## 《民用无人驾驶航空器经营性飞行活动管理办法(暂行)》6月1日起实施

# 无人机准人门槛降低

据民航局网站消息,近日,民航局 发布《民用无人驾驶航空器经营性飞行 活动管理办法(暂行)》(以下简称《办 法》)。在《民航法》框架下,《办法》对无 人驾驶航空器经营许可证的申请条件 及程序、无人驾驶航空器经营性飞行活 动的监督管理方式等做了明确规定,具 有适用范围边界清晰、准入条件大幅降 低、在线操作简单便捷、管理条款符合 情理、时间指标宽松充裕等特点。《办 法》将于2018年6月1日起实施。

### 满足需要 填补空白

近年来,无人驾驶航空器在农林 植保、地理测绘、环境监测、电力巡线、 影视航拍等领域等得到广泛应用,为 各行各业带来了诸多方便,但随之也 产生了一系列严重的安全问题,无人 驾驶航空器未经许可闯入禁飞区域影 响航班正常起降等事件时有发生。与 此同时,无人驾驶航空器应用需求的 增长促使众多企业产生利用无人驾驶 航空器发展的相关业务,极少数无人 驾驶航空器经营企业管理混乱,存在 市场无序竞争的情况。在这样的现状 下,全国各地纷纷出台相关措施整治 无人驾驶航空器黑飞,多个省市相继 发布了禁飞政策。

我国无人驾驶航空器市场增长迅 速。截至今年3月底,无人驾驶航空器 实名登记数已增至18万架以上。据预 测,2017~2021年,中国行业级无人驾 驶航空器市场规模,将以每年30%的速 度增长。

与此同时,无人驾驶航空器行业的 飞速兴起也带来了诸多安全隐患等问 题。近年来,民航局在无人驾驶航空器 运行管理上,已经和正在采取多项措 施,效果逐步显现,安全形势明显向 好。但是,关于无人驾驶航空器从事经 营性飞行活动的相关规定始终是一个

记者了解到,关于无人驾驶航空器 从事经营性飞行活动,目前法律虽无针 对性条款,但可以适用《民航法》第147 条第二款"从事经营性通用航空的,应 当向国务院民用航空主管部门申请领



取通用航空经营许可证。"而目前施行 的《通用航空经营许可管理规定》第45 条第三款明确,"使用民用无人驾驶航 空器进行经营性通用航空活动的管理 办法,由民航局另行规定。"这使得无人 驾驶航空器的运营监管问题始终没有 一个适用的标准。

"此次《办法》的制定和发布,正是 填补了这项空白,无人驾驶航空器经营 性飞行活动将有章可依、有据可查。"民 航局运输司相关负责人表示。

上述负责人告诉记者,当前,越来 越多的无人驾驶航空器运营商反映其 在运行过程中遇到无法取证的问题,并 建议民航行业管理部门尽早出台无人 驾驶航空器经营许可管理规定。为满 足企业运营的需要,拓展无人驾驶航空 器应用的服务领域,提升产业价值,引 导产业健康有序发展,民航局发布《办 法》,可以让更多的无人驾驶航空器经 营企业得以合法运转。

"新规的出台,对从事航拍的用户 来说是一件大好事,不仅可以规范航 拍市场,也是促进行业可持续发展的 保障。"大疆传媒的首席执行官乔

## 条件放宽 程序简化

记者注意到,《办法》对无人驾驶航 空器经营许可的准入条件进行了大幅 简化,由传统有人驾驶航空器设定的10 项减少为作业类3项,培训类4项,仅保 留企业法人、经实名登记的无人驾驶航 空器、经认证的培训能力(培训类)和地 面第三人责任险等基本许可条件。对 企业所有航空器的要求,也由2架减少 为1架,并对250克以下无人驾驶航空 器作了许可准入豁免。

"初期对无人驾驶航空器的管理设 计,很多是参照有人驾驶航空器的管理 模式,导致有些经营手续比较繁琐。这 一次不同,可以说,经过广泛的征询意 见,几易其稿,此次发布的《办法》已经 极尽简化了。"民航局运输司相关负责 人表示。

正如该负责人所言,在放宽准入条 件的同时,《办法》还对无人驾驶航空器 经营许可证的申报程序进行了简化。

尤其值得一提的是,《办法》中对持 有经营许可证的无人驾驶航空器运营 企业的监管模式进行了明确。按照《办 法》,管理部门对企业将实行诚信管理,

具体来说,监管方式将实现由"盯人、盯 企业"到"盯系统"的转变——通过无人 驾驶航空器运营企业在线报送企业基 本信息和作业信息,及时了解无人驾驶 航空器运营行业的经营情况、作业特点 和规律以及存在的问题。

"这种在现有法律所能允许的最大 范围内简化程序、手续,并利用信息化 手段便利行政相对人在线提交申请的 做法,让老百姓可以不出门就能够办理 申请,有效平衡了政府的监管职责,充 分考虑到了监管对象特征和需求,让老 百姓容易理解,便于实施,是一种非常 值得称道的做法。"无人系统规则制定 联合体(JARUS)副主席、北京航空航 天大学航空法律和标准研究所所长刘 浩告诉记者。

极尽简化的条件和程序也收获了相 关企业的大量点赞。大疆创新科技有限 公司副总裁徐华斌认为,《办法》充分考 虑了无人驾驶航空器的运营特点,简化 了很多前置条件和流程,这对行业发展 非常有利。中国电科特种飞机市场部刘 超也表示,无人驾驶航空器经营许可准 入条件的大幅简化,必将有力促进无人 驾驶航空器产业的健康、有序发展。

## 相关

## 无人机送快递真的近了?

近日,顺丰拿到了国内首张无人机航空运营(试点)

许可证。根据许可证的规定,顺丰可在民航局批准的试 点区域内使用无人机开展物流配送。首张运营牌照的 颁发,意味着我国工业型无人机运用取得政策上的突 破。那么,无人机送快递,真的近了吗? 此番取得首张运营牌照,让顺丰一跃成为国内物流

无人机的领先者。早在2012年顺丰就提出无人机物流 的设想,希望通过"大型有人运输机+支线大型无人机+ 末端小型无人机"的三段式空运链条,实现36小时通达 全国的物流网络。顺丰的构想是无人机不仅仅针对末 端最后一公里,更是针对支线无人机运输。 据介绍,顺丰多旋翼无人机最大有效载重从几公斤

到几十公斤不等,最大载重飞行距离从几十公里到100 多公里。同时,顺丰正在积极建立支线物流无人机运营 能力,合作研发大型物流无人机。近期顺丰参股的朗星 无人机公司专门为顺丰研发的AT200,最大航程达到 2000公里,10立方米的货舱最多可以承载1.5吨重的货 物,以260公里的时速巡航。

应用方面,顺丰的无人机短期内并不会直接面向客 户,而是进行顺丰速运不同网点之间的配送。以此次获 取牌照的试点区域为例,顺丰无人机主要用于将货物送 往人力配送较难、较慢的偏远地区,以提高效率、减少人 力成本。

市场预计,京东是继顺丰后最有望获得牌照的企 业。2月5日,京东在西安获民航西北地区管理局授牌 "陕西省无人机航空物流多式联运创新试点"。此前,京 东已经获得陕西省颁发的覆盖该省全境的无人机空域 书面批文。

京东目前已完成无人机飞控调度中心、飞服中心、 研发中心、制造中心等一系列配套技术与设施的落地。 同时,京东联合英伟达宣布未来5年内生产100万台无 人机,补充末端配送的能力不足与成本较高的痛点。

京东的试点也遍地开花。除了陕西,2017年12月, 京东在四川凉山投放无人机;今年3月26日,京东在海 南省试运营的第一个无人机配送站正式启用。京东董 事局主席兼首席执行官刘强东表示,京东将在全国建设 上万个无人机机场,所有的商品都能在24小时之内送达

实际上,国内无人机在物流领域的首次试验是由圆 通与淘宝在2015年完成的。2017年10月,菜鸟网络公 开进行无人机群组试验,满载6箱货品,耗时9分钟,飞越 近5公里的海峡,为农村淘宝提供物流服务。今年3月, 菜鸟再次进行试验,利用无人机承接狮峰龙井的采摘。

## 2018年一季度德清县红十字会募捐及救助明细公示

## (德清县红十字会2018年4月8日)

一、2018年1月1日至3月31日募集资金共计:259560元					
(一)非定向捐赠:40000元					
序号	捐赠单位(或个人)		金额(元)		
1	武康中心卫生院		20000		
2	洛舍中心卫生院		10000		
3	阜溪街道卫生服务中心		10000		
(二)定向捐赠:219560元					
序号	捐赠单位(或个人)	受赠方	金额(元)		
1	美厨娘家居	困难员工	10000		
2	智亨智能家居	困难员工	10000		
3	德清县方毅纸业有限公司	新市困难家庭	20000		
4	九康大药房	困难员工	10000		
5	德清升华慈善基金会	三敦村困难村民	74000		
6	湖州哈潮艺术培训有限公司	困难群众	20560		
7	德清县联盟石料有限公司	爱警资金	75000		
			\ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \ \		

二、2018年1月1日至3月31日救助发放共计733291元					
(一)博爱送万家活动385000元					
序号	发放去向	金额(元)			
1	全县264户困难家庭	385000			
(二)日常救助(因大病、灾害致困难):75500元					
序号	发放去向	金额(元)			
1	赵*龙	2000			
2	赵*凤	15000			
3	奚*林	6000			
4	沈*田	10000			
5	周*海	6000			
6	费*琴	2000			
7	沈*芬	6000			
8	孙*华	7000			
9	吴*星	5000			
	三墩村困难村民				
10	(升华慈善基金联合救助)	10000			
11	陈*连	3000			
12	潘*忠	1500			
13	杨*宝	2000			

(三)定向	]捐赠款支出:272791元	
序号	发放去向	金额(元)
1	武康街道计生协会定向失独家庭16户	25200
2	新市方毅纸业定向新市困难家庭17户	20000
3	美厨娘家居商行定向困员工3人	10000
4	智亨智能家居生活馆定向困难员工2人	10000
5	九康大药房定向困难员工2人	10000
6	佐力爱心基金定向困难职工15人	17500
7	德清升华慈善基金会定向三墩村困难村民	74000
8	德华兔宝宝装饰新材公司定向困难群众	20800
9	香溢博爱基金定向阜溪街道办事处	20000
10	定向困难群众高建堂	3000
11	定向困难群众朱金良2017年-2018年	16000
12	香溢定向禹越镇高桥村	20000
13	香溢定向新安镇孙家桥村	20000
14	香溢双千万结对	6291

注:1.参见德清县红十字会网站(http://hszh.deqing.gov.cn/);2.捐赠账号:开户行,工商银行德清舞阳支行;开户名,德清县红十字会,账号:1205 2804 0900 1032 383;3.咨询电话,8886209,8886211。

# 生活广场

△ 办理范围:招商、招聘、转让、出

租、商务、家政及各类生活服务资讯

△ 办理地址:武康中兴南路 249 号

发、椅子、软床、凳子,软包外套换 海棉、换皮、换布及改装、坐垫凹 陷等内部结构问题,来样加工业 务。地址:南方家园家具市场五 幢 20 号,联系电话(微信): 18305069811、599811(县府网)。

## 遗失启事

- ▲浙江舞阳建设工程有限公司 遗失德清县劳动工资支付应急 保障金储存证明,编号:2018年 第8号,特此声明。
- ▲叶袁超<u>遗失</u>德清启悦置业有 限公司开具的收据,号码: 1705536,金额:3000元,特此

#### 🕁 遗 失 启 事

- ▲江苏光华建设有限公司<u>遗失</u> 德清县劳动工资支付应急保障 金储存证明,编号:2018年第 21号,特此声明。
- ▲<u>遗失</u>母亲刘晴晴和父亲崔 雪彬所生之子崔译方出生医 学证明,证号:R330210709, 特此声明。

## 注销公告

德清县新市镇社会福利中心 依据《事业单位登记管理暂行条 例》,经德清县新市镇人民政府同 意,拟向事业单位登记管理机关申 请注销登记,现已成立清算组,请 债权人自本公告起90日内向本单 位清算组申报债权。

特此公告

德清县新市镇人民政府 2018年4月8日

## 新增电子警察公示

新增车载(移动)电子警察:

浙 E1261 警

移动电子警察设备装载

该警车上

德清县公安局交通警察大队

2018年4月10日

## 今日广告 为客户创造价值

小额投入 高效回报

时刻伴随您的生活资讯

刊登热线: 13857245050