

政府工作报告

(2023年2月22日在德清县第十七届人民代表大会第二次会议上)

(上接第1版)

这一年,我们全力以赴抓助企纾困,巩固了稳定向好的基本面。政策纾困雪中送炭。全面承接、顶格执行中央和省市区政策举措,因地制宜率先推出“双十条”等惠企政策,优化完善政策直达快享机制,为各领域困难行业、中小微企业和个体工商户兑现资金超10亿元,降本减负超55亿元,用真金白银帮助市场主体应对冲击、增强信心。助企服务排忧解难。在全省首创“兜底办”工作机制,建成启用全省首家县级商事调解中心,实施企业准入准营、股权转让变更等10个特色联办“一件事”,创新推出涉审中介“信用+奖惩”机制,开展服务联系走访、政企恳谈会、专员下沉等务实举措,真心实意为市场主体解决用工、用地、资金等各类困难和问题。市场环境稳定有序。建立产业链供应链监测预警和对接机制,有效实现生产不停、物流不断、产能不减、秩序不乱。积极支持企业“包机拓市”“出海抢单”,外贸出口增长14.2%、占全省份额稳步提升。房地产市场精准施策、健康平稳。

这一年,我们全力以赴抓产业转型,迈上了质效提升的新台阶。平台实力稳步增强。高新区坚持“高”“新”定位不动摇,全省高新园区高质量发展评价排名升至第4位,地信小镇全年营收突破300亿元,税收超25亿元,限上信息服务业营收增长36.9%。经开园“四园协同、一体融合”加速推进,成功获评市四星级平台,新市镇规上工业产值首次突破200亿元,运河新天地等功能配套不断完善。度假区启动世界级旅游度假区创建,推动山上山下联动,科创农文旅体进一步融合发展,全年接待游客超240万人次,莫干“论剑谷”一批高质量项目加速建设,综合投资超10亿元。产业发展更具韧性。工业经济承压稳健、转型有力,5条主链规上企业实现营收950亿元,全县占比达73%,现代主导产业集聚度提升至76%,现代中药产业入选省“415X”产业集群协同区,“地理信息+”入围省“新星”产业群。规上工业亩均税收预计达36万元、增长20%以上,单位工业增加值能耗降低率保持全市第一。服务业逐步回暖回升,社会消费品零售总额增长4.4%,列入省服务业重大项目5个、年度投资完成率达149%,保税物流中心(B型)排名全国第49位,临杭物流园成功列入第二批省现代服务业创新发展区。主体培育亮点纷呈。全年实现“新升级”43家、“新上限”60家,新增国家级专精特新“小巨人”企业6家、重点专精特新“小巨人”1家,省级隐形冠军企业3家,百家企业登陆纳斯达克挂牌交易,市场主体数同比增长近15%、全省第四。做强做优做大做强国有企业,实现四大集团资产总额、净资产分别超2300亿元、960亿元。

这一年,我们全力以赴抓项目建设,稳住了有效投资的定盘星。招大引强成效明显。迭代升级招商打法,实行“链长+链主”“专班+专家”工作机制,配套60亿元产业基金,全力开展产业链精准招商,全年累计签约固投亿元以上项目139个,其中3亿元以上54个、20亿元以上8个,市认定“大好高”项目64个。投资效益充分释放。深入实施“双百双千”攻坚行动,落实项目全生命周期管理,实现亿元以上项目开工129个、竣工101个,新增省重点项目9个、省市县长项目5个、省重大产业项目3个。全年完成投资357亿元,工业投资、民间投资、交通投资、高新技术产业投资、生态环境和公共设施投资分别增长15.5%、22.2%、58.9%、25.9%、41.4%,投资结构、质量得到有效提升。要素保障有力支撑。坚持向上争取拓增量和内部挖潜盘存量“两手抓”,全年新增建设用地指标6023亩,完成供地12452亩,要素保障达成率全省第一。成功争取中央补助资金10.6亿元,2个项目获批中央政策性金融工具支持,争取专项债34.69亿元、总

量位居全市第一。

这一年,我们全力以赴抓改革创新,激活了跨越赶超的动力源。改革突破成效显著。新增省级以上改革试点90余项,连续四年获评全面深化改革考评全省优秀,数字乡村集成改革获全省改革突破奖银奖,工程渣土“一件事”、全域数字治理开放平台入选“一地创新、全省共享”,数字政府建设评价排名全省第二。创新载体多元赋能。深化新时代产学研“德清模式”,初步形成以高校为引领、企业为主体、研发机构为支撑的高能级创新矩阵。莫干山研究院管委会实体化运作,浙工大大学科技园正式揭牌成立,23个省部级以上科研平台全部入驻。国家高新技术企业、省级科技型企业总数分别上升至381家、1387家,继续位列全市第一,新增省级以上研发机构20家,天马轴承获评国家级企业技术中心。高端人才全面集聚。扎实推动人才新政有效落地,组建人才发展集团,新创建国家级博士后工作站1家,入选国家和省级“引才计划”34名,“海外优青”“鲲鹏计划”“省级团队”均入选2个、实现历史性突破,高层次人才培育数列全市第一、全省前列。新增技能人才1.15万人,引进大学生2万名。

这一年,我们全力以赴抓功能品质,增强了城市发展的承载力。空间布局持续优化。高水平编制国土空间规划,科学划定“三区三线”。完成杭德市域铁路沿线TOD综合开发城市设计,“一城一圈一谷”规划与城市设计优化完善。启动莫干山世界级国际旅游度假区总体规划,完成大运河经济带、乾元千年古城复兴等规划设计,呈现点上出彩、串珠成链的新画卷。区域发展紧密链接。以交通先行激活区位优势,湖杭铁路、雷甸增设互通等开通运行,湖杭高速加快建设,德安高速中段完成工可评审、东段提前纳规,长三角主要城市1小时交通圈、杭湖半小时通勤圈、县域半小时交通圈进一步完善。持续深化山海协作、对口合作等工作,“玫瑰共富”对口帮扶小金县入选“全球减贫最佳案例”。城市功能提档升级。以杭州亚运会赛事筹办为契机,全面推进城市更新,改造提升老旧小区6个、城乡危房266幢,德清大剧院、亚运三人制篮球场馆建成启用,金鹅湖公园、“江南之源”文化遗址公园、莫干·庾街等一批标志性项目集中开工。杭宁高速秋山门户改造、二绕沿线环境整治提升、德桐公路改造提升等工作高标准完成。巩固深化文明城市建设成果,复评列全国第一。

这一年,我们全力以赴抓生态共富,绘就了绿满金生的新图景。美丽风貌全景打造。深入实施土地综合整治“优化集成”工程,2个项目分别被列为国家试点和省级重点工程,1个项目入选全省首批跨乡镇土地综合整治试点。统筹推进城乡风貌整治提升和未来社区(未来乡村)建设,创成共同富裕现代化基本单元“三大板块”10个,获评“新时代富春山居图”风貌样板区2个。推进“四好农村路”建设78.9公里,城乡公交一体化率达100%。乡村振兴蹄疾步稳。以全省第一成绩入选国家乡村振兴示范县,成功承办全国数字乡村建设现场推进会。扎实推进耕地“非农化”“非粮化”整治,完成4.7万亩粮功能区清理腾退任务。成功创建国家现代农业产业园,全域宜机化改造、良种繁育基地建设入选省农业“双强”项目。大力推进村级安置留用地政策实施,“同心富村”项目扎实推进,年经营性收入70万元以下行政村全面消除。生态环境逐步改善。大力推进大气污染防治雷霆行动,PM2.5达标31微克/立方米。地表水监测断面达标率100%,实现县域饮用水水源地生态保护补偿全覆盖,创成省级美丽河湖3条、水美乡镇(街道)2个,“五水共治”八夺“大禹鼎”。获批全省低碳试点县,入选全省首批生态文明建设实践体验地。

这一年,我们全力以赴抓民生

福祉,增进了美好生活的幸福感。社会保障坚实可靠。新增城镇就业人员2.25万人,失业人员再就业7135人。全县户籍法定人员基本养老、基本医疗保险参保率分别达99.29%和99.99%。实施分层分类精准帮扶,为低收入家庭提供重度奖,失能人员免费机构供养服务、大学生每人每年16000元助学救助。健全住房保障体系,筹集保障性住房5811套。社会事业蓬勃发展。扎实推进“教育强县”,德清高级中学与杭州学军中学正式签约合作办学,凤栖小学等3所学校投入使用、新增学位2090个,成功入选全国义务教育优质均衡先行创建县。深化“健康德清”建设,县人民医院通过“三乙”现场评审,浙大儿院莫干山院区主体封顶,省中医院莫干山院区开工建设。聚焦“一老一小”,新增普惠托位440个,福利院迁扩建工程主体完工。实施十大社区民生综合体建设,全方位拓展“幸福半径”,每万名城镇常住人口社区工作者人数达18.2人。社会大局和谐稳定。基层治理“141”体系高效运行,深化接访下访机制,矛盾纠纷化解率达99.6%。严厉打击治理电信网络诈骗,发案数同比下降27.4%。成功侦破全省首起特大跨境网络赌博国督案件,侵企经济犯罪破案数同比上升33%。安全生产、交通事故起数和死亡人数保持“双下降”。

人民武装、国防动员、人防、双拥、民族、宗教、港澳侨务、统计、新闻传媒、邮政管理、通信、气象、老干部、关心下一代、慈善、助残、红十字、老年体育、档案、史志等工作取得新进展。

这一年,我们全力以赴抓自身建设,树优了勤政廉政的好形象。始终把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作全过程,修订完善新一届政府工作规则等制度规范,重大行政决策合法性审查实现全覆盖,咨询委一批高质量咨政报告得到高效转化,政务公开标准化、规范化水平不断提升。行政诉讼案件总量和败诉率实现“双下降”。“大综合一体化”行政执法改革承接有力,人员下沉比例达83%。自觉接受人大监督和政协民主监督,办结人大代表建议151件、政协提案138件,满意率均达100%。坚持以政府过“紧日子”让群众过“好日子”,实行预算精细化管理,一般性支出压减超15%，“三公”经费下降13%,财政民生支出增长25.9%。切实履行全面从严治党主体责任,严格落实中央八项规定精神,扎实开展政府系统重点领域廉政风险防范,党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效。

各位代表,特别值得一提的是,面对世纪疫情延宕反复,我们坚持人民至上、生命至上,全体干部坚守阵地,5千医护人员奔赴应急,6万市场主体共克时艰,65万新老德清人勠力同心,看好一扇门、守住一座城,打赢了定点歼灭战、卡口阻击战、救治危重战,重燃了人间烟火气。抗疫三载,我们守望相助、星火成炬,凝聚起前行路上的最硬底气、最大信心、最强大力量,每一个人都很不容易,每一个人都很了不起,大家都是“最美”德清人。

各位代表,惊涛骇浪从从容渡,风雨无阻向前行。过去一年我们取得的成绩极不易、成之惟艰,这是县委科学决策、正确领导的结果,是县委科学决策、正确领导的结果,是县委科学决策、正确领导的结果,更是全县人民齐心协力、共同拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向包括全体人大代表、政协委员、离退休老同志在内的全县人民,向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士,向驻德部队官兵、消防救援队伍,向众多在疫情防控一线奋战过的工作人员和志愿者们,向所有关心和支持德清发展的海内外朋友,表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

同时,我们也清醒地认识到,我县经济社会发展中还存在不少困难和问题。主要体现在:受宏观形势影响,经济恢复的基础尚不牢固,项目转化率还不够高,支撑赶超发展的

新动能还不够足;应对联合国机构运营等重大战略落地,城市能级和国际化、高端化的功能配套还有不足,对优质项目和优质人才的承载力、吸附力有待提升;高水平公共服务供给与人民群众的期盼还有差距,生态环保、安全生产等方面存在薄弱环节;政府系统精准性、前瞻性识别和抵御新风险的能力还需进一步加强。对此,我们一定实事求是、直面问题,一步一个脚印,逐一加快解决。

二、2023年目标任务和重点工作

今年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是“八八战略”实施20周年,也是杭州亚运会举办之年。做好2023年政府工作,总的是要:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神 and 中央经济工作会议精神,忠实践行“八八战略”、全面对标“两个先行”,围绕加快打造“六个新湖州”、高水平建设生态文明典范城市,认真落实省委、市委、县委决策部署,以“在湖州看见美丽中国”实干争先主题实践为总载体、总抓手,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持高质量赶超发展主题不动摇,坚持稳中求进工作总基调,突出数字经济创新提质“一号发展工程”、营商环境优化提升“一号改革工程”、地瓜经济提能升级“一号开放工程”,加快打造“改革创新高地品质生活新城”,奋力交出党的二十大的高分答卷。

综合考虑各方面因素,建议今年全县经济社会发展的主要预期目标为:地区生产总值增长6.5%左右,财政总收入、一般公共预算收入分别增长6%、9%,固定资产投资增长9%,研发投入强度达到4.25%左右,社会消费品零售总额增长5%,城乡居民人均可支配收入增长快于经济增长,节能减排降碳完成上级下达任务。

完成上述目标任务,关键是要正确处理好几对关系。一要正确处理当前与长远的关系。“当前”是前提和基础,“长远”是方向和趋势。既要顺应大势、适应形势,按照利长远、打基础的要求,以几年干成一件事的韧劲,谋划建设一批战略性牵引性的载体与工程;又要着眼当下、保持态势,按照拼指标、争排位的要求,以一年干成几件事的狠劲,虎口夺食推项目强平台。二要正确处理总量与质量的关系。有总量规模才有话语权,有发展质量才能可持续。必须始终坚持量质并举,既要能快则快、能高则高,在拼增长中提总量;又要在创新裂变、改革赋能中强动能、提质量,以新策略、新优势助推县域经济实现弯道超车、跨越发展。三要正确处理都市与县域的关系。必须适应都市圈一体化发展的新态势,深化“接沪融杭”发展战术打法。既要以都市格局、都市视野、都市理念、都市标准来整合优化配置资源、谋划项目与抓手;又要发挥县域低成本创业、高品质生活、机制灵活、统筹高效的比较优势,提升层级、做强功能、彰显价值,更好地增强辐射能力、减少虹吸效应。四要正确处理执行与结果的关系。实干才是硬道理,实绩见证真功夫。必须坚持目标引领、差距管理、过程控制、考核激励,以实绩论英雄,做到闻风而动、闻令而行,在闭环落实中推动各项工作有始有终、善作善成,切实用数字说话、以成效检验。五要正确处理发展与安全的关系。安全是发展的前提,发展是安全的保障。必须增强忧患意识,坚持底线思维,时刻保持极端敏锐性和工作主动性,做到眼睛亮、见事早、处置快,有效防范化解安全生产、生态环保、金融风险等各类安全隐患和挑战,切实以高水平安全为高质量发展保驾护航。

重点是要做好以下几方面工作。

(一)政企同心、稳定预期,着力推动“信心大提振”

坚定不移支持企业发展。全面承接落实中央及省市政策体系,实施助企纾困政策精准滴灌工程,形

成“共性+个性”政策工具箱,着力破除政策落实堵点卡点,确保高效落地、直达快享,安排各类资金102亿元用于支持经济高质量发展,为市场主体减负60亿元以上,让企业轻装上阵、勇毅前行。全力帮助企业抢订单、拓市场、扩产能,组织企业参加境内外展会100场、200家(次)以上,“一业一企一策”推动企业健康生产运营,强化用工、用电等生产要素对接保障,确保产业链供应链循环畅通,力争规上工业产值突破1400亿元。

坚定不移强化要素保障。有效畅通企业融资渠道,新增全社会融资总量380亿元以上,本外币存贷款余额增速超18%,普惠小微企业贷款、制造业中长期贷款增速高于同期各项贷款增速。规范产业基金运作和管理,引导产业基金撬动更多社会资本加大对重点发展领域、重点产业链的投入力度。大力推进双碳落实,新增光伏装机容量9万千瓦以上,腾出用能空间8.5万吨标煤以上。

坚定不移优化营商环境。围绕“政府有作为、市场有效率、企业有活力”,健全市场主体全生命周期服务体系,常态化推进企业走访帮扶、政企恳谈会、服务企业联席会议等举措,迭代完善“兜底办”“民呼我为”等高效服务机制,持续畅通诉求反映渠道,推进问题解决闭环管理。开展营商“微改革”攻坚提升,打造全省领先的营商环境优化提升最佳案例。纵深推进涉审中介规范化管理,深化“综合查一次”联合执法,做到企业办事无忧、政府无事不扰,确保营商环境评价保持全省前列。

信心比黄金还重要。我们将始终与企业家想在一起、站在一起、干在一起,当好最强后盾和最佳伙伴,支持广大企业家顶住压力、积极作为,做到以干部敢为带动企业敢干,让企业家少一分“操心”,多一份“信心”。

(二)高端集聚、链式集群,着力推动“产业大发展”

做强先进制造业支撑。大力发展以先进制造业为主体的实体经济,积极争取浙江制造“天工鼎”。进一步发展壮大优势产业集群,推动5条主链产值规模超1000亿,现代家具与智能家电产业入选省“415X”产业集群协同区。深入开展新一轮制造业“腾笼换鸟、凤凰涅槃”攻坚行动,打好“标准地”严格履约、“两头鸟”效益回归、“一厂多租”专项整治等系列组合拳,规范工业土地二级市场交易,有序推动工业全域有机更新,力争改扩建厂房100万方,整治低效企业200家,规上工业亩均税收增长38万元。推动先进制造业和现代服务业融合发展,培育省级服务型制造企业3家以上。

抢占数字经济赛道。深化省级区域新智造试点改革,高标准打造“时空信息产业大脑”,探索推进“产业大脑+未来工厂”融合发展新模式,加快推进规上企业智能化技改全覆盖,争取中小企业数字化转型行业级试点,力争实施重点技改项目100个,新增省级“未来工厂”、智能工厂、数字化车间5家,数字经济核心产业增加值增长10%以上。以北斗地信省级未来产业先导区建设为载体,探索“北斗地信+车联网”产业生态、特色应用、标准体系等创新,全力争创国家车联网先导区,推动以数字经济引领现代化产业体系建设取得新突破。

壮大企业梯度兵团。全面支持主体创强、冠军领航,持续开展“雄鹰”“凤凰”“金象金牛”等培育行动,新增上市公司3家、国家专精特新“小巨人”3家、省专精特新及隐形冠军20家、“品字标”品牌企业8家以上。出台本地龙头骨干企业增资扩产项目鼓励政策,动态培育5家链主企业和一批链主伙伴,新增培育50亿级企业2家、10亿级企业3家,实现“新升级”20家以上。深入推进国有资产有效运营,确保四大集团实现资产总额2600亿元、净资产1000亿元。

产业是经济之本、发展之基。

我们将着力瞄准先进生产力的发展方向,立足德清现有基础和产业特色,坚持把实体经济的发展作为“拼经济”的着力点,进一步壮大集群、增强韧性,加快打造更具辨识度和竞争力的现代化产业体系。

(三)建强矩阵、放大效应,着力推动“创新大深化”

提升创新策源能力。积极争创国家创新型县,以杭州城西科创大走廊北翼中心建设为牵引,抢抓联合国全球地理信息知识与创新中心落地运营契机,实施地信产业创新平台建设工程,积极推动省部共建地信实验室与省部共建国际“地信周”活动,深度推进“地球磁场模拟与监测系统”大科学装置,培育地信类技术创新中心,筹备建设地理信息国际学院,加快形成科学、技术、应用、产业、人才相协同的全方位创新体系,全力打造全球地理信息产业集聚高地和创新策源地。

凸显创新区块价值。“地信智慧城”重在落产业、聚人气,引进地信、车联网等楼宇项目50个以上,地信领域人才资源总量突破8000人,营收突破350亿元,努力打造现代产业集聚、人才准备充分、国际合作密切的县域创新增长极。“环浙工大创新经济圈”重在塑形态、增动能,围绕“青年友好型”定位,着力引进人工智能、动漫游戏、电子商务项目30个以上,加快莫干山研究院、大学科技园扩容提质和产业导入。莫干“论剑谷”重在推项目、出形象,引进文旅项目和上市公司、独角兽企业第二总部项目12个以上,持续推进之江实验室·AI莫干山基地等标志性项目建设,加快呈现创新经济植入美丽山谷的发展实效。

强化创新主体培育。落实科技企业“双倍增”,科技“小巨人”培育计划,新认定国家高新技术企业60家、省级科技型企业200家、省级科技“小巨人”1家。建立企业需求张榜、科技成果拍卖双向“揭榜挂帅”机制,强化政府组织推动、产业链协同和市场化运作的联合攻关模式,力争入选省级以上重点研发计划项目8项以上。支持龙头企业建设产业技术研究院,支持规上科技型企业组建创新联合体,为产业发展和转型提供公共服务平台和持续创新能力,新增各类企业研发机构65家,规上企业研发活动率达到70%以上。

打造创新人才高地。深化实施人才“十百”攻坚2.0版,推动高端人才集聚增效,新增省级以上高层次人才30名以上,引育高层次人才创业项目超100个。加快打造青创之城,引进大学生2万名以上、青年博士50名以上、培育技能人才6100名以上。全面塑优人才生态体系,健全完善人才链与产业链精准对接机制,建好人力资源服务产业园、国际人才社区,推动杭州“飞地”二季度投入使用,支持镇街重点企业将研发中心、营销中心在地信智慧城集聚,破解远郊乡镇企业引才留才难题。

创新是第一动力,唯有创新才有变革、才有发展、才有未来。我们将始终坚持以首位意识落实首位战略,充分调动各方面的积极性、主动性、创造性,以“创”开路,以“新”制胜,不断积蓄前进动能、释放发展活力。

(四)精准出击、高效转化,着力推动“项目大攻坚”

更优打法招大引强。突出产业聚焦、项目优质、力量集成导向,深化“一盘棋”统筹协同,强化“一把手”一线招商,调整招商队伍结构,优化完善差异化考核体系,全面塑优招商生态。统筹抓好三次产业联动招商,盯紧盯牢重点产业链,推进“链长主建+链主驱动”,充分运用“基金+股权+项目”等市场化专业化招商模式,大力推动以商引商、以企引企,进一步建链延链补链强链。全年引进3亿元以上项目60个,其中高新项目占比达到90%以上,新引进项目5条主链集聚度达到90%以上。

(下转第3版)