



近年来,中国社会信用体系建设步伐加快,守信受益、失信难行,“一处失信、处处受限”氛围初现

不守信用 寸步难行

“让守信者得激励,让失信者受惩治。”2014年国务院发布《社会信用体系建设规划纲要(2014—2020年)》以来,这句话逐渐被人们熟知,守信受益、失信难行的良好势头初步形成。

纲要实施5年来,各地社会信用体系建设有何亮点?试点如何有机整合成全国范围内的统一机制?多名受访专家表示,经过多年发展,中国社会信用体系建设进入新阶段、面临新形势,诸如完善体制机制建设、信用立法等深层问题亟待解决。

守信受益 失信难行

云南通过手机平台显示商家诚信评价分值,游客可根据分值选择商家提供服务,实时评价服务体验;贵州贵阳借助失信联合惩戒云平台,让“老赖”主动还债……如今,各地“激励守信、惩戒失信”新闻十分常见。

这一切得益于国务院5年前发布的《社会信用体系建设规划纲要(2014—2020年)》。纲要提出构建守信激励和失信惩戒机制,建立健全信用法律法规和标准体系等多项措施。

首都师范大学信用立法与信用评估研究中心向本报提供的数据显示,随着中国各地各领域不断深入推进诚信建设,如今,“守信受益、失信难行”的社会氛围已初步形成。

相关法律法规逐渐增多、加快研究。国家层面,社会信用立法已被列入全国人大常委会立法规划,《信用法》《公共信用信息管理条例》《统一社会信用代码管理办法》等法律法规已形成初稿,正加快研究。相关部门出台了一批规章和规范性文件。地方层面,陕西、湖北、上海、河北、浙江等5省市已出台信用建设地方性法规。

信用体系建设也在完善之中。截至今年7月底,全国信用信息共享平台归集各类信用信息约370亿条。“信用中国”网站公示行政许可和行政处罚等信用信息约1.97亿条。目前,60多个政府部门累计签署51个联合奖惩合作备忘录,推出联合奖惩措施100多项,覆盖旅游、家政服务、

婚姻登记、工程建设、慈善捐赠、拖欠农民工工资、分享经济等多个领域。在对失信主体联合惩戒方面,截至2019年3月底,全国法院累计发布失信被执行人名单1349万人次,累计限制购买飞机票2047万人次,限制购买动车高铁票571万人次,390万失信被执行人(“老赖”)主动履行法律义务。

“5年来,各行业、各领域、各地方就信用体系建设作了大量探索,取得了显著成效。当前,社会信用体系建设基本框架已经确立,正进入新的发展阶段。”首都师范大学信用立法与信用评估研究中心主任石新中说。

“从国际比较视野来看,社会治理比较好的国家和地区,都有一个比较成熟的社会信用体系。在市场经济时代,建立完善的信用体系十分重要。”北京大学社会学系主任张静说。

诚实守信 好处多多

诚信是中华民族传统美德。近年来,守信者越来越受到褒扬和激励。

守信让企业尝到“甜头”。3个月前,山西省朔州市金桥信息技术有限公司总经理谢泽宏因企业资金周转困难向银行贷款,了解到所在企业因多年诚信纳税,可享受贷款便利,就尝试使用农业银行“纳税e贷”产品。他在电脑上进行操作,没有任何抵押,不到10分钟,24万元贷款就到账了,贷款利率只有4.56%,这让他直呼“想不到”。

“银税互动”是国家税务总局与银保监会于2015年7月联合推出的一项举措,旨在帮助企业将纳税信用转化为融资信用。近日,国家税务总局与银保监会发出通知提出,逐步将申请“银税互动”贷款企业由纳税信用A、B级扩大至M级,这意味着更多小微企业将因诚信纳税获得企业发展的真金白银。

对普通人来说,守信的好处“看得见、摸得着”。河南郑州市民王先生热爱公益活动,个人信用积分“商鼎分”达到优秀以上,他发现好处越来越多了:到市图书馆免押金办理借书证,市直属

医疗机构优先缴费、取药,租房房屋免收押金、租房佣金打折,市属3A级以上景区门票优惠及部分景区免票等。

今年8月,南京、杭州、武汉、苏州、郑州5地联合发起个人守信联合激励城市合作机制,各城市之间实现了个人诚信分和公共信用记录互通互认。这意味着,像王先生这样的守信者在其他城市也能享受更多公共服务便利。

在越来越多地方,个人诚信成为加分项。北京市明确在2020年底前建成覆盖全部常住人口的个人信用分工程,个人得分越高受益越多。广东惠州提出开发个人信用分,拓宽信用应用场景,如信用旅游、信用医疗等。

5年来,褒扬和激励诚信行为机制逐步健全,守信激励措施越来越实。守信者不仅可享受全国范围内的信用查询、行政审批、创新创业、民生保障、生活服务和评优评先等方面的优惠便利,还可享受所在城市提供的落户、教育、出行、住房、就业、医疗、行政审批等方面管理、公共服务的优惠便利。

一处失信 处处受限

福建省福州市市民陈某最近买了房,到福州市不动产登记和交易中心准备办理房产证登记,却被告知其卷入一场民间借贷欠款纠纷,但未履行法院生效判决,故其申请不能获批。陈某只能主动联系当地法院,将欠款悉数还清。

不仅是房产登记,从房产买卖到乘机出行,从企业登记事项变更到授信限制,福建省近年来探索建立失信被执行人联合惩戒平台,百家部门对“老赖”联动出击,将联合惩戒触角延伸到生活、工作的方方面面。统计显示,福建省去年已有74个市市区建立了本地区失信被执行人联合惩戒平台,2555家联动单位参与联合惩戒,平台成为“长牙齿的老虎”,有效形成“老赖”不能逃债、不愿逃债的局面。

《社会信用体系建设规划纲要(2014—2020年)》提出,从行政监管、市场、行业、社会等方面加强对失信主体的约束和惩戒;2016年6月,国务院印发《关于建

立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度加快推进社会诚信建设的指导意见》,惩戒措施进一步细化;2016年9月,中办、国办发布《关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的意见》,制定了11项联合惩戒措施;2018年,国家发改委等8部委接连就在一定期限内适当限制特定严重失信人乘坐火车、民用航空器等发布通知……随着失信认定和惩戒机制不断完善,失信者痛感越发明显,合法权益也得到应有保障,惩戒效果逐渐显现。

个别地方出台的一些惩戒措施引人关注。比如,骑共享单车闯红灯达到一定次数,在地铁车厢内外放音乐、视频等记入个人失信记录,引发讨论。

石新中认为,改革开放以后,中国开始建立完善保障市场经济发展的法制体系,规则体系和失信信息传递机制,用40多年时间走过了西方发达国家一两百年路,探索过程中出现问题十分正常。“不同于西方法律规则对失信者制约非常严厉,中国法律规则此前对失信者惩戒力度较弱,因此以‘一处失信、处处受限’为口号的失信信息传递机制,成为当前社会治理的重要方式。”石新中说。

对一些严重违背中国传统伦理的行为(如殴打父母)被视为失信行为,并进行惩戒和规范,石新中认为,这表明各地近年来更加重视在法律法规中强调传统伦理作用。中国过去是农业社会,以家庭为单位从事农业生产,形成了一套充分保障家庭伦理的法律体系。后来,中国开始学习西方法律,近年来一些优秀传统伦理正在回归法律和社会治理体系。

防止泛化 明确标准

然而,在各地扎实推进社会信用体系建设的同时,也出现了一些新问题。

例如,个别地方违法违规将不适用于失信惩戒机制的行为纳入个人信用记录。如何防止信用机制会被滥用,把握好信用工具的边界?

“对发现的此类问题,已及时进行了纠正处理。”国家发改委新闻发言人孟玮在此前举行的一次

新闻发布会上表示,推进社会信用体系建设要始终坚持依法依规,合理适度。什么样的失信行为将纳入信用记录,失信到什么程度将列入“黑名单”,列入“黑名单”后将受到哪些制约和惩戒,这些都要有明确的法定依据。这就要求做到“三个防止”:防止失信行为认定和记录信用记录的泛化、扩大化;防止失信“黑名单”认定和实施失信惩戒措施的泛化、扩大化;防止包括个人信用分在内的其他信用建设举措应用的泛化、扩大化。

孟玮表示,将会同有关部门在加快推进重点领域信用惩戒机制建设过程中做到4个更加注重:更加注重宣传解读,防止误解误读;更加注重依法依规,加快完善信用法治建设;更加注重凝聚共识,出台政策前广泛征求意见;更加注重工作引导,及时纠正偏差。

为健全失信联合惩戒对象认定机制,今年7月,国务院办公厅印发的《关于加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》提出,加快完善相关管理办法,明确认定依据、标准、程序、异议申诉和退出机制。同时,探索建立信用修复机制。

“立法是社会的减震器。”石新中认为,对于不同性质的失信行为,应根据当时的主观恶性程度以及造成的社会危害来区别,但目前一些区分不到位,导致惩戒也不到位。他建议,加快推进社会信用立法工作,明确规范失信行为认定标准、程序,确保各地各部门有法可依。

张静认为,信用立法一大作用是完善社会信用体系建设程序、使用目的和使用方法,以确保其合法性和有效性。

北京大学法学院教授沈岿表示,失信惩戒制度不是为了建构“完人社会”。他建议,首先应全面做好政策定位,着力解决当前重要领域一些重大违法事件,对失信不做扩大化理解。其次,确保社会信用规范符合合法的一般原则。最后,保障审查与修复的可得性。他认为,经济领域信用体系建设应加强。“如果在这方面实现突破,那么会更好辐射其它领域。”(新华)

我国计划2022年前后建成可载3人的空间站

中国载人航天工程总设计师、中国工程院院士周建平在第四届(2019)中国人因工程高峰论坛上说,我国将在2022年前后完成空间站建造并开始运营,空间站的近期规模为100吨,可载3人。

“空间站建设的主要目标,是使我国成为独立掌握近地空间长期载人飞行技术,具备长期开展近地空间有人参与科学实验和综合开发利用太空资源能力的国家。”周建平说。

周建平说,我国空间站建造将遵循符合国情和体现国家发展战略目标等原则,利用当代先进技术,重视应用效益,追求运营经济性、规模适度,目前初步的空间站设计规模为100吨,可载3人,并预留拓展空间。

据介绍,空间站未来将成为我国开展空间科学研究的主要

平台,其在科学技术方面有三个目标:一是掌握大型空间设施的建造和运营技术,达到或接近国际空间站水平,并能利用当代的技术成果,发挥后发优势实现超越。

二是掌握航天员经常在轨飞行的生活和健康保障技术。在空间站建设和应用中,人是核心因素。只有使航天员能健康地生活,才能保障其高效地工作。

三是建设国家太空实验室,为科学家提供高水平科学研究平台,以期能达到在科学方面若干领域实现重大突破的目标。

中国人因工程高峰论坛由中国航天员科研训练中心因工程国家级重点实验室倡议发起,本届论坛由中国载人航天工程办公室和中山大学共同主办,于16日至17日在广州举行。(新华)

车辆拍卖公告

受委托,我公司定于2019年11月26日(星期二)下午3点在盐城诚鼎拍卖有限公司会议室对下列车辆举行拍卖会。

一、标的详情:
1、别克牌SGM7165ATB,车牌号苏JV3319,登记日期2011.04.25,保险年检至2020.06,表显里程约21万公里,参考价15000元。
2、北京现代牌BH7164AX,车牌号苏JV3233,登记日期

2009.06.15,保险年检至2020.06,表显里程约17.2万公里,参考价9000元。

二、车辆展示时间:2019年11月25日8:30-17:30

三、报名事项:有意者请在2019年11月25日17时前携带有效证明、资料费200元/辆及竞买保证金5000元/辆,到盐城诚鼎拍卖有限公司(丰泽公司综合楼东侧二楼(大润发超市向东80米))办理报名手续。咨询电话:15312890208 13236281615
盐城诚鼎拍卖有限公司
2019年11月18日



二月二日,在长春市南关区卫星路快速路上,清雪车辆在清理路面积雪。当日,吉林省长春市遭遇强降雪天气,长春出动环卫工人一万多名,环卫清雪车辆1400余台,外雇社会化运雪车辆5000余台。(新华)

3项自然遗产地进入申遗预备名单

2019年1月,联合国教科文组织世界遗产委员会公布了最新版各国申请世界遗产预备名单,其中涉及自然遗产项目的总计有18项。对于中国来说,最明显的变化是新增了3处申遗点:内蒙古巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群、贵州三叠纪化石遗址群和贵州黄果树风景名胜区。

两项预备申请世界自然遗产 巴丹吉林沙漠位于内蒙古自治区西部的阿拉善高原,是中国第二大流动沙漠,提名地“巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群”位于广袤沙漠的中部。密集分布的高大沙山之间,静卧着144个内陆湖泊。世界上最高的固定沙丘必鲁图峰屹立于其中,形成了独特而壮美的沙漠景观。“巴丹吉林沙漠—沙山湖泊群”

以世界自然遗产第(vii)、(viii)标准上报至世界遗产中心。除了独特的美学特征之外,该项目展示了不同的沙漠演化阶段和类型,在科学和保护上均有重大意义。

另一个提名地“贵州三叠纪化石群”由4个提名地片区组成,分别是盘县动物群、兴义动物群—乌沙、兴义动物群—顶效和关岭生物群,以世界自然遗产标准(viii)上报至世界遗产中心。三叠纪大约距今2.5亿年前,是古生代生物群消亡、后现代生物群开始形成的过渡时期。当时的贵州还是一片海洋。

贵州三叠纪化石群拥有超过41种海洋爬行动物的化石以及大量的海百合类、鱼类、双壳类等化石,展现了从中三叠世浅海生态环境到晚三叠世较深海环境演

化过程,具有非常重要的科学研究和保护价值。

黄果树景区拟申报文化和自然双遗产

黄果树景区以(v)(vi)(viii)标准,拟申请文化和自然双遗产。黄果树景区提名地包括黄果树片区、格凸河片区以及屯堡片区。黄果树景区包含500米垂直高差范围内成因不一、大小不等、风格各异的九级梯状的密集瀑布群的绝妙现象。宏伟巨大的瀑布、梯级瀑布群、洞穴群和天生桥相结合的地貌在世界范围内都较为罕见;黄果树风景名胜区还是中国布依族、苗族文化和喀斯特地区文化发展的典范,是人类与喀斯特自然环境互动的代表,体现了人与自然之间的和谐之美。(新华)

国际能源署展望至2040年全球能源发展前景

国际能源署13日在巴黎总部发布《世界能源展望2019》,通过对全球能源市场和技术发展最新数据与能源行业发展问题的分析,对全球至2040年的能源发展前景进行了展望。

报告预测,综合多重因素,在2040年前全球能源需求将以每年1%的速度增长,远低于2018年2.3%的增长水平。由于能效更高的汽车和电动汽车的普及,全球原油需求在本世纪30年代将触顶。

在可持续发展前提下,报告预测全球天然气需求在2030年之前将持续增加,然后出现回落;低碳能源需求上升;煤炭消耗量显著减少。到2040年,石油日需求量为6700万桶,相当于上世纪90年代初水平。

从国别看,中国仍是世界最大能源消费国,印度的能源需求将增长最快。中国石油需求的增长量预计在本世纪30年代初达到顶峰,同时美国的石油消费量稳步下降,中国在2040年之前将成为世界最大的石油消费国。

国际能源署指出,在2017年至2018年间,中国天然气消费量增长了33%;到2040年,天然气在中国能源结构中的占比将从当前的7%上升至13%。

国际能源署首席能源分析师、能源需求展望部门主管劳拉·科齐在接受新华社记者采访时表示,长期以来,中国对全球能源转型作出积极贡献,比如在降低光伏成本方面对中国和世界都有益。此外,中国还在发展陆上和海上风力发电等清洁能源技术、推广电动汽车等方面发挥积极作用。

她说:“国际能源署一直和中国保持紧密合作,比如在可再生能源、能效、天然气改革等方面,未来,我相信我们会在更多领域加深合作。”(新华)

美国防部长宣布美韩无限期推迟联合军演

美国国防部17日在曼谷表示,美国与韩国将无限期推迟两国联合军事演习,以对朝鲜“释放善意”。

埃斯珀当天在东盟国防部长非正式会议期间举行的美韩联合发布会上做出上述表示。他说,推迟美韩联合军演并非对朝鲜让步,而是意在为消除朝鲜核武威胁“开启一扇外交之门”,美韩两国“期望最终能够实现朝鲜半岛无核化”。他敦促朝鲜“无条件”返回谈判桌。

据朝中社13日报道,朝鲜国务委员会发言人当天发表谈话,批评美国和韩国计划近期举行的联合空中训练是“反朝敌对演习”。这位发言人还表示,类似做法是对朝美新加坡会晤共识的“全盘否定”,美韩屡次开展联合军演是“以恶报善的背叛行为”。(新华)

英智库:就经济看“脱欧”比“脱欧”更实惠

英国智库全国经济与社会研究所(NIESR)10月30日说,从对经济的影响看,即使脱离欧盟的进程继续延期,也比按照首相鲍里斯·约翰逊推动的新版协议“脱欧”强。

约翰逊本月初与欧盟达成新版“脱欧”协议。依照协议,英国与欧盟经贸关系今后会疏远。NIESR认为,英国将为这种关系付出代价。

NIESR经济学家阿诺·汉奇说:“协议能降低无序‘脱欧’风险,但同时排除了与欧盟维系更紧密经济联系的可能性。”

NIESR估算,今后10年内,英国如果按照约翰逊版协议“脱欧”,经济将比留在欧盟缩水3.5%;如果是在类似当前“脱而不决”,即英国进入欧盟市场仍然不受限制但缺乏长期保障的情形下,经济将比留欧缩水2%。

如果按照前首相特雷莎·梅版协议“脱欧”,英国经济相比留欧缩水3%;如果出现“无协议脱欧”情形,经济将缩水5.6%。

在新版协议中,约翰逊没有要求英格兰、苏格兰和威尔士留在欧盟关税同盟。这意味着过渡期结束后,英国和欧盟之间可能出现关税和其他贸易壁垒。

另一家智库“变化欧洲中的英国”本月早些时候估算,约翰逊版“脱欧”协议会使英国人均国内财富相比留欧减少6%。

英国“脱欧”期限三度推迟,最新期限是明年1月31日。英国国内政治博弈的最新进展是12月12日提前举行议会选举。只是,选举能否破解“脱欧”僵局仍未可知。(新华)