

# “一升一降”向世界传递中国信心

## 倾听中国发展高层论坛的声音

“去年全球经济增长35%的贡献来自中国,未来中国依然会保持高额的贡献,这是非常伟大的成就。”

19日举行的中国发展高层论坛2017年年会上,世界银行首席执行官克里斯塔利娜·格奥尔基耶娃的这番话,印证了国际社会对中国经济前景的普遍看好。

近期,多家境外机构上调中国经济增长预期。刚刚获批的政府工作报告,向世界亮出了今年中国GDP增长6.5%左右的预期目标,较去年增幅有所下调。

出席年会的多位中外人士表示,“一升一降”虽然方向不同,却传递出共同的信号:一个增长更有质量、更稳健前行的中国经济,将为世界发展注入更多信心和希望。

### 世界调高预期,中国经济赢得更多“信任票”

固定资产投资增长8.9%,民间投资增速升至去年3月以来最快,进出口总值增长20.6%……透过2017年前两个月诸多上扬的经济先行指标,中国经济延续稳中向好态势,吸引了年会上诸多海内外嘉宾的关注。

“迈向新常态的中国经济,正呈现一些可喜的信号。”亚洲开发银行行长中尾武彦在年会上说。

“近一段时间,得益于基础设施需求增加、煤炭价格上涨,中国工程机械行业强劲复苏,中国一家煤矿企业一笔订单买了我们170台设备。”美国卡特彼勒公司集团总裁杜乐谦如此描述他眼中的中国经济“暖意”。

### 中国经济的亮丽表现,赢得国际社会纷纷投出“信任票”

国际货币基金组织(IMF)今年1月将2017年中国经济增速预期上调0.3个百分点至6.5%。联合国贸易和发展会议、欧盟委员会等境外机构也陆续发声看好中国经济增长前景。“虽然中国经济增速较以往有所放缓,但依然是全球经济增长引擎,让我们倍感振奋。”经合组织(OECD)首席执行官列拉·拉莫斯说,当前世界经济面临更严峻的挑战,期待中国经济作出更多贡献。

此次年会上,有关全球贸易保护主义抬头、去全球化话题引发热议,中国发出的“将坚定不移推进经济全球化”声音备受瞩目。

汇丰控股有限公司集团行政总裁欧智华说,中国不仅是世界经济的增长引擎,也是全球领导者、贸易开放的“火炬手”以及巴黎气候协定背后的驱动因素。

“中国在区域和全球舞台上所发挥的领导作用,准确反映了其世界地位,也意味着世界对中国更高的期望。”

而瑞士再保险集团首席执行官缪汉乐则表示,全球基建融资缺口巨大,中国倡导的“一带一路”推动全球一体化,对于参与国家都是很大的机会,助力世界繁荣发展。

### 中国调低增速,释放经济转型信号

2017年,中国经济确立了“国内生产总值增长6.5%左右,在实际工作中争取更好结果”的预期目标,低于去年6.7%的实际增速。

与会嘉宾认为,中国主动调低增速,仍处合理增长区间,并兼顾了国内外形势变化,短期与长期目标衔接,向世界释放坚定转型的决心。

出席年会的清华大学经管学院副院长白重恩说,今年设定6.5%左右的经济增速,有利于形

成良好的社会预期。2017年中国面临的国内外形势仍然复杂多变,在稳的基础上更加注重提高发展质量和效益。

国际投行摩根士丹利近日发布题为《我们为什么看涨中国》的报告指出,更多转向发展消费和服务业,着力推动结构性改革,以及更专注于预防金融风险,将使中国在十年后进入高收入国家行列。

“中国发展动力正在发生深刻变化。”中国社科院副院长李培林说,去年中国国内消费对经济增长贡献率达到65%,未来中国消费潜力依然巨大。

美国大型冶金煤炭供应商Xcoal首席执行官厄尼·思拉舍说,中国政府主动调低增长目标,是在顺应本国经济发展的自然趋势,表明中国不想用强力刺激来追求过高经济增长目标,向国内民众和世界传递出更稳健增长的信号。

### 全球携手改革,以短期阵痛换取长远发展

此次年会上,与会海内外嘉宾的一个共同声音是,提升世界经济中长期增长潜力,关键要向

创新要动力,向改革要动力。

国务院发展研究中心副主任王一鸣说,穿越全球经济不确定性,推动结构性改革,打造全球化升级版,需要各国同舟共济,携手合作。

“对中国的改革举措,大家正拭目以待。”美国著名经济学家、诺贝尔经济学奖得主迈克尔·斯宾塞说,中国要创新企业运营模式,减少政府行政干预,深化国有企业等关键领域改革。

“面对可能增多的各项挑战,我们既不能畏难厌战,又不能急功近利,必须用科学的方法来引导和指导,推进供给侧结构性改革不断深化。”国家发展改革委主任任何立峰在年会上说。

行动昭示决心,信心传递力量。2017年,面对充满更多不确定性的世界经济,中国释放出的破解难题决心无疑给全球经济注入了更多的确定性。

“全球化使世界各国经济空前紧密地联结在一起,中国改革不仅仅是国内事务,也将对全世界产生深远影响。”沃尔沃集团总裁、首席执行官马丁·伦德斯泰特的话道出了更多跨国公司的心声。(新华)

## 上海:2016十大行业服务质量测评 社区卫生服务中心居首

据近日发布的《2016年上海市十大行业服务质量测评报告》显示,社区卫生服务中心行业测评结果位列十大行业之首。市民对社区卫生服务中心的满意度达到了近年来最高值86.24%。

2016年3月至12月期间,上海市质量工作领导小组委托第三方专业测评机构在全市16个区县开展十大行业服务质量测评,累计回收有效问卷3万余份,收集公众反馈意见9千余条。其中,市民对社区卫生服务中心整体感受日趋提升,满意度达到了近年来的最高值86.24%。93.8%的受访者表示,愿意首先选择到社区卫生服务中心看病就医。23.4%的受访者表示已签约家庭医生,其中有89.1%会在有健康(疾病)的需求时首先联系家庭医生。2011年上海在全国率先启动家庭医生制度试点,截止2016年共签约常住居民超过1000万人。签约后居民60%以上门诊就诊都在其签约社区,初步构建了“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗体系。签约居民普遍反映无论是就诊便捷度、服务针对性,还是配药品种、费用负担,均切实获得改革红利。(新华)

## 江苏:行政村通邮率达100%

记者近日从中国邮政集团公司江苏省分公司了解到,我省计划依托邮政普遍服务职能,整合资源,打通快递下乡的末端难题。江苏全省现有1479个农村投递网点、15000个村邮站,完全覆盖了全省932个乡镇,14933个行政村通邮率达100%。农村每周平均投递频次为6.05次,村邮站帮助农村居民完成充值话费、邮寄包裹、订报刊、取款、贷款、了解惠农政策、网购生活用品、订车票等一系列服务。江苏邮政计划依托全省这些村邮站,将其打造成“快递集中分转站”。在徐州等地,不少地方邮政公司已开放部分资源,与民营快递企业携手,在“双11”、春节等快递特殊时期,将民营快递下乡的包裹“顺带”到村里。沛县已经开始乡村统一配送平台试点,如果试点效果良好,计划年内全面推开。(新华)

## 温州:破除终身制! 这些情况不能当老师了

教师资格今后不再是“终身制”了。近日,温州市教育局发布《温州市中小学教师资格定期注册工作实施方案(试行)》(以下简称“方案”)。该方案规定:定期注册不合格或逾期不注册的人员,不得从事教育教学工作。该方案自2017年3月8日起施行。

根据教育部《中小学教师资格定期注册暂行办法》规定,教师资格定期注册是对教师入职后从教资格的定期核查。温州市中小学教师资格定期注册的对象为普通中小学、幼儿园、中等职业学校的在岗教师。教师资格定期注册须由本人申请,所在学校集体办理,按照属地管理原则报学校所在地县级以上教育行政部门审核注册。教师应当在定期注册有效期满前60日内,申请办理下一次教师资格定期注册。(新华)

## 蓝天保卫战 信心赛黄金

最近,环保生态领域最热的词,莫过于“蓝天保卫战”了。政府工作报告中的这一新提法,回应了百姓的关切和期待,充分表明了我国政府治理大气污染的坚强决心。另一方面,以“保卫战”形容现阶段的工作,也真实反映了其中面临的困难。

回望历史上战争意义的保卫战,无一不是艰苦卓绝。蓝天保卫战同样不好打。霾这个敌人,已经被围追堵截了好几年。通过大范围的治理工程,如在工业污染源中普遍增加脱硫脱硝设施,以及除尘、减少挥发性有机物等手段,我们实现了主要污染物浓度的大幅下降,也收获了全国空气质量的总体改善,与2013年相比,2016年重点区域PM2.5年均浓度下降幅度都超过了30%。

随着易见成效的治理手段逐渐用尽,进一步改善却显得有点步履蹒跚。局部地区出现空气质量的反复,北方冬季空气质量改善不明显、重污染频发的态势还没有得到根本遏制。蓝天保卫战进展不如预期,阻碍了大气环境质量整体改善的步伐。

打好蓝天保卫战,首先要提振信心。其实,几年前出台的“大气十条”已经通盘考虑了各阶段治理的措施。从目前看,治霾已经进入“战略相持”阶段,要实现突破,必须坚定必胜的信心,以更大的决心,更多的投入,更扎实、更深入的工作持续推进。在此期间,需要体制机制的变革,还可能触动局部利益。以京津冀地区散煤治理为例,这一区域原来每

年的散煤用量约为4000万吨,虽然压煤有一定成效,但随着居民生活条件的改善,城乡结合部采暖用煤量出现了增长态势。对百姓来说,采暖用煤是刚需,如何才能做好替代?气源紧张、用电太贵、沼气资源不足供热不够,散煤替代工作一度陷入停滞状态。

北京以政府补贴的方式实施峰谷电价以电代煤,曾让不少地区感慨“比不了,换不起”。然而,一面是电价高导致电代煤采暖推进慢,一面却是风电太阳能发电难以上网被随意丢弃。看似简单的散煤治理,其实最终遭遇的是体制机制的问题。

令人欣慰的是,今年的政府工作报告不仅确定了“完成以电代煤,以气代煤300万户以上,全部淘汰地级及以上城市建成区燃煤小锅炉”的任务,而且明确提出“抓紧解决机制和技术问题,优先保障清洁能源发电上网,有效缓解弃水、弃风、弃光状况”,为解决燃煤清洁化问题提供了系统的解决方案。

还有机动车尾气治理、小散乱污企业治理、重污染天气应对……在这场蓝天保卫战中,类似散煤治理的难题还有不少。环保部不久前督查反映出的诸多问题,实际上是一些地方害怕困难、不负责任的真实写照。公众盼望蓝天常驻,“参战”各方责无旁贷。只有坚定信心,痛下决心,开动脑筋,创新思路,拿出真办法,才能啃下“硬骨头”。唯有如此,才能迎来空气质量的进一步提升。(人民)



陕西延长集团10万吨/年合成气制乙醇工业示范项目(3月8日摄)。3月17日,记者从中国科学院获悉,一套煤基乙醇工业化项目已经在我国投产成功,这是新型煤化工产业化技术应用的又一次重大突破,将为我国煤炭清洁利用和能源安全提供有力保障。据了解,采用中科院大连化学物理研究所和陕西延长石油集团共同研发的、具有我国自主知识产权技术的煤基乙醇工业化项目——陕西延长集团10万吨/年合成气制乙醇工业示范项目于1月11日打通全流程,生产出合格的无水乙醇,目前该工业示范装置已平稳运行两个月。新华

## 推进医保信息联网,异地住院直接结算

医疗健康问题一直是老百姓最关心的问题之一。今年底,跨省异地住院费用直接结算将扩大到符合转诊规定的人员,这是否会成为大量患者扎堆去北上广看病?医保待遇各地不同,按照哪个标准来?

### 问:跨省结算,患者会涌入大城市吗 并未出现大量患者外流,且异地报销比本地比例低

记者:去年全国实现了省内住院医保联网,即时报销,带来了哪些便利? 安徽省人社厅结算支付中心副主任程文江:我们在2013年7月正式启动基本医保安徽省内异地就医直接结算工作,到2014年8月,在基本医保市级统筹的基础上,全省16个市加省直医保共计17个统筹地区,就实现基本医保省内联网和异地就医直接结算。

目前安徽任何一个基本医保参保人,持社会保障卡,均可以在全省73家协议医院,按政策享受异地就医住院费用直接结算。

记者:今年两会提出,在全国推进医保信息联网,实现异地就医住院费用直接结算。医保待遇各地不同,具体怎么实现即时报销?

程文江:我认为省内异地报销工作是跨省异地报销的基础,此外需要三个“流”来支撑:人流、信息流、资金流。

比如合肥市民到杭州看病,涉及报销时,合肥医保待遇和杭州不一样,怎么办?市民在合肥参保的医保,我们就按合肥的医保待遇进行结算。这是人流的含义。

第二是信息流。同样一瓶阿莫西林,比如杭州市报销85%,合肥市稀缺,只能报80%。患者当然希望报销额度大一点,扎堆跑到医保额度大的地市诊治,那就乱套了。所以要办好这件事,需要信息联网,患者用药信息从浙江回传到安徽,实际报销时按照安徽的标准。

最后是资金流。安徽人到浙江看病,在当地刷完医保卡,付掉报销后的钱便可出院。此时人社部门的工作才刚刚开始,我们要和浙江人社厅对接,通常2个月结算一次。

记者:跨省结算方便了,会导致患者扎堆到发达地区就医吗?

程文江:举个例子,六安距离合肥很近,高铁开通后六安人只需半小时就能到合肥,我们也担心患者会扎堆到合肥看病,从反馈情况来看,这种担忧并未出现。大病情况毕竟是少数,小病患者倾向在家门口看,家属陪护吃住都方便。另外人社部门也有政策引导,比如去外地看病报销比例通常是低于本地的。

### 问:基层薄弱,医疗短板如何补齐 加强基层医生培训,发挥民营医院积极作用

记者:如何应对基层医疗力量薄弱的问题,如何引导群众小病去社区、大病去三甲? 何氏眼科医院院长何伟:基层医疗发展的痛点之一,就是因医疗资源分布不均衡等原因导致农村百姓看病难。特别是医疗人才分布不均,以眼科为例,全国70%的眼科医生集中在大中型城市,而

70%的眼疾患者却在基层农村。所以增强基层服务能力不仅仅是多投入资金和设备就可以,更重要的是加大对基层医生培训,将基层医生培训标准化、常态化。

医改已经进入攻坚期,我们民营医院可以从医疗结构的调整、医疗环境的改善等方面发挥作用。

民营医院是公立医院很好的补足,首先要充分发挥自己的体制灵活等优势,加强技术实力,只有真正有技术实力的民营医院越来越多,才能有效地对公立医院起到补足的作用。

其二,从患者需求角度,到对公立医院的补足,进而推进医改的良性发展。

其三,民营医院的大力发展,势必也会对公立医院在就医环境、服务态度等方面的提升起到促进作用。

### 问:全面两孩,社会准备好了吗 建议延长男性陪产假,加大妇幼保健,增设托儿机构

记者:全面两孩时代,面临高龄产妇多,产科床位、儿科医生短缺等问题,我们的医疗保健服务还有哪些短板需要补上? 护航全面两孩,需要打造全程服务链,不仅是医疗卫生服务,还需要教育、就业、收入等各方面政策的支持。如何看待全服务链? 苏州大学校长熊思东:全面两孩,确实面临一些问题,一是高龄产妇生育风险高。二是经济负担重。随着现代人对育儿质量和生活品质的愈加关注,添丁早已不是添双筷子那么简单的事,生活成本、

教育成本、医疗成本、住房成本都将随之增高。三是照料负担重。现代人生活节奏快,工作压力大,加之父母年龄渐高,面临老少负担“两头沉”的双重压力,抚养照料问题成为阻碍现代人生育两孩的主要原因之一。四是配套设施及服务不完善。两孩政策全面放开了,但是与之配套的教育、医疗等社会保障设施和服务还没有跟上,两孩家庭面临着母亲生产时排队等床位,孩子上学时排队抢名额,孩子生病时排队看医生的窘境。

建议多管齐下,多措并举,推动“全面两孩”政策深入实施:进一步加强孕前和产前健康检查服务,探索完善涵盖婚前、孕产、孕期、新生儿各阶段出生缺陷预防的基本医疗服务政策;开设再生育门诊、高危门诊、疤痕子宫门诊等特色门诊,为高龄、合并其他疾病妇女生育两孩提供专业咨询;加强妇幼保健社区服务网点建设,为孕产妇及新生儿提供方便、快捷、优惠的服务;健全生育津贴、医疗保险、教育基金等社会保障制度,对低收入家庭子女给予倾斜性补助;延长两孩产假、陪产假期限,建立允许父母双方都休产假的人性化管理制度,通过延长男性陪产假,提升男性抚养孩子、从事家务的意识;增设公办托儿所或看护机构,负责学龄前儿童的照料和看护,同时,增设社区儿童中心,在幼儿园放学后负责接送和看管孩子;加强公办幼儿园、中小学建设,通过扩建公办幼儿园、鼓励兴办民办幼儿园的办,满足幼儿教育增量需求。(新华)



3月17日,在爱尔兰首都都柏林,表演者参加圣帕特里克节庆祝活动。每年3月17日的圣帕特里克节是爱尔兰传统节日,为纪念爱尔兰守护神圣帕特里克而设立。新华