

赤峰市高质量建设全国防沙治沙综合示范区

——纪念2022年6月17日第28个“世界防治荒漠化与干旱日”

今年6月17日是世界防治荒漠化与干旱日，国际主题是“携手抗旱、共同成长”，我国的主题是“携手防治荒漠化 共建命运共同体”。这一主题的确立，旨在全面贯彻落实习近平生态文明思想，动员全社会共同践行“绿水青山就是金山银山”理念，推进山水林田湖草沙一体化保护和修复，共书治沙青史、共护绿水青山、共建人类命运共同体。

我市是全国防沙治沙综合示范区，境内自西向东分布有浑善达克和科尔沁两大沙地。根据第五次全国荒漠化和沙化土地监测结果，我市荒漠化土地面积5401万亩，沙化土地面积2830万亩，有明显沙化趋势的土地1450万亩，土地荒漠化和沙化是我市最为迫切需要解决的生态问题之一。有效推进防沙治沙工作，事关全市经济社会可持续发展，事关乡村振兴战略的实施，事关京津冀地区的生态安全，可以说是责任重大，使命光荣。

今后，我市将遵循“绿水青山就是金山银山”和“生态优先、绿色发展”理念，依托全国双重规划的实施，对沙化土地进行统筹谋划，坚持山水林田湖草沙系统治理、综合治理和源头治理，坚持保护优先、自然修复为主，坚持节水优先、量水而行、因水施策，坚持转变农牧业生产结构方式，持续加大对沙化土地的治理力度，高质量建设全国防沙治沙示范区，为筑牢祖国北疆生态安全屏障、构筑绿色万里长城贡献新的赤峰力量。

一是科学规划布局，实施综合治理。根据生态现状、气候特点、利用情况，坚持因地制宜、分类指导、分区施策，采取有针对地修复措施。总的思路是国土纵深以保护为主，重点区域加大人工治理力度。对于重度沙化区，实行全面禁牧，辅以飞播造林种草、工程固沙、草原修复治理、易地搬迁等综合治理措施，恢复和增加林草植被，

促进沙地生态修复；对于中度沙化区，严格执行草畜平衡制度，推行阶段性休牧，辅以封沙育林、围栏封育、人工造林种草等综合治理措施，适度发展高效现代畜牧业；对于轻度沙化区，严格落实草畜平衡制度，持续推行休牧制度，配套人工造林种草、封沙育林等综合治理措施，着力发展高效现代畜牧业，因地制宜发展林草产业。

二是转变发展方式，增强内生动力。在保障生态建设这一主体目标的同时，统筹考虑生态、生产、生活，将政府要绿与群众要绿紧密结合起来，不断优化调整产业结构，转变经济增长方式。重点发展以特色种养业为主的第一产业，大力发展以林草畜产品精深加工为主的第二产业，积极发展以森林草原旅游为主的第三产业，积极推广“企业+基地+合作社+农牧户”的经营模式，推动传统畜牧业转型升级。

三是完善政策机制，激发发展活力。建立沙地治理工程信息公开制度，畅通社会资本参与工程建设的渠道，鼓励企业、农牧民及专业合作组织参与工程建设，建立“政府统一组织，部门协同实施，社会企业积极参与”的多元化沙地治理建设机制，形成规模集聚效应。适度放活沙化土地草场经营权的流转，鼓励企业、个人以独资、合作、承包、租赁、股份等多种方式参与沙地综合治理和产业开发。发挥农牧民主体作用，推行“以奖代补”“以工代赈”“先建后补”机制，鼓励农牧民以自建、承包、投工投劳、联户合作等形式参与沙地治理工程，优先聘用项目区农牧民为沙地治理工程管护员，增加工资性收入，激发农牧民参与沙地治理和管护的积极性。

四是加大科技支撑，科学防沙治沙。一是要科学确定修复方式。根据不同的立地条件，因地制宜选择最佳修复方式，做到宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒，做到造林飞播相结合、工程治理与生物治理相结合、封沙育林与封沙育草相结合、工程治理与生物治理相结合、工程治理与生物治理相结合。

二是要加大科技支撑，科学防沙治沙。一是要科学确定修复方式。根据不同的立地条件，因地制宜选择最佳修复方式，做到宜林则林、宜草则草、宜沙则沙、宜荒则荒，做到造林飞播相结合、工程治理与生物治理相结合、封沙育林与封沙育草相结合、工程治理与生物治理相结合、工程治理与生物治理相结合。

三是要充分考虑水资源承载力，大力发展雨养林草业，做到以水定绿。三是大力开展科技攻关，摸清沙化土地自身规律，解决林草植被配置、草原生态和降水、地下水关系问题，科学指导防沙治沙。四是大力推广适用技术，将已经确定为行之有效的适用技术应用到实际工作中去，提高防沙治沙质量和效益。

五是加大执法力度，巩固建设成果。严格执行《防沙治沙法》《内蒙古自治区实施防沙治沙法办法》《赤峰市禁牧休牧和草畜平衡管理条例》《赤峰市地下水保护条例》等法律法规。严格生态保护红线管理，促进沙地生态环境依法得到系统、完整、严格的保护。建立沙区开发建设项目环境影响评价以及产业和环境准入制度，杜绝可能导致土地沙化的开发行为。强化执法监管，建立执法巡查、苏木乡镇和嘎查村组织管理、农牧民群众管护主体管护网络体系和定期督察制度。

敖汉旗：加快推进退化林分改造修复成效显著



▲绿色交响曲。

敖汉旗将退化林分改造作为实现敖汉林业提质增效的重要抓手，着力实施了以提升林业效益为重点，发展经济林工程，以调整产业结构为重点，发展文冠果、元宝枫木本油料林工程，以优化树种结构为重点，推进樟子松林苗一体化基地建设等建设模式。截至目前，全旗累计完成退化林分改造面积120万亩。

从“十二五”起，敖汉旗委、政府就启动并实

施了杨树退化林分改造工作，按照经营目标化、建设模式化、发展规模化的思路，把生态建设与林产业和林下经济紧密相结合，实现从单一造林向调整树种结构的转变；“十三五”期间，以敖汉旗被列为国家级森林经营试点和自治区级退化林分改造试点为契机，深入实施“一减三增两改”退化林分改造修复战略，减少退化林分，增加樟子松基地、经济林工程、文冠果和元宝枫木本油料林工程，实施沙棘改良和山杏嫁接工程；2021年以来，他们紧紧抓住“十四五”开局之年的有利时机，深入实施了退化林分改造工程。工程建设以市级整合的退化林分改造资金为支撑，以集体、国有、个人三类改造为主体，以樟子松、油松等树种为带形成林网，林网内建设发展经济林、文冠果（元宝枫）木本油料林和沙棘基地，加大山杏林改造、樟子松林苗一体化和杨树速生丰产林建设，着力推广实施林草、林药、林菌、林禽等林下经济发展模式，努力实现三效统一。

进入“十四五”初期，该旗总投资约2亿元，充分依托京津风沙源和退化林分改造修复等林草投资项目，高质量完成了退化林分改造20万亩，进一步加强了生态保护和建设，提升了生态效益。（刘忠友 李爱华）



▲翁牛特旗罕都线综合治理工程。



▲翁牛特旗乌白路沙地综合治理工程。

翁牛特旗 坚持生态优先 全力防沙治沙

翁牛特旗地处科尔沁沙地西缘，是赤峰市境内沙地分布最广、面积最大、沙化最重、治理最难的地区。几十年来，特别是党的十八大以来，翁牛特旗全面贯彻落实习近平生态文明思想，不断加大防沙治沙和造林绿化力度，全力推进防沙治沙工程，取得可喜成效。截至目前，全旗已完成沙地综合治理面积578万亩，高于科尔沁沙地平均治理率的8.6个百分点。森林覆盖率达到29.6%，项目区植被盖度由治理前的10%增加到现在的65%以上。

根据沙地的分布特点、人为活动影响、防治重点和开发方向，探索总结出了一套适合翁牛特旗的“以路治沙”“引水治沙”的防沙治沙模式。结合主要交通干线和穿沙公路，形成沙地公路网，围绕公路两侧对沙地腹部进行综合治理。截至目前，累计开通穿沙公路12条，总里程388.5公里，沿公路两侧完成沙地治理面积258.1万亩；通过开挖渠道、建节制分水闸，引河水入科尔沁沙地，有效提高周边沙地水位，累计引水1500万立方米，治理沙地30万亩。

根据不同立地条件，采取飞封造并举，构建“乔、灌、草”相结合的防护林体系格局，推广采用乡土树种造林，模拟飞播优质牧草，全力推进生态屏障建设。牢固树立生态红线理念，依托最严格的禁牧政策和林木采伐限额，严厉打击乱砍滥伐、偷盗滥牧等违法犯罪行为，切实加强植被资源管护。“十三五”期间，全旗共完成林业建设61.88万亩，完成草原人工饲草地建设3.5万亩，飞播牧草4万亩。

在进行沙地治理的同时，找准防沙治沙与绿色增收的最佳契合点，因地制宜、大力发展林沙产业，相继尝试开发了沙地林果、沙地马铃薯种植、林下种养殖、沙地旅游等产业，增加沙区农牧民收入。目前，全旗累计完成林果基地14.1万亩，并相继形成了10万亩的杨树用材林基地，20万亩元宝枫、文冠果油料林基地，90万亩山杏经济林基地，150万亩灌木饲料和生物质能源林基地，实现生态效益、经济效益和社会效益共赢。（赵航）

巴林左旗：加强荒漠化治理推动绿色发展



▲巴林左旗召庙万亩生态园板太阳能板。

巴林左旗位于大兴安岭西南山麓和科尔沁沙地北部边缘，根据2020年第五次全国荒漠化和沙化土地监测数据，全旗沙化土地面积50万亩，占全旗国土面积的5.23%。“十三五”期间，全旗累计投资3.56亿元，完成荒漠化土地治理任务56.1万亩，全旗荒漠化治理工作取得了明显成效。

完善政策措施，激发荒漠化治理发展活力。该旗不断创新造林工程建设管理机制，全面推广“工程招投标造林”“合同制造林”和“先建后补造林”等建设管理机制，提高了工程质量

和投资效益；在组织形式上，采取公司化、大户承包、专业队伍造林等管理模式，实现了由群众性分散治理向专业队伍造林方式的转变。在资金投入上，改变过去仅靠国家项目资金和财政投入的模式，积极拓宽融资方式，金融性资金、公司、大户、合作社等投资方式也得到一定推广，构建了政府性投资、金融性投资和社会资本投资的新格局，“十三五”期间，旗本级财政累计投入资金2.67亿元。

加大科技支撑，切实提升工程质量。全旗依托京津风沙源治理、退耕还林还草等国家重点工程，组织实施了荒漠化土地综合治理与修复工程，通过自然修复和人工治理相结合，林草植被综合修复等措施对荒漠化土地进行综合治理，做到宜林则林、宜草则草、因地制宜。针对气候较为干旱的实际，大规模推广以苗木蘸根保湿、坐水覆膜、节水灌溉、容器苗造林为主的系列抗旱造林技术，大大提高了造林成活率。

推进民生改善，统筹推进林草产业健康发展。积极发展林草产业，重点打造了一批林草产业基地，扶持了一批重点龙头企业，培育了一批新型林草产业合作组织，全旗土地荒漠化治理综合效益不断提升，实现了荒漠化治理与产业发展的良性互动。截至目前，全旗林草产业产值达到3.2亿元。（刘建通）

克什克腾旗：推进生态建设书写绿色篇章



▲克什克腾旗水泉梁项目治理区。

多年来，克什克腾旗始终把生态作为立旗之本、发展之基，始终把浑善达克沙地治理作为生态保护与建设的重中之重，不断加大投入，持续推进落实，积极争取并重点实施了京津风沙源治理、退耕还林还草、重点区域绿化、退化草原生态修复等一大批重点生态工程，2016—2021年完成生态修复工程123.51万亩。

工程建设本着适地适树原则，融入山水林田湖草沙理念，结合全域旅游和美丽乡村建设，

采取了机械整地与人工整地、防护林与经济林、工程固沙与人工造林、乔木造林与灌木造林、原有树种与新建工程树种、树种选择与原始地貌相结合的治理模式，重点打造了经棚镇影碧山2万亩樟子松基地、芝瑞镇铁香炉子2万亩乔木防护林、红山子乡白音图漠3万亩针阔混交、乔灌混交多层次多色彩防护林，经棚镇蛤蟆山3万亩形态各异秀丽逶迤山地景观林、芝瑞镇1万亩综合治理项目区等特色精品区，在增加森林草原资源基础上，为林下经济和森林旅游业发展做了良好的铺垫。

为了巩固建设成果，该旗先后制定出台了《关于实施生态立旗战略加强生态环境保护与建设的决定》《克什克腾旗生态保护与建设规划暨防沙治沙总体规划》《克什克腾旗禁牧休牧和草畜平衡管理办法》等一系列政策文件，为常态化做好浑善达克治理成果保护工作提供坚强的政策制度保障。经过多年的重点治理和保护，浑善达克沙地森林面积大幅提高，项目区内及周边风蚀沙化和水土流失得到有效控制，林草植被盖度明显增加。截至2021年底，全旗森林覆盖率达到31.1%，草原植被盖度53.5%。（齐宇阳）



▲巴林右旗万亩文冠果木本油料林工程。

巴林右旗深入贯彻落实生态优先、绿色发展理念，创新发展思路，倾力打造万亩文冠果木本油料林等绿色生态工程，逐步实现百姓富、生态美的有机统一。文冠果号称铁杆庄稼，是集生态效益、经

松山区：建设北疆生态屏障 促进经济社会发展

松山区在解放前只有残存林地16.6万亩，森林覆盖率仅1.7%，水土流失严重，生态环境恶化，而现在该区林地面积已达394.473万亩，森林面积282.3675万亩，森林覆盖率达33.38%。这一可喜成果是区干部群众甘于做生态屏障的建设者和守护者，数十年如一日风雨无阻、不懈奋斗得来的。

松山区从2000年至今通过人工造林、封山育林、飞播造林等方式完成京津风沙源项目造林任务148.4万亩；通过退耕地造林和荒山造林等方式，顺利完成两轮退耕还林任务58.05万亩；通过环高速综合整治与绿化、村庄绿化、设施农业园区绿化等工程近5年内完成重点区域绿化7.46万余亩；通过开展全民义务植树，近10年增加绿化面积2万余亩；自2011年开始实施经济林建设项目，经过几年连续不断地建设，目前经济林面积已发展到18.6万亩，年产各类水果6.25万吨，总产值超过2.5亿元。

为保证三座店水库供水水质、防治水源地污染，松山区林草分局配合制定了《三座店水库周边及上游水环境综合治理、生态修复及产业发展规划（2020—2022）项目建议书》，通过实施新建丰产经济林5190亩、提质增效低产经济林5977亩、山杏嫁接扁杏16000亩、营建生态林45841亩，总投资1.03亿元，使现有林带发挥更大的生态涵养价值，同时探索发展干鲜果品、木本药材、木本油料、木本香料为主的特色小品种经济林，切实涵养流域水源，改善流域水质和增加水量，实现可持续发展。

通过防沙治沙相关项目的实施，大大降低了风沙的危害，为农村产业结构调整提供了良好的契机和平台，促进了先进技术和大量资金流向工程项目区，使以生产粮食作物为主的粗放农业向设施农业、节水农业、舍饲畜牧业、集约林果业和观光旅游业发展过渡，推动了农业产业化经营，促进了地方经济发展。（赵婧）



▲松山区老府镇降昌隆村123苹果。

巴林右旗 建设万亩文冠果林 擦亮绿色发展底色

经济效益和社会效益于一体的优质树种。该旗林业和草原局经过多次调查研究，谋划建设以“生态建设产业化、产业发展生态化”为发展思路的万亩文冠果木本油料林基地。该项目区落户于该旗宝日勿苏镇老房身村、吉林嘎查、大新庙村，计划2022年完成樟子松防护林网络和3000亩文冠果栽植；2023年完成全部文冠果栽植，其中包括800亩文冠果丰产园；2024年进行提质增效。行间进行药材种植，示范发展林下经济，从而将经济效益与生态效益、社会效益有效结合，实现生态产业化和产业生态化融合发展。

万亩文冠果木本油料林基地建设充分运用高科技手段进行造林绿化，项目区采用樟

子松做防风网格，造林整地使用丰疆导航定位系统的自动驾驶植树机作业，网格方正，林带笔直，树穴点布置整齐。网格内部进行文冠果栽植，运用北斗系统和RTK等高科技手段进行精准测量、定位和放线，实施科学造林；项目区的建设还运用了在下坡位设置拦水坝和抗旱保湿等多种高科技技术，通过运用这些科技手段，使造林的自动化程度、作业精度得到有效提高，造林速度更快，全面提高了文冠果的苗木成活率和造林质量。该木本油料林进入盛花期后，万亩文冠果花海将成为巴林右旗乃至赤峰市一道靓丽的风景线，当地可以依托文冠果花发展乡村旅游产业。（王清菊）