

# 逾八成留学人员回国发展 人才流动或现拐点

最大规模海外人才到来潮和回归潮澎湃而至,人才引进需弥补短板放眼“高精尖缺”

国家外国专家局局长张建国16日说,2016年来中国大陆工作的外国人达90余万人次。同时,2016年中国留学回国人员达43.25万人,创历史新高。

面对新中国成立以来最大规模海外人才到来潮和回归潮的澎湃而至,如何为他们提供更便利的创业和生活环境,实现“聚天下英才而用之”,记者采访了有关部门负责人和专家。

## 人才流动或现拐点

耶鲁大学硕士生黄启洋曾在美国国家实验室工作,但最终选择了回中国创业。他的项目是研发中国第一代拥有自主知识产权的液相生物芯片检测系统,应用于肿瘤标志物检测、流行病监测等领域。

“这几年国内发展迅速,市场潜力巨大,留学生纷纷回国。”黄启洋说,“深圳政策对创业扶持力度很大,创业氛围很好,鼓励敢试敢闯,产业链也完善,最适合有想法的‘海归’。”

“经济发展和就业机会是吸引外籍人士和留学生的最大因素。”张建国表示,“还有就是我国

政府、企业、高校等机构对科研的投入越来越多。”

近年来,中国综合国力显著提升,并与世界经济深度融合,供给侧结构性改革加速产业结构优化升级和新旧动能转换,都为外籍人士和留学人才施展才华提供了广阔的舞台。

“无论是上海自贸试验区还是‘一带一路’,都需要大量的人才。”中央党校教授周天勇说,“参与其中不仅是找到一份工作,做出一番事业,更重要的是有可能在历史上留下自己的身影。”

据统计,截至2016年底,我国留学回国人员总数已达265.11万人。出国留学完成学业后选择回国发展的留学人员比例由2012年的72.38%增长到2016年的82.23%。

业内专家预测,未来5年,中国可能迎来“进大于出”的人才历史拐点,从世界最大人才流出国转变为最主要的人才回国国。

“中国一定要抓住全球创新资源加速流动和我国经济地位上升的历史机遇,支持国际组织、国际知名高校、科研机构、跨国公司来华开展科研合作,组建科研项目办

公室,成立研发中心,实现引资、引才、引技相结合。”张建国说。

## 打破“六难”吸引更多人才

上海亲合力生物医药科技股份有限公司总裁刘辰告诉记者,在上海以外很多地方,只有符合入选国家顶级引才项目“千人计划”等条件才能直接申请《外国人永久居留证》,大多数的外国专家只能办理普通的工作类居留许可证,不少人由此面临着反复签注的麻烦。

张建国坦言,与我国经济社会发展的需要相比,与发达国家的做法相比,我国引进外国人才方式有待进一步创新。

在近日召开的2017年留学人员回国服务工作部际联席会议上,人力资源和社会保障部副部长汤涛明确指出,2017年留学人员回国服务工作以破解“六难”问题为重点,为推进创新驱动发展战略提供人才支撑。

所谓“六难”,是指留学回国人员创业创新中遇到的优惠政策享受难、落户就学办理难、开户融资难、知识产权应用难、政策限制放开难、文化理念融合难等。

为此,我国已经有所行动。例如,从4月1日起,外国人来华工作许可制度在全国范围内启动实施:“外国专家来华工作许可”和“外国人入境就业许可”整合为“外国人来华工作许可”,外国人来华工作由原申办外国专家证、外国人就业证改为统一申办外国人工作许可证。

外国人在线获得《外国人工作许可证》后持有效护照或证件即可至我驻外使、领馆办理签证,取消了邀请函或邀请确认函申办环节。此外,已入境的外国高端人才可境内申请外国人来华工作许可。

## 弥补短板放眼“高精尖缺”

“当前,引才工程‘遍地开花’,一方面我们要对现有工程进行认真梳理和总结,另一方面我们要针对外国人才特点实施契合本地区、本部门实际需求的引才工程,避免高成本、低质量的重复引进和‘人才浪费’,真正让人才工程发挥实效。”张建国说。

21世纪教育研究院副院长熊丙奇指出,目前顶尖的留学人才回国的依然不多,应完善相关激

励政策并进一步改善就业环境,吸引这部分精英群体回国发展。国家外专局相关负责人也指出,去年拿到中国“绿卡”的海外人才只有1000多人,而有的西方国家则达到上百万。

北京海外学人中心主任袁方说,各个省份都有不同吸引人才政策,以北京为例,从上世纪90年代初到现在,共出台了100多个政策,相对零碎,如何实现整合,改变之前不适合当前发展的政策,是未来对海外人才服务的一项重要任务。

同时,当地政府及相关部门应加强调研评估,结合本地区特点,形成独具特色的能够紧紧围绕国际产业发展趋势和国家战略性新兴产业的发展目标,做大做强一批高新技术企业,形成占据产业链前端的优势产业集群,以产业发展引才聚才,形成人才集聚效应。

深圳市睿海智电子科技有限公司总经理尹武说,各个城市应充分发挥海外人才的自身优势,让他们动员和推荐更多的国际一流人才来中国发展,积极培养有潜力的年轻后备人才。(新华)



上海:公立医院实现药品零加成

上海把破除以药养医机制,理顺医疗服务价格作为公立医院改革的突破口,自2015年12月以来,已分三轮降低药品加成率,至今年2月1日全市公立医疗机构已全面实现药品零加成。

据介绍,目前,上海各公立医院已调整护理、抢救、注射、针灸、手术、康复等医疗服务项目价格,形成合理的医疗服务价格体系,凸显医务人员的技术和劳务价值,促进公立医院控制医疗费用、调整运行结构,切实减轻群众看病就医负担。

上海完成两批9个试点品种的带量采购,价格平均降幅超过60%,实现了招采合一、量价挂钩、优质低价、挤干“水分”。对未实施带量采购的品种,探索药品集团采购,首批5家三级医院和6个区组成公立医疗机构采购联盟,通过发挥“团购”优势、提高采购集中度、优化供应链等措施,降低药品价格和采购成本,目前已完成三批700多个品种的集团采购工作。

此外,开发公立医院管理云平台和APP,通过采集医疗服务数据,监测分析各公立医院的病种组合指数、医疗费用、医保费用、医院成本等运行指标,开展医疗服务评价,建立医药费用预估模型,核定医药费用控制指标。通过APP将相关指标进行实时展示,客观反映各公立医院运行情况,提高信息透明度,通过晒数据,建立改革“倒逼”机制。(新华)

**江苏:出台首个高速公路管理条例规划**

江苏省高速公路管理“十三五”发展规划正式出炉。根据江苏省规划,到2020年,全省高速公路总里程将达5000公里左右,全省高速路网监测监控覆盖率100%,路网运行实时信息可查询率达100%,ETC车道流量占比将达45%以上。

2020年,高速公路客货运输量将分别达到27.2亿人次、14.2亿吨,5年年均增长分别为10.4%、4%。“十三五”末,通过高速公路信息数据的共享和开发利用,将建立健全完善的监测感知体系,可靠的通信保障体系、实时的预报预警体系,实现路网“可视、可测、可控、可服务”。到2020年,实现路网监测监控覆盖率100%,路网运行实时信息可查询率达100%,ETC车道流量占比达45%以上。“十三五”末,高速公路路面旧材料回收利用率达100%,循环利用率不低于95%;四成以上的高速公路服务区配备液化天然气加气站,八成以上配备快充充电桩。此外,将探索无人机巡查方式,提高巡查覆盖面和紧急处警、紧急处置效率。(新华)

**浙江:为退役士兵打造“互联网+”创业园**

18日,全国首个“互联网+”退役士兵创业园在浙江正式揭牌。借助浙江互联网经济的优势,该园区将有效帮扶退役士兵创业就业,持续释放集聚效应。

据悉,上述创业园是由浙江省退役士兵就业创业服务促进会与浙江神洲酷奇科技发展有限公司共同打造,无偿帮扶退役士兵在电商领域实现个人创业梦想。

园区主要由“一站式商业办公空间”“安全智能仓配中心”“电商运营服务中心”“渠道及供应链整合中心”“金融及跨境电商服务中心”五大立体化服务体系组成,同时配备了专业技术人员强大的创业指导团队,无偿帮扶退役士兵创业。

浙江省民政厅安置处处长朱建设说,浙江省“互联网+”退役士兵创业园目前已经建成杭州、金华两个基地。(新华)



这是4月18日拍摄的云雾缭绕的广西龙胜各族自治县龙脊镇平安村梯田。连日降雨过后,广西龙胜各族自治县龙脊镇平安村梯田风景区云雾弥漫,梯田、吊脚楼和群山仿佛披上一件云裳,若隐若现,美轮美奂。新华社

## 『守正』的历史大逻辑

读史时常困惑,为什么历史上不少坚守正道的人常常不能得志、难以善终,而一些醉心名利、没有操守的人,反倒顺风顺水?

比如屈原,他一生忠君爱国、正道直行,为了楚国的强大竭尽智、九死不悔,却连遭谗言陷害,被楚王疏远流放,最终心灰意冷投江而死;而公子兰、靳尚等人,阿谀奉承、奸佞卖国,却备受宠信重用。再如公子扶苏,他性情仁厚、素有贤名,却因政见而被秦始皇贬黜,后又遭胡亥、赵高等人陷害,守着忠孝之道自杀身亡;而昏庸无能的胡亥,却和赵高、李斯等人沆瀣一气,最终窃取了皇位。再如岳飞、林则徐等等,皆是坚守正道、忧国忧民之人,可结局甚是悲凉。

凡读至此,往往令人心生疑惑:为什么坚守正道、厚德笃行之人,有时候反而难容于世,更难以实现抱负?是不是要有所成就,就必须学会圆滑世故,甚至舍弃原则、不择手段?如同屈原沉吟江畔时渔父所劝,“夫圣人者,不凝滞于物,而能与世推移。举世皆浊,何不随其流而扬其波?众人皆醉,何不哺其糟而啜其醨?何故怀瑾握瑜,而自令见放为?”守正者困厄,奸巧者通达,历史规律真的是这样吗?如果我们深入思考,就会发现本质并非如此。

首先,并非所有坚守正道者都注定走向悲情。集大德大功大治于一身的周公姬旦,鞠躬尽瘁、死而后已的诸葛亮,直言犯谏、坦荡无私的魏征……他们既持中守正,也建立了丰功伟

业。

(人民)

守望正道,绝非易事。它需要我们涵养悲悯之心,如屈原一般“长太息以掩涕兮,哀民生之多艰”;需要我们胸怀豁达的得失观,像范仲淹一般“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”;需要我们有那么点傲骨和气节,像林则徐一般“苟利国家生死以,岂因祸福避趋之”。当然,坚守正道并非空讲原则、不讲方法,也不是一味苛刻、不能包容。以豁达的眼光看待事物,以灵活的方式处理难题,方能做到既乐于守正,又善于守正。

历史前行的轨迹总是曲折折、跌宕起伏,但纵览古今,它始终都在沿着一个方向奔涌,那就是正道。

2017年4月21日

## 关于收购青贮大麦的公告

根据麋鹿饲养管理需要,盐城市大丰苏华饲料贸易有限公司需要收贮一批大麦,约1800吨左右,特向社会公开招标。自本公告发布之日起五日内(2017年4月25日18时),欢迎有意向者(请携带本人身份证件)至江苏宏建工程建设咨询有限公司(大丰区公安局西侧长新小区三楼)。

江苏宏建工程建设咨询有限公司

2017年4月21日

招标代理联系电话:  
杨胡艳 18761216296  
周晓丽 13584773051  
盛荣 13851315552  
招标人联系电话:  
任先生 13961952588  
特此公告。

# 全民阅读“数字化”是把“双刃剑”

今春以来,上海、湖南、江西、山东等地相继推出“全民阅读”活动,在微博、微信等社交媒体平台上,越来越多的网友热衷于分享阅读心得,讨论阅读方法。

“全民阅读”概念已连续第四年写入政府工作报告,进入2017年更是在全国范围大力推动,持续升温。近日,国务院法制办公室就《全民阅读促进条例(征求意见稿)》公开征求社会各界意见。专家认为,我国在逐步将“全民阅读”纳入法制化轨道过程中,阅读“碎片化”“快餐化”现象仍待改善,提升阅读质量,丰富知识养分,有待各界共同努力,倡导更健康的阅读习惯。

“数字化”趋势有增无减

今年最新一期《中国互联网络发展状况统计报告》显示,截至2016年12月,中国网民规模达7.31亿,手机网民规模达6.95亿,网络文学用户规模达到3.33亿,较2015年增加3645万,占网民总体的45.6%,其中手机网络文学用户规模为3.04亿。

“数字化”是我国现阶段全民阅读最显著的特点和趋势。《全民阅读促进条例(征求意见稿)》提出,“国家鼓励和支持促进阅读的新技术开发与应用,促进数字

阅读和阅读便利化”,同时还提到互联网站应当发挥“营造全民阅读氛围,增强公民阅读意识”等作用。

中国新闻出版研究院2016年公布的第十三次全国国民阅读调查报告显示,我国成年国民数字化阅读方式的接触率连续7年上升,达64%。2015年,我国成年国民日均手机阅读时长首次超过一小时。

“越来越集中于移动终端和社交媒体平台的阅读习惯,很可能是一把‘双刃剑’。一方面知识传播更加便捷、快速,另一方面,阅读难免‘碎片化’。”中国文艺评论家协会副主席毛时安多次表达这样的担忧。

“碎片化”背后是“网红化”“快餐化”

运营知名网络文学平台的阅文集团此前发布研究报告称,超七成移动端数字阅读用户为26岁以下的年轻人,其中“90后”用户占比为42%。该报告认为,选择此类阅读模式,“年轻人拼的就是速度”。

一些网友坦言,日常选择“碎片化”阅读也是出于无奈,这与工作过于繁忙、生活节奏过快有关,平常只能在上下班的地铁、公交车上刷刷微博、扫一眼微信

的阅读习惯。

根据《全民阅读促进条例(征求意见稿)》,全民阅读指的是“公民为获取信息、增长知识、开阔视野、陶冶性情、培养

和提升思维能力的读书行为”。“培养和提升思维能力”这一说法,对阅读质量的提升,提出了新的要求。

微博账号“李天飞大话西游”对今天的“碎片化”阅读进行了反思——“碎片化”阅读就像“盗墓”,“挖个乱七八糟,抓几把金银首饰走了”。“有计划、有条理阅读,就像考古科学挖掘,地层丝毫不乱,有记录有条理,发挥的价值是前者的无数倍。”

此次公布的条例征求意见稿还对“全民阅读”的责任主体进行了规范,明确了各级人民政府、企事业单位、社会团体等的责任。

征求意见稿指出,全民阅读促进工作是指由政府主导、社会力量参与,推动优秀出版物创作出版、完善阅读设施、改善阅读条件、组织开展阅读活动、营造良好阅读氛围等工作。

“倘若受众只能吃到‘文化快餐’,那就得从内容供给上去反思。从文化供给侧的角度看,平台和渠道方不能‘只卖快餐’,而是要将具有更深厚文化底蕴的经典和精品力作,全方位呈现给读者。”东方卫视大型文化节目《诗书中华》负责人王昕轶说。(新华)

