

家属旅游和私家车养护费统统报销 行贿“黑金”也入账

——透视发票里的腐败



新华社北京12月27日电 22日,中央纪委网站公开曝光八起违反八项规定精神问题。其中包括税务总局官员公款旅游违规报销、南京烟草专卖局干部虚开发票套取会议经费用于接待等问题。梳理各地纪委通报发现,今年以来各地公开通报的违规报销问题不胜枚举。

“新华视点”记者调查发现,“报销腐败”是一个长期存在的突出腐败现象。有的领导干部报销内容无所不包,生活几乎“零成本”。有的落马干部甚至以餐饮、烟酒的名义,把行贿“黑金”入账报销。

报销被个别干部当作“隐性福利”,有的把行贿“黑金”也入账

记者梳理今年以来各地纪检部门通报的问题发现,违规报销涉及面广,报销名目多,具有相当的普遍性。

涉案人员上至厅级官员下至村民小组长,涉及单位既有政府机关也有国企、学校等,一些单位甚至还出现集体常态化违规报销问题。如,2012年6月至2015年4月,云南省商务厅8名原领导班子成员、8名现任厅级领导、2名厅办公室负责人,均在云南云商会展有限公司和云南省外经贸投融资担保公司报销个人通信费。

报销的钱主要花在什么地方?据调查,违规报销用途大致分为两类。一种是成为单位“小金库”,用于解决公务接待中的超支、超标等不合理费用,或是津补贴等单位集体福利。如,2010年10月至2015年9月,湖北黄冈市黄州区农业局局长刘某就安排农业局有关人员,以虚列工作经费及虚开费用发票等方式套取项目资金设立“小金库”,用于农业局各项开支。

另一种则成为少数干部个人生活消费的“提款机”。记者发现,

报销发票被个别干部当作“隐性福利”和“灰色收入”,私人KTV消费、烟酒消费、私家车养护费、家属旅游……各种五花八门的消费都来报销。如湖北一副县长因私事请老同学帮忙,安排交通、住宿并宴请,所有费用均以公务接待名义违规报销;云南文山市委一名干部未经审批参加高校学习,将应由个人负担的学费、教材费等相关费用共计2万多元在单位报销。

河南一名纪委干部说:“查处的个别案件中,有领导干部报销内容无所不包,生活几乎‘零成本’。”更令人关注的是,此前查处的河南漯河原市委常委、秘书长谢连章腐败案中,包括漯河市交通局长等40多名向谢连章行贿的领导干部和公职人员中,行贿资金多数来源为公款。他们行贿后再通过单位财务会计以餐饮、烟酒等发票入账报销。

虚列开支和变更名目为主要手段

记者调查发现,“报销腐败”具有一定隐蔽性,其操作手法也多种多样。

一种是虚列开支,无中生有。“在办公、差旅等经费管理日趋严格的情况下,弹性较大的培训、会务等经费容易成为‘浑水摸鱼’的渠道。”广西一名县级审计局局长说,“比如,一个会议有50人参会,报销时按80人或100人报。只要有会议通知、签到表等材料,只要不超标,即使是审计部门也不会去仔细核查。”

广西凤山县纪委副书记彭孟智介绍,2013年至2015年间,县扶贫办两名干部就利用组织农民实用技术培训工作的便利,通过

虚开发票套取培训资料复印费5万多元用于个人开支。百色市隆林县相关部门调查发现,2009年至2014年间,该县财政局会计黄某利用职务便利,在结算会务费给饭店、宾馆、酒店等商家时,要求商家加大发票数额给其用于报销,先后11次以虚报会务费、接待费等手段,侵吞公款19万元用于个人生活开支。

另一种手法则是变更名目,偷梁换柱。原福建省人防办法规处副调研员、福建省人防建筑设计研究院副院长刘某的操作方式比较典型,他将其在国外购买路易威登包的费用19960元,开成两张茶叶发票,又将购买冬虫夏草的费用开为购酒发票,均以“招待费”名义在单位报销。此外,他购买的沙发、床铺等家具,则开成“办公家具”发票报销。

有基层干部坦言,一些变更名目的报销,被形象地称为“吃床腿”“吃轮胎”。因为住宿费、修车费可以报销,于是有人就将各种费用进行变更后来报销。

河南省直机关一名财务人员告诉记者,“报销腐败”往往是在领导授意安排下,财会人员参与造假。“多数单位的会计只要见到报销凭据、简单审核金额之后就给报销了,对于发票实际用途、具体资金流向不会去仔细核查和甄别。”据调查,一些领导干部甚至强行向下属单位或管辖企业摊派发票,将报销发票变成变相索贿的手段,影响恶劣。如河南登封市原副市长朱耀辉,在2011年至2014年任副市长期间,要求分管的医卫和教育部门为其个人消费报销发票40多万元,被要求报销的发票中有假发票、大货车过路费、洗脚票和外地发票等。河南周口市委原常委、政法委书记朱

家臣累计通过报销索贿金额超过400万元,被称为“发票书记”。

强化财务纪律整治压缩报销腐败空间

一名县级财政部门负责人告诉记者,目前被查出“报销腐败”问题的多是由于内部人士举报。虽然财政、审计等部门都有监管职能,但在实际过程中监管很难到位。

“审计部门一般只关注发票真假,财政部门则关注是否超过预算。”财会专家马靖昊表示,我国财务制度法规近年来不断健全和完善。如从国家层面有会计法和税法,具体到系统和单位,往往也有自己制定的管理办法。新修订的《中国共产党纪律处分条例》更是重申了财经纪律。“但制度的生命力在于执行。”马靖昊认为,“报销腐败”的手法简单却仍然频发多发,暴露出长期以来基层财务制度流于形式、公款支出缺乏有效监管等问题。

中国社科院廉政研究院副秘书长高波建议,当务之急是围绕财务纪律执行,开展一系列专项整治。各地开展的巡视巡察中,注重吸纳专业的审计力量。与此同时,系统研究如何堵塞财务漏洞,将其作为一项“不能腐”的制度进行系统性完善。

目前,财政部等大力推行公务卡制度改革,有助于从源头堵住“报销腐败”漏洞。“但财政管理制度建设是一项系统工程,公务卡只是其中一个手段,并非抑制腐败的万能卡。”一些纪检部门人士表示,更应严格信息公开制度,将公务消费信息更多置于公众监督之下,让“报销腐败”无处遁形。

一天21个放票时间 “云查询”每秒40万次

——揭秘春运售票高峰中的12306

新华社北京12月27日电 随着网络购票盛行,12306网站、手机客户端成为春运铁路购票的重要渠道。今年春运售票的情况怎么样?哪些线路是热门?什么时间会放票?记者探访了中国铁道科学院全路客票系统监控中心,与中国铁道科学研究院电子计算技术研究所研究员朱建生对话,揭秘春运售票高峰中的12306。

今年互联网售票超七成

记者在中国铁道科学研究院全路客票系统监控中心看到,12306的技术支持部门正在几百平方米的大厅集中办公。大厅内人头攒动,工程师们不断就各种技术问题商议、解决。大屏幕上实时显示着12306网站大数据分析的动态情况:一次订票交易平均响应时间500毫秒、网站PV值每天超400亿次……

问:今年春运的售票情况如何?

答:截至目前,日售票量最

高为12月23日(预售腊月二十四车票),当日全路共发售车票1167.2万张。其中互联网发售855.6万张,较去年春节最高峰增加了213万张。网络售票占全路总售票量的73.3%,其中手机APP发售576.2万张,占网络售票的67.3%。

互联网售票越来越受到青睐,手机APP购票近七成,体现了售票渠道的变化特点。截至目前,已有累计超过2亿部手机下载了12306手机APP,近一半春运客票是通过手机客户端购买的。

热门车次几分钟售罄

问:今年哪些线路是热门线路?

答:今年春运的热门线路包括:北京地区到郑州、西安、武汉和东北等方向,上海地区到武汉、成渝、郑州、长沙、南昌和贵阳等方向,广州地区到武汉、贵阳、成渝和南宁等方向。

从目前已售车票的大数据分析可以看出,春运首日出发客流最高的城市为:广州、北京、上海、

深圳和武汉;到达客流最高的城市为:北京、重庆、武汉、成都和西安。

热门车次的全部车票基本在起售后几分钟就发售一空,说明铁路是春运非常受欢迎的交通方式。

一天21个放票时间

问:12306春运期间怎么放票?

答:12306的放票时间从最初的一天4个放票时间点,增加到10个,再到现在每天21个放票时间点。从8时开始到18时,每半个小时放票一次。

每个车站在21个时间段只有一个对应的放票时间,因此,乘客只要记住乘车站的售票时间就可以了。比如北京西站8时00分放票,北京站10时00分,北京北站12时00分,北京南站12时30分。12306网站、手机APP首页和铁路12306微信公众号,均可查询起售时间。

云查询每秒40万次

问:12306如何应对超大访问量?

答:从2014年开始,我们把网站访问量最大的查询业务分担到“云端”。今年进一步扩大了云端容量,几乎100%的查询访问都在云端进行,查询能力可以达到每秒40万次。今年的数据显示,网站一天的查询量达到250亿次。

12306网站非常重视个人信息的保护。网站和客票核心系统严格遵循国家信息安全等级保护的相关规定构建,对个人信息等加密存储和处理。云端只提供车票查询服务,不会涉及乘客购票的个人信息。需要提醒乘客的是,不要把12306网站用户名和密码透露给抢票软件或者代购网站,避免泄露出行、联系人等信息。

技术层面4招治“黄牛”

问:“黄牛”倒票从线下发展到了线上,有哪些技术手段来维护售票秩序?

答:第一,我们控制了退票返

库的时间,退出的票不会马上返库,而是随机放出,防止一些倒票人员退票后马上抢票。

第二,设计了后台冲突判断机制,对购票行为进行分析。比如,一个人的身份证同时购买了当天从北京到成都、从上海到贵阳的车票,我们会实时进行分析。这种“冲突”的情况今年起可以全路线上线下售票渠道联合判断,改进了以往线上和线下分离的情况。

第三,对购票行为异常的账户、地址等进行大数据分析,实施风险防控措施。比如一些访问频率过高或者刷票过快的IP地址,会进行处理。

第四,通过验证码控制热门线路刷票。没有抢票需求的线路已经不再生成验证码,目前来看比例超过60%。

这些都是针对倒票行为的限制,正常旅客访问网站不会受到影响。我们希望兼顾购票便利的同时,维护网站的售票秩序,希望每个人都能买到回家的车票,过一个温暖、团圆的春节。