

以铸牢中华民族共同体意识为主线 推动新时代民族工作创新发展研究

习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，是马克思主义民族理论中国化的最新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是党的民族工作理论和实践的智慧结晶。2022年3月5日，习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时指出，要紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线，深化民族团结进步教育，引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，不断巩固中华民族共同体思想基础，促进各民族在中华民族大家庭中像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同建设伟大祖国，共同创造美好生活。铸牢中华民族共同体意识是加强和改进民族工作的主题和重要途径，把握好铸牢中华民族共同体意识这一工作主线，把民族团结进步事业作为基础性事业抓紧抓好，是不断推进各民族交往交流交融深入发展、营造和谐民族氛围的关键。

第七次全国人口普查数据显示，赤峰市常住人口共有403.6万人，其中少数民族人口占比高达21.26%，少数民族人口占比持续上升，民族工作始终作为赤峰市社会治理的重点工作。全面加强和改进民族工作，不仅有利于营造赤峰市民族平等、民族团结、各民族共同繁荣的良好氛围和构建和谐赤峰的社会环境，更为助推实现赤峰经济社会高质量发展、各民族共同富裕奠定坚实基础。针对新时代新形势下的民族工作出现的新特点新问题，不断强化工作能力、提升工作水平、创新工作方法，是加强和改进民族工作的有力抓手。

本次调研从赤峰市民族工作实际出发，着眼于全市当前民族工作现状和民族工作领域重点问题，重点了解民族工作现状、铸牢中华民族共同体意识工作推进情况，分析存在的问题和困难，有针对性地提出对策建议。

一、主要做法及取得的成效

（一）以铸牢中华民族共同体意识为主线，巩固中华民族共同体思想基础

全市举办铸牢中华民族共同体意识主题培训班、宣讲会405次，覆盖党员干部3.5万人次。开展市、县两级民族代表人士培训班，培训5000余人次，谈心谈话800余人次。持续深入开展“教育培训宣讲全覆盖”专项行动和“一周两月”主题活动4500余次，发放民族理论政策知识读本10万余册，基层党组织开展主题党日1.2万余次，覆盖350万余人次。大力推进“互联网+民族团结”宣教模式，在各级媒体播放放主题公益广告、宣传片、专题报道和专版文章6900余篇。建成铸牢中华民族共同体意识主题公园，命名一批市、县级教育实践基地。全市开展多种形式的宣传教育活动，使中华民族共同体意识更加深入人心。

（二）增强文化认同，构筑中华民族共有精神家园

将打造中华文化符号和中华民族形象工作纳入全市各级党委政府年度考核内容。打造了青少年教育“七个一”“一月一主题”等品牌，持续完善“民族经典图书资料库”，为构筑各民族共有精神家园提供有力支撑。铸牢中华民族共同体意识实践研究中心以构筑各民族共有精神家园为主要研究方向开展课题21项，补助研究经费12.6万元。积极推广普及国家通用语言文字，通过举办“中华民族一家亲·同心共筑中国梦”主题书法大赛、国家通用语言文字技能大赛等系列活动，深入宣传《中华人民共和国国家通用语言文字法》，提高了推广普及国家通用语言文字工作成效。全面做好使用国家统编教材工作。

（三）深入开展民族团结进步创建工作，持续深化各民族交往交流交融

深入开展民族团结进步创建活动，打造精品示范点102个、观学路线6条。各旗县区、创建单位开展“互观互检互评”144次，召

开全市民族团结进步创建工作经验交流现场会议，创建覆盖率达到100%。40人获得自治区级民族团结进步模范个人称号，25个机关单位获得模范集体称号。累计培育国家级民族团结进步创建示范地区单位7个、自治区级60个、市级786个。创建全国民族团结进步示范市工作顺利通过自治区验收，圆满完成国家发改委组织调研验收。推广“一家亲”党建联合体和“城市民族综合服务体”模式，组织31支城市乌兰牧骑小分队，联合街道（社区）开展主题实践活动、民族团结进步展演和志愿服务活动。

（四）强化民族法治宣传教育，提升民族事务治理体系和治理能力现代化水平

加大对少数民族聚居区的法治宣传力度，打造“法治乌兰牧骑”“法韵德音来宝”等特色普法品牌，大力宣传《中华人民共和国宪法》《内蒙古自治区促进民族团结进步条例》等法律法规，依法保障各族群众合法权益。市、县两级召开统战工作领导小组会议、民委委员工作会议，专题研究部署民族领域重点工作，制定完善《民委委员制工作规则》《民族工作协调机制》。

二、存在的问题

（一）对党的民族理论政策法规、民族工作重大决策部署和民族知识常识学习应用不够扎实

虽然各地各单位都按照要求认真组织了对党的民族理论政策法规和民族工作重要部署的学习，但存在学习不深、不透，浮于表面现象。少数党员干部对民族区域自治法和相关法律法规学习应用不够扎实全面，个别单位对民族工作认识不够、重视不够，政策法规掌握不到位，做好新时期民族工作的本领不强。

（二）对新时代新形势下民族工作出现的新要求新问题把握不够，干部工作能力有待增强

许多干部仍旧以旧思想理解民族工作、以旧方法开展民族工作，党的十九大作出了中国特色社会主义进入新时代的重大判断，新时代新形势下，民族工作出现了许多新情况新问题，这也就对开展民族工作产生了许多新要求新期许。然而，当下仍有许多干部的思想观念没有得到更新，对新时代民族工作理解不深，工作中缺乏创新思维，缺少解决新问题的有效方法，做好新时期民族工作的本领不强。

（三）民族工作开展不平衡，在具体工作中缺少更加灵活、更贴近群众的载体和手段

各地区、各部门民族工作开展不平衡，存在上热、中温、下冷现象，民族团结进步教育常态化机制建设有待进一步加强，“八进”工作开展得不平衡，个别地区和部门创建意识不强，创建覆盖率和群众知晓率、参与度有待进一步提高。民族团结进步教育和创建活动载体不够丰富，创新性不强，存在老办法不管用、新办法不会用情况。

（四）民族团结宣传活动形式单一，宣传活动对新媒体的利用程度不高

运用新技术、新媒体开展民族团结进步宣传和创建活动有所欠缺。在民族团结进步宣传工作中，虽然有意识有计划地利用新媒体平台对民族团结事迹进行宣传，但程度不深，只浅显地停留在利用平台进行信息发布，没有认识到新媒体平台与传统媒体的差异性，在发挥新媒体平台宣传作用时没有做到效果最大化。

三、加强和改进民族工作的建议和对策

（一）理论学习与实践工作紧密结合，打造理论素质高、工作能力强的干部队伍

一是完整、准确、全面把握和贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想，紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这一工作主线，深化民族团结进步教育，引导各族

群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，不断巩固中华民族共同体思想基础。积极稳慎、持续深入推进纠偏正向，全面、具体、深入地整改突出问题，坚决纠治突出和强化差异性、忽视和弱化共同性的问题和做法，有效防范和化解各种风险隐患，筑牢祖国北疆安全稳定屏障。二是在学深悟透中抓好贯彻落实，始终将铸牢中华民族共同体意识工作摆在重要议事日程，以理论武装头脑、指导实践。进一步拓展各民族交往交流交融的广度和深度，把民族团结作为最大的群众工作来做，在凝聚人心上下功夫，促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融。研究制定有利于构建互嵌式社会结构的政策举措和体制机制，不断完善少数民族流动人口服务管理体系。三是全面加强和改进民族工作，不断提高工作能力和水平，积极推动落实少数民族地区的优惠政策，巩固民族地区脱贫攻坚成果，助力民族地区乡村振兴，营造浓厚民族团结氛围。团结带领各族人民依靠共同奋斗，让改革发展成果更多更公平惠及各族人民，不断增强各族人民的获得感、幸福感、安全感。

（二）运用“互联网+”模式，助推铸牢中华民族共同体意识工作

互联网3.0时代的到来，为信息传播提供了全新模式，信息传播效率大幅提升，新媒体凭借数字化、多媒体、超文本的技术特征，交互性、及时性、共享性的传播特征，个性化、海量性、融合性的内容特征成为受众获取信息的重要渠道，也成为民族团结进步宣传教育的重要渠道。一是深刻认识民族团结进步宣传教育工作中新媒体宣传的重要作用，运用好互联网这一宣传阵地。以“互联网+统战”的创新思维，不断探索新的宣传途径，提升民族团结进步宣传教育工作覆盖范围，营造风清气正的网络环境。创新传播方式，建强宣传阵地，让民族理论和民族知识以公众更易于接受的方式呈现，在全网范围内推进铸牢中华民族共同体意识。二是形成网络传播矩阵，有效发挥“守门人”作用。新媒体“去中心化”的传播特点，一定程度上削弱传统媒体策划、选择、审理、把关信息的“守门”作用，增加了民族工作舆论风险。应对网络舆论风险，要不断提升自身网络话语权，利用“三微一端”新媒体平台，形成传播矩阵，健全网络舆情管控引导机制，加快民族工作网评员队伍建设，正确引导涉及民族因素的舆论舆情。三是积极收集新媒体平台上广大群众有关民族工作的意见建议。

（三）多点发力，加强民族团结进步创建工作

民族团结进步创建工作是一项系统的社会工程。做好民族团结进步创建工作，坚持重在平时、重在交心、重在行动、重在基层的理念，要围绕铸牢中华民族共同体意识这一主线，推动民族团结进步示范市创建工作向纵深拓展。一是强化政治责任。进一步完善民族团结进步创建工作体制机制，履行守护民族团结生命线的政治责任。突出政治引领、强化高位推动和整体布局，制定工作方案，细化任务清单，多方联动、全域覆盖推动创建。把民族团结进步创建工作纳入地方党政领导班子和领导干部政绩考核内容，完善监督考评制度。二是深化民族团结进步教育。加强中华民族共同体教育，引导各族群众不断增强对伟大祖国的认同、对中华民族的认同、对中华文化的认同、对中国共产党的认同、对中国特色社会主义的认同。把民族团结教育纳入国民教育、干部教育、社会教育全过程，构建课堂教学、社会实践、主题教育多位一体的教育平台，在全社会范围内铸牢中华民族共同体意识。

赤峰市委统战部

“吃苦耐劳、一往无前，不达目的绝不罢休”的蒙古马精神是中华民族精神领域的基因，孕育于草原文明与农耕文明交流融合的历史互动中，形成于中国共产党团结带领各族人民进行革命、建设和改革的伟大实践中，确立于新时代推进中华民族复兴伟业发展进程中。新时代党的民族工作主线是铸牢中华民族共同体意识，这与蒙古马精神在思想引领、时代精神、政治品格等方面保持着深刻关联，尤其体现在全力以赴完成习近平总书记交给内蒙古的五大任务，全方位建设“模范自治区”的生动实践中。

一、蒙古马精神的丰富内涵。

“吃苦耐劳”是蒙古马精神的源泉，也是中华民族的优秀品质和优良传统。自古以来，中国人民就能经得住各种艰难考验，在苦难中锤炼自身，在励精图治中磨砺心志。正是这种吃苦耐劳的精神，缔造了无数属于中华民族的传奇。蒙古马所具有的吃苦耐劳精神，既代表了内蒙古人民所具有的最宝贵的品格，也代表了中华民族吃苦耐劳的精神品质，是中国精神最重要的特征之一。

“一往无前”是蒙古马精神独特的价值体现，也是改革创新、锐意发展的时代精神的现实体现。1947年5月内蒙古自治区成立，这是在中国共产党领导下成立的一个省级少数民族自治区，开创了我国民族区域自治的先河，对于维护国家统一和民族团结作出了重要历史贡献。这种一往无前的精神刻骨铭心，融入到草原人民拼搏奋斗的精神之中，也体现在波澜壮阔的中华民族发展史册中。

“不达目的绝不罢休”是蒙古马精神的重要精神品格，也是中国人民特有的奋斗精神的真实彰显。蒙古族有句谚语，“好马登程奔到头，好汉做事做到头”，它告诉我们，奋斗目标一经确定绝不能半途而废。这种拼搏进取精神深深地激励着草原儿女自强不息、不断向前，也深深根植于中华优秀传统文化的沃土中，是中国人民坚忍不拔、不懈奋斗精神的真实写照。

二、蒙古马精神与铸牢中华民族共同体意识的内在联系

首先，中华民族共同体意识与蒙古马精神的理念相通。铸牢中华民族共同体意识反映了各族人民情同手足、亲如家人的情感状态，反映了民族关系上的“三个离不开”，这是五千年来中华民族团结友爱、历史积淀。同样，蒙古马精神倡导相互帮扶、互助互爱，各族人民共同创造美好生活。由此可见，保持自我、取长补短，尊重多元、包容多样，相互帮助、共同进步是中华民族共同体意识与蒙古马精神共通的内在逻辑。但是相较于蒙古马精神，中华民族共同体意识的历史积淀更加久远，现实面向更加广泛，影响意义更加深远，中华民族共同体意识丰富、充实、升华了蒙古马精神的内涵。

其次，中华民族共同体意识与蒙古马精神的目标关联。中华民族共同体意识强调尊重差异、包容多元，一体离不开多元，多元离不开一体。蒙古马精神尊崇和而不同，相互包容，开放共享。中华民族共同体意识与蒙古马精神方法源于多元的各个民族，但是最终都回归利益相关、情感相连的命运共同体，既注重各个民族的进步，更关切共同体的发展。因此，尊重差异、包容多元、回归一体是中华民族共同体意识与蒙古马精神对待多元一体的共同情感态度。

再次，中华民族共同体意识与蒙古马精神的范围相适。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，牢牢把握世界百年未有之大变局和实现中华民族伟大复兴的战略全局，站在新的历史坐标，在不断总结我国民族工作历史经验和成就的基础上，着重强调

新时代要铸牢中华民族共同体意识，不断推进党的民族工作向纵深发展。蒙古马精神作为人民群众在推动历史进步中所表现出来的主体精神品质，体现在人的精神创造的实践过程中，凝聚在人的精神创造的实践实践中。

三、蒙古马精神铸牢中华民族共同体意识的实践路径

近年来，内蒙古自治区的发展取得了可喜的成绩，但不能因此骄傲自满、停滞不前。需要看到，内蒙古自治区在改革发展中仍然存在各种问题，仍然与沿海地区存在差距。这样的区情要求我们将内蒙古各族人民血脉和灵魂中流淌的蒙古马精神挖掘出来，有力地凝聚各族干部群众智慧和力量，艰苦创业，使自治区发展跃上新台阶。

1、加强民族团结及各民族一律平等是铸牢中华民族共同体意识之政治基础。

蒙古马是一马当先、勇往直前的代表。在70多年的辉煌历程中，内蒙古各族人民在艰苦奋斗中形成了一往无前、勇于进取等优秀品质，作为我国最早成立民族自治区的地方，民族区域自治的实践根基最为深厚，为维护祖国统一和边疆稳定作出了重要贡献。为更好发挥自身的历史与现实优势，以各民族平等团结、互助发展为基础制定的民族政策，重点是坚持和完善民族区域自治制度，既是铸牢中华民族共同体意识的政治基础和重要保障，也是我国发挥自身政治制度优势的最好体现。

2、努力实现人民对美好生活的期待及各民族共同发展是铸牢中华民族共同体意识之经济基础。

在新时代完成好我们的工作，最基本的原则就是务实与奋斗。蒙古马精神指引我们要竭尽全力为群众办好事办好事，要以脚踏实地、努力拼搏的姿态服务好人民群众，服务好祖国北疆经济社会发展，更要凝聚精神动力，铸牢中华民族共同体意识，更好服务国家发展大局。习近平总书记交给内蒙古的五大任务，既是内蒙古在新时代新征程上的重大责任和光荣使命，也是内蒙古推动高质量发展的努力方向和着力点。蒙古马精神蕴含的使命意识和责任担当，激励着草原人民乘风破浪、奋勇向前。要把践行蒙古马精神同统筹推进内蒙古各项事业发展结合起来，敢闯敢拼，为建设“模范自治区”添砖加瓦。

3、推进中华民族认同及各民族共有精神家园建设是铸牢中华民族共同体意识之文化基础。

精神是一个民族赖以长久生存的灵魂，蒙古马精神是社会主义核心价值观的重要文化资源。习近平总书记强调要守好内蒙古各民族美好的精神家园，就是要求内蒙古在保护和维系好源远流长、博大精深的中华文化的同时，不断挖掘和展现吃苦耐劳、一往无前、守望相助、开拓进取，忠于职守、甘于奉献，自强不息、勇毅前行为价值追求的蒙古马精神，使之成为内蒙古各族儿女团结奋斗的精神标识，成为世界认识内蒙古的亮丽名片。

4、建设守望相助的人类命运共同体是铸牢中华民族共同体意识之社会心理基础。

中华各民族在新时代背景下，以“五个认同”为前提构建起共享的历史文化记忆，形成共享的现实文化样态和全体社会成员共同遵循的价值共识。中华民族自古以来就有着注重团结的优良作风和悠久历史，共同创造中华民族的各族人民同呼吸共命运，同心孕育、培养和铸就了民族团结意识。作为铸牢中华民族共同体意识核心的“五个认同”，是关乎人类命运最基本保障下的心理认同，其实质与铸牢中华民族共同体意识的社会心理基础是一脉相承的。五个认同凸显了各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展这两个主题，这两个共同又促进了各民族建设守望相助的人类命运共同体的历程。

巴林左旗委党校 吴恩

以蒙古马精神深化铸牢中华民族共同体意识

党的二十大报告将建设交通强国等“六个强国”一并纳入“建设现代化产业体系”之中。为深入学习贯彻党的二十大精神，扎实推进习近平总书记交给内蒙古的五大任务，大力实施“交通强国”战略，敖汉旗立足全旗交通运输事业发展实际，提出了“打通主动脉、畅通微循环，为乡村振兴贡献交通力量”的发展思路。

一、在建设向北开放的桥头堡上，立足敖汉旗交通运输发展实际，改造升级国省干线公路，打通主动脉，提升通行能力和服务水平

一是要进一步完善公路基础设施网络。为加快东北地区及内蒙古地区的经济发展贡献力量，“十四五”时期，敖汉旗重点规划建设国道305线大黑山至羊场段一级公路项目，努力实现相邻盟市间公路互联、与重点口岸公路通达。

在全力推动国道305线重点工程项目的同时，敖汉旗已将县道土老线升级为省道604线，今年力争把该项目建设计划纳入“十四五”规划中期调整之中。实施该项目可以从根本上解决敖汉旗南部环线公路等级低、路况差、通行不畅的问题，使南部乡镇十几万群众直接受益。

二是推进公路交通统筹融合发展。推动公路交通发展方式由建设为主，向建设、管理、养

护、运营协调发展转变。加强公路运输与其他运输方式衔接，推进综合客运枢纽和物流枢纽建设。加快资源路、旅游路、产业路建设，促进地区特色产业蓬勃发展。打造文化旅游观光路，完善旅游交通圈，推进景区、景点连接公路建设，加强公路旅游服务配套设施建设，促进交通与文化旅游融合发展。

二、全力推动“四好农村路”国家示范县创建工作，完善农村公路网，畅通微循环，为建设农畜产品生产基地贡献交通力量

敖汉旗多年来以盛产小米、杂粮杂豆、鲜蛋、牛羊肉等农畜产品为主，受交通因素制约，农畜产品转化增值一度缓慢，农畜产品生产基地建设规模效益不凸显，直接影响了农牧民稳步增收。随着农村公路路网的不断完善，极大地提高了运输便利性，缩短了运输时间，降低了运输成本，为敖汉旗农畜产品打开京津冀及环渤海市场，甚至远销日本、东南亚等地区提供了有利条件，对发

展区域经济具有举足轻重的作用，也为农村电商爆发式增长打通了产业路。

近年来，敖汉旗交通运输局按照习近平总书记关于“既要把农村公路建好，更要管好、护好、运营好，为广大农民致富奔小康、为加快推进农业农村现代化提供更好保障”的重要指示精神，把建设“四好农村路”作为推动乡村振兴的头等大事来抓，农村交通基础设施有了质的飞跃。经过努力，敖汉旗于2018年被自治区交通运输厅命名为“四好农村路”示范旗县。从2021年开始，进一步营造“畅安舒美”的路域通行条件，推动敖汉旗农畜产品生产基地建设，助力乡村振兴。

敖汉旗交通运输局在不断巩固夯实自治区级示范旗创建成果的基础上，举全局之力，扎实推进国家级“四好农村路”示范县创建工作：一是深入学习贯彻习近平总书记关于“四好农村路”重要指示精神，解决思想认识问题，破除了“就路

言路”的传统观念；二是先后组织专班到市外的伊金霍洛旗、乌审旗参观学习，借鉴先进地区的创建经验；三是主动争取市、自治区交通部门领导和专家“一对一”指导，及时整改完善；四是加大宣传推介力度，制作高质量的专题片，全方位展示敖汉旗创建成果；五是千方百计争取建设资金，精心打造县乡村三级“四好农村路”示范段6条150公里。2022年12月，交通运输部等四部门公布了2022年度“四好农村路”全国示范县创建单位名单，敖汉旗榜上有名。

历经多年的接续奋斗，到2022年底，敖汉旗农村公路通车里程达到2736公里，农村公路占公路通车总里程的85.1%，公路密度达到38.6公里/百平方公里。今年计划实施较大人口规模自然村通硬化路22公里、提质改造路34.8公里、联网路12.2公里、危桥改造1座，新建农村公路桥涵8座。

三、强化使命担当，当好交通强国敖汉新篇

章的“开路先锋”

敖汉旗交通运输局主动扛起新时代赋予的使命担当，坚定以人民为中心的发展思想，大手笔擘画好全旗公路交通这幅蓝图。重点在三个方面集中发力。

一是把握机会谋发展。抢抓“十四五”时期加快建设交通强国这一有利契机，加大规划项目储备力度，积极做好沟通协调，力争把更多的公路项目纳入“十四五”项目库，不断完善全旗公路交通路网结构，为人民群众提供更加优质的现代化公路交通运输服务。二是加快推动公路交通转型升级。将创新作为交通运输发展的根本动力，加快行政执法信息化建设，推进交通运输数字化管理，强化科技赋能，扎实推动公路网运行监测、道路运输监管服务和安全生产监管等平台建设，推进数据交互共享与开放应用，努力实现交通运输数字化转型。三是推进绿色公路建设。将生态优先、绿色发展理念融入交通运输发展全过程。推进资源节约集约利用，促进运输发展与自然和谐共生，实施工程项目精品建设和精细管理，在公路建设方面广泛应用新材料新技术。

敖汉旗交通运输局

推进五大任务 建设交通强旗