

# 统筹城乡发展 增进人民福祉

## 各地聚焦坚持和完善民生保障制度

党的十九届四中全会提出,坚持和完善统筹城乡的民生保障制度,满足人民日益增长的美好生活需要。

连日来,围绕民生保障工作中的关键环节,各地深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,努力使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

### 统筹城乡发展均衡配置资源 多措并举惠民政策全覆盖

党的十九届四中全会提出,必须健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系。

面对如何统筹城乡发展、织密全世界最大的民生保障网这一课题,各地结合自身特点进行了卓有成效的探索。

城镇学校人满为患,农村学校门可罗雀,这是我国多地义务教育面临的一大问题。可就在地处江西东北部的弋阳县,家长不再舍近求远让孩子进城就读,乡村学生大量“回流”,城区学校全面“瘦身”,城乡学校差距不断缩小。

弋阳县采取的校建资金向农村倾斜、提升农村学校师资水平等推动城乡义务教育一体化发展的措施,是江西各地调整网点布局、均衡配置优质教育资源的缩影。

“党的十九届四中全会专门提出‘推动城乡义务教育一体化发展,健全学前教育、特殊教育和普及高中阶段教育保障机制’。”江西省委教育工委书记、省教育厅厅长叶仁荪说,江西将结合学

贯彻党的十九届四中全会精神,加快建成覆盖城乡、布局合理的学前教育体系和科学保教体系,深入实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目,关心和扶持特殊教育,全面实施高中阶段教育普及攻坚计划,让每一个孩子都享受到公平优质的教育。

在内蒙古自治区政务服务大厅,67岁的呼和浩特市民刘美林正在办理异地就医备案。她将社保卡、异地就医备案表等材料交给工作人员,几分钟后就办好了备案登记。让她更感便捷的是,工作人员还帮她手机上下载了网上办理的客户端。“大妈您以后可以在手机上操作,不用专门来一趟大厅了。”

内蒙古于2015年启动区内异地就医结算工作,2017年推进跨省异地就医住院费用直接结算工作。截至目前,异地就医跨省直接结算率排名全国第二。

内蒙古自治区医疗保障局异地就医平台负责人韩丽萍说:“按照四中全会提出的‘加快落实社保转移接续、异地就医结算制度’等要求,明年我们的工作将继续围绕简化办理流程、提高保障水平开展,将探索门诊医疗费用纳入跨省异地就医直接结算范围。”

### 织密兜牢民生网底 脱贫致富路上不掉队

织密兜牢基本民生网底,关系到人民群众的获得感和幸福感,也彰显着一个国家的民生温度。

38岁的查玉良来自云南昆明

东川区铜都街道,曾经靠打零工维持生计。但就在2016年,一个偶然的让他报名参加了当地人社部门组织的职业技能培训

班,学会电焊工技能,成了一名电焊工,月收入从过去的2000元提高到现在的7000多元。“家里不用甩掉了‘贫困户’的帽子,还有了存款。”

据云南省人力资源和社会保障厅统计,截至今年9月,云南省已开发公益性岗位4.48万个。云南省人力资源和社会保障厅就业介绍,接下来云南将按照党的十九届四中全会提出的“坚决防止和纠正就业歧视,营造公平就业制度环境”要求,建立州、县、乡、社区四级公共就业服务网络,并统一就业失业登记办理流程及所需材料,保障劳动者平等享有基本公共就业服务。

“四中全会强调要‘巩固脱贫攻坚成果’,石柱县虽然已经脱贫摘帽,但还有1个深度贫困村和15个深度贫困村村的硬骨头,我们一定要警惕盲目乐观思想和松懈情绪,进一步巩固提升脱贫攻坚质效。”重庆市石柱土家族自治县扶贫办主任何德华说。

近年来,为持续提升产业扶贫“造血”功能,地处武陵山区深处的石柱县通过发展中药材、调味品和有机蔬菜产业,带动贫困户持续增收、稳定脱贫,贫困发生率显著下降。

“四中全会提出要‘建立解决相对贫困的长效机制’,我们要完善防贫保险保障机制,瞄准处于贫困边缘的农村低收入户、非持续稳定脱贫户两类重点人群

,解决好贫困人口边减边增问题。”何德华说。

在宁夏,为打赢脱贫攻坚战、巩固脱贫成果、建立长效机制,宁夏固原市聚焦“两不愁三保障”目标开展“回头看”,一户一户排查问题,一家一家摸清实情,分人分户分类施策,确保脱贫攻坚成果过硬;同时将脱贫攻坚与乡村振兴衔接起来,争取把固原从“贫困的标签”变为“脱贫的典范”。

在西藏,经过努力,全区“因病致贫、因病返贫”贫困人口从2016年的63394人下降到目前的7086人,为西藏各县实现脱贫攻坚贡献了力量。西藏自治区卫健委主任格桑玉珍表示,下一步将继续着力解决基本医疗有保障突出问题,努力实现贫困群众“有地方看病、有医生看病、有医保制度保障看病”的目标。

### 创新公共服务提供方式 满足人民多层次多样化需求

四中全会提出,创新公共服务提供方式,鼓励支持社会力量兴办公益事业,满足人民多层次多样化需求。

从上海全市幼儿园形成游戏、学习、生活、运动“四位一体”的学前教育课程体系,到哈尔滨工业大学大学生创新创业园以创新带动就业,再到甘肃兰州城关区打造虚拟养老院提供生活照料、医疗护理等多样化服务,各地创新机制、聚力民生,努力使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

56岁的湖南益阳市民黄昭明最近迷上了非遗,家门口的社区学校让他对陶窑、竹艺的非遗工

艺有了浓厚的兴趣,还动手自己编起了竹艺。

如今在湖南,社区大学、社区学院、社区学校、社区教育中心四级社区教育公共服务体系已基本建成,湖南省终身教育项目管理“湖湘学习广场”正式上线,成为湖南省终身教育门户。

湖南省教育厅职成处处长余伟良说,围绕四中全会提出的“构建服务全民终身学习的教育体系”的要求,下一步还需要在扩大终身教育参与度、增强终身教育有效性、加大终身教育扶持力度等方面下功夫,进一步完善终身教育公共服务体系。

“挂号、就诊、检验、交款、取药,拿着手机里的‘健康二维码’一扫,全都搞定,再也不用左手病历本、右手化验单,看病的时候手忙脚乱了。”最近,在吉林省妇幼保健院打点滴的长春孕产妇李颖艺体验了一把“扫码就医”的便捷。

推进实名制就医和“互联网+医疗健康”便民惠民服务,是吉林省卫生健康部门的一大便民创新举措。通过推行统一标准的电子居民健康卡,居民可以在省内医院实现一码挂号就诊、自费和医保基金报销便捷支付以及全生命周期电子健康记录。

吉林省卫生健康委体制改革处处长文日焱说,按照四中全会决定的有关要求,我们将坚持关注生命全周期、健康全过程,完善国民健康政策,通过建立基本医疗卫生五项制度,逐步打通每个公民预防、保健、医疗、救治、养老等生命全周期的服务壁垒和障碍,让更多百姓感受健康优质服务全过程。(新华)



## 英国人民币清算行清算总量突破40万亿元

中国建设银行11月7日在伦敦金融城举行活动,庆祝建行获任英国人民币清算行5周年、累计清算总量突破40万亿元人民币。

中国建设银行董事长田国立在致辞中表示,建行自获任英国人民币清算行5年来,不断提升人民币综合服务能力,全力参与伦敦离岸人民币市场建设,积极推进中英财金合作,有力提高了人民币国际化水平。建行伦敦分行已成为亚洲地区以外规模最大的人民币清算行,是伦敦市场主要人民币报价行和做市商。中国驻英国大使刘晓明说,金融合作是中英合作最具活力和潜力的领域之一。人民币清算行地处伦敦这一全球金融中心,借助独有时区优势,协同北京和纽约两大资源,不仅实现了人民币清算业务对亚洲、欧洲和美洲主要工作时间的覆盖,更使伦敦成为中国与世界各国开展离岸人民币业务的重要平台。

目前,伦敦是世界第一大人民币离岸外汇交易中心和全球第二大人民币离岸清算中心。(新华)

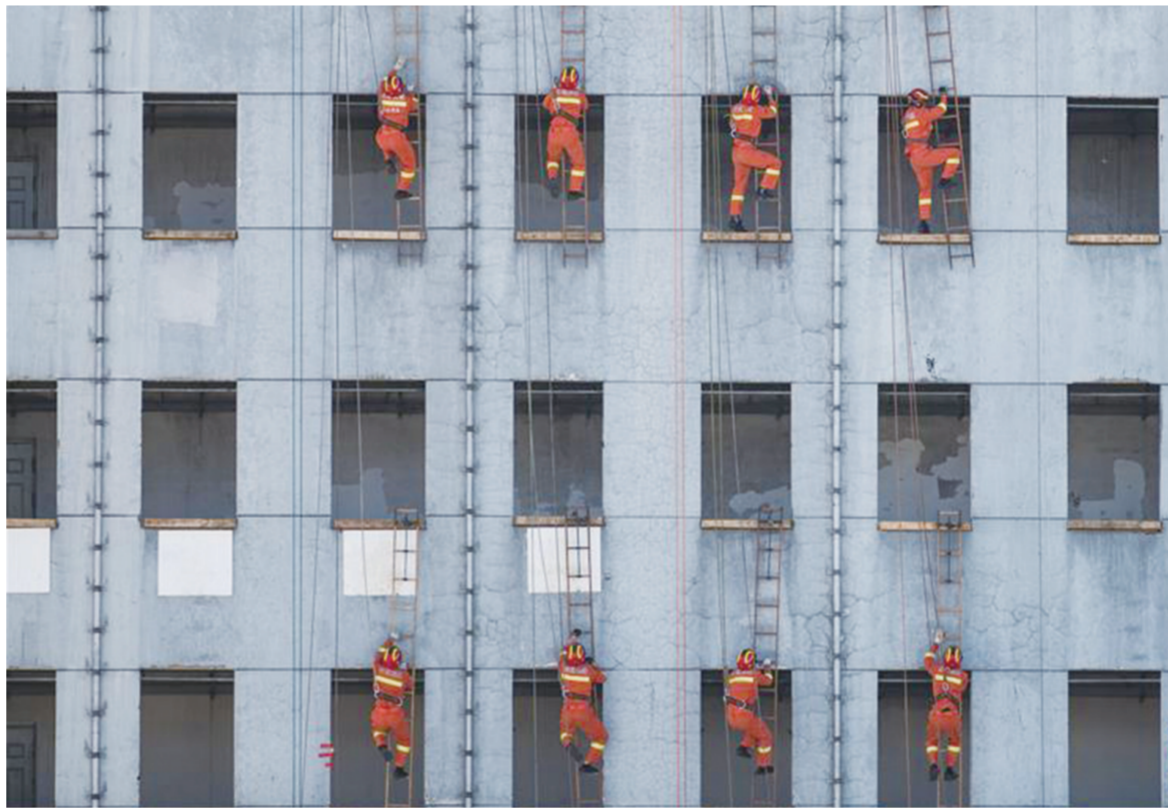
## 默克尔拒绝响应美国德两大州长也反对“5G禁华为”

“两州长反对5G建设排除华为”,德国《南德意志报》12日报道,继德国总理默克尔拒绝响应美国国务卿蓬佩奥排除华为建设德国5G网络的建议后,德国巴伐利亚州州长索德和下萨克森州州长魏尔11日也公开反对德国在建设5G网络时将华为排除在外。

巴伐利亚州是德国最富裕的州,其州长索德在《南德意志报》主办的经济峰会上表示:“因为世界上另一个伙伴不喜欢,就得排除(华为建设德国5G网络)的可能性……这有点问题。”他称,美国的要求是一种“意识形态”立场。索德同时还是德国执政联盟基社盟的主席,主管5G建设的德国内政部部长泽霍费尔也来自该党。下萨克森州是德国大众汽车公司的总部所在地,其州长魏尔11日在该会议上表示,德国必须防止受到任何一方的安全威胁,不仅仅是中国。他虽然没有点名,但被认为是指2013年被曝光的美国对德国总理等人进行大规模监听丑闻。“我不愿为了任何其他他人而引火烧身”,魏尔说,“具有决定性的不是一个企业来自哪里,而是德国如何保护其5G移动网络。”虽然美国频频施压德国不要让华为参与5G建设,但德国联邦网络管理局上月发布的最新版电信网络安全草案没有排除华为,德国总理默克尔上周也表示“不会为个别运营商制定规范”。据德国《每日镜报》12日报道,德国联邦议院外交事务委员会11日就最新版电信网络安全草案举行听证会,其中的中心话题就是,华为参与德国5G建设是否存在安全风险,外国可能会对德国网络产生的影响以及经济后果。

慕尼黑联邦德国大学教授格尔勒表示,最新版草案令人满意,显示德国已在IT安全方面做了功课。新草案规定,将对5G设备提供商进行严格要求,同时德国5G网络不会依靠单个制造商来建设。还有专家在听证会上指出,“绝对安全”是做不到的。《每日镜报》表示,听证会最后没有结论。德国联邦网络管理局表示,目前仍欢迎外界对草案提出建议,直到11月22日之后,德国才会正式通过法案。

“德国之声”称,中国德国商会12日发表报告显示,接受问卷调查的500余家在华德企中,只有27%表示今年有望达到或超过既定的业绩目标,这一数字远低于2018年的53%;83%的受访企业表示其业务受到中美贸易战的影响。但认为“中国是本公司最重要的三个销售市场之一”的比例仍高达53%,计划今后两年内在中国市场追加投资的德企比例也高达67%。(新华)



11月15日,消防队员进行高空救援技能展示。当日,云南省消防救援总队培训基地举行大型消防演练,内容包括消防车装备展示、消防技能展示和灭火救援实战演练等内容。

## 我国提前实现新增就业全年目标

国家统计局新闻发言人刘爱华14日介绍,1至10月份,全国城镇新增就业1193万人,提前实现全年城镇新增就业1100万人以上的目标。

刘爱华在当日举行的国新办发布会上介绍,10月份,全国城镇调查失业率为5.1%,比上月下降0.1个百分点。其中,25至59岁人口调查失业率为4.6%,与上月持平。

国家统计局当日发布10月份经济运行主要数据。

从生产来看,10月份,全国服务业生产指数同比增长6.6%,增速比上月回落0.1个百分点,服务业稳定增长,现代服务业增势较好。10月份,全国规模以上工业

增加值同比增长4.7%,增速比上月回落1.1个百分点,高技术制造业增加值增长8.3%,新产业、新产品成长较快。

从需求来看,1至10月份,社会消费品零售总额同比增长8.1%,增速比1至9月份回落0.1个百分点;全国固定资产投资同比增长5.2%,增速比1至9月份回落0.2个百分点。此外,10月份出口增速由降转升。

刘爱华分析,10月份,经济运行总体平稳,结构调整稳步推进。同时应当清醒看到,当前全球经济增长放缓,外部不稳定不确定因素较多,国内周期性问题与结构性矛盾叠加,经济下行压力加大。(新华)

## 浙江义乌迭代加快“第六代”小商品市场初露锋芒

从1982年建成“第一代”仅有几百个摊位的“露天市场”开始,始终坚持“兴商建市”的中国东部小商品市场逐渐成了蜚声海外的“世界小商品之都”。作为建设义乌“第六代”市场的试验田,义乌中国进口商品城孵化区于13日在浙江义乌开业。

据义乌商城集团董事长赵文阁介绍,进口商品城孵化区经营面积12万平方米,共有经营主体190户,吸引了考拉海购、网易严选、京东海囤、豌豆公主等知名跨境电商平台以及34个国家馆,汇集了150多个国家和地区约15万种源头商品,主营进口日化用品、工艺品、家居用品、红酒食品等各类日用消费品。

贸易更加便利,是进口孵化区的一大亮点。据了解,进口孵化区将通过与保税物流中心(B型)充分联动,大力推行“保税+展示”“保税+跨境电商”“保税+转口”等新业态模式,构建全渠道进口商品贸易中心,并通过减少中间环节,降低运营成本,让广大采购商能买到种类更丰富、质量更优质、价格更实惠的进口商品。(新华)

同时,进口孵化区将按“一屏一屏”要求在各商位门前安装触摸显示屏,商位屏可与市场高清大屏、客商手机互联互通,打造便捷的信息采购。目前,孵化区内进口商品选品、导航、下单、支付、提货等采购环节已在掌上或指尖实现“一屏购”。

来自加拿大海恩葡萄酒酒庄园的外商代表王灿表示,中国消费者追求更高层次生活的愿望日益加深,正迫切希望有更多优质的进口商品可供市场选择。同时,义乌有独特的物流产品集聚优势,做大做强贸易是义乌近年来极力推动的基本城市发展政策,接下去他们将进一步参与到义乌进口贸易发展的浪潮中来。

此外,承接中国国际进口博览会“溢出”效应,为期半个月的2019中国义乌进口商品博览会秋季展也将在13日至27日举行。此次进口孵化区与进口秋季展无缝对接,将为广大中小企业搭建进口商品常年展示交易平台,助力义乌构建“买全球、卖全球”的全方位贸易格局。(新华)

## 以“混资本”促进“改机制”,明确可行性研究等基本流程——

# 央企“混改”有了操作指南

为稳妥有序推进混合所有制改革,国务院国资委近日发布了《中央企业混合所有制改革操作指引》(以下简称《操作指引》),明确中央企业所属各级子企业通过产权转让、增资扩股、首发上市(IPO)、上市公司资产重组等方式,引入非公有资本、集体资本实施混合所有制改革,相关工作参考操作指引。此举意味着央企开展混合所有制改革有了系统的操作指南,并有望进一步推进以“混资本”促“改机制”。

“解决‘不敢混不愿混’等问题”“完善治理、强化激励、突出主业、提高效率”——中共十八大以来,中央企业混合所有制改革工作按照这一总体要求积极推进,混改稳中提速。

记者了解到,目前中央企业实施混改3700多项,引入非公有资本超过1万亿元,混合所有制企业户数占比超过70%,比2012年底提高近20个百分点;中央企业资产总额的65%已进入上市公司,营业收入的61%、利润总额的88%来自上市公司。

“混资本”的同时,“改机制”也在不断探索,在公司治理、落实董事会职权、三项制度改革、激励约束机制等方面都形成了

一批可推广、可复制的经验。”国务院国资委有关负责人说。

但同时,不敢混、不愿混、为混而混、一混了之、重混轻改等问题仍然存在,上述负责人表示,这反映出有的企业对混改的目的、意义认识不清,混改目标和路径不明确,缺乏顶层设计和战略考量,担心混的过程中有国有资产流失风险等。在系统梳理混合所有制改革涉及的相关法律法规和支持政策、总结中央企业混合所有制改革工作的基础上,国务院国资委研究制定《操作指引》。

《操作指引》聚焦四大重点

针对不同类型企业,《操作指引》再次明确,积极稳妥推进主业处于充分竞争行业和领域的商业类国有企业混合所有制改革;探索主业处于重要行业和关键领域的商业类国有企业混合所有制改革;根据不同业务特点,有序推进具备条件的公益类国有企业混合所有制改革;充分发挥国有资本投资、运营公司市场化运作专业平台作用,积极推进所属企业混合所有制改革。

对于具体操作,《操作指引》重点聚焦以下几方面:规范混合所有制改革操作流程。《操作

指引》明确,中央企业混合所有制改革一般应履行可行性研究、制定混合所有制改革方案、履行决策审批程序、开展审计评估、引进非公有资本投资者、推进企业运营机制改革等基本流程,并对每个流程作了详细

说明。在“混资本”方面,要求通过市场化方式开展与非公有资本的合作。《操作指引》明确,中央企业“混资本”环节要在产权市场、股票市场等平台公开、公平、公正进行。对“混资本”过程中的资产审计评估、通过产权市场实施混改、通过股票市场实施混改的相关规定、工作程序、重点关注事项等进行了规范。

在“改机制”方面,要求推动混改企业转变运营机制。《操作指引》明确转变企业运营机制的主要内容包括完善公司法人治理结构和管控方式,深化三项制度改革,灵活运用好多种激励约束机制等。

梳理对企业混改的相关支持政策。《操作指引》着重对混改相关的财税支持政策、土地处置政策进行了说明。

有望成为混改“加速器”混改要“因地制宜、因业施策、因企施策,宜独则独、宜控则控、宜参则参,不搞拉

郎配,不搞全覆盖,不设时间表”;员工持股总量原则上不高于公司总股本的30%,单一员工持股比例原则上不高于公司总股本的1%……从总体原则要求到具体细节规定,《操作指引》的出台引发市场强烈关注,也赢得不少积极评价。

“《操作指引》有很强的指导性、针对性和规范性,对央企推进混改全流程有精细化的把控,无论是对‘混资本’‘改机制’等方面的关键问题,还是遭遇的一些现实痛点、难点问题,都给出了解决方案和路径,令人颇受鼓舞。”中国盐业集团有限公司董事会秘书、混改办主任范志说。

中国社科院经济研究所所长黄群慧认为,《操作指引》消除了以往混改实践中的很多“模糊地带”,让企业敢于去改,也知道如何去改,从而有望起到混改“加速器”的作用。

国资委有关负责人表示,《操作指引》的出台,为央企开展混改提供了系统的操作指南,有利于央企规范混改工作流程,深化混改内涵,以“混资本”促进“改机制”,切实提高中央企业竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力,夯实社会主义基本经济制度的微观基础。(新华)