

凝心聚力加快“四大经济”高质量发展·城市经济

发展目标

通过3-5年努力,实现城市首位度和集聚度进一步增强,盐城城市副中心地位更加明显;城市经济实力进一步增强,初步形成优势突出、特色鲜明的现代城市经济体系;城市辐射带动作用进一步增强,城市品质内涵显著提升;初步建成产业发展、经济繁荣、人气兴旺、宜居宜业宜游的盐城都市圈副中心、长三角城市群中新兴海滨城市区。到2021年,建成区面积达到28.5平方公里,城区人口达到20万人,城市化率达到65%,服务业增加值年均增长8%以上。

推进措施

◆优化规划布局。进一步明晰主城和副城、副城和港城的关系。围绕大市区副中心定位,主动对接盐丰一体化,积极承接大市区城市功能转移。坚持与大市区主城相向发展,城市重心向西向北,启动盐丰快速通道建设,加快融入盐城都市“半小时生活圈”。高起点规划建设高铁枢纽片区,以及刘庄、新丰等主城卫星镇和西团、南阳等副城卫星镇,拓展发展空间,提升盐城主城的副城功能。统筹空间、规模、产业三大结构,科学规划不同板块的城市功能、主导产业定位,引导形成优势互补、错位竞争的城市经济产业格局。在副城发展上,老城区侧重群众“衣食住行、就医就学、安居乐业”需求,重点发展生活性服务业;高新区重点发展现代商贸、总部楼宇经济、文化创意产业、金融服务产业等生产性服务业;开发区重点发展生产性服务业;斗龙港生态组团重点发展旅游康养产业。在港城发展上,围绕临港产业,重点发展现代物流等生产性服务业和为产业工人配套的生活性服务业。

◆引导人口集聚。深化户籍制度改革,围绕加快提高户籍人口城镇化率,结合乡村振兴战略,集中居住点建设、交通工程拆迁、老旧危房改造等,出台激励政策,促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。通过发展城市现代服务产业,全面放开对高校毕业生、技术工人、职业院校毕业生、留学回国人员以及域外人员的落户限制,制定公开透明的落户标准和切实可行的落户目标,吸引外来投资、经商、务工、就学人员落户。强化公共就业服务,多渠道扩大城市就业规模。全面落实富民增收相关就业政策,加强对灵活就业和新就业支持,加大就业技能培训和创业政策扶持力度,鼓励自主创业,促进就业困难人员、高校毕业生、进城农民等重点群体在城区就业创业。深入实施“金丰人才”工程,完善“616”人才政策,创新人才引进机制,大力引进城市产业的高级经营管理人才,支持企业引进高级职业经理人和领军人才,确保紧缺的实用型人才稳定输送。

◆创新城市经营。有序推进土地上市,合理确定房地产开发用地规模、结构布局和地价调控,促进房地产市场健康稳定发展。坚持精心规划、精致建设、精细管理,挖掘城市底蕴,引导特色产业聚集,打造青红路本土小吃、工农路装饰装潢、大新路民间传统手工等特色街区,提升城市载体的品质内涵。完善城建投融资体制,积极推进以特许经营为核心的市政公用事业市场化改革,鼓励民间资本参与城市公用设施投资运营。利用好城市的广告权、冠名权等经营许可权,推进城市无形资产的开发。加快城建公司、交投公司等政府融资平台的体制改革,扩大经营性项目规模,增强企业盈利和偿债能力,促进企业向城市运营商转型。组建大丰区文旅集团,整合荷兰花海、梅花湾等资源,实现斗龙港生态组团的统一招商、建设、管理、运营,争创国家级旅游度假区。

◆加强招商引资。开展高质量重大项目攻坚年活动,实行重大项目区领导挂帅服务、专业团队全程跟踪,夯实“帮”“赛”“奖”措施。围绕城市经济重点产业、业态,综合运用专业招商、驻点招商、委托招商、以商引商、网络招商、产业链招商等方式,开展精准招商,提高城市产业项目的层次和质态。以城市经济为主题,精心策划专题招商推介,紧盯北京、上海、广州、深圳以及韩国、日本,用好行业协会、产业联盟、地区商会、国际友城等招商平台,积极引进世界500强、国内500强。瞄准主流媒体、重点区域、重要时段,应用网络、微信、微博等新兴媒体,开展全方位、立体式广泛宣传营销,提高大丰城市的知名度和影响力。

◆加大政策支持。落实省、市和我区出台的各项政策,区财政设立城市经济发展专项资金3000万元,主要用于支持城市经济企业扶持、产业发展、业态创新、项目配套、品牌争创、招商引资等方面。对列入城市经济发展的重点项目,全方位、全过程提供保姆式、菜单式服务。区规委会、土委会、重大项目决策审查委员会加强业务指导,开辟绿色通道。按照“2330”标准,对项目涉及立项、征地、规划、消防、环保等前期相关许可证件发放直至竣工投运过程的相关程序,实行并联审批、限时服务、简化程序、优先办理。积极协调组织各类建设要素向城市经济产业倾斜,区权限范围内,优先安排土地、资金、电力等要素;区权限范围外,优先申请省点供土地指标,优先向省金融机构推荐申请信贷支持,优先申报中央和省投资支持,全力保障项目建设需要。

记者观察

“城市新势力”悄然崛起

春暖花开之际,大丰吾悦广场也在市民的期待中一路快马前行。随着大丰作为盐城副城定位的明确,新城控股果断将99个吾悦广场的投资地锁定在大丰。做足“城”的文章,在城市经济上求突破。我区坚持战略聚焦、精准发展、特色提质,围绕大市区副中心定位,提升盐城主城的副城功能,融入长三角城市群。

漫步位于高新技术区的总部经济园,充满现代气息的总部办公楼,智慧化办公区域,媲美公园的绿色环境,破除了人们对商业办公环境的刻板印象。同时,总部经济园构建起了以大数据、金融服务为特色的“软服务”体系,搭建起“产业发展联盟、金融资本平台、科技研发平台、企业加速平台、互联网信息平台”等服务平台,全力打造产业跨界融合的生态系统。产城融合,为城市经济发展注入全新动能。围绕副城定位,我区也在不断优化规划布局。老城区重点发展生活性服务业;高新区重点发展现代商贸、总部楼宇经济、文化创意产业、金融服务产业等生产性服务业;开发区重点发展生产性服务业;斗龙港生态组团重点发展旅游康养产业;港城围绕临港产业,重点发展现代物流等生产性服务业和为产业工人配套的生活性服务业。可以看出,我区在产业布局上,注重引导形成优势互补、

错位竞争的城市经济产业格局。

大丰吾悦广场择址城市中枢,新北路与新村西路交汇处,总体量超80万平方米,是集高端购物中心、海上天地主题商业街、高端住宅为一体的大型体验式城市综合体,让人期待。在展厅,每天有百余人看规划、听介绍、谈意向。在工地,每天几百人的施工队伍倒排工期、挂图作战,咬定“明年必开业”的目标加班加点。不仅是吾悦广场,爱琴海购物公园、红星美凯龙国际家居生活广场等一批城市综合体重点项目都在尽快推进,围绕转型升级,我区聚焦重点产业。在经济正在经历新旧动能转换的大背景下,城市发展的支撑产业和发展模式也面临着历史性升级的重任。记者了解到,我区城市经济已经“敲定”了现代商贸、旅游康养、高铁经济、总部经济、文化创意、金融服务、现代物流等一批产业发展重点,全新的产业蓝图将引领大丰城市经济实现新的跨越发展。

家住香格里拉小区的陈阳,不管是



吾悦广场效果图

大事小事,都直接去城东的行政服务中心办理。“如今城东新区设施完善,家附近就是图书馆、菜场、医院,行政服务中心也在城东,各个单位在中心里都设有服务点,生活越来越便利了。”陈阳说,城东越来越繁华,人气越来越旺。促进人口集聚是城市经济发展的题中要义,我区多方发力。促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户,吸引外来投资、经商、务工、就学人员落户,促进就业困难人员、高校毕业生、进城农民等重点群体在城区就业创业,促进紧缺的实用型人才稳定输送……一系列操作性强,吸引力大的政策方法“浮出水面”,可以预见,未来的大丰城,产业兴旺,人气高涨。

发展重点

◆以城市综合体建设,繁荣现代商贸产业。围绕满足居民高品质生活需求,大力招引城市综合体,更好地服务于满足和扩大本地消费、引导和创造外来消费,提升城市综合商业价值。坚持市场导向,遵循市场经济规律,科学安排城市综合体项目用地出让计划,合理调控大型商贸综合体项目建设,新建一批新型业态、重点开发区域、以自持自营为主的综合体项目。发展高品质、大体量、主题型综合体项目,加快推进大中街道新城吾悦广场、丰华街道爱琴海购物公园、开发区红星美凯龙国际家居生活广场,带动提升现代商贸产业发展水平和集聚程度,打造城市核心商圈。规划建设城东农贸市场、百富达农贸市场等综合性农贸市场,满足周边居民生活需求。引导业主单位对已建综合体项目主体功能优化完善,开展特色经营、品牌创建、错位竞争,繁荣发展中交美庐天地、永泰广场、鸿基广场、名都广场等城市商业街区,稳步运营明星国际家居城、欧蓓莎购物广场、上川钢材交易市场、富民农副产品批发市场等专业市场集聚区,提升经营水平和经济效益。

◆以斗龙港生态组团建设,做强旅游康养产业。坚持立足大市区、面向大上海,依托生态资源禀赋,将斗龙港生态组团建成长三角地区知名的国家级生态旅游度假区和康养圣地。在组团总规、控制性详细规划指导下,完成污水管网、综合管廊、海绵城市、综合交通、夜景亮化等专项规划编制。加快实施基础设施配套和条件成熟的项目,促进荷兰花海、梅花湾景区提质扩容、推陈出新。全面推进荷兰花海创建国家5A级景区,《只有爱》戏剧幻城项目2019年底正式公演。梅花湾侧重城市公园向旅游景区转型升级,打响秦淮·大丰灯会品

牌。深度发展度假经济和康养产业,推进梅花湾文旅健康项目,加快建设阿姆斯特丹酒店、花海温泉酒店、水韵龙湾酒店,运营威尔士广场、美食一条街、梵高印象城等商业项目,引进文化演艺、购物娱乐、特色餐饮、温泉养生等体验类项目,打造适应城市经济发展消费需求的高水平、特色化休闲度假区。

◆以高铁枢纽片区及卫星镇建设,放大高铁经济效应。抢抓“高铁时代”机遇,深度融入长三角城市群,以交通优势带动资源优势、产业优势,把交通流转化为资金流、信息流、技术流、产业流,最大限度放大高铁经济效应。高起点规划建设高铁枢纽片区,突出“一核两轴三带四区”的空间结构,打造“上海飞地第一站、盐城副城综合交通枢纽、大丰产城融合新空间”。尊重城市发展客观规律,合理把握开发建设时序,根据相关规划、发展实际和财力可能,分阶段、分步骤有序推进高铁车站周边区域开发建设,大力发展高铁临站经济,做到开发一片、成熟一片、成功一片。围绕建设“农副产品生产加工基地、现代物流基地、乡村旅游度假区”的功能定位,培育打造刘庄镇等主卫星镇。充分利用高铁的拉动作用,促进旅游业实现爆发式增长。

◆以城市特色楼宇建设,发展总部经济、文化创意产业和金融服务产业。坚持集中成片发展的思路,充分发挥政府主导力、市场配置力、企业主体力,鼓励因地制宜培育发展以总部和楼宇为载体的经济业态。依托高新区总部经济园、大数据软件园等载体,加快道诚科技大厦、蜀丰总部大厦、锦和科技大厦、锦微大厦建设,引进大型国企、知名民企设立区域总部或分部、研发中心、销售中心,协调发展现代物流、广告中介、信息咨询、

金融保险、法律会计等相关服务业,提高楼宇入住率、注册率和税收贡献率。加强城市文化中心建设,以团结湖文化集聚区为核心区,结合周边东方1号创意园、文化会展中心、图书馆、博物馆、名人馆等载体平台,重点发展“工业设计、农业创意、旅游创意”三大创意设计业态,培育一批核心竞争力强的骨干文化企业和个人工作室。稳步推进金融服务业发展,积极引进银行、证券、保险等金融机构,为在丰金融机构和企业做好服务和协调,促进和完善金融服务网络,提高业务规模和影响力。

◆以城市物流服务体系,提升现代物流产业。充分发挥国家一类口岸大丰港的优势,以港口物流引领现代物流体系建设,大力发展高端仓储物流、电商物流、冷链物流、商贸物流、保税物流等新业态,打造江苏沿海中部现代物流高地。加快大丰港集疏运网络体系建设,为临港产业提供全程供应链物流服务。实施集装箱码头扩建工程,改造升级大件码头风电吊装平台,散货码头对外开放。推进电子口岸建设,积极申报综合保税区,争取汽车整车、活牛进口和中韩陆海联运口岸取得新突破。规划实施沿海小型通用机场、沈海高速大丰港连接线工程,开工大丰港铁路支线,深水航道二期二阶段完成,构筑区域性港口多式联运中心。加快推进沿海冷链物流智慧城项目,建设融合4A级现代农产品冷链物流、“互联网+农产品”电商孵化创意、区域性国际物流城。支持区交投公司投资建设大丰快速电商智能仓储物流中心,引导全区快递企业、零担物流企业、电商企业入驻中心,归口管理,统一经营,形成规模集中效应和经济效益。

全力打造长三角新兴海滨城市区



马苏南/策划 邱一鹏/摄影