

# 部委“三定”方案密集公布

## 诸多新增内设机构亮相

日前,国家卫生健康委员会、文化和旅游部、国家市场监督管理总局等多部门的“三定”规定密集向社会公布。历经调整后的部门,其职能发生了怎样的变化?内设机构又怎样调整?

### 什么是“三定”?

根据中央机构编制委员会办公室在中国机构编制网上给出的定义,“三定”规定就是对一个部门的主要职责、内设机构、人员编制及领导职数等三大内容进行确定。

按照规定的统一体例和审核、审批程序,由党委、政府印发的“职能配置、内设机构和人员编制规定”,是具有法律效力和规范性文件。

### 各部门“三定”明确了哪些职能?

在国务院机构改革方案敲定后,各部门的职能划定就备受社会关注。近日,随着多部门“三定”规定的陆续出台,其相关职能也得到了进一步明确。

例如,与原国家卫生和计划生育委员会相比,在本轮机构改革后,新组建的国家卫生健康委员会则加上了“健康”二字,这也在其“三定”规定中得到了体现。

该部门的“三定”规定提出,“国家卫生健康委员会应当牢固树立大卫生、大健康理念,推动实施健康中国战略,以改革创新为动力,以促健康、转模式、强基层、重保障为着力点,把以治病为中心转变到以人民健康为中心,为人民群众提供全方位全周期健康服务。”

具体来看,其主要职责包括十余个方面,诸如:组织拟订国民健康政策,拟订卫生健康事业发展法律法规草案、政策、规划,制定部门规章和标准并组织实施;协调推进深化医药卫生体制改革,研究提出深化医药卫生体制改革重大方针、政策、措施的建议,等等。

在强化卫生健康领域的同时,其计划生育的职能则较之前有所弱化。在该部门“三定”规定

中,其涉及计划生育的职责仅有“负责计划生育管理和服务工作,开展人口监测预警,研究提出人口与家庭发展相关政策建议,完善计划生育政策”、“指导中国计划生育协会的业务工作”两项。

再如,整合了原国家工商行政管理总局、原国家质量监督检验检疫总局、原国家食品药品监督管理总局等多项职能的国家市场监督管理总局,其职能包含了负责市场综合监督管理、负责市场主体统一登记注册、负责组织和指导市场监管综合执法工作、负责反垄断统一执法等。

### 有哪些新的内设机构?

在主要职责有所调整的背景下,多个部门的内设机构也相应出现了变化。

例如,在文化和旅游部“三定”规定明确的内设机构中,就有公共服务司、科技教育司、产业发展司、资源开发司等多个新名字出现。这与原文化部的公共文化司、文化科技司的表述有所区别,

更加凸显了文化、旅游“一盘棋”的观念。

国家卫健委新设立的职业健康司、老龄健康司等司局,对应了国务院机构改革方案中提出的“国家安全生产监督管理总局的职业安全健康监督管理职责”、“全国老龄工作委员会办公室的职责”的工作分工。

其中,老龄健康司的职能为:组织拟订并协调落实应对老龄化的政策、标准和规范,建立和完善老年健康服务体系。承担全国老龄工作委员会的具体工作。

而职业健康司则负责拟订职业卫生、放射卫生相关政策、标准并组织实施。开展重点职业病监测、专项调查、职业健康风险评估和职业人群健康管理工作。协调开展职业病防治工作。

### 人员编制如何?

纵观已经公布的“三定”规定,在部门领导人员的编制上,多数部门都规定为“一正四副”。如

科学技术部设部长1名,副部长4名;国家市场监督管理总局则设局长1名,副局长4名等。

此外,不同部门的机关行政编制人数也有所不同。例如,整合了原国家工商行政管理总局、原国家质量监督检验检疫总局、原国家食品药品监督管理总局等多项职能的国家市场监督管理总局,机关行政编制有805名,而在国务院机构改革方案中进行了职能优化的水利部则有机关行政编制502名。

具体来看,以国家市场监督管理总局为例,该部门的“三定”规定明确,“国家市场监督管理总局机关行政编制805名(含两委人员编制2名、援派机动编制3名、离退休干部工作人员编制15名)。设局长1名,副局长4名,司局级领导职数120名(含食品安全总监1名、总工程师1名、市场稽查专员4名、机关党委专职副书记1名、离退休干部办公室领导职数2名)。”

(新华)

教育部新闻发言人续梅近日表示,消除大班额方向是明确的,任务是刚性的,但在方式方法上应该是因地制宜、积极稳妥的。希望各地高度重视,统筹各方,加大工作力度,同时在制定方案时要广泛征求意见,在确保学生利益的前提下,积极稳妥地推进这项工作。

所谓大班额,是相对教育部规定的标准班额确定的,根据《关于统筹推进城乡义务教育一体化改革发展的若干意见》,标准班额为小学45人、初中50人,56人以上的班叫做大班额,66人以上叫超大班额。现在一些地方班额大,究其根本是资源不足。教育部部长陈宝生对此归纳了两个词,“城市挤”和“农村弱”。“城市挤”是指城镇化进程加快的背景下,城市生源快速增长,但包括许多新建小区在内的居住地,没有规划标准化的学校配置,或者规划了但存在历史欠账。“农村弱”指的是城乡教育差距拉大,农村生源纷纷到城市就读,也出现了一批所谓“超级学校”,所有的学生都挤破头,这使得原本紧缺的资源矛盾更加突出。

大班额有三大危害。一是过于拥挤,影响学生身心健康。据报道湖南新化“超级大班”里挤着99名学生,由于空间不足,教育局腾出办公楼做校舍。二是影响正常的教学质量。在许多大班里,坐在后排的看不到板书,听不到老师讲课内容,老师也不全学生,无法针对性地设计课程。三是存在很大的安全隐患。有鉴于此,教育部门早在2016年就提出“消除大班额”的目标。近日结束的十三届全国人大常委会第五次会议再次强调,要确保在年底基本消除66人以上超大班额(控制在2%以内),2020年底基本消除56人以上大班额(控制在5%以内)。这就是

## 更加务实地消除大班额

为什么说“方向是明确的,任务是刚性的”。

教育部去年发布的《2017年全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件工作专项督导报告》指出,河南、湖南、河北三地的超大班额问题突出。根据《报告》,2017年全国义务教育阶段学校有66人以上超大班额8.6万个,占全国总班数的2.4%,其中排前三位的河南、湖南、河北共有4.5万个,占全国现有大班额总数的52%,湖南比例更是占到了22.9%。由此,一些问题突出的地方感到有压力可以理解,但这不是“硬性分流”的理由。必须要看到,学生的流动应该是自然的,学生的利益也是保障的,我们一定要充分领会政策意图,注意方式方法,不能任由性子胡来。

从大班额产生的原因看,应对之策就在于均衡教育资源,集中新建和扩容改造一批城镇学校,同时提高薄弱学校和乡村学校教育质量。这不仅需要提高教育经费投入,更需要用好智慧加减法,求解“人”“地”“钱”之间的关系平衡。如江西省弋阳县通过加大经费投入、师资分配向农村学校倾斜等措施,使得大量农村学生回乡就读;山东省财政这两年已累计安排以奖代补资金20亿元以上,用于奖励各地解决城镇大班额问题发生的人员支出和建设费用;还有的地方通过师范生培养、招生指标倾斜等方式,有效提高了农村教育质量。这都是着眼于城乡教育发展失衡的根源性问题,从机制矛盾入手,给我们提供了宝贵的经验和思路。

发展公平而有质量的教育,需要抓紧消除大班额。各地不能仅仅从外延上理解问题,不能只从数量上设置关卡,而是要以更加务实的态度寻求解决办法。(人民)



这是9月9日在贵州省台江县老屯乡长滩村拍摄的稻田(无人机拍摄)。

新华

## 北京礼让斑马线行动一年半 闯红灯、抢行现象减少

去年4月,北京市启动“礼在北京让出文明——市民爱心斑马线专项行动”,7月起,首都文明办、市公安局交管局又联合有关部门,在北京46个路口路段开展礼让斑马线示范路口试点活动。旨在帮助市民群众养成礼让守序的行为习惯,进一步规范机动车、非机动车、行人通行秩序。今年,北京市的礼让斑马线示范路口已扩展至100个。目前,礼让斑马线活动开展已近一年半的时间,通过多方引导,闯红灯、抢行早已明显减少。

自从去年礼让斑马线活动开展两周后,新京报记者曾从首批开展试点的46个示范路口中,选取了东四、西单、官园、万寿路四个路口进行实

地体验,发现不少交通参与者文明礼让观念和交通安全意识淡薄。

如今,“礼让斑马线示范路口”试点活动已经开展一年多的时间,记者近日再次对这四个路口进行回访,发现文明礼让情况均有所改观,其中行人闯红灯、非机动车斜穿逆行的数量明显减少,遵守交通规则过马路渐为常态。此外,大多数机动车驾驶员都能在斑马线上自觉做到礼让行人,特别是公交车礼让情况较好。

根据今年4月发布的《关于推进“礼让斑马线专项行动”长效机制建设的实施意见》的相关要求,礼让斑马线示范路口的相关经验将推广到全市所有路口,力争到

2020年城市主干路机动车交通守法率达到95%以上,非机动车和行人交通守法率达到90%以上。

不过,在上述“文明示范路口”中仍然存在着一些问题。例如,外卖、快递等电动车违章情况依然存在,同时,部分路口存在着机动车与行人交织严重的情况。

据了解,为了从根本上减少路口的车人交织现象,北京市首个全向十字路口落户石景山区的鲁谷西街与政达路交叉口。只要人行绿灯一亮,路口所有方向机动车都要停下来等行人过马路,行人则可以斜穿通过路口,进一步保障了行人和非机动车的路权。(新华)

## 上海:设立研究中心推进肿瘤治疗向精准化转变

恶性肿瘤已经成为我国人口的首位死因。如何突破系列瓶颈,推进肿瘤治疗向精准化转变?7日,复旦大学附属肿瘤医院精准肿瘤中心宣布成立。据介绍,当前“精准肿瘤治疗”仍存在诸多挑战。邵志敏说:“首先,缺乏有效的保障机制使优势医疗资源和科研资源有机结合,导致临床需求与科研技术‘脱节’;其次,缺乏协作机制使医疗信息数据库和生物样本信息有效共享,导致资源利用效率不足;第三,缺少一体化平台使产、学、研有效转化,导致科研成果的临床转化屡遭‘瓶颈’。”

根据规划,精准肿瘤中心将以临床应用为导向,整合跨学科、跨体系的优势团队,实现临床实践与学科研究创新的深度“接轨”,攻克精准肿瘤治疗的关键问题;促进临床医学信息与科研信息数据的密切共享,让临床实践与科研创新碰撞出更多火花;以高通量的基因测序为基础,开展肿瘤诊断与治疗、基础和转化等领域的工作,打破科研成果临床转化的“瓶颈”,推进“精准肿瘤治疗”技术的产业化。(新华)

## 江苏:多地试行垃圾定时回收

天气渐凉,对于黄声霞而言,过去的这个夏天,她对门前的环境格外满意。“没有蚊蝇,更没有异味,晚上可以舒舒服服地在金坛家门口乘凉。”

黄声霞在常州市金坛区鑫城大道上经营一家门窗加工店,过去,马路边每隔十几米设置的垃圾桶是夏天最“堵眼”的存在。

“一只垃圾桶就是一处污染源,居民和店家都不愿意开门就看到垃圾桶。”金坛区环卫处党总支书记魏秀云说,当地主干道两侧的垃圾桶尽管每天有专人看管、清洁,但一直存在环境污染或屡遭破坏等问题。

今年,江苏多地试行垃圾定时上门回收制度,取消路面垃圾桶,金坛就是其中之一。沿街店铺、居民产生的垃圾,须放在自家院子或室内,听到垃圾收集车播放的音乐时,才可把垃圾送出。而对于未按规定投放或随意倾倒垃圾的行为,城管执法部门将依规实施行政处罚。

“垃圾收集怎么做,定时定点好处多”,这是在省盐城市城南新区张贴的宣传标语。8月开始,当地12条道路试行垃圾定时定点收集清运,沿街48家单位、800余家商户、1200余家住户参与到这场“社会实验”中来。(新华)

## 浙江:发布16条项目准入负面清单“坡地村镇”建设划红线

为严格管理生态“坡地村镇”建设项目准入,落实保生态、保环境、保耕地,促进低丘缓坡资源科学合理利用,近日,浙江省国土资源厅、省农办、省发改委等9部门发布了生态“坡地村镇”建设项目准入负面清单。此次发布的浙江省生态“坡地村镇”建设用项目准入负面清单目录是:不符合产业政策(禁止供地)的;不符合环境功能区划要求或不符合生态保护红线要求的;不符合“依山就势、点状布局、错落有致、垂直开发”建设规划设计要求的;不符合水土保持、环境保护或地质灾害防治等工程建设设计要求的;涉及建设占用耕地或平原(坡度在5度及以下)林(园)地的;涉及工业类项目或别墅类房地产开发项目的;涉及饮用水源保护区(含农村饮用水源保护区)的;涉及自然保护区的;涉及地质灾害隐患点或高易发区的;涉及水土流失重点预防区或重点治理区的;涉及山洪沟道的;涉及I级保护林地的;涉及土地利用总体规划、城乡规划确定的禁止建设区的;涉及压覆重要矿产资源或探矿权无法协调解决的;涉及水、电、路等基础设施无法配套的;法律、法规和国家规定其他禁止的情形。(新华)

## 原乡温泉度假酒店

恒 / 北 / 乡 / 村 / 旅 / 游

## 9月28日 盛大开业

原乡温泉度假酒店,占地39亩,总建筑面积9150平方,由温泉酒店主体、温泉别墅、温泉房三部分组成,共29幢各具风格的建筑。温泉酒店主体建筑不仅涵盖了室内外温泉泡池、休息厅、休息包房、SPA房,而且具备自助餐厅、零点餐厅等功能区域。

原乡温泉度假酒店一次性可同时接纳住宿客400人,每个客房房间设施均按照国际四星级标准打造,采用顶级豪华配置,24小时天然温泉入户,并注入原生态休闲养生的风格理念,每个居住空间都能满足居住、会客、温泉spa、品尝农家菜及其它室内外休闲活动。酒店二楼的自助餐厅、零点餐厅为宾客提供特色正宗的农家菜和厨师为您精心烹任的各种特色菜肴,酒店还特地聘请了多种特色的职业保健技师,全天候为宾客提供吃、住、娱、游、康养一体化管家式服务。



室外泡池

自助餐厅

客房

别墅室外泡池

VIP 83510884 83739777 江苏原乡温泉旅游度假区有限公司 公司地址:大丰区恒北五星级乡村旅游景区