



# 建设现代化区域中心城市应该把握的几个着力点

中共赤峰市委员会政策研究室主任 董银鸽

建设赤峰、通辽“双子星座”，是自治区第十一次党代会从构建区域城乡发展新格局的大局出发作出的重大决策。为全面落实自治区提出的工作要求，市委、市政府着眼建设现代化区域中心城市，出台了具体行动方案，结合目标提出后的实践和运行情况，应该着力做好以下几个方面。

## 一、要强化省域副中心城市的建设理念，进一步明晰远景目标的预期

自治区提出建设赤峰、通辽“双子星座”，主要目的是构建区域城乡发展新格局，特别是解决蒙东地区近年来发展相对不快的问题。赤峰市要建设的现代化区域中心城市，从现实维度来看，范围限于蒙东地区，影响局限于赤峰境内，城市的能级不是很高，对行政区域以外地区的辐射带动作用不会很明显。应该说，区域中心城市这顶帽子现在有了，但是不太好戴。面对困局，我们要看到自治区已经对赤峰明确了“五个发展定位”，在各兄弟盟市竞相发展的态势下，我市必须自我加压、提高标杆，尽快夯实引领蒙东地区高质量发展的排头兵地位，争取在“双子星座”中率先爆闪。同时，再经过一定历史时期的努力，把赤峰建设成为与悠久文明历史和较大人口规模相匹配的省域副中心城市，为全区均衡协同发展作出赤峰更大的贡献。

## 二、要推动赤峰、通辽两地通力合作，争取更大优惠政策扶持

自治区第十一次党代会报告明确提出支持首府提升城市功能，优化发展环境，率先实现高质量发展，并且在提升首府首位度方面正在采取大刀阔斧的举措。此外，建设呼包鄂榆(乌)城市群，在国家和自治区规划中都有浓墨重彩的描述，有相应的政策支持。相对来说，赤峰、通辽“双子星座”，目前在国家和自治区层面能享受的政策与我市的期望值有较大差距，特别在高铁、城市轨道交通等基础设施建设和新能源、数字经济等重大产业布局的政策盘子中分量明显不足。要认识到，在加快建设全国统一大市场的背景下，内蒙古的发展必将迎来一个新的春天，相应的“双子星座”的定位也必将为赤峰、通辽发展增添新动能，必将在自治区的政策盘子中有更大的空间。两市要以2021年签订的《合作备忘录》为纽带，携手并肩，同向发力，联合争取上级对蒙东地区的政策支持，确保“双子星座”越擦越亮。

## 三、要加快产业转型升级步伐，聚力促进实体经济全面振兴

工业是城市经济的根基。我市传统八大产业为能源、冶金、食品、化工、建材、装备制造、医药、纺织产业，而加工制造企业大多集中在中心城区，2021年占规上工业总产值的96%左右。受市场容

量、技术升级和能耗双控等制约，如果这些产业不能浴火重生，很难在“三新一高”的经济新常态下支撑起赤峰的工业。综合分析当前经济形势和疫情防控压力，传统优势产业已经风光不再，难以形成都市工业的新蓝海。但是，赤峰有良好的工业基础，作为全区劳动力资源第一大市和蒙东地区GDP排头兵，只要全力稳住经济规模和人口总量这两个基本盘，加快转型发展步伐，有望打造出2个千亿元级主导产业集群、5个百亿元级特色产业，新兴产业的培育方面将会实现新的突破，东北等老工业基地振兴战略也将在我市见到实效。

## 四、要率先在重点领域实现突破，有针对性地弥补短板和不足

赤峰作为欠发达地区的地级市，人均占有资源少，经济社会领域欠账较多。即使与同为“双子星座”的通辽相比，交通和高等教育也是明显的短板。比如，尽管有区位优势，但航空线路少，公路达海不畅，铁路尚没有形成骨干网；以大学大专大院大所标志的教育科技平台能级不高、数量不多、影响不大；其他领域也不突出，初步显露出准收缩型城市的危机。综合来看，建设现代化区域中心城市必备的核心要素基本都存在短板。但是，我们也有自己的发展潜力和后备优势。当前，新一轮基础设施建设正适度超前布局，我市临近辽海的天然条件必将转化为建设区域重要交通枢纽的巨大动能；叠加国家人才战略的实施，赤峰多年来基础教育在全区领先的巨大能量，也将助推我市尽快建成科教大市。我市要聚焦重点，尽快把长板拉长、把短板补齐，争取建成各类要素资源集聚的高地。

## 五、要坚定既有的发展战略和选择，奋力开拓区域合作新方向

赤峰、通辽作为蒙东地区“唯二”的多重优势叠加的区域中心城市，在承担打造“双子星座”使命的过程中，有合作的必要和条件。两市长期以来经济互补性强、互通性不强、协作性不够，实质上是竞争大于合作，可以在政策争取上抱团取暖，共同打造蒙东经济圈，但短期内不会形成“1+1>2”的明显效应。不得不说，以“双子星座”打造为前提的两市协同发展并不能等同于建设现代化区域中心城市的区域合作方向。历史上，通辽是传统的东北经济圈城市，与沈阳、长春联系密切，向东看齐是通辽的区域合作方向。而我市具备进京达海的区位优势，一直在积极争取融入环渤海、京津冀经济圈，并且在交通基础设施、承接产业转移等方面取得一些成果。下一步，要坚定不移面向京津冀协同发展战略求突破，抓住京蒙(赤)东西部协作机遇，密切与京津冀城市圈重要城市的经济往来和交流互动，努力打造“西向达京，南向达海”的开放大通道。

党的十八大以来，敖汉旗深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实中央、自治区和赤峰市部署要求，凝心聚力、砥砺前行，全旗经济社会发展保持了良好态势，人民群众生活水平得到了持续改善。今年是党的二十大召开之年，也是实施“十四五”规划关键之年。敖汉旗认真贯彻落实党的十九大和十九届历次全会、自治区第十一次党代会、赤峰市第八次党代会精神，坚定不移走好以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，以优异成绩向党的二十大献礼！

## 一、高站位落实，在厚植底色强基础中彰显“敖汉担当”

生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存，是一笔既买不来也借不到的宝贵财富。回顾敖汉旗生态建设与保护历程，在建国之初，受气候和人为活动影响，生态环境遭到破坏，为了改善生存环境，敖汉旗几代人、几届班子几十年如一日植树种草，将这片风沙成患的不毛之地变成了生机盎然的“塞外绿洲”，成为全国干旱半干旱地区荒漠化治理的典型。2002年，被联合国环境规划署授予生态环境“全球500佳”称号，是全国唯一获此殊荣的县级单位。党的十八大以来，敖汉旗深入贯彻习近平生态文明思想，秉承“绿水青山就是金山银山”理念，坚持不懈、久久为功，持续推进生态建设与保护工作。全旗现有林面积580万亩，森林覆盖率达到44.17%，是“全国人工造林第一县”“全国人工种草第一县”“全国生态建设示范区”“全国再造秀美山川先进旗”。接下来，敖汉旗深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古重要讲话重要指示批示精神，围绕推动生态效益向“三效统一”转变的目标，统筹做好山水林田湖草沙系统治理，深入打好污染防治攻坚战，积极推进退化林分改造、京津风沙源治理、矿山植被恢复、森林碳汇资源开发利用等工程，以实际行动守护好这方碧绿、这片蔚蓝、这份纯净，为筑牢祖国北疆生态安全屏障增绿添彩。

## 二、高标准推进，在积蓄动能提质量中展现“敖汉作为”

推动高质量发展，是解决社会主要矛盾的必然选择，是建设现代化强国的重要途径。敖汉旗始终完整、准确、全面地贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，紧紧围绕自治区“国家重要能源和战略资源基地”“绿色食品生产输出基地”建设和赤峰市“五个发展定位”部署要求，着力推动三次产业深度融合，努力实现企业集聚、产业集群、发展集约。农牧业方面，持续推进小米、肉牛、设施农业三个主导产业发展，计划到“十四五”期末，全旗谷子种植面积稳定在100万亩、肉牛存栏60万头、设施农业达到30万亩，打造具有敖汉特色的“米袋子、菜篮子、果盘子”。工业方面，科学合理、高效集约开发矿产资源，保持全旗黄金产量在自治区的领先地位。不断延伸食品加工产业链条，加快小米现代农业产业园建设，打造“中国北方最大的杂粮深加工基地”。大力发展风电、光伏等新能源产业，计划在“十四五”期间，全

旗风电、光伏装机规模分别新增100万千瓦以上。第三产业方面，聚焦“史前文化研学游基地”建设，充分发挥全旗生态、文化、自然风光等优势，全力打造生态观光展示游、旱作农业体验游、家庭休闲周末游。深入研究发展数字经济，推动数字技术与实体经济深度融合。坚持不懈“做优一产、做强二产、做大三产”，逐步构建“多点支撑、多业并举、多元发展”的现代产业体系，为推动全旗高质量发展迈出坚实步伐。

## 三、高效率联动，在改革开放促创新中激发“敖汉活力”

百年党史和实践充分证明，改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路，是决定实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的关键一招。敖汉旗主动适应新时代、聚焦新目标、落实新部署，全力推动改革与发展高效联动、有机结合。下大力气优化营商环境，围绕打造便捷高效的政务环境、公平竞争的法治环境、诚实守信的社会环境，深化“放管服”改革，严肃司法执法活动，推进社会诚信体系建设，努力营造亲商、安商、稳商的良好原因。全力以赴开展招商引资，积极承接东三省、京津冀、环渤海、长三角等地区的产业转移，发挥好产业链链长和招商专班班长作用，在“补链、延链、强链”上精准招商。用好活用“飞地经济”政策，积极推动园区标准化厂房建设，集群化引进项目，助推产业集聚发展。秉承“项目为王”理念，严格落实“项目管家”制度，强化手续、土地、资金等要素保障，确保重大项目好项目落得下、建得好、见效快。不断激发干部群众干事创业的热情，以优化环境的新成效、招商引资的新成果、项目建设的新进展，为全旗高质量发展按下“快进键”、跑出“加速度”。

## 四、高起点建设，在统筹协调稳步调中打造“敖汉样板”

“治国之道，富民为始”，共同富裕是社会主义的本质要求，是人民群众的共同期盼。“十三五”期间，在上级帮扶单位的大力支持下，在全旗广大干部群众的共同努力下，敖汉旗99个贫困嘎查村如期退出，3.85万贫困人口稳定脱贫，“两不愁三保障”全面实现。脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。进入“十四五”，敖汉旗全面实施乡村振兴战略，充分考量交通条件、区位特点、发展基础等因素，沿境内国道111线、305线和省道210线定点布局，精心打造50个示范村，集中力量建设教条河流域乡村振兴绿色转型示范区，力争形成点上出彩、线上施策、面上开花的生动局面。因地制宜、因材施教，不断壮大村集体经济，促进乡村振兴；注重引贤纳士和人才培养，加快人才振兴；弘扬和传承中华优秀传统文化，赋能文化振兴；加强农村人居环境整治，巩固生态振兴；提升乡村基层治理能力，保障组织振兴。坚持多措并举、多方联动，努力把敖汉旗建设成为充满魅力的现代乡村、特色鲜明的振兴样板，增强人民群众的幸福感和获得感，确保在共同富裕的道路上一个也不掉队。

# 奋力谱写赤峰现代化建设敖汉篇章

## 乘势前行 拼搏奉献

中共敖汉旗委书记 王永军

# 论新时代企业思想政治工作者必备的政治素质

中国移动通信集团内蒙古有限公司赤峰分公司人力资源部 白琳琳

思想政治工作是现代企业生产经营的生命线，随着改革不断深化和社会政治经济的发展，企业员工的价值追求多元、思想状况复杂，这对企业思想政治工作者的素质要求越来越高。政治素质是企业思想政治工作者素质最为重要的组成部分，只有具备较强的政治素质，才能使现代企业的思想政治工作达到预期的目的和效果。

企业思想政治工作者的政治素质是指对其政治心理和政治行为发生长期稳定的内在作用的基本品质，它是企业思想政治工作者从事企业政治活动必备的基本条件和重要前提，它是个人的政治立场、政治信仰、政治品德、政治水平的综合表现，也是社会整体的政治理想、政治信念、政治态度和立场对企业思想政治工作者产生的影响并通过言行表现出来的内在品质。准确把握政治素质内涵是提高企业思想政治工作者政治素质的前提。

## 一、必须具有鲜明的政治立场

政治立场是对政治本身以及政治派别、政治观点所持有的态度。企业思想政治工作者必须有鲜明的政治立场。首先，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移地执行党的路线、方针、政策，在思想和行动上与党中央保持高度一致。在任何情况下，始终把党和人民的利益放在首位，当个人利益与党的利益不一致的时候，个人利益要无条件地服从党的利益。

其次，要牢记党的全心全意为人民服务的宗旨，在建设有中国特色社会主义的伟大事业中，为人民掌好权、用好权。对于企业思想政治工作者来说，就是要不断强化自己的公仆意识，最根本一条就是要牢固树立群众观点，密切联系群众，真心

实意为企业员工谋利益。

## 二、必须具有丰厚的政治理论修养

理论素养指一个人在从事某项工作时所依赖的文化素质与修养，企业思想政治工作者必须具备丰厚的政治理论修养，因为只有理论上的清醒才能做到政治上的坚定。要认真学习掌握马克思主义基本理论、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想，彰显共产党人鲜明的政治特性。

## 三、必须具有正确的价值取向

价值取向指的是人基于自己的价值观在面对或处理各种矛盾、冲突、关系时所持的基本价值立场、价值态度以及所表现出来的基本价值倾向。它的突出作用是决定、支配人的价值选择。

企业思想政治工作者要把思想政治工作转化为企业生产效益，其正确的价值取向就是要树立正确的世界观、人生观、价值观。

首先，要以共产主义理想信念为最高奋斗目标。实现共产主义的伟大理想是每一个共产党人最崇高的追求和强大的精神支柱，是中国社会主义现代化建设事业不断成功并兴旺发达的强大动力。

其次，要坚持以全心全意为人民服务为根本价值取向。为企业员工谋利益，是我们党的根本宗旨。新形势下，企业思想政治工作者肩负着教育引导企业员工确立正确世界观和团结带领员工履职尽责的重任，要使企业思想政治工作开展得有长效、使员工口服心服，最重要的一条就是要把全心全意为员工服务作为自己的人生目标和意义。

## 四、必须具有高尚的思想品德

思想品德是人们在一定思想指导下，在品德

行为中表现出来的较为稳定的心理特点、思想倾向和行为习惯的总和。它与一定的经济活动、政治活动、道德风尚及风俗习惯相联系，受到社会发展水平的制约。人的思想品德的基本要素包含道德认识、道德情感、道德意志和道德行为，简称知、情、意、行。

首先，面对形式多样的诱惑，要做到“勿以善小而不为，勿以恶小而为之”。要注重细节，从身边小事做起，严于律己，从而使自己的道德水平不断得到升华。我们要善于由大及小，从大处着眼，从小处着手，决不要以微小而不足道、细小而不足为。其次，要做一个诚实守信的人。诚信是日常行为的诚实和正式交流的信用。即待人处事真诚、实在，言必信、行必果，一言九鼎，一诺千金。企业思想政治工作者最渴望得到员工的信任，信任从何而来？得到别人信任的前提是对别人诚实守信。简单地说，别人对你的信任来自你的诚实守信，如果你自己诚实守信，你就获得了别人的信任。当企业员工遇到困难时，我们要以真诚的态度对待他们，既不能不负责任地一推了之，也不能不讲原则地乱加承诺，要讲实话、办实事。

## 五、必须具有较强的政治水平

政治水平内涵比较丰富，我们这里主要探讨企业思想政治工作者的业务水平，即专业基本技能。

首先，文字水平要高。应具备较强的政治工作写作能力，能够熟练起草各类政治公文，写出观点鲜明、表意准确的政工文章。

其次，口头表达能力要好。要注重口语能力生成的训练，作报告要生动有力，说理要透，要富有感染力；做经常性思想工作，语言表达要准确，具有事半功倍的效果。

# 国企纪检监察防范廉政风险探究

赤峰市红山区信用联社 孟有为

新时期下，国有企业纪委承担监督、执纪、问责三大职责，履行党风廉政建设监督责任，不断推进全面从严治党。同时，在社会经济高速发展的过程中，国有企业作为经济发展的主力军、压舱石，不可避免地会受到外部多种因素诱发党风廉政风险。国有企业纪委作为党内的监督组织，也是维护国有企业监督的重要力量，更应勇担责任、善于监督，为国有企业发展保驾护航。

## 一、剖析廉政风险成因

从源头防范是避免“小祸酿大错”的有效措施。防范廉政风险必须厘清原因、抓早抓小。通过剖析已经通报的各类案件，不难发现国有企业廉政风险主要有以下成因。一是党的领导弱化。主要表现为“一长独大”，民主集中制“集中”有余、“民主”不足，党建工作“重形式，轻实效”。二是原则意识不强，宗旨意识淡薄。主要表现为“好人思想”，回避矛盾问题，落实政策“搞变通，打折扣”。三是工作作风不实，担当履职不够。主要表现为办事效率低下，工作责任心不强，服务客户缺乏热情。四是信息公开欠缺，业务把关不严。

## 二、防范廉政风险对策

(一)增强思想自觉，提高党性修养。强化员工规矩意识，严格遵守党的政治纪律和工作制度，深入开展党风廉政警示教育，让党员干部结合岗位特点，认真对照自查，从反面典型中汲取教训，从思想深处受到警示。点醒个别自律要求、党性修养、法纪观念、名利观念等方面还存在不足的同志，如果不廉政，轻则有损名誉，重则贻误事业、断送前程、殃及家庭。

(二)忠诚干净担当，完善制度约束

严格落实党委议事制度、“三重一大”决策制度、党建工作制度，着力解决“重业务、轻党建”“党务、业务不公开”“党的建设缺失”等党的领导弱化问题。贯彻落实中央八项规定、廉洁自律准则、纪律处分条例，大力整治履职待遇超标、工作推诿扯皮等四风问题。完善落实人事考核机制、干部选任机制、人才遴选机制，努力建设忠诚干净担当的高素质员工队伍。注重实际和制度配套，强化操作性和可行性，形成“按流程办事，靠制度管人”的有效从政行为规范，规避和预防廉政风险，将权力关进制度的笼子。

## (三)加强队伍建设，提升履职能力

狠抓思想政治建设，用宗旨信念凝聚力量，切实提高党员干部服务基层、服务客户的意识。宣传树立先进典型，大力弘扬干事创业的职业精神。积极选派党员干部参加各类业务培训，增强业务理论素养和业务创新能力。深入基层调研，关注热点问题，及时解决群众反映诉求。

## (四)严肃党内生活，营造廉政氛围

按照党章规定、党内政治生活准则办事，自觉接受党内监督、党的纪律和规矩约束，用好批评和自我批评的武器，使党内政治生活有战斗性和锋芒。党委、纪委不仅要态度坚决，更要把问题导向具体化、抓常、抓细、抓实，让红红脸、出出汗成为常态。国有企业纪检监察须贯穿到日常工作始终，不断强化干部的廉洁自律意识和为民服务意识，立足作风建设，防范廉政风险，建立监督教育在先、制度制约、监督及时的纪检监察体系，才能积极营造清廉廉政的发展格局。