

“走进基层国土资源所”系列报道之一

黄海之滨映滩红

——市国土资源局沿海分局服务地方经济发展纪实

本报记者 王建华 通讯员 林四海

春天的南黄海，潮起潮涌，鲜艳的盐蒿绽放着，一簇一簇铺满整个滩涂，漫野红透，璀璨夺目。在这片充满生机的广袤大地上，市国土资源局沿海分局始终把服务发展作为第一要务，把群众利益放在第一位，把保护耕地作为第一责任，同声唱响“三个一”主旋律，繁事简办、特事特办、要事快办、难事督办，用真诚的服务演绎出美妙炫动的乐章，成为那一簇簇映滩红中最亮丽的色彩！

“江苏省优秀基层国土资源所”、盐城市“四星级”服务窗口、东台市“五星级”服务窗口、东台市文明标兵单位、东台市人民满意基层服务单位、双管单位评议连续六年蝉联第一名，连续六年被沿海经济区和东台镇授予先进基层党组织、党风廉政建设先进集体……沿海分局组建六年多来，一年一殊荣，向全市人民交出了一份满意的成绩单！

要事快办 优先服务

滩涂上，巨大的风叶缓缓转动，诉说着南黄海千年的期待。这片热土，因了沿海开发号角的吹响而日渐沸腾。

经济发展，用地先行。项目建设，基础设施，产业发展都要先落实在“地”上。沿海国土分局倾情倾力，要事快办，用地优先落实到绿色产业、交通能源、城市建设、公益民生等重点项目中。用地指标优先，报批供地提速，促进和谐发展。

沿海开发的宏伟蓝图已经绘就，沿海国土分局主动发挥国土“先锋”作用，支持绿色产业与工业“稳增长”。仅2016年，沿海国土分局就先后对接服务沿海区八大类重点工程30个建设项目，共办理土地征收2个批次2个地块，单独选址7个地块，总面积117亩；对需新增用地或

使用土地的9个项目按时完成征供地，面积470亩；对已办理征供地完成土地登记和不需新增土地的21个项目，设立专门台账，明确后续服务跟踪人员，确保服务项目到位。特别是服务黄海森林公园创建工作中，及时明确专人跟踪服务，把握项目实施建设的各个节点，确保游客服务中心、游客接待中心、游客驿站、自驾营地等各类项目建设用地合法合规。

与此同时，沿海国土分局严格落实国土资源部《工业项目建设用地控制指标》规定，审核工业项目投资强度、容积率、建筑密度、绿地率，按照用地定额指标核定工业项目用地规模，集约节约用地。

用地环境优化，助推沿海经济区的新兴绿色产业快速发展。

加快城市基础设施建设，有利于拉动发展，优居环境，提升城市品位。沿海经济区港城总面积为30平方公里，在港城建设过程中，沿海国土分局致力城市区划功能定位，着力建设沿海经济区现代商贸核心区、文化风情展示区、旅游休闲引领区、城市开发示范区等特色区域。

要么往上跑，要么往下跑，为项目服务竭尽全力。在切实贯彻“依法依规、加快推进”八字方针的基础上，沿海国土分局加快项目土地报批、国有土地收回、改制企业拆迁腾地的步伐，加快安置房地安排和国土办证的速度，助力项目快速推进。

美丽的梁垛河、方塘河流昼夜不歇，奔流入海，见证了国土部门助力沿海项目建设的“沿海热度”。



繁事简办 一站服务

民生百姓事，情牵国土人。

“把群众的事当作自己的事来办。”这是市国土资源局沿海分局局长孙靖常常提醒窗口工作人员的一句话。辗转工作过多地基层国土资源所的他，深知群众办事不易。国土资源部门是服务群众办事的窗口，事关群众利益和国土部门的形象。履新沿海国土分局的第一天，他就在分局会议上要求以解决群众反映最强烈的审批难、办证难为突破口，擦亮“窗口”，让群众满意。

古语云：屋漏在下，止之在上。

从分局长、副局长到办事员，所有人的联系方式张贴上墙，所有办公室一律开门办公，方便群众找人。

繁事简办，一站服务。先拿审批难、办证难开刀，方便于民。过去申办一份土地证，分局、市局跑五六回来回，往往要等一个多月。从重塑受理流程开始，沿海分局将所有涉土办事流程编印成册，摆在服务大厅的最醒目处，服务承诺公布上墙，简化程序，简化手续；完善了

窗口办事第一责任人制度，并要求对办事对象实行一次性告知，决不让群众反复跑。大厅五名工作人员逐一签订公开承诺：“差错不在我这里发生，群众不满意不在我这里出现。”

凡是确认受理的行政审批事项，落实专人跟踪负责，实行“保姆式”服务。窗口受理后，由受理人员“一竿子到底”，从分局审批、市局相关科室办理、确认发证等，不再是办事人员“团团转”，而是分局“代办、包办、跟踪办”，最大可能减少中间环节，100%实行网上审批，复杂事项最多10个工作日办结，大大节省了群众办事的时间。原来审批、办证要来回跑一个多月，而现在只要资料齐全，最快当天就可以拿到证件。

摆放在服务大厅的意见簿上，群众留言点赞：“服务大厅就是好，省得办事来回跑，为民想得真周到。”

采访中，无论是区镇领导，还是企业负责人，说的最多的一句话就是：“国土部门，真的是我们的贴心人！”

江苏华大集团董事长姜华

杰正在接待外地客商，听闻要采访关于沿海国土分局的事宜，赶紧安顿好客商专门抽出时间接待记者：“一定要好好夸一夸国土部门。”“感觉像在自己家里办业务，方便得很。”他说，之前办个证要市、镇等部门来回跑断腿，而今在沿海分局，只要提交的资料齐全，就安心回家等待，几天时间内，分局的人员就会将办好的证件送到企业手中，这省了好多心。不仅仅是办事上，作为海产品深加工出口龙头企业，华大集团在打造自主产业链的同时，各项业务遍地开花，研发中心、加工区域、养殖区域、展示中心等，仅集团本部就征用土地316亩，建筑面积两万多平方米，在这一系列的征地拆迁、挂牌出让、交地以及处理涉土矛盾过程中，到处都有沿海国土人的身影。“只要企业有需求我们责无旁贷。”

“今年一季度，我集团的外贸订单就已经有了1300万美元，是去年全年的1.5倍，说实话，没有国土部门细致周到的服务，哪有这么快的投产达效速度？”姜华杰如实地说。

难事督办 跟踪服务

世上无难事，只要肯登攀。

土地，是人类生存的最基本生产资料。涉土矛盾、涉土信访、征地拆迁是涉及千家万户的难事。沿海国土分局立足维护群众最根本利益，站在最前沿为群众解决问题、钝化矛盾，赢得了一片赞誉。在祝某与孙某的用地纠纷中，由于历史原因，双方的宅基地都无法进行确权登记，双方积怨十多年、信访不断，几年前就上过法庭。沿海国土分局局长孙靖带队，多次登门不厌其烦，理清历史原因，依据现实情况做通多方工作，在各退一步的情况下，使这一对“老冤家”成了好邻居，20多年的矛盾就此化解。

“处理涉土矛盾，最重要的是要公平、公开、公正，端平一碗水，就不怕矛盾化解不了。”孙靖的这句话，在沿海经济区港城建设、东台镇土地整理过程中的征地拆迁中最佳体现。征地拆迁为什么难，一个重要的原因是政策宣传难以到位。每一个项目

论证初始阶段，沿海国土分局总会在征地现场驻点办公，将征地拆迁的政策原原本本地向群众宣讲，征地拆迁“阳光公开”，让群众心里有本“明白账”。大到房屋面积，小到一棵青苗，向群众交代明白；摸底、丈量、测算、签合同全部公开，不搞“暗箱操作”，杜绝了关系户；补偿款及时足额发放，防止克扣、截留、冒领、虚领。

天下难事苦耕耘，吹尽狂沙始到金。

近年来，沿海经济区因为区域规划调整和产业定位，国土部门组织实施的征地拆迁项目，无一例拆迁信访矛盾，无一越级信访，这其中，沿海国土人为拓展城市空间、推进沿海开发所做的工作意义深远。

不仅如此，作为坐拥广袤滩涂的沿海经济区，土地资源后备储量充裕，管不好，就有可能出现“大手大脚”的用地现象，不仅会给沿海开发带来致命的约束，更会破坏耕地保护的底线。

在沿海经济区管委会的支持下，沿海国土分局强化政府主导、国土牵头、部门配合的耕地保护责任制落实，将耕地保护纳入区及镇村综合目标考核体系，东台镇每年都与村居签订耕保责任书，层层落实责任，耕地保护、节约集约、土地执法等情况与镇村干部报酬挂钩，形成了网格化的保护体系。

在守底线的同时，不断加大土地综合整治和高标准基本农田建设力度，既保证耕地质量有提升又确保耕地数量不减少。2016年先后实施耕地占补平衡项目库项目2个，新增耕地面积960亩。

长河奔涌向大海，国土临风动地歌。

坚韧执着的沿海国土人，用对脚下这片土地的忠诚，对服务经济发展的真诚，对项目建设的满腔热忱，投身沿海大开发的浪潮中，宛如鲜艳盛开的映滩红，历经冲刷、不改本色、傲立潮头！



特事特办 贴心服务

特办企业事，温暖业主心。

沿海开发，千舟竞帆。在这片太平洋西岸最具魅力的土地上，近年来一大批央企、国企、合资企业纷至沓来。沿海分局辖区608平方公里，南临江海第一门户——南通，北望徐淮大地，西接里下河平原，海岸线总长85公里，3个省属农场、16个市属农林场圃、省沿海集团、沿海经济区、5个集镇合并组建的东台镇、上白家的各类企业……10个人的沿海国土分局，管理着全市四分之一的国土面积。

“业务特别繁琐，人手特别紧张，心态特别平和。”副局长顾卫忠坐镇指挥各类具体业务事项办理，他一边手指飞快在电脑键盘上敲击着，将各种电子报件一审核上传，一边笑着归纳出“三个特别”，“最多的一天，三个人上门服务了7个项目，从早上出去，跑到天黑回来，人几乎累瘫了。”新上项目的用地，需要国土

部门的人现场踏勘确认，“项目等不起啊。”顾卫忠的话不无道理。作为东台的副中心城市，沿海经济区每年都有若干项目进驻，为了让企业顺利落户，沿海国土分局把新落户企业项目用地作为特事来办，开辟绿色通道，变坐等上门为主动下企业服务，在短时间内迅速完成项目用地的审批，一旦具备条件主动帮助办理国土证书并送到企业。

沿海经济区党工委副书记、东台镇党委书记徐红说起沿海国土分局，谈得最多的就是“省心、贴心”四个字。在全市“两重一实”项目推进中，沿海国土分局超前介入，立足问题导向，将所有项目分解落实到具体负责人，在分局的服务大厅内挂图作战，实行办结事项销号制，做到人人有联系项目、个个有服务企业。在纳盛特公司洽谈初期，沿海国土分局就先行介入，合同签订后立即启动用地指标落实，对

辖区内原有的卓尔印染、东节电、长江印染等存量闲置厂房、土地进行优化整合。该公司2016年7月份正式动工，2017年3月已经投产见效，预计全年销售额将达到7亿元。

在光亚集团新厂区启动过程中，沿海国土分局先后20多次登门为企业现场会办，解决发展用地难题。在市局的大力支持下，及时调整相关规划，采取收储、挂牌出让等方式，先后办理供地手续217亩，保证了企业紫菜加工、机械制造、紫色粒子、海产品万吨冷库等项目如期开工建设、建成。为了不耽误企业投产步伐，沿海分局一班人开足马力，全力以赴加班加点，连续工作近半个月，白天处理一般性业务事项，晚上还有时挑灯夜战，加快申报用地计划材料。该企业项目负责人由衷地说：“国土分局的办事速度，就是沿海经济区的特色速度！”

