

数千亿元科技经费怎么花,改革已上路

防止“一统就死、一放就乱”,改革剑指僵化、碎片化、不规范三大顽疾

正在北京召开的“科技三会”——全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上,科研经费管理成为最受关注的话题。

近年来,中央财政对科技创新扶持的力度不断加大。数据显示,2006年至2014年,中央财政一般公共预算科学技术支出从1009亿元增加到2899.2亿元,并带动全社会研发投入快速增长。据国家统计局初步统计,2015年全国研发经费投入总量为1.4万亿元,其中企业研发经费逾1.1万亿元,政府属科研院所、高等学校研发经费约为3000亿元。

“新华视点”记者了解到,近来,中央和地方政府以及高校、科研院所,都在积极出台改革措施,推动科研经费使用的规范、高效。

中央系列政策强调“鼓励、尊重、约束并行”,地方通过科学化管理防止“一统就死、一放就乱”

既激发科技人员积极性,又能“扎紧笼子”规范使用科学经费,近年来中央做出诸多努力。近日,《国家创新驱动发展战略纲要》正式颁布实施,提出“改革中央财政科技计划和资金管理,提高资金使用效益”。近年来,中央出台的《深化科技体制改革实施方案》等一系列政策文件都对科研资金管理提出要求。

科技部、教育部等部委对科研经费的管理日益精细化、科学化。例如去年底,科技部、财政部印发《中央财政科技计划(专项、基金等)监督工作暂行规定》;2012年教育部、财政部出台《关于加强中央部门所属高校科研经费管理的意见》。

科技部党组书记、副部长王志

刚日前对媒体表示,科研经费的使用要强调鼓励、尊重、约束并行,科技奖励必定有一定的规章制度和程序,“你自己私下套取现金装到口袋,任何政策、任何规定都是不允许的。”

记者了解到,全国各地也加大了对科研经费的科学化管理,防止“一统就死、一放就乱”。例如北京出台《北京市科技计划项目(课题)经费管理办法》,要求加强科研诚信建设和信用管理、建立绩效考评机制,推行面向目标和结果的问效机制。四川、广东调整了劳务开支范围,包括“项目组成员中的临时聘用人员被纳入其中”“承担项目人员的人力资源成本费,由原来的30%调至40%”等。

作为科研经费的具体使用单位,中科院出台《中国科学院院级科研项目经费管理办法》,要求对重大项目经费使用情况进行监督检查和中期评估;重庆大学制定《重庆大学科研经费管理办法》等文件,将科研经费审计纳入学校常规性重点审计范畴,规范审计程序和行为。

改革剑指僵化、碎片化、不规范三大顽疾

据了解,从中央到地方,从科研院所到高校所出台的相关改革,问题导向明显,针对科研经费在实际使用中存在的僵化、碎片化、不规范

等问题制定了相应措施。

——为制度“松绑”,解决僵化问题。中国工程院院士、西安电子科技大学副校长郝跃说,科研经费的报销制度往往非常繁琐,管得太死。中国工程院副院长、医学家樊代明说,“假如预算中的小白鼠是20只,如果有小白鼠意外死亡,则需自掏腰包购买,因为这在预算之外。”

为解决“管得太死”问题,北京市在部分课题上探索“变年度定额为周期内总额控制”,为高校在项目实施中留足了纵向调节空间。

中科院在“璀璨行动”科研项目中探索“后补助”制度,效果明显。中科院半导体照明中心主任李晋闽说,为了让经费用在“刀刃”上,“璀璨行动”改变以往每年按既定额度资助经费的方式,而是采取设定节点考核的方式拨付经费,可由每个团队按照研究进展决定周期使用经费数量,保证科研资金使用更加科学有效。“璀璨行动”项目以5000万元资金撬动亿元级的LED照明产业发展。

——建设统一国家科技管理平台,避免资金“碎片化”现象。

不少科研人员曾抱怨,申报科研经费常面临多头管理、科技资源配置重复申请、重复投入等“碎片化”问题。即将在2017年建成的公开统一的国家科技管理平台将解决这一问题。平台由科技部牵头,通过30多个部门参与的国家科技管理的部际联席会议制度,进行资源统筹和协调联动,避免重复申报的烦恼。

政府放权是该平台的另一大亮点。“政府不再具体管项目,通过竞争择优遴选了7家专业机构承接项目管理。它们的管理能力和服务质量

正在接受着科技界的检验。”科技部部长万钢在5月在《国家创新驱动发展战略纲要》新闻发布会上表示。

——严格监督通报,改变科研经费不规范局面。

多年来,科研经费真正用于科学研究和开发的只有一部分,不少则用于开会、出差,有的甚至出现租用和腐败现象,管理极不规范。头顶“最年轻工程院院士”光环的李宁,就因私吞数万元科研经费被批捕。

从中央到地方,相关部门正通过更严格、透明的监管制度,加强科研经费的规范:科技部今年4月点名通报海南师范大学、北京交通大学等6起违规使用科研经费问题;湖南、甘肃、云南等地陆续建立了科技报告制度。

中央五大措施令科技资金管理“升级”

如何确保科研经费花得出、用得好,进一步释放创新潜能?6月1日召开的国务院常务会议亮出五大措施,旨在推动科技资金管理“升级”。

常务会议提出:一是简化中央财政科研项目预算编制,将直接费用中大多数科目预算调剂权下放到项目承担单位;二是大幅提高人员费用比例。用于人员激励的支出占间接费用比例从原来最高5%提高到20%。对劳务费不设比例限制,参与项目的研究生、博士后及聘用的研究人员、科研辅助人员等均可按规定标准开支劳务费;三是差旅会议管理不简单比照机关和公务员,中央高校、科研院所可根据工作需要,合理研究制定差旅费管理办法;四是简化科研仪器设备采购管理,中央高校、科研院所对集中采购目

录内的项目可自行采购和选择评审专家;五是合理扩大中央高校、科研院所基建项目自主权,简化用地、环评等手续,对利用自有资金、不申请政府投资的项目由审批改为备案;同时,要落实和研究完善股权激励政策,建立科研财务助理等制度。

王志刚此前曾公开表示,科研人员有钱花不出的问题正在想办法解决,例如年底必须报销发票,课题结束时经费也转走的情况已经改变,经费只要使用合理、规范,即使课题验收,剩余的科研经费可以留在本单位继续从事科研活动,自主支配。

“中央释放出的信号表示将给科研人员更大的经费支配权,科研经费管理将变得更加灵活,更好地适应科研活动规律和实际需求。”中国民营科技促进会会长汪斌说。

“此次改革的力度很大,解决了科研资金运行多年存在的问题。”中国财政科学研究院院长白鹤祥说。他表示,特别是劳务费的比例调整,将更好的激发科研人员的积极性。相比于发达国家将大部分科研投入花在“人”身上,我国的科研经费大多数投到设备等“物”上。中国科学院院士、北大前校长许智宏认为,未来“以人为本”的理念将在科研经费管理中得到更大落实,真正体现人才的智力价值。

汪斌认为,科研经费中人员经费预算比例、科技人员从事科研活动的智力报酬有望大幅提升,促进其科研工作干劲和创新积极性,降低科研经费空子的冲动。“未来的科研经费管理制度一定会更加规范合理,将经费挪作他用也将越来越没有可能。”中国工程院院士、华南理工大学校长王迎军说。

(新华)

上海:自贸区自由贸易账户超5.1万 13项制度在全国推广

上海自贸试验区扩区一年多以来,在金融改革上亮点不少、成果不断,最重要的是发布了“金改40条”,不仅出台了相关实施细则,还在多个方面有所创新。其中,在扩展本外币自由贸易账户覆盖度和便利度上,目前已有了44家金融机构可提供自由贸易账户相关金融服务,包含6家银行、4家财务公司、2家证券公司和2家交易所等;到4月底,自由贸易账户已有5.12万个,仅跨境结算业务金额就折合人民币5.8万亿元。

中国人民银行上海总部综合管理部主任文善恩介绍,上海自贸区的一批经验得到复制推广,为全国金融改革创新服务,目前已有了13项制度先后在全国推广,2015年4月以后就有5项。今年4月,中国人民银行发布《关于在全国范围内实施全口径跨境融资宏观审慎管理的通知》,充分肯定自贸区的试点效果,宏观审慎的跨境融资制度降低融资成本、扩大融资规模、改善融资结构,广受企业好评。

(新华)

江苏:“一带一路”发展基金扩至近千亿

新一轮沿海开发,金融创新将成为最大亮点之一。记者近日从江苏省沿海办获悉,江苏省引导各类金融机构、多种所有制企业和社会资本设立“一带一路”(江苏沿海)发展基金,总规模将扩充到近1000亿元。

江苏沿海开发进入关键时期,仅今年就有200个重点投资项目组织实施,总投资7532.3亿元,年度投资1706.6亿元。帮助企业破解融资难题、提供优质投融资服务,显得尤为重要。“一带一路”(江苏沿海)发展基金在去年筹备的基础上,今年新增城市建设投资基金、外向型经济发展投资基金等,并将于6月中旬举行系列基金集中启动仪式。我省还将推进总规模100亿元的“一带一路”(江苏沿海)系列集合债券发行工作,第一期规模为26亿元的南通新型城镇化建设集合债券已获国家发改委批准发行。

(新华)

杭州:1板块地价破3.3万平 商业用地引44轮竞价

6月4日,杭州两宗地出让,一宗是位于拱墅区庆隆板块的宅地,另一宗是留下板块商业用地。此次出让原本是庆隆宅地的主场,却被留下商住地抢了风头,最后溢价率双双破90%,庆隆宅地以总价64.1亿元,折合楼面价33106元/平方米成交,刷新区域地价纪录。

6月4日出让会上,先竞价的是留下板块商业用地,出乎意料的是该地块总共经过漫长的44轮竞价,才最终被钱江房产收入囊中,总价4.2亿元,溢价率99.28%,楼面价16610元/平方米。据了解,该地块位于天目山路和西溪路交叉口,适合高品质的集团总部企业落户。区域内有浙江大学科技园区,创业投资氛围浓厚,且周边在建阿里巴巴支付宝总部以及浙商创投总部。

(新华)



日前,一座占地近200平方米的“花园迷宫”亮相沈阳街头,吸引市民前来体验游玩。图为6月5日,人们在“花园迷宫”里玩耍。

新华社

掂量好『无价』的社会价值

最近,有西方经济学家公布了一项研究成果:有钱不一定买到幸福,但没钱通常让你感到更痛苦。确实,一定的经济基础是维持家庭幸福的基础,但有些东西却是金钱难以购买的。

中国人常说,“心安为乡”的温暖金不换,父母大爱千金不换,孩子诚敬千金不换,家庭成员间的相互包容、支持千金不换。这诸多千金不换的亲情,铸就了血浓于水的家庭文化,也把感恩、责任、和谐融入华夏子孙的血脉中。跟亲情一样,健康、和谐人际、名望也无法得到准确的“定价”。恰恰是这些无价的“非商品”,决定着生活的质量与意义。忽视“无价”而致错配生命资源,这样的例子比比皆是。

世界银行曾明确指出:竞争性市场是人类迄今为止发现的有效进行生产和产品分配的最佳方式。市场经济承认“个人效用最大化”“收入最大化”之合理性。家贫万事难,国贫易遭殃,发展是硬道理。但经济领域的金科玉律在文化、社会领域并非真理。个人效用最大化原则不能在生活中简单泛化,个人主义和功利主义更不能堂而皇之地流布。亲情、包容、利他等若都被清晰标价,无价被有价庸俗淹没,生活之大美定会远离,生命之神圣定会坍塌。

草生一秋,人生一世。有的人“捧着一颗心来,不带半根草去”;奉献是其人生写照;有的人“金瓯已缺总须补,为国牺牲敢惜身”,牺牲成就人生大义。从“清风明月本无价,近山遥水皆有情”,到“相知无远近,万里尚为邻”,再到“生命诚可贵,爱情价更高。若为自由故,两者皆可抛”,美景、友谊、自由皆是无价之宝。这些价值拼在一起,构成的正是滋养我们、引领我们的精神家园。

无价之才,从社会角度而言更应重视。“当这个世界连最后一滴干净的水、一口干净的空气都没有了,钱还有什么意义呢?”一部热映电影如此拷问观众。良好生态环境一旦失去,再多的物质进步也弥补不了此中代价。“老吾老以及人之老,幼吾幼以及人之幼”的博爱之德一旦失去,我们将惨失共渡现代社会风险挑战的精神依靠。纯净的社会风气、崇高的道德水准、优良的生态环境,正是这些“无价”,让社会进步体现出应有的含金量。

思想影响着行为,过度强化有价之物在自我意识里的重要性,便会造成“心为物役”的后果,这种心理反映在个人身上就是“向钱看齐”,反映在社会发展上就是“唯GDP论”。“支持‘一碗汤距离’亲情养老居住需求”“诚实守信和企业发展是相辅相成的”“从源头贯彻绿色发展理念”……国人的这些真知灼见,反映出我國个人和社会的幸福观、发展观在优化转变。只有全社会都会完成这种思想上的转变,我们才可以说“幸福来敲门”了。

“名与身孰亲?身与货孰多?”老子在对名望、财富与生命的掂量中,悟出了“知足不辱,知止不殆,可以长久”的道理。幸福经济学家理查德也曾感慨:“个人效用最大化”的误读导致了诸多西方国家严重的社会问题,离婚率居高不下,居民家庭责任感缺失。缺少了“仁”“义”等核心价值约束而片面追求自我效用最大化,最后谁都无用可用。惟掂量好“无价”,生命方能至真,国家方能至善。

(人民)

关于高考期间对城区西康路、幸福路、健康路、飞路等部分路段实行交通管制的通告

根据大丰区人民政府的要求,在高考期间为了给广大考生创造一个良好的道路通行环境,确保广大考生的交通安全,创造良好的考试环境,在高考期间,对考点周边的部分道路实行交通管制。

一、交通管制时间:

6月7日—9日三天,上午7:00—12:00,下午13:00—18:00;

二、交通管制路段:

大丰城区西康路飞达路口至西康路工农路口;幸福路朝阳路至东沿河路;飞达路西康路以西至东沿河路段,健康路维罗纳小区南门以西至东沿河路口实行交通管制。

除接送考生及考务车辆凭通行证驶入外,其他机动车一律禁止驶入。请社会其他车辆予以绕行。

盐城市大丰区公安局

2016年6月4日

海外侨商积极“回流”谋发展

自中国提出“一带一路”战略构想以来,在德国做传统餐饮已经10余年的湘商总商会会长李先秋,就一直在寻求机会回国创业。

近日,以李先秋为代表的的世界不同国家和地区的46位海外知名工商社团侨领、侨商子弟和中青年企业家齐聚长沙,参加了第33期“海外华裔青年企业家中国经济高级研修班”(以下简称研修班),为回国投资兴业铺路。

据悉,研修班是专为海外杰出青年华商量身打造的一项重要品牌活动。中国国务院侨办经济司副司长于建明介绍,研修班自2004年开办以来,目前已有1300多名来自不同国家和地区的海外知名青年华商参加。日前,第34期研修班刚刚举行。海外华裔企业家积极研修中国经济,正寻求机会加入中国创新创业的队伍中。

“回流”已成趋势

像李先秋这样,萌生回国创业想法的大有人在。已经移民美国30余年的美国美东华人社团联合总会主席梁冠军,近年来也与中国有着越来越密切的往来。他在接受媒体采访时称,9个月的时间他就能往返于美国和中国之间10余次,原因正是他投资的重点领域已从美国转移到了中国。

“多年前,我和许多发达国家的留学人员达成了共识,自愿组成了海外留学人员团队,开始与政府和企业联系,对回国创业进行沟通。经过一段时间的交流协商,终于,我们回国注册成立了公司。”

国家一系列重大战略部署对侨商归国投资兴业,起到了格外重要的“召唤”

作用。其中,值得一提的是,“一带一路”战略构想的提出,“一带一路”带来的将是巨大的商机。如今,鼓励回国创业,参与“一带一路”建设已经成为海外侨商的热门话题。有媒体报道,虽然,“一带一路”被视为国与国之间国际合作的重大战略机遇,但对于侨商来说,只要把握机遇,一样可以搭乘“顺风车”。

面对一系列重大战略部署,中国也对以侨商为代表的海外优秀人才有着极大的渴求。“新常态下,中国经济要从要素驱动,投资驱动转向创新驱动。而海外侨商在创新中是能起到重要作用的。”孙民生介绍道。移居海外的“新侨商”,他们多数通过留学渠道出国,受教育程度较高,其中不乏专业人士。这些人士在世界高科技领域占据一席之地,是如今中国创新创业所需要的重要力量。

因此,中央以及地方出台了一系列的优惠政策和措施吸引侨商“回流”。5月23日,作为全国第9家“侨梦苑”,湖南“侨梦苑”正式揭牌,落地长沙高新区。据悉,参加第33期“海外华裔青年企业家中国经济高级研修班”的学员都见证了湖南“侨梦苑”的揭牌,亲身感受到了归国投资兴业的良好环境。

“侨商本身的故土意识也促成了他们的‘回流’。”孙民生介绍道。在许多海外侨商的心中,回国创业就像是“回家”一样,是一直梦寐以求的事情。

是机遇也是挑战

事实上,伴随着机遇而来的,还有极大的挑战。目前,侨商回国创业还面临一

系列的难题。张增芳说:“一些地方政府为吸引海外人员在当地创业,承诺了很多优惠条件。但会有一些地方政府事后不兑现,使回国创业者陷入困境,这是我们不可回避的问题。”同时,他认为,有些出国时间较长的华侨企业家,对国内创业环境不熟悉,回国之后常会感到“水土不服”。

孙民生也认为,长期在国外发展的侨商回国发展,面临的主要问题是观念差异所形成的碰撞。同时,他说:“这些人还因人脉资源缺乏感到焦虑,因对政策缺少了解而感到痛苦,家庭遇到的具体问题(如孩子的上学,夫妻两地分居等)也会给他们带来无助。”

针对这些问题,国家侨务部门也在积极扶持,通过制定法律法规为归国创业的侨商保驾护航。“目前,国家针对海外人才出入境、居留、创业等已经制定了一系列的政策措施。”孙民生如是说。未来,杨东东认为,涉侨部门在帮助侨商归国创业时,还应该做到将“各层级的研修班和研修个案,宏观的辅导和微观的指导,创业优惠和解决生活后顾之忧”结合起来。

克服侨商“落地”困难不能只靠政府帮扶,也需要自我的不断完善。余永亮认为,归国投资的侨商在保持既有的国际经验和世界性眼光之时,也要学会培养国内的合作伙伴,或者同一些商业协会抱团谋求发展。杨东东说:“海外侨商需要逐步熟悉中国的社会环境、政策法规和中国特色的人文环境。只有这样,才能逐步融入到中国的经济环境中,并形成自己的经营圈。”

(新华)