

# “融”出新机遇 “合”出新动力

## 从城乡区域发展看中国经济新空间

这里蕴含着中国经济发展的巨大空间——  
新型城镇化和乡村振兴同频共振,城乡融合发展释放持久动能;重大区域发展战略打通区域协调发展“经络”,各大区域板块良性互动;高水平开放联通国内国际市场……

今年以来,我国城乡区域空间不断拓展,结构持续优化,资源配置效率全面提升,在融合联通中,为中国经济高质量发展创造新机遇、注入新活力。

### 以协调发展“拓”出国内大市场

5月13日9时30分许,四架大型客机在15分钟内依次在北京大兴国际机场跑道上平稳降落。这标志着北京新机场完成首次真机验证,为这一京津冀协同发展重大工程于6月30日竣工、9月30日前通航奠定坚实基础。

同日,中共中央政治局召开会议,审议《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》,我国又一重大区域发展战略按下“快进键”。

这是当前我国区域协调、城乡融合发展加快向深入推进的生动写照。

今年以来,从京津冀协同发展座谈会召开到《粤港澳大湾区发展规划纲要》印发,再到《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》的发布,区域协调、城乡融合发展的空间进一步释放、拓展和深化,中国经济跳动的脉搏更加强劲、有力。

刚刚过去的“加长版”小长假,

四天入境香港的内地旅客将近百万,较去年同期增长约四成。广深港高铁香港段和港珠澳大桥通车带动“五一”假期内地赴港旅客明显增加。

围绕京津冀协同发展,北京市今年将推动北京城市副中心站综合交通枢纽、京雄城际铁路(北京段)、京张铁路(北京段)、京雄高速(北京段)等一系列重点工程建设,有效助力经济平稳运行。

如同水流,落差越大,势能越强。城乡区域发展的不平衡,是短板,也是中国强大国内市场的潜力所在。

加快高速铁路网、通信网、物流等基础设施建设,推动区域空间互联互通达到前所未有的水平;推进基本公共服务均等化,加快生态环境保护修复,聚焦乡村振兴、脱贫攻坚、自然灾害防治,在补齐发展短板上,满足人民日益增长的美好生活需要,为经济发展源源不断注入活力,推动经济社会发展形成良性循环。

澳新银行大中华区首席经济学家杨宇霆认为,在经济高质量发展的明确指向下,中国的城镇化进程特别是京津冀、长三角、粤港澳等城市群发展将为基础设施、基本公共服务、产业集群等领域投资提供巨大空间。

### 以改革创新“融”出发展新动力

今年一季度,辽宁、吉林、黑龙江三省地区生产总值分别同比增长6.1%、2.4%、5.3%,为东北振兴写下

新的注脚。其中,占东北经济半壁江山的辽宁,经济增速时隔四年多再次回到6%以上;当季民间投资增长17.3%,高于全国平均水平10.9个百分点。

东北经济企稳回暖,很大程度上得益于近年来持续推进供给侧结构性改革,以优化营商环境为基础、全面深化改革。

融合城乡、协调区域,关键是突破体制机制障碍,让人才、信息、资金等创新要素自由流动,使生产力布局充分优化。

近日,长三角G60科创走廊九城(区)在上海成立院士联合工作站,吸引两院院士在此发布最新研究成果,依托长三角先进制造业产业集群,与长三角企业家一起探讨成果如何“中转移地”。

G60科创走廊是在长三角区域一体化国家战略下,依托G60高速公路和正在建设的沪苏湖高铁这两个交通大通道,由上海松江、浙江嘉兴、杭州、江苏苏州、安徽宣城、合肥等九城(区)协同打造的产业和城市群一体化发展平台。

借区域协调、城乡融合发展大势,让创新要素充分涌流,中国经济高质量发展的活力不断迸发。

《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》明确,我国将坚决破除妨碍城乡要素自由流动和平等交换的体制机制壁垒,促进各类要素更多向乡村流动;

4月份,广东院士联合会联合粤港澳21所主要高校科研院所成立粤港澳院士专家创新创业联盟,

为粤港澳三地院士专家的创新创业提供支撑;

年初,京津冀协同创新基础研究首批项目验收,“南水北调对京津冀受水区生态环境影响及调控机制研究”多项成果得到切实应用……

国家发展改革委副主任宁吉喆说,今年以来,东部地区持续转型升级,中西部地区经济较快增长,东北地区经济企稳回暖,四大板块良性互动,重大区域发展战略有力实施。我国区域协调发展深入推进,空间格局不断优化。

### 以开放共享“通”出发展新机遇

向东,通过长江黄金水道出海;向西,中欧班列直达欧洲;向南,“陆海新通道”通达新加坡等东南亚国家;向北,“渝满俄”班列直达俄罗斯……

借力区域协调发展大势,西部省份重庆已从昔日的开放末梢成为前沿。2018年重庆进出口总值逆势增长15.9%,在中西部地区位居前列,今年一季度更是同比大增21.9%。

近年来,随着区域协调发展大局局逐步展开,中西部、东北地区成为改革开放新前沿,获得前所未有的发展机遇。

面对近海不靠海的“窘境”,吉林省主动谋畅通,借港出海、陆海联运、内陆保税等项目相继落成,正加快向东北亚区域经济中心迈进;

黑龙江以“中蒙俄经济走廊”深度融入共建“一带一路”,哈尔滨连续多年成为国内对俄出口电商包裹量最大的城市;

# 看世界

## 美国多家行业协会反对美政府对华加征关税

美国全国零售商联合会、消费技术协会、服装鞋业联合会、大豆协会等多家行业协会13日发表声明,反对美国政府当天公布拟对价值约3000亿美元的中国输美商品加征关税清单,并敦促美中经贸谈判尽快回到正常轨道。

美国全国零售商联合会会长马修·谢伊在声明中说,最新的关税升级对美国经济来说是“太大的赌博”,将危害美国就业并增加消费者成本。该协会敦促美中经贸谈判尽快回到正常轨道,“全面贸易战将导致双输,全球经济也会遭殃”。

该协会引用美国世界贸易咨询公司的一项研究显示,对剩余全部中国输美商品加征25%关税和相应的中国对美反制措施将危及200多万个工作岗位,令普通的美国四口之家每年损失2300美元,并导致美国国内生产总值减少1%。

美国消费技术协会主席加里·夏皮罗在声明中说,美国政府已正式提议对美国消费者最喜爱的技术产品征收“消费税或关税”,包括智能手机、笔记本电脑、电视、无线耳机、智能扬声器等,这将令美国“极度糟糕”。夏皮罗指出,正如白宫国家经济委员会主任库德洛所说,关税是对美国人的加税,不是中国,以这种在法律上“有疑问的”方式提高关税会伤害美国家庭、工人和企业。

美国信息技术产业协会亚洲政策高级主任娜奥米·威尔逊表示,美国政府加征的关税已伤害消费者,扰乱美国制造商和企业的供应链,造成经济不确定性,贸易争端升级将令美中两国离达成和解更近。

美国服装鞋业联合会会长里克·黑尔芬拜因说,当美国政府不急于与中国达成协议时,“它显然忙于对美国消费者加税”。这将导致物价更高、销量更低和就业损失,这种“自伤”行为将对美国经济造成“灾难性影响”。

美国大豆协会会长戴维·斯蒂芬斯说,美中两国仍未达成贸易协议,这对美国大豆种植户意味着失去了“有价值的市场、稳定的价格、支持我们家庭和社区的机会”。

斯蒂芬斯表示,考虑到大豆价格低迷和今年9月收获期前大豆未售罄的预期,美国豆农不愿意在“无休止的关税战”中继续受到伤害。他指出,美国豆农花了40多年时间培育中国大豆市场,随着贸易对抗继续,要恢复中国市场份额将变得愈加困难。(新华)

## 一季度全国优良水体增加8个百分点

近日,生态环境部向社会通报2019年一季度全国水环境质量总体情况:全国水环境质量总体改善,水质优良(I—III类)水体比例同比增加8个百分点,丧失使用功能(劣于V类)水体比例同比减少3.6个百分点,但水污染防治工作不平衡,部分地区水环境达标形势依然严峻。

山西、吉林、广东、广西、陕西、甘肃等6省(区)水质优良(I—III类)水体比例、丧失使用功能(劣于V类)水体比例两项指标时序进度均较年度目标存在明显差距。山西、辽宁两省各有20个劣V类断面,并列各省劣V类断面数量首位。

《长江保护修复攻坚战行动计划》涉及的12个消劣断面中,荆门的拖市、马良龚家湾,十堰的神定河口、泗河口,荆州的运粮湖同心队、楚雄的观桥等6个断面水质仍为劣V类。此外,宜昌的铁路大桥(小桂林)断面为长江流域新增的劣V类断面。

《渤海综合治理攻坚战行动计划》涉及的10个入海河流消劣断面中,天津的马棚口防潮闸、万家码头、北排水河防潮闸及辽宁营口营盖公路等4个断面水质仍为劣V类。新增了天津滨海新区沧浪渠出境、营口沙河入海口、锦州西树林、秦皇岛饮马河口、沧州李家堡一、山东潍坊柳疃桥等6个劣V类断面。

《水污染防治目标责任书》规定的考核断面中,山西省长治市司徒桥、湖北省宜昌市铁路大桥(小桂林)、辽宁省沈阳市汤河桥、黑龙江省哈尔滨市倭肯河口内等断面由2018年一季度II类降为劣V类,水质恶化严重。

重点湖库中,太湖、滇池水华程度高于2018年同期,抚仙湖总磷指标不达标。

生态环境部将聚焦突出问题,督促水环境达标滞后地区进一步加大工作力度,推动水环境质量持续改善。

(新华)



5月14日,在法国南部城市戛纳,戛纳电影节主竞赛单元评委墨西哥导演亚历杭德罗·伊尼亚里图(左)和美国演员埃勒·范宁亮相开幕式红毯。5月14日,第72届戛纳电影节在戛纳开幕。本届电影节将持续至5月25日。(新华)

## 2019年4月份大丰区生活饮用水卫生状况监测情况通告

2019年4月8日,我委对盐城大丰自来水有限公司生产供应城区居民生活饮用水的出厂水、管网末梢水进行采样监测,经检测,

水质指标均符合《生活饮用水卫生标准》。盐城市大丰区卫生健康委员会 2019年4月29日

## 招标公告

江苏恒瑞投资开发有限公司负责实施的大丰经济开发区2019年新建生活污水管网设计服务,工程造价约350万元(开发区2019年生活污水管网建设计划),设计费约7万元,现决定对外公开招标择优选定设计单位。凡具有建设行政主管部门核发的市政公用工程设计专项丙级及以上资质(排水工程)或工程设计综合甲级资质的独立法人均可参加上述项目投

标。凡有意参加投标者,请于2019年5月21日17:30时前派员携带授权委托书原件、报名经办人身份证、关于企业电子信箱的函等资料,到盐城市同洲工程咨询有限公司(常南路上海花园18幢104号)办理报名手续并购买招标文件(复印件须加盖公章)。开发区纪工委监督电话:0515-83600609、0515-83600605。

江苏恒瑞投资开发有限公司 联系人:崔先生、杨先生 联系电话:0515-83600121、13962093351

## 招标公告

盐城市大丰区万盈镇人民政府负责实施的盈盛广场绿化养护工程已经有关部门批准建设,现决定对该项目进行公开招标选定承包人。资质要求:具有园林绿化工程施工或养护经营范围的独立法人企业。请申请人于2019年5月16日-2019年5月18日

(上午8:30至11:30,下午2:30至5:30)到盐城宏源工程管理有限公司(市区黄海西路28号)报名,联系电话:18962076160)报名,报名经办人必须为本单位正式职工,报名时须携带单位营业执照、授权委托书、报名人身份证及授权委托人养老保险证明(以上均需交验原件,同时提供加盖公章的复印件,并装订成册),否则不被接纳。

## 《地方党政领导干部食品安全责任制规定》解读

今年,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《地方党政领导干部食品安全责任制规定》(以下简称《规定》),自2019年2月5日起实施。

一、地方党政领导干部的职责有哪些?

(一)地方各级党委主要负责人的职责应当全面加强党对本地区食品安全工作的领导,认真贯彻执行党中央关于食品安全工作的方针政策、决策部署和指示精神,上级党委的决定和相关法律法规要求,职责主要包括:

组织学习贯彻习近平总书记关于食品安全工作的重要指示批示精神和党中央关于食品安全工作的方针政策、决策部署;全面加强党对本地区食品安全工作的领导;建立健全党委常委会委员食品安全相关工作责任清单,并将食品安全工作纳入地方党政领导干部政绩考核内容;开展食品安全工作专题调研;加强食品安全工作部门领导班子建设、干部队伍建设和机构建设;协调各方重视和支持食品安全工作。

(二)地方各级政府主要负责人的职责应当加强对本地区食品安全工作的领导,认真贯彻执行党中央、国务院关于食品安全工作的方针政策、决策部署和指示精神,上级党委和政府、本级党委的决

定和相关法律法规要求,职责主要包括:

领导本地区食品安全工作,组织推动地方政府落实食品安全属地管理责任;将食品安全工作纳入本地区国民经济和社会发展规划,政府工作重点,并接受人大、政协的监督;建立健全本地区食品安全监管责任体系;加强食品安全监管能力、执法能力建设;开展食品安全工作专题调研;推进食品及食品相关产业转型升级,不断提高产业发展水平。

(三)地方各级党委常委会其他委员的职责

按照职责分工,加强对分管行业或者领域内食品安全相关工作的领导;协助党委主要负责人,统筹推进分管行业或者领域内食品安全相关工作;督促指导相关部门依法履行工作职责,及时解决分管行业或者领域内食品安全相关工作问题。

应当加强对本地区食品安全监管工作的领导,具体负责组织本地区食品安全监管工作,职责主要包括:

协助党委和政府主要负责人落实食品安全属地管理责任;组织开展食品安全工作专题调研;推动完善“从农田到餐桌”全链条全过程食品安全监管机制;组织推动食品安全监管部门和相关部门建立信息共享机制;组织实施食品安全风险防

控、隐患排查和专项治理;组织制定食品安全事故应急预案;组织开展食品安全工作评议考核;组织开展食品安全普法和科普宣传、安全教育、诚信体系建设等工作。

(五)地方各级政府领导班子其他成员的职责

按照职责分工,加强对分管行业或者领域内食品安全相关工作的领导;协助政府主要负责人,统筹推进分管行业或者领域内食品安全相关工作;督促指导相关部门依法履行工作职责,及时解决分管行业或者领域内食品安全相关工作问题。

二、地方党政领导干部如何进行考核监督?

地方各级党委和政府应当对落实食品安全重大部署、重点工作情况进行跟踪督办。地方各级党委应当结合巡视巡察工作安排,对地方党政领导干部履行食品安全工作职责情况进行检查。地方各级党委和政府应当充分发挥评议考核“指挥棒”作用,推动地方党政领导干部落实食品安全工作责任。跟踪督办、履职检查、评议考核结果应当作为地方党政领导干部考核、奖惩和使用、调整的重要参考。

三、什么情况下对地方党政领导干部进行奖励?

有下列情形之一的,按照有关规定给予表彰奖励:及时有效组织预防食品安全事故和

消除重大食品安全风险隐患,使国家和人民群众利益免受重大损失的;在食品安全工作中有重大创新并取得显著成效的;连续在食品安全工作评议考核中成绩优秀的;作出其他突出贡献的。

四、什么情况下对地方党政领导干部进行问责?

有下列情形之一的,应当按照有关规定进行问责:未履行本规定职责和要求,或者履职不到位的;对本区域内发生的重大食品安全事故,或者社会影响恶劣的食品安全事件负有领导责任的;对本区域内发生的食品安全事故,未及时发现组织有关部门有效处置造成不良影响或者较大损失的;对隐瞒、谎报、缓报食品安全事故负有领导责任的;违规插手、干预食品安全事故依法处理和食品安全违法犯罪案件处理的;有其他应当问责情形的。

地方党政领导干部及时报告失职行为并主动采取补救措施,有效预防或者减少食品安全事故重大损失、挽回社会不良影响或者积极配合问责调查,并主动承担责任的,按照有关规定从轻、减轻追究责任。对工作不力导致重大或者特别重大食品安全事故,或者造成严重不良影响的,应当从重追究责任。

大丰区市场监管局 2019年5月15日