

# 2018, 乡村振兴这样开局

2017年12月28日至29日,中央农村工作会议在京举行。会议全面分析了“三农”工作面临的形势和任务,研究实施乡村振兴战略的重要政策,部署2018年和今后一个时期的农业农村工作。分析人士指出,农业强不强、农村美不美、农民富不富,关乎着中国经济发展质量的成色与全面建成小康社会的成败。此次中央农村工作会议对乡村振兴所作的部署,具有很强的现实性和针对性,为乡村振兴战略实现良好开局指明了方向。

**① 思路清晰:**  
**七个“必须”指明方向**  
【会议指出】走中国特色社会主义乡村振兴道路,一是必须重塑城乡关系,走城乡融合发展之路。二是必须巩固和完善农村基本经营制度,走共同富裕之路。三是必须深化农业供给侧结构性改革,走质量兴农之路。四是必须坚持人与自然和谐共生,走乡村绿色发展之路。五是必须传承发展提升农耕文明,走乡村文化兴盛之路。六是必须创新乡村治理体系,走乡村善治之路。七是必须打好精准脱贫攻坚战,走中国特色减贫之路。

【专家解析】中国特色社会主义乡村振兴道路怎么走? 本次中央农村工作会议提到的七个“必须”充分诠释了中国特社会主义乡村振兴道路的内涵,同时也指明了方向。2018年及今后一段时期,乡村振兴就

要走城乡融合发展之路、共同富裕之路、质量兴农之路、乡村绿色发展之路、乡村文化兴盛之路、乡村善治之路、乡村特色减贫之路。  
本次会议强调重塑城乡关系,在推动建立健全城乡一体的基本公共服务体系、基本要素流通、城乡互补方面都作了部署,未来新型工农城乡关系将会加快形成。基本经营制度方面,坚持农村土地集体所有、坚持家庭经营基础性地位、坚持稳定土地承包关系给广大农民吃了“定心丸”,而“确保农民受益”的提法更是让农民看到了发展的希望。由于中国农业发展面临着人多地少的问题,要做强农业,就必须推进农业由增产导向转向提质导向,充分发挥比较优势,坚持质量兴农。  
事实上,无论是产业发展还是公共基础设施建设,中国特色社会主义乡村振兴道路都要坚持人与自然和谐共生,强调农村不是简单地提供农产品,要增加农业生态产品和服务供给,让绿水青山与金山银山有机统一。同时,在文化建设、乡村治理方面,我们要不断提高乡村社会文明程度,将自治、法治、德治充分结合。此外,目前中国农村也面临着发展不平衡不充分的问题,本次会议强调“坚持精准扶贫、精准脱贫,把提高脱贫质量放在首位”,这为接下来的中国特色减贫之路指明方向,也将推动打好精准脱贫攻坚战。  
——国务院发展研究中心农村

经济研究部部长叶兴庆  
**② 改革明确:**  
**体制机制激发活力**  
【会议指出】实施乡村振兴战略,必须大力推进体制机制创新,强化乡村振兴制度性供给。要以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性。落实农村土地承包关系稳定并长久不变政策,衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策,完善承包地“三权分置”制度,完善农民闲置宅基地和闲置农房政策,深入推进农村集体产权制度改革,深化农产品收储制度和价格形成机制改革。  
【专家解析】农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,十九大提出实施乡村振兴战略,就是要进一步解决好“三农”问题,实现农业强、农村美、农民富。  
需要看到,当前中国乡村振兴面临的最重要问题就是资金、技术、人才等要素随经济发展过度向城市集中,而相应的体制机制又不利于要素在城乡之间双向流动。如此一来,一方面农村优质要素源源不断流出,另一方面城市要素来到农村后又经常没有给农民带来切实的利益。可以说,这次中央农村工作会议提出的“以完善产权制度和要素市场化配置为重点,激活主体、激活要素、激活市场,着力增强改革的系统性、整体性、协同性”恰恰针对了当前存在的问题。

从具体措施来看,无论是落实农村土地承包关系稳定,完善承包地“三权分置”制度,还是强化乡村振兴人才支撑,抑或是提升金融服务乡村振兴能力和水平,都没有急于对“三农”进行简单地补贴,而是率先理顺决定要素配置的体制机制,提前做好制度供给。  
值得注意的是,未来中国实施乡村振兴战略不再只是单纯依靠政府的财政力量进行支持,而是会更多地发挥好市场作用,对城乡关系进行调整。2018年,也将会是乡村振兴迎来良好开局的一年。  
——中国社科院农村发展研究所研究员李国祥  
**③ 保障有力:**  
**乡村振兴关键在党**  
【会议指出】办好农村的事情,实现乡村振兴,关键在党,必须加强和改善党对“三农”工作的领导,切实提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,确保党始终总揽全局、协调各方,提高新时代党领导农村工作的能力和水平。各级党委和政府要坚持以工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓,把农业农村优先发展的要求落到实处,在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在公共财政投入上优先保障,在公共服务上优先安排。  
【专家解析】乡村振兴战略是十九大所提出的解决“三农”问题的重要对策。因此,在结合各地方实际情况抓落实的过程中,也一定要依靠党

组织发挥好战斗堡垒作用。此次中央农村工作会议要求“切实提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力”,正是基于为乡村振兴提供有力保障这一现实需求。  
工业化与城市化相伴相生,成熟的工业化和高水平的城市化为乡村振兴提供了重要条件。在当前的市场机制下,农村在要素配置上却处于劣势。在人才方面,符合现代农业发展需要的劳动力大多流向城市,而农村自身的优质劳动力供给则严重不足;在资金方面,虽然农村地区储蓄率很高,但银行对“三农”领域贷款却缺乏动力;在技术方面,尽管现代农业领域科研有很多成果,但其推广应用还难以满足“三农”的实际需要。  
在市场机制失灵时,就需要有足够的外力,一边对要素配置进行纠正,一边引导市场机制进行修正。这一过程中,各级党组织的作用极为重要,因此,才有“在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在公共财政投入上优先保障,在公共服务上优先安排”的部署。  
令人欣慰的是,从十九大到如今中央农村工作会议,党中央对乡村振兴拿出了许多实招。未来,我们既需要落实好这些新部署,也需要进一步巩固以往成功经验,将成熟的政策和制度法律化。  
——中国农业大学经济管理学院农业经济系教授李秉龙  
(新华)

## 把公益书屋开进寸土寸金的市中心

北京朝阳开放8座“城市书屋”,支持免费借阅,通借通还

本按照分类依次整齐地码放在书架上,入口处还摆放了一套北京市公共图书馆自助借还系统。  
为了方便患者、家长和医院员工阅读,东区儿童医院还在每层都开辟出空间设置了图书角,形成“1个图书馆+7个图书角”,开放阅读面积2500平方米,现已由朝阳区图书馆配送书籍2000余册。“为了保障卫生,医院除定期对图书进行紫外线杀菌外,还会把图书放在消毒柜中进行消毒处理。”  
在朝阳,满足不同人群阅读需求的“朝阳城市书屋”已有4家建成并开放,包括宸冰书坊馆、798尤伦斯

馆、良阅书房馆、东亿产业园馆。去年年底前,三里屯馆、东区儿童医院馆、读聚时光馆等也陆续试运行。  
**公益属性增强阅读服务辐射范围**  
在位于北京中央商务区的尚都SOHO二层,朝阳城市书屋“宸冰书坊”给“冰冷”的写字楼增添了一丝暖意。“宸冰书坊”由朝阳区图书馆与宸冰阅读文化传媒共同建成,去年5月底正式开业。它通过“线上与线下相结合”的方式开展阅读服务,有书籍5000余册。  
“书屋的公益属性使其与常规的书店有着明显不同。”宸冰阅读文化传媒创始人李琛认为,首先,一般

书店选书有着人文、历史等不同方面的侧重,而城市书屋内的书籍品类更加丰富。其次,城市书屋的公益属性使它的影响辐射面更广,“宸冰书坊”就与朝阳区呼家楼街道、建外街道、东坝街道及朝阳区多个单位有过合作,开展文化讲座、党日活动等。  
记者了解到,朝阳城市书屋中,良阅书房馆和东亿产业园馆均为24小时对读者免费开放,并以书友会、文化沙龙等交互式运营为特色。此外,城市书屋均提供免费借阅,并与北京市公共图书馆联动,读者可以通借通还。

**共建共治共享提升公共文化效能**  
“朝阳城市书屋起到的是影响人、聚拢人的作用。”北京市朝阳区图书馆馆长李凯说,在弥补城市公共阅读空间不足,满足居民日益增长的精神文化需求的过程中,社会力量、文创园区提供场所、书架和运营人员,图书馆提供图书和电子阅览设备,共建共治的目的就是让人们的阅读更加便利。图书馆不能不做“藏书楼”。  
记者了解到,目前,朝阳区阅读服务体系已经形成“四网一体”特色格局,即以四级架构为基础的公共图书馆服务网、以自助图书馆为主体的城市街区便捷阅读服务网、以电子阅览室、共享工程服务点为基础的数字图书馆服务网及以流动图书馆为主体的定制化阅读服务网。“一体”指的是朝阳特色公共阅读服务体系。  
(新华)

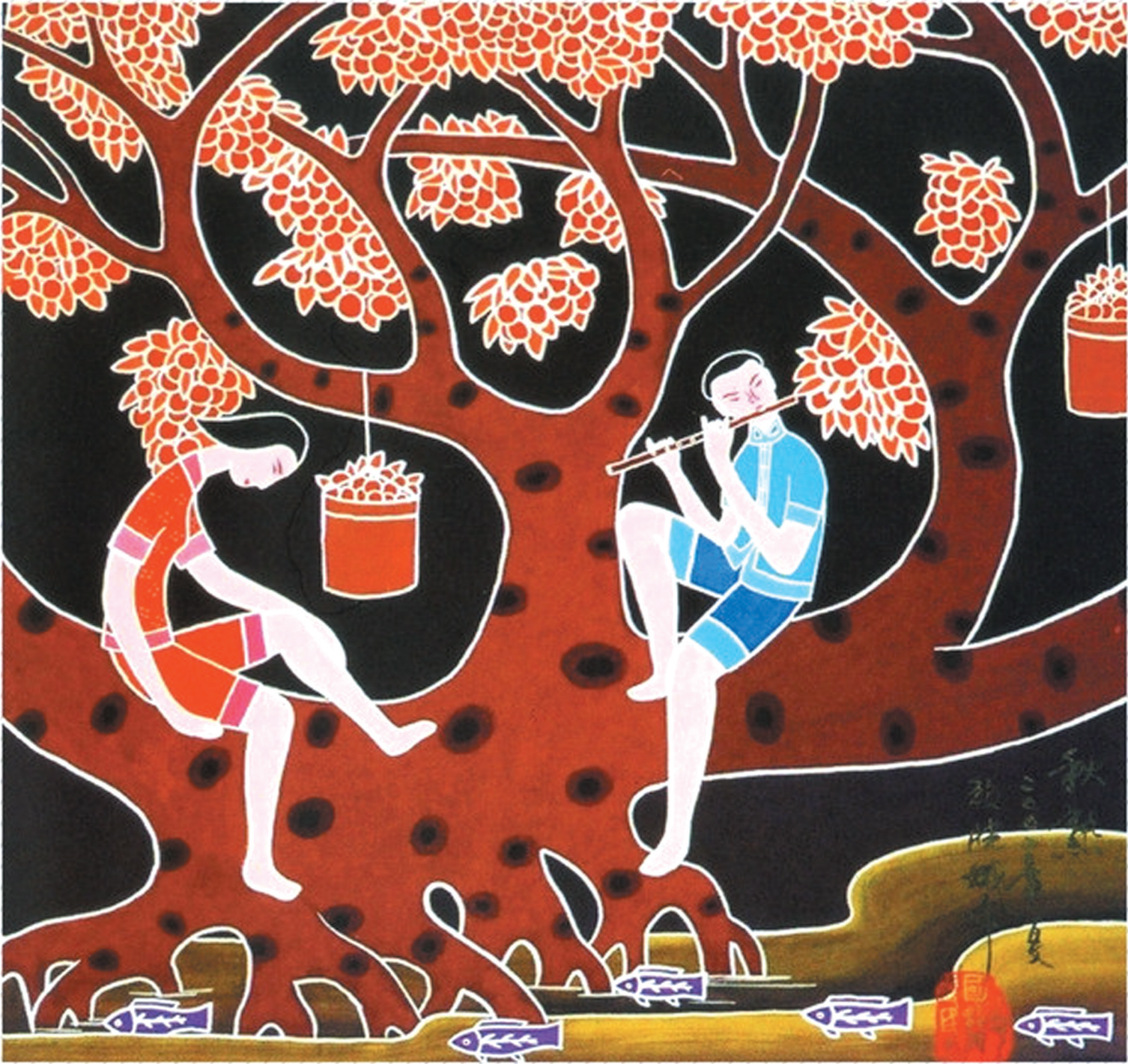
长三角新闻

### 上海：上海法院一年司法拘留900余“老赖”

记者从上海市高级人民法院了解到,2017年,上海法院实际执行率达到98.5%,司法拘留900余“老赖”。  
据统计,2016年至2017年11月,上海法院共受理执行案件29.43万件,执结28.67万件,同比分别上升21%和19.5%。2017年,全市法院实际执行率从2015年的57.45%上升至71.58%,剔除无财产可供执行案件后实际执行率为98.5%。无财产可供执行案件是“硬骨头”。面对“老赖”,必须拿出“雷霆之势”,以彰显司法权威。2017年以来,上海法院司法拘留900余人,公布失信被执行人信息5.5万例,限制出境1906人次,网络曝光5.15万例。  
(新华)

### 江苏：政务服务网2017年度十件大事发布

经评定,“江苏政务服务网2017年十大事件”近日正式出炉。  
江苏政务服务网2017年十大事件是:  
●创造了5个“全国第一”:第一个按照国家“互联网+政务服务”技术标准建成;第一个实现政府权力清单“三级四同”全覆盖;第一个开设综合旗舰店;第一个开展审批服务、公共资源交易、12345在线网服务;第一个实现省市县近9000家单位集中公开预决算信息。  
●1月24日,江苏12345在线平台上线运行,是国内首家省市县全面覆盖,统一联动的一体化民生服务平台,汇集全省服务数据1100余万条,满意率90%以上。  
●依托江苏政务服务网推进不见面审批(服务)改革,在国务院第四次大督查中受到国务院表扬,得到国务院领导的充分肯定。  
●江苏政务服务APP提供322个服务应用,75类政务服务接入国家级平台,APP下载量超千万。  
●办政务有了旗舰店,86家旗舰店上线,提供1084项特色服务。  
●政务服务“一号答”(总客服)开展“人民建议”征集,自10月16日启动以来已收到群众各类有价值建议3000余件。  
●江苏政务服务网访问量超2亿。  
●省住建厅、交通运输厅、水利厅工程建设项目招标投标交易职能、省国土资源厅承担的省级矿业权交易职能、省产权交易所承担的国有产权交易职能、省卫计委承担的药品集中采购职能,全部进驻省公共资源交易中心,由省政务办统一运作,构建全省统一的公共资源交易平台。  
●江苏在全国首创政务服务首席主管(CIO)制度,72名首席信息主管上岗。  
●江苏省政务服务管理办公室荣获“中国政府服务突出贡献奖”。  
(新华)



讲文明树新风 公益广告

中国精神 中国形象  
中国文化 中国表达

一份勤劳  
一份收获