

# “六个聚力”推动新时代住建事业发展谱新篇

“2018年，全区住建系统上下将深入贯彻落实党的十九大、区委十二届五次全会及区‘两会’精神，围绕‘六个聚力’，践行新发展理念，坚持高目标定位，奋力谱写新时代大丰住房和城乡建设事业发展新篇章。”在日前召开的区住建系统2018年度工作会议上，区住建局党委书记、局长顾国华对全系统发出动员令。

2018年全区住房和城乡建设发展的目标是：组织实施基础设施、绿化景观、生态组团、功能完善、旧城改造、安居工程6大类45项城建重点工程，计划总投资约286.05亿元，当年计划完成投资约82.5亿元。城市化率达62%；完成房屋征收拆迁约15万平方米；完成城建融资30亿元以上。

**聚力城乡统筹，优化规划布局。**策应省“1+3”功能区战略，争取更多内容挤进“1+3”城镇体系规划，从而优化提升现有规划。加快构建以发展战略规划和总体规划为统领、分区规划引领、详细规划控制、城市设计指导、专项规划支撑、项目规划落实的全领域、多层次、全覆盖的规划体系，为城市建设提供依据。进一步提升城市控制性详规编制的成果，围绕老城区、新城区、大丰海港新城、斗龙港生态组团四大城市板块，进一步加强城市片区的功能梳理，深入调查研究，结合各片区的城市功能定位，运用规划管理的方法，不断完善各片区商贸商务、行政办公、康居服务、文教体卫、交通设施等功能。围绕现代化城市风格，提升城市设计水平，聘请规划、建筑设计专家定期指导城市规划、城市设计工作，不断提高城市品位。同时，指导各镇迅速启动新一轮城镇控规及相关专业规划和村庄规划的修编工作，进一步完善村镇规划体系。围绕集镇居民吃、住、行等基本生活需求，完善集镇基本生活设施。指导各镇每年选择2-3个村编制村庄规划。

**聚力提升内涵，推进组团建设。**积极抢抓高铁时代机遇，立足大市区、面向大上海，体现“融入大市区、展现原生态、体验慢生活”的理念，明确“生态旅游、休闲度假、宜居宜业”的功能定位，围绕建成国家级旅游度假区、5A级景区、长三角生态建设示范区、沿海经济带宜居小镇的目标，充分发挥该组团位于盐城大市区“向南向东、上水

上风”的区位优势，打造富有“欧风水韵”特色风貌的生态旅游城市组团，全面提升组团品质、丰富组团内涵、展示组团魅力。围绕“一次规划、分步实施，立足当前、着眼长远，突出基础、民生优先，城乡一体、滚动开发”的项目设计理念，坚持与主城区配套设施共享，与荷兰花海和梅花湾建设同步，推进组团建设。通过基础设施建设，不断增强组团的载体功能和服务功能，满足人民群众康养、休闲、娱乐的需要，加快聚集组团人气。以项目为抓手，加大重点工作推进力度，年内重点实施常新路北延工程、城市森林公园一期工程、水上游览线等18项重点工程，当年完成投资22.3亿元。在斗龙港生态组团规划建设大型田园综合体，促进组团与城市建设融合发展。力争斗龙港生态组团水系、防洪、污水、供电等专项规划编制一季度完成，城市森林公园一期工程上半年建成。

**聚力完善功能，加快工程建设。**坚持以人为中心的发展思想，优化城市功能形态，完善基础设施建设，便利群众生产生活，打造宜居宜业现代化海滨城市。围绕改善民生，提升城市形象，组织实施6大类45项城建重点工作工程。一是提升基础设施。通过实施中俄东线大丰港接驳专线、常新路北延工程、东宁路北延工程（城北污水厂道路连接线）、日月湖北大道等基础设施项目的建设，增强城市承载能力。二是完善城市功能。实施城北污水厂迁扩建工程（一期工程）等一批优化功能布局和民生改善的重点工程，完善城市配套功能。三是提升城市品位。聚焦城市的窗口地段、重要街区，通过实施改造提升项目，进一步彰显城市特色。以城市干道出新、节点美化为载体，实施幸福路黑化、飞达中路改造等工程，提升城市影响力和美誉度。四是突出民生优先。坚持以人为本，着眼于满足群众生产生活最直接、最现实、最迫切的需求，重点实施旧城改造项目、老旧片区截污控源改造工程、老旧道路出新和道路标线出新、康平路和黄海路截污控源改造工程等民生项目。五是加快项目推进。以抢工会战之势，加快城建重点工程项目建设步伐，做到项目化、节点化、责任化。明确5月1日、10月1日和12月31日等时间节点，倒排工期，挂图作

**聚力城乡一体，实施乡村振兴战略。**积极推进美丽乡村建设，把美丽乡村建设与精准扶贫、全域旅游、生态环境治理、康居工程建设等相结合，坚持统筹推进。注重错位差别特色发展，全力推进特色田园乡村示范村建设，力争将大中镇恒北村、新团村、草堰镇三元村创建成省级田园特色乡村。加大康居工程集中居住点建设，集中力量建设新丰镇太兴村、沙港村、草庙镇东灶村、大中镇新团村、利民村、红花村6个区级集中居住示范点，每个镇（区）选择1-2个村进行集中居住试点，科学合理布局，完善生产生活功能，彰显田园乡村特色风貌。全面完成危旧房改造任务，农村家庭住房成套比例达到80%以上。加大镇村环境整治提升力度，紧扣集镇道路黑色化、集镇绿化增量提质、镇区秩序井然有序、镇容环境清爽整洁、公共设施服务到位、单位庭院管理精细、长效管理机制健全等7个方面的标准要求，提升集镇人居环境。实施村庄整治、田园整理、河道疏浚、驳岸整治，加强村庄垃圾、污水等生活污染治理，提高农村环境整治水平。

**聚力行业管理，提升发展水平。**一是强化安全管理。弘扬“生命至上、安全第一”的思想，严明安全生产责任，全力保持安全生产形势平稳可控。进一步落实安全巡查制度，强化安全标准化工地创建，夯实企业安全生产的主体责任。加大综合执法力度，对违法违规项目实施严厉处罚。组织多种形式的建设工程安全检查，坚决把事故隐患消灭在萌芽状态。继续对燃气的生产、贮运、输配、装瓶、供气安全实行规范管理，努力营造安全、规范、有序的燃气市场。同时，巩固“大走访大落实”“大排查大整治”成果，深度摸排和化解各类矛盾纠纷，确保社会大局稳定。二是加快建筑业发展。引导、激励企业在现有基础上制订快速发展的规划，培育、扶持企业做大做强。积极开拓外埠市场，巩固北京、南京、苏州、东北等市场，拓展经济发展较快和国家重点投资的区域热点市场。加快建筑现代产业化建设，促进建筑业转型升级，大力发展装配式建筑，培育构件生产企业（基地）2家。进一步整顿规范建筑市场秩序，做好拖欠工程款和拖欠农民工工资的清理工作。三是规范房地产业发展。围绕“坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位”，推进房地产区域差异化、分类管理，实行总量控制，结构调整，明确开发总量、开发节奏、开发品质、空间布局以及产品结构，加强房地产市场监管分析，加大房地产去库存力度，加快建设多主体供给、多渠道保障的住房供应体系，探索租购并举的住房制度。在抓好城区去库存的同时，重视乡镇去库存。推进土地有序出让，促进房地产市场健康发展。四是加强物业管理。继续开展物业管理项目“月月家家到”活动，加大考核力度。加强对物业服务企业退出项目管理行为的监管，完善退出机制。积极培育物业管理骨干企业，扶持鼓励优势企业做大做强，提高物业管理覆盖率和市民满意度。深入开展社区小区专项整治行动，提升住宅小区文明创建水平。



## 公开摇号 分配保障房

日前，我区举行保障性住房公开摇号分配活动，一批城市住房困难家庭喜获保障性住房。摇号分配活动在“公平、公正、公开”的原则下进行。通过现场公开摇号的方式，最终将175套经济适用住房和78套公共租赁住房分配到城市中低收入住房困难家庭手中。

图1：保障对象观看保障房源公示图  
图2：保障对象现场摸号  
图3：保障对象签订经济适用房购房确认单



## 建筑产业转型升级快发展

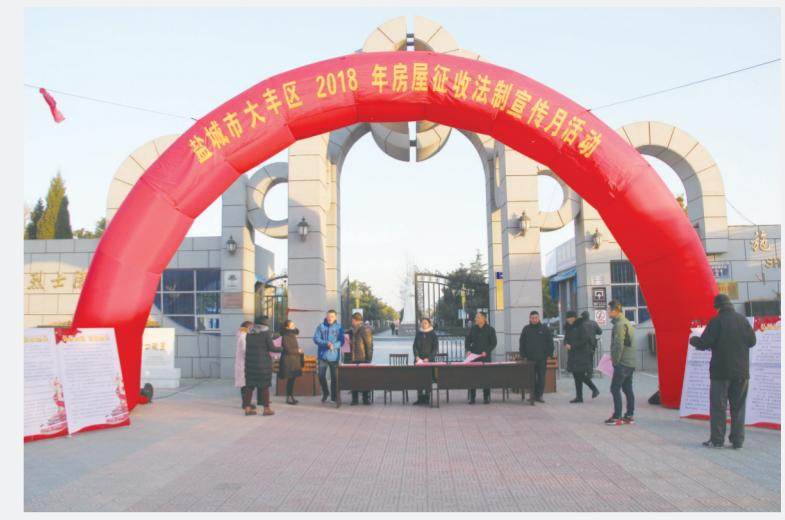
日前，从区住建局传出信息，2017年全区完成建筑业总产值90亿元，同比增长11.25%，其中市内产值42亿元，外施产值48亿元；实现增加值24.2亿元，同比增长23%。

去年以来，我区建筑业以转型升级、结构调整为主线，推进建设工程质量安全和经济效益提升，整体规模不断扩大。培植北京、苏州、秦皇岛总包产值3亿元以上规模市场3个。目前，全行业出市施工人数2.5万人，完成外岛建设总产值22.3亿元。在外埠市场开拓方面，其中北京市场在手建筑面积6万平米；在巩固内蒙、苏州、南京、无锡等规模市场同时，新开拓了秦皇岛、唐山、新疆等市场。江苏恒生公司进一步加大外埠市场开拓力度，以苏南市场

为龙头，新开辟了陕西、河北秦皇岛等市场，公司在建工程项目合同造价约4亿元；江苏国安公司在前几年市场扩张的基础上，加强企业内部管理，实行结构经营性调整，在非洲阿尔及利亚承接了造价1.2亿元的政府安置住宅小区、造价4000多万元的部队瞭望塔，两个项目10万多平方米。并在省外地区河北省、甘肃省、山西省、河南省、山东省、上海市等地均设有分公司或者分支机构。截至目前，该公司产值已突破10亿元；江苏东远公司目前在竞争激烈的南京建筑市场上在建工程面积达6万平米，辽宁开原星雨华府项目、湖北大冶欧蓓莎国际商城项目、宁夏青铜峡欧蓓莎商城项目均在实施之中，目前正在建设项目造价7亿元；江苏三环建筑工程有限公司在新疆承接了近6000万元的开发项目，成为我区第一个进疆项目；盐城阳达公司在北京劳务从业人达1650人，在手劳务合同额6600万元，公司在站稳北京劳务分包市场同时，积极与我区重点龙头企业合作，工程承接的形式上取得了新的突破，一改过去以分包和劳务形式的施工格局，分别在辽宁秦皇岛、内蒙古包头、呼市、沈阳等市场上以总承包的方式独立承接了工程造价2.4亿元的工程项目。在建筑产业发展过程中，区住建局进一步优化发展环境，加大政策扶持力度，不断提升建筑业的规模总量、质量效益、发展潜力和品牌价值，积极引导全区建筑业企业抢抓机遇，深化改革，开拓创新，优化结构。培植产值超10亿元总包企业2家，



## 图说新闻



近日，区住建局在施耐庵公园开展房屋征收法制宣传活动，进一步提高社会公众对房屋征收法律法规的知晓率，营造良好的法制环境和征收舆论氛围。当天，该局共发放房屋征收法规、征收补偿安置政策宣传单1200多份，接受群众咨询500多人次。



日前，区住建局开展建筑工地消防安全培训。该局邀请区消防大队等单位的专家对全区在建建筑工程安全负责人和项目经理进行了消防安全知识培训。消防专家对重点防火部位设备配置及定期查验、工程各部位需配置消防设施具体要求、民工宿舍用电安全等内容进行了详细讲解。

## 截污控源工程优化环境惠民生

区住建局把污水工程作为一项民生工程来抓，大力推进雨污分流，优化城市水环境。

该局实施了城北污水处理厂迁建一期工程、市政道路及老旧小区截污控源工程等一批污水处理重点工程，打响治污攻坚战。据了解，城北污水处理厂迁建工程总设计规模18万吨/日。一期工程规模6万吨/日，总投资1.66亿元。该工程于2017年10月份正式开工建设，目前综合楼、加药间、尾水泵房已封顶，其他单体工程建设正全力推进，设备同步采购，去年底已完成土建工程量的50%，完成投资8000万元。预计今年6月份完成土建主体工程，开始安装设备，10月份设备联动调试并投入试运行，年底前竣工投产。老小区污水管网改造和城市道路污水干管改造是市区控源截污工程的重头戏。去年，主城区共完成截污管道铺设26.86公里。该局对恒达世纪新城、丰和丽都、东风小区、马钢厂宿舍区等住宅片区进行了片区雨污水分流改造工程，均已竣工。先后实施了大华路、金丰路、飞达路（新德中心河—双拥路）、工农路等道路污水干管改造工程，新建的常新北路北延、卫生巷北延等工程均配套实施了雨污分流。按照“263”专项行动要求，该局围绕小康断面，加快实施截污控源工程。对道路直排二卯酉河的常新路出口、康平南路出口以及状元楼小区等出水口进行改造，全部截流接入污水截流管网。

## 深化建设领域安全专项治理行动

连日来，区住建局进一步加大住建领域行业监管力度，扎实开展安全生产大检查大整治大落实专项行动，确保建设领域安全生产平稳可控。

该局组织专业技术力量，联合第三方中介机构开展拉网式、全覆盖的安全生产大检查。根据冬季施工特点，对在建项目施工现场进行全方位安全检查，深入查找各类安全隐患和管理薄弱环节，并重点突出冬季防火和防雨雪等恶劣天气的专项检查。严禁施工单位盲目赶抢工期行为，遇到大风、雨雪等极端天气，要求一律停止施工。督促施工企业全面落实安全防范措施。有计划、有针对性开展易发



## 压实压实党风廉政“两个责任”

日前，区住建局组织局领导班子成员、局机关各科室、事业单位、直属企业负责人签订了2018年《党风廉政建设责任书》，进一步压实压实“两个责任”。

为更好地将“两个责任”落到实处，该局认真学习贯彻落实十九大精神和中央、省、盐城市及我区关于党风廉政建设和反腐败工作的部署要求，根据局领导班子成员、局机关各科室、事业单位、直属企业的职责，有针对性的分别从严格落实“两个责任”、严格执行党风廉政建设责任制、严明党的政治纪律和政治规矩、加强反腐倡廉教育、着力推进反腐倡廉制度建设、驰而不息改进作风、加强行政监察工作等七个方面明确了责任目标、责任主体，建立了责任落实机制，建立健全责任分解、廉政谈话、检查考核、接受评议等制度，严格执行党风廉政建设责任追究办法和“一案双查”办法，有责必问。从而切实把党风廉政建设作为党的建设的重要内容，纳入党政领导班子、领导干部目标管理，与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和业务工作紧密结合，一起部署，一起落实，一起检查，一起考核，把全面从严治党引向深入。通过层层签订目标责任书，进一步强化了局党风廉政建设责任制，形成了一级抓一级，层层抓落实，横向到边，纵向到底，不留死角，个个肩上有担子，人心中责任的工作机制，为今年全面落实党风廉政建设“两个责任”、“一岗双责”工作机制夯实了基础。



策 划：顾国华 谢伟

组 稿：葛顺明