

参政议政谋良策 尽心履职促发展

——区政协十四届二次会议议政发言摘登

加快经济转型升级步伐 努力实现高质量发展

区政协委员 周锐进



近年来,我区经济发展保持了稳中有进的良好态势,部分指标在盐城、苏北乃至全省处于领先地位,但经济发展中一些深层次矛盾长期积累并逐步显现,转型发展任重道远。

针对当前我区推动经济转型升级存在的任务仍然艰巨、要素供给趋紧、意识有待增强等问题,提出以下建议:发挥考核导向作用,积极转变发展思

路。对经济主体实行差别化考核,在指标的设定上弱化单项任务下达,侧重招商引项目建设的效益考核。深入推进改革创新,着力转变发展动能。在推进农村改革方面,下大力气切实改变目前农村基层组织队伍老化、能力弱化、动力退化的现状,大力鼓励大学生回乡、乡土能人返乡、城市科技人员下乡;建立乡村振兴发展专项基金,增强农村资产的流动性;在促进创新创业方面,将资源要素供给与企业创新成效相结合,加大技改投入,实现绿色转型;在公平竞争方面,不断创新发展方式方法,严厉打击漏税、逃税行为,公平企业税负。优化要素资源配置,加快转变发展路径。在产业发展上,强化产业组织政策、产业结构政策、产业政策、产业布局政策等方面的研究,全力突破1-2个关键产业,拉长做粗产业链,打响大丰特色产业品牌;在企业培植上,坚持定期排出一批具备新技术、新装备、新产品、新业态、新模式等“新元素”的成长型企业,强化要素配置和指导服务,为企业迅速做大做强营造宽松环境。

从固定资产抵扣的视角 对推进我区项目建设的思考和建议

区政协委员 卞松建



2017年,我区固定资产抵扣进项税额5.98亿元,增幅85.67%,总量排名盐城各县(市、区)第一、增幅第一。但从固定资产抵扣结构分析我区项目建设情况发现,镇区间新上项目不平衡发展的态势仍然存在,以研发、信息等为代表的现代服务业的比重仍相对较小,近两年新上项目投资比重较小,虽然成效初显,但支撑作用不够。

就如何更好推进我区项目建设,建议:立足于“招”,加大项目招引力度。进一步发挥大丰的区域优势、载体优势、政策优势,围绕新能源及装备制造、电子信息及智能终端、汽配及高端装备等新兴产业,精准投放招商力量,真正做到以城带乡、以乡促城,带来“重大项目”向“重大税源”的转化。致力于“培”,引导企业转型升级。全力发展先进制造业,通过加强产业融合和聚集提升,做强做优优势产业;大力发展现代服务业,进一步发挥港口优势,招引物流龙头企业、较大型的海运、仓储企业入驻,带动服务业的快速发展。推进于“统”,促进城乡协调发展。借助区位优势,加快共建园区的发展;坚持规划引领,支持薄弱镇工业园区建设,培植特色亮点,真正做到以城带乡、以乡促城,带来税源增收在区域间的统筹发展。注重于“实”,推动项目持续发展。对项目进行回头看,推动项目早开工、早投产、早见效,真正做到项目落地;注重项目实效,把招商引资与税收效益挂钩,抬高项目门槛,提高项目对地方财政的贡献程度。

加快培育战略性新兴产业 做大做强海洋经济

区政协委员 朱庆祝



加快培育战略性新兴产业,对发展海洋经济,推进大丰加快实现沿海中部崛起具有十分重要的意义。当前,港区战略性新兴产业总体还处于产业生命周期的成长期,产业市场竞争能力不够强、自主科技创新水平不够高、政府引导扶持力度不够大、产业发展缺乏人才支撑。对此,提出以下建议:

狠抓项目招商,延伸产业链条。新能源及海水淡化方面,以金风科技海上风电制造项目为中心,招引与之配套的螺旋管、海工电缆等项目;海洋生物产业围绕已落户的明月海藻、金壳生物,向最终产品延伸;汽车2.5产业园应放大中汽试验场优势,在新能源汽车、锂电池等方面寻求突破。加强自主创新,助力转型发展。加快产学研融合,提高创新效率和科技成果转化;充分利用海洋产业研究院这一平台,吸引各类载体、技术进行集聚,促进战略性新兴产业加快发展;加快金融业的创新发展,为战略性新兴产业提供启动资金。注重政策引导,加大扶持力度。科学规划战略性新兴产业,坚持因地制宜,集中优势,错位发展;制定扶持政策,降低战略性新兴产业准入门槛,加快集聚;加强对战略性新兴产业发展风险的研判,整合相关产业链,提高企业市场竞争力。坚持统筹推进,强化人才支撑。制定并实施人才培养计划和人才激励政策,通过“引进来”和“送出去”等多种举措培养人才,鼓励引导科技人员大胆创新。

发展先进制造业 加快建设制造强区

区政协委员 朱红斌



制造业是实体经济的主体,是技术创新的主战场,是供给侧结构性改革的重要领域。发展先进制造业,加快建设制造强区,对于稳定经济增长、优化产业结构、厚植创新土壤具有重要意义。

近年来,我区工业规模持续扩张、产业结构持续优化、智能制造发展迅猛、创新能力不断增强,制造业呈现出

良好的发展态势。但还存在新兴产业发展不够充分、产业集聚程度不高、镇村制造业比较薄弱等问题。就如何发展先进制造业,提出以下建议:

加快制造业高端化步伐。培育壮大战略性新兴产业,全力丰富新兴产业门类,不断改造提升传统产业,着力在产业链构建和产业集群优势特色打造上下功夫,明确产业高端发展方向,通过技术升级、品牌经营、组织变革实现制造业质的跨越。加快制造业智能化步伐。积极抢抓新一代信息技术革命机遇,全力培育经济发展新动能,完善信息基础设施建设,强化智能制造项目建设,加快企业互联网化提升。加快制造业绿色化步伐。探索特色鲜明的工业绿色转型发展途径,加快推进工业企业资源集约利用综合评价工作,大力发展绿色制造,强化节能降耗,实现产业布局、生产消耗全方位的低碳化发展。加快制造业服务化步伐。加快推进服务型制造,提升制造业核心竞争力;加快推进工业设计,促进企业升级改造。

融入“一带一路” 加速沿海崛起

区政协委员 施晓钟



大丰区位优势突出,节点作用明显,积极对接和融入“一带一路”战略,对于推进国家战略实施以及大丰自身发展具有十分重要的意义。

但港口能级有待提升、集疏运体系有待完善、对外开放载体平台较少、港口软环境仍需优化等问题仍制约着大丰港的发展。建议:放大区位优势拓展对外开放空间。充分

利用连云港作为新亚欧大陆桥头堡的独特作用,主动参与陆上和海上国际大通道建设;加大开辟面向东北亚、东南亚、西亚的航线力度,构筑起面向沿线国家便捷高效的物流通道体系。利用产业优势加强对外经贸合作。依托后方临港经济区,主动参与国际经济合作走廊建设;开展与海湾国家和中亚国家的能源合作,加快风电淡化海水成套设备向东南亚、东北非沿线国家出口,加快化工、特钢新材料等特色产品在东南亚、南亚等地建立加工制造基地;鼓励企业参与国际承包工程,参与境外基础设施建设。融合各类资源构筑对外开放平台。在国家扩围自由贸易试验区试点的情况下,学习借鉴上海自贸试验区相关经验和措施,建设开放型经济体制,不断完善和创新口岸功能;加快汽车整车进口口岸、活牛进口口岸、中韩跨境电商经济合作试验区等对外开放平台建设;积极发展融资租赁、基金等融资平台,创新面向“一带一路”对外投资模式。

优化农业产业结构 推动乡村振兴发展

南阳镇政协联络组 周红霞



党的十九大作出“实施乡村振兴战略”的重大部署。中央农村工作会议明确提出,要走中国特色社会主义乡村振兴道路,让农业成为有奔头的产业。

近年来,我区按照“稳粮、扩经”思路,主攻设施农业、特色农业、休闲农业、品牌农业,突出打造“三大特色产业带”,加速农业

结构调整步伐,新一轮农业结构调整工作成效明显。但还存在市场供需不匹配、品种不优、品质不高、品牌不响、产业链条不长、农产品附加值低、新型经营主体不多等问题。

如何进一步优化农业产业结构,建议:

以产业基地为载体,调精产品结构,大力发展优势特色产业基地、高效设施农业基地、高效经营模式基地。以三产融合为抓手,立足大丰发展实际,与工业“牵手”,与旅游“同行”,与互联网“接轨”,延伸产业链条,着力推进农业产业链的横向延展、纵向延伸,在促进三产深度融合的基础上,实现农业提质与乡村振兴的同频共振。以科技创新为引擎,增强农业园区创新能力,大力推广种养新技术,广泛采用农业信息技术,提升发展质效。以夯实基础为动力,加强职业农民培训,加强服务体系建设,坚守绿色发展底线,增强发展动能。

建立“绿色招商”考核评价体系 引导绿色发展

区政协委员 陈伟



近年来,我区招商引资工作取得显著成效,引进了一批重大项目。但在招商过程中,也存在环保投诉多、能耗指标高、减煤压力大等问题。

工业作为各类产品最主要的生产者,在绿色发展中处于关键和核心地位。建议:坚持规划引领发展。制订绿色发展行动计划,准确定位各地产业特色,重点实施产业创新工程,构建绿色产业体系,加快推动产业层次向中高端迈进。严把项目准入关口。抓好源头控制,打造新兴产业、高新技术产业集群;加大日常监管,确保现有项目不会对我区经济健康发展和百姓生活造成影响。建立联席会议制度。成立由区分管领导牵头,区行政审批局、发改委、经信委、环保局、国土局、住建局、安监局、重大项目办等部门共同参与的联席会议制度;各镇区(园)把招商拟落户项目进行初审后,提交联席会议讨论,各部门结合自身职能进行综合评估,确定项目取舍。加强考核激励措施。将绿色发展理念引入各镇、园区领导班子考核体系,建立健全目标责任制,促进考核由单纯比经济总量、比发展速度转变为比发展质量、比发展方式、比发展后劲。实施绿色评价体系。对招引项目进行“绿色招商”评价,设立投资规模、集约节约用地、总能耗、单位增加值能耗、碳排放、排污总量及强度等评价指标及权重系数,评价得分低的项目不纳入招商考核。

以全域旅游为主线 打造全球有影响力的旅游目的地

区政协委员 朱瀚威



近年来,我区旅游业按照“水韵江苏”体系建设要求,坚持强化全域旅游理念,坚持放大优势,补足短板,保持了健康发展的良好态势:发展空间迅速拓展、旅游实力显著增强、旅游形象明显提升、旅游环境不断改善、产业带动成效明显。

但是,也存在一些短板和发展瓶颈:旅游企业市场经营的能力参差不齐,整体应对市场的能力还不强;单个景区的体验性产品不够丰富,消费类项目较为单一;旅游项目与其它民生项目、产业发展融合度不高,存在重复投资、各行其政的问题;我区目前仍属于观光型的旅游城市,休闲及度假产品的短板仍是制约大丰旅游发展的重要因素。建议:

健全构成全域旅游的产业要素,形成全域旅游的“丰”度,在“全”字上着力,“域”字上着力;在传统赏花观光产品标配的基础上另辟蹊径,进行特色化打造;以大丰地方特色美食为主,形成适合不同档次需求和口味需要的美食体系;构建特色生态住宿体系和全域化交通服务体系。

提升凸显全域旅游的品牌形象,拓展营销内容,实施整体营销,创新营销方式。

探索保障全域旅游的创新机制,组建大丰旅游发展集团,探索创新旅游景区经营管理模式,推进旅行社提质增效,完善旅游人才体系。

聚力精准扶贫 实现共同富裕

区政协委员 周瑾



近年来,我区始终坚持把脱贫攻坚作为政治任务,持续深入开展“三清三实三帮大走访”活动,充分利用建档立卡系统,对贫困人口的年龄结构、致贫原因等方面的情况进行科学分析,健全完善帮扶对象常态化管理和动态化调整机制。脱贫措施要务实。整合财政扶贫、支农等各方面资金用于薄弱村建设,整合一系列农业项目资金向经济薄弱村倾斜,按照宜工则工、宜农则农、宜林则林、宜开发生态旅游则开发生态旅游,加快推进脱贫攻坚进程。帮扶力量要拓展。继续组织和开展好全区机关、事业单位党员干部与“一有三缺”贫困户结对帮扶工作,注重引入社会力量参与扶贫开发,努力构建党政主导、社会参与的大扶贫格局,充分发挥财政资金引导作用,积极引导金融和社会资本参与扶贫开发。扶贫机制要创新。明确各镇扶贫开发责任,完善党委领导、政府主导、多元力量参与的扶贫开发的领导体制,加强经济薄弱村两委班子建设,强化结对帮扶部门和干部的责任意识,加大督查考核,对未完成年度目标的实行“一票否决”。

根据我区实际,就全面打赢精准扶贫攻坚战,实现共同富裕,建议:贫困户识别要求真。持续深入开展“三清三实三帮大走访”活动,充分利用建档立卡系统,对贫困人口的年龄结构、致贫原因等方面的情况进行科学分析,健全完善帮扶对象常态化管理和动态化调整机制。脱贫措施要务实。整合财政扶贫、支农等各方面资金用于薄弱村建设,整合一系列农业项目资金向经济薄弱村倾斜,按照宜工则工、宜农则农、宜林则林、宜开发生态旅游则开发生态旅游,加快推进脱贫攻坚进程。帮扶力量要拓展。继续组织和开展好全区机关、事业单位党员干部与“一有三缺”贫困户结对帮扶工作,注重引入社会力量参与扶贫开发,努力构建党政主导、社会参与的大扶贫格局,充分发挥财政资金引导作用,积极引导金融和社会资本参与扶贫开发。扶贫机制要创新。明确各镇扶贫开发责任,完善党委领导、政府主导、多元力量参与的扶贫开发的领导体制,加强经济薄弱村两委班子建设,强化结对帮扶部门和干部的责任意识,加大督查考核,对未完成年度目标的实行“一票否决”。

推进医养深度融合 助力建设健康大丰

区政协委员 叶海涛



随着经济社会的持续发展,人口老龄化、高龄化问题越来越严重,老年人的医疗服务需求和生活照料需求叠加的趋势越来越明显。

我区在推进医养结合方面虽然做了一些探索、取得了一些成绩,但仍存在着老年健康服务需求与供给矛盾突出、医养结合协同机制尚未建立、社区养老服务能力总体不高等问题。建议:政策上整合,建立部门联动新机制。尽快出台全区推进医养深度融合发展的实施意见,界定政府职能,明确卫生计生、民政、人社等部门的职责;打破部门壁垒,建立突发急病老人进医院诊疗、出院老人回归社区康复、健康老人在社区接受预防保健、失能老人在社区得到专业护理、独居老人在社区有人定期巡视等各类机制;改革医保政策,将医养结合服务项目、居家养老诊疗费用逐步纳入医保报销范围;探索建立老年人长期护理保险制度。资源上整合,构建多元发展新格局。推进社区医院与养老机构建立合作机制;积极探索社会资本参与机制,适度发展中高端养老;探索建立多领域的医疗服务和养老服务人才联动机制。服务上整合,推动医养结合新实践。在镇卫生院或社区卫生服务中心增设老年病房;加强社区医疗康复功能建设;组建全科医生团队,面向社区签约的老年家庭,提供个性化服务;整合社区医生、志愿者等资源,重点针对空巢、独居、失能等特殊老年家庭,开展健康养老志愿服务项目;推进中医药服务进社区。