

# 地方制度创新 又有一批样板

近日,国务院办公厅对国务院第五次大督查发现的典型经验做法进行了表扬通报。这些典型经验做法一共130项,其中不乏有特色的地方制度创新。

## 加速审批, 设“倒计时”闹钟

在130项典型经验做法中,有20多项涉及深化“放管服”改革。在让办事便捷方面,各地正在进行一场与时间的赛跑。

广东省广州市越秀区的刘女士,为新办企业办手续,只用了1天。

在越秀区政务服务中心新版企业联办专窗前,刘女士按照工作人员的提示,扫描二维码,下载App。在办理完工商业务后,只需输入所在单位的营业执照识别码,按照相关提示填写内容,然后静待审批即可。

“照章户税”4大项办下来只用了一上午,这让刘女士惊喜不已:“原来最快需要20多天,现在一天就能搞定。”

刘女士只用了1天时间,而四川省泸州市的李祖彬,亲身感受了“1小时办结”。

在位于泸州市的中国(四川)自由贸易试验区川南临港片区,办理企业设立登记的李祖彬有些不敢相信,以前办理企业设立登记需要3-5天,现在只需要1小时。

泸州市探索试行企业开办小时清单制,建立“3张清单”,即《1小时办结清单》14项、《3小时办结清单》9项、《6小时办结清单》19项。通过改革,列入企业开办小时清单的事项,实现了最长6个小时办结,最短1个小时办结。为了倒逼工作人员提升办事效率,川南临港片区综合服务大厅里还设置了“倒计时”闹钟。

审批“加速度”的背后,是各地优化政务服务的探索。

“两不见面”,这是河北省邢台市实施的一项改革,即市场主体、项目单位不与职能部门见面,不与征地、拆迁等相关方面见面。通过“线上一张网”,让数据多跑路,企

业“零跑腿”。

不见面怎么办手续?邢台市清河县开通“掌上办证”业务,在过去办理营业执照时,所有股东不能及时到现场签字成为延时办理的主要原因。现在只要在手机上下载“掌上办证照”App,然后用手机进行录像、电子签名即可。有了这种“远程面签”,营业执照可以随时随地办理。

“不见面”成为不少地方创新审批模式的方向。在此次被表扬的130项典型经验做法中,吉林省长春市将当地的政务服务新模式总结为“审批不见面、办事不求人”。

企业办事的痛点被总结为“一长四多”,即时间长、盖章多、中介多、收费多、材料多。“不见面”极大方便了企业办事,但是,一个部门审批完另一个部门再审,时间自然就会拉长。于是,不少地方开始探索变“分散审”为“联合审”,变“接力走”为“齐步跑”。

江苏省淮安市的“数字化联合审图”受到了表扬。据了解,淮安市在市政务中心开辟了1500平方米设立联合审图中心,组织规划、住建、消防、人防、气象等部门工作人员和审图专家集中办公,对投资建设项目进行并联审查。这样一来,审图时限由原来平均85个工作日缩短至目前7个工作日左右。自系统建立以来,已为企业节省3000多万元费用。

## 转型升级, 告别“煤都黑”

在130项典型经验做法中,不少是在转型升级方面的探索。

最近,位于安徽省淮北市经济开发区的安徽相邦复合材料有限公司,技术人员正忙着对新研发出的陶瓷材料活套进行调试。“这款活套经过性能比测显示,其微观结构、疲劳强度、抗拉强度等指标,已经达到国际一流的活套产品水平。”上海交大教授王浩伟说。目前,陶瓷新材料已经应用于航天航空、汽车轻量化、轨道交通等多个领域。

在此次通报表扬中,淮北市是

“积极扶植新兴产业,促进资源枯竭型城市转型”。而陶瓷新材料产业正是淮北市转型发展的成功典范之一。如今,这座曾经被戏称“除了煤电酒,什么都没有”的城市,成功实现由塌陷“煤城”向创新“美城”的嬗变。

同样因资源枯竭而走上产业转型之路的还有黑龙江省七台河市。

七台河市培育发展新兴替代产业,把石墨新材料产业作为支撑转型发展的主导产业,依托高新区,统一规划了石墨新材料产业园区和生物发酵产业园区,并充分发挥域内石墨资源储量丰富的优势,打造“中国石墨小镇”。这座因煤而生、缘煤而兴的城市,构筑起新型“碳”产业体系。

环保也倒逼很多地方走上了产业转型之路。

开元化工是一家坐落在湖北省枝江市城郊的精密化工企业。为化解“化工围江”的污染难题,开元化工响应政府“关改搬转”的要求,搬入园区,但发展缓慢。

经过充分调研后,开元化工成功找到转型方向:引入锂离子电池最新统计数据显示,大同市光伏发电、风力发电总装机容量达到320万千瓦,占全省的1/3,大同已成为国家新能源示范城市。正如通报表扬中所说:山西省大同市坚决打好污染防治攻坚战,努力实现从“煤都黑”到“大同蓝”。

## 建医联体, 患者向基层回流

在130项典型经验做法中,民生领域的创新不在少数,其中很多是有关医疗改革的经验做法。

如今,福建省三明市将乐县万

安镇中心卫生院就诊者不断。“以前这里看病条件差,拍个片都要坐1个多小时的汽车去县医院。”将乐县万安镇万安村村民杨大姐说。

改变发生在2017年,三明市推进医联体建设,实现当地乡镇卫生院的医疗资源配置与县级医院同步。

在被表扬的典型经验做法中,有3项与医联体相关。所谓医联体,是将同一个区域内的医疗资源整合在一起,打破行政性组织架构的约束,从而使医院之间能够开展密切的医疗协作。

杨大姐正是医联体建设的受益者。将乐县整合全县各级基层医疗卫生机构,组成了将乐县总医院,统一进行人事和财务管理。万安镇中心卫生院也有了医学影像检查室。在这里拍摄的影像检查资料第一时间通过网络传回县总医院,然后由县总医院放射科的医生及时作出诊断。

医联体建设作为医改工作重点之一,正在全国加速推进,各地也在实践中创新了具体模式。

北京市西城区逐步形成了“三纵两横一平台”的紧密型医联体建设思路。全区15家社区卫生服务中心分别与11家区属医院实现了管理、基本医疗一体化,与公共卫生机构实现公共卫生一体化。

海南省三亚市则以医保支付方式改革为抓手,以市级综合医院为龙头,建立纵向合作、横向竞争的医联体。

除了医疗,住房问题也一直是社会关注的热点。

在通报表扬中,吉林省四平市打破常规有效破解“无籍房”问题。据了解,四平市按照“打破常规不违法”原则,将不动产首次登记要件由13个精简为6个,并依法采取“先办件、后追缴”的容缺受理机制。

在与住房有关被表扬做法中,4项与棚户区改造相关。例如,湖南省长沙市大力推进棚户区改造。据统计,长沙市累计使22.74万户居民告别低矮的棚屋和破旧简陋的筒子楼。

## 立足区位, 推进高水平对外开放

在130项典型经验做法中,直接涉及扩大开放的超过10项。

推进外国人来华工作许可制度改革,提高外国人来华工作便利度,是深化对外开放的重要一步。在这方面,北京、上海两地受到了通报表扬。

北京市开辟专门的“绿色通道”,在程序上减少环节,使入选国内相关人才计划的高端人才可全流程在线办理外国人来华工作许可。而且,压缩审批时限,将外国高端人才境外申请外国人来华工作许可时间减少10个工作日。

去年6月,宝马(中国)服务有限公司总裁魏斯麦在北京市人社局外专服务大厅拿到了外国人来华工作许可,这是外国人来华工作许可制度在全国正式实施以来北京市发出的首张外国人来华工作许可证(卡证),标志着北京正式落实“两证整合”举措。

上海市则通过开设电话咨询专门通道,实施“一口清”预审机制、实行“先批后补”容缺受理等,切实提高外国人来华工作便利度。

在被表扬的典型做法中,很多地方立足自身区位优势,推进高水平对外开放。

因海而生,因贸而兴的山东省青岛市以建设国际海洋名城为目标,实施国际城市战略。青岛市着重借鉴国内外先进经验,借鉴上海、重庆智慧商圈发展模式,美国曼哈顿、法国香榭丽舍、日本东京、中国香港中环圈经验,美国多式联运、德国供应链发展模式,对标建设“智慧商圈”、多业态多品牌时尚综合消费圈等。

内陆地区的沿边开放也有很多新的探索。新疆维吾尔自治区开行西行国际货运班列,打造“一带一路”向西开放新格局。与中国其他内陆城市开通的中欧货运专列相比,新疆国际货运班列率先在全国打通了向中亚、西亚、东欧等地区的铁路直通大通道。

## 长三角新闻

## 上海: 21名检察长受聘任任中学法治副校长

上海市三级检察院的21名检察长于3日起正式担任上海多所中学的法治副校长。同日,上海市检察院与上海市教委签署了《上海市人民检察院、上海市教委关于进一步加强兼职法治副校长工作的意见》。

根据《意见》,法治副校长的职责范围包括:参与制订学校法治教育规划、计划,协助开设法治教育课程;开展以案释法工作;协助学校加强内部安全防范工作;参与维护学校周边地区的治安秩序;协助学校加强与社区、家庭及社会有关方面的沟通联系,健全学生权益保护机制和社会协作网络等。(新华)

## 江苏: 印发机器人产业发展行动计划 三年打造千亿元级产业集群

记者日前从省工信厅获悉,为加快培育高端装备产业集群,我省印发《江苏省机器人产业发展三年行动计划(2018—2020年)》,目标是三年内全省机器人产业产值达1000亿元,年均增长35%以上。

《行动计划》要求,到2020年,全省自主品牌工业机器人年产量达1万台,形成一批机器人重点领军企业、知名品牌和特色产业基地;机器人用精密减速器、伺服电机及驱动器、控制器的性能、精度、可靠性达到国际同类产品水平;重点行业机器人密度(每万名员工使用机器人台数)超200台,服务机器人在家政服务、养老助残、医疗康复、教育娱乐等领域实现批量应用。届时我省将基本构建起产业特色鲜明、企业集聚发展、配套链条完善、公共服务齐全的机器人产业体系,技术创新能力和国际竞争能力明显增强,产品性能和质量达到国际同类产品先进水平,关键零部件取得重大突破,基本满足市场需求。

根据《行动计划》,为实现目标要求,我省要以省内重点科研院所、知名企业为依托,加快培育建设省级机器人制造业创新中心;三年累计实施机器人示范应用工程60项以上,组建各类机器人推广应用中心20家左右。(新华)

## 浙江: 水源地环境问题逾九成“销号” 多措并举整治水源地环境

近日,浙江省生态环境厅通报了全省水源地环境问题整治进展:截至11月底,全省224个县级水源地环境问题已完成整治223个,完成比例达99.6%。目前,仅剩绍兴汤浦水库二级保护区内工业企业问题尚在整改之中,预计12月底前完成整改。

今年3月,生态环境部、水利部联合开展饮用水水源地环境保护专项行动。浙江将水源地环境整治与中央环保督察整改“举一反三”工作结合,着力解决饮用水水源地突出环境问题。采用发文督办、向市委书记致信、现场督查督办、交叉检查、集中约谈等多种方式深入推进水源地环境整治,目前已取得一定成效。

在推进水源地环境整治工作中,各地因地制宜,利用无人机探测等手段对农业面源污染控制、农村生活污水处理、环境综合整治情况、生态环境保护工程等进行详细的检查。

全省还通过建立专项行动微信群,建起快速有效的信息沟通渠道,并按月持续通报各设区市、有关县(市、区)水源地环境整治进展情况,督促指导整治滞后地区找准差距、精准发力。

截至目前,浙江省生态环境厅开展了多轮次督查,核查督办水源地环境整治情况,指导督促地方政府和有关部门依法依规、科学合理做好环境问题综合整治。(新华)



吊水楼瀑布的冬季飞瀑奇观(12月5日摄)。受上游来水量大和近期气温偏高等因素影响,位于黑龙江东南部的火山堰塞湖——镜泊湖的吊水楼瀑布水量充沛,展现出飞流直下、水雾升腾的冬季奇观,引来许多游人观赏。 新华

### 中标结果公示

根据招标投标的有关法律、法规、规章的规定,王竹海堤女贞树公开出售项目的竞价工作已经结束,中标人已经确定。现将中标结果公示如下:

中标人名称: 盐城绿润园林绿化工程有限公司; 中标价: 壹佰壹拾陆万元整(¥: 1160000.00元)。自本结果公示之日起三日内,对中标结果没有异议,招标人将签发中标通知书。

如对中标结果持有异议,请于有效时间内向招标人提出。

盐城市大丰区堤防管理处  
盐城市招标代理有限公司  
2018年12月7日

### 招标公告

大丰实小录播室、观摩室装修工程,已经相关部门批准建设,现决定对该工程进行公开招标,择优选定承包人。项目概况: 大丰实小录播室、观摩室装修工程工期要求: 15日历天; 申请人应当具备的主要资格条件: 具有建设行政主管部门核发的建筑工程施工总承包叁级及以上或建筑装饰装修工程专业承包二级及以上施工资质且取得安全生产许可证的独立法人企业。

请投标申请人于2018年12月7日至2018年12月13日18时前携带以下资料到江苏中正工程项目管理咨询有限公司(大丰区黄海西路龙腾一品佳苑1#楼404室,联系电话: 0515-83928706, 18961957896)报名并领取招标文件: 单位行政介绍信或法定代表人授权委托书(原件); 授权委托书身份证及保险证明复印件及联系电话; 营业执照副本及资质证书复印件。

招标人: 盐城市大丰区实验小学  
代理公司: 江苏中正工程项目管理咨询有限公司  
2018年12月7日

# 珍惜自己的血汗钱 保卫父母的养老钱 守住子女的读书钱

## 拒绝高利诱惑 远离非法集资

《大丰日报》编辑部地址: 大丰区人民南路27号 邮政编码: 224100 办公室电话(传真): 83817585 广告热线: 83819042 图片信箱: dfbsyb@163.com 承印: 大丰教育印刷有限公司