



# 创新人大工作 服务科学发展

编者按:创新是时代的主题,也是推动人大工作不断向前发展的动力源泉。回眸过去的五年,我市人大常委会把握人大工作规律和形势发展要求,在创新履职形式和工作载体等方面进行了积极的探索,不断开创工作新局面,谱写发展新篇章,为将我市打造成为现代化工贸名城注入了凝心聚力的正能量!

## “两评”活动创新人大监督方式

2014年,市人大首次开展“两评”活动,评议了4个单位及4位单位负责人。三年共评议水利局、交通运输局、地税局等16个单位,以及检察院、法制办、农委等16个单位的负责人。

“两评”,就是开展“依法行政、公正司法”专项评议和市人大常委会任命人员述职评议活动,这是法律赋予人大常委会的一项重要监督职权,对于促进“一府两院”转变工作作风、提高工作效能,确保法律法规的贯彻实施和市委各项决策部署,具有十分重要的意义。

经过两年的探索实践,“两评”工作已成为我市人大创新

作为、创先争优、创造环境的重要体现。在2016年度的“两评”工作中,为确保工作有效推进,市人大常委会从1月份就着手准备,专门制定出台了《关于2016年度依法行政、公正司法专项评议的实施方案》和《关于组织市人大常委会部分任命人员述职的实施方案》,历经动员部署、自查自纠、专项调研、专项评议、督促整改等6个阶段后,进一步拓宽“两评”的广度和深度,使评议的每个环节都有代表的参与,并切实做到了授权有据、用权有规、运行有序。

“人大工作的人民性,决定着人大工作一头连着党委政府,一头连着人民群众。人大开

展‘两评’工作,要把解决民生突出问题,作为人大依法监督的切入点,推进评议工作的着力点,检验评议成效的落脚点。”市人大常委会主任李忠法表示,通过“两评”活动,向社会广泛征求意见,可以使人民群众的意见建议得到充分表达,使政府的各项工作体现人民的意愿、群众的期盼,扩大人大监督的民意性、民主性。同时,评议有利于客观公正反映被评单位和述职人员在群众心目中的形象,便于各被评单位和述职人员从群众最需要的地方做起,扎扎实实多办民生实事好事,为“一府两院”依法履职撑起“民意标尺”。

## 镇人大规范化建设提供“丹阳经验”

2014年,我市开启镇人大规范化建设,首先在吕城、延陵两镇试点。两镇人大围绕主席团工作、代表履职等多项工作,积极探索,不仅建立了《镇人大主席团议事规则》《镇人大主席团工作职责》等制度,还创新监督方式,各项工作逐步规范。

2015年3月,在试点镇开展顺利的基础上,市人大出台《关于加强镇(街道)人大规范化建设的意见》,实现镇人大规范化建设全覆盖,形成“三有六规范”丹阳模式(“三有”即有机构、有场所、有经费;“六规范”

即规范选举工作、规范人代会召开、规范主席团工作、规范代表履职活动、规范制度建设、规范自身建设)。省人大蒋定之、张卫国、赵鹏等多位领导对此给予充分肯定,中央电视台首次报道延陵镇人大代表履职公示情况,省广播电视台专程来丹采访报道丹北镇主席团工作,省、镇江市、我市三级人大全程观摩丹北镇人代会。

经过两年多的试点、推进和完善,目前,我市镇(街道)人大各项工作水平正在稳步提升。

## 财政预算监督开全省先河

规范财政预决算审查和监督,是建立完善公共财政体制,加快预算改革,发展社会主义民主政治的现实需要。2013年,我市人大在全省县级市中率先开始探索全口径财政预决算监督工作。经过四年多的探索实践,市人大对全口径财政预决算监督从起步到完善,从试行到规范,引起了省内外高度关注。

加强对财政预算的审查监督,是《监督法》和《预算法》赋予地方人大的重要职责。但长期以来,对财政预算的审查监督重程序轻实效,代表和群众有意见。2013年人代会上,市人大财经代表就“切实履行监督职责,为人民看好钱袋子”作了发言,引起了代表的共鸣。2013年4月,在广泛调研的基础上,市人大出台《财政预决算监督办法(试行)》,用制度规范了政府预算的编制、执行、调整及决算等全过程。2014年3月,在《办法》试行取得初步成效的基础上,出台《预算初审听证规则(试行)》、《政府重大投资项目监督办法(试行)》,进一步细化监督措施,突出预算监督的重点和难点。2016年,出台《预算初审及绩效评价听证办法(修正案)》,预算初审听证工作迈入制度化、规范化轨道。

经过四年多的探索实践,如今,我市人大在全口径财政预决算监督工作上已取得显著成效,主要体现在:审查监督内容更加全面,2015年人代会上发放的一本厚达251页的财政预算审议材料,做到了全口径预算公开全覆盖;审查监督过程更加完整,人大财经工委、财政局、审计局组成市级预算审核小组,对部门和政府专项资金预算(草案)逐项审核,共核减2014年和2015年部门经常性项目预算和政府专项经费预算9.34亿元;财政信息公开更加主动,2015年,全部公开了市级全口径财政收支总预算和部门预算(含“三公”经费、会议费、培训费、政府采购预算);预决算监督管理更加严格,注重把好预算执行的调研关、支出审核关、政府采购关,对年初未编制政府采购预算的一律不得采购,严控一般性开支;审查监督机制更加规范,在人大的推动下,由财政、审计、人大财经工委三方主导,建立了财政资金绩效评价机制,人大近三年分别对镇村公交、扶持贫困村、基本公共卫生财政民生项目资金进行了预算初审和绩效评价听证,形成了预算编制和绩效管理的良性互动和循环。

本版撰稿:束丽娜 曾丽萍

## 代表接待选民活动暖人心

“现在政府与老百姓越来越贴心了,人大代表来基层与我们面对面交流,倾听老百姓真实的声音,这样的活动我们欢迎!”一位居民真诚地对工作人员说。这是2016年9月13日我市“人大代表统一接待选民日”中的一个镜头。而接待选民活动开展至今,这样的场景在不少选民接待点都重复上演过。

人大代表接待选民日活动是根据《代表法》的规定和市人大常委会《关于开展人大代表接待选民日活动的实施办法》开展的,是密切人大代表与选民的关系,畅通人大代表听取和反映群众意见和要求的渠道,也是充分发挥人大代表在促进经济社会科学发展和民主法治建设中积极作用的重要途径。2009年,丹阳市人大首次启动“人大代表统一接待选民日”活动,在全市范

围内设30多个接待点,组织数百名各级人大代表,集中接待选民,取得了良好的效果。2010年,市人大常委会作出决定,以后每年组织一次全市各级人大代表统一接待选民日活动,以制度的形式固定下来。其中,接待点以各地“人大代表之家”为载体,每次开展代表接待选民日活动的5天前,要在新闻媒体上发布公告,告知接待选民的具体时间、地点和参加接待的代表名单。参与活动的市人大代表由全国人大代表、省人大代表、镇江市人大代表、丹阳市市人大代表和镇级人大代表组成。

活动开展以来,无论是酷热高温,还是阴雨蒙蒙的天气,都没有阻挡代表接待选民的热情,每次集中接待选民的时候,代表们都提前来到选民接待点。“请大家放心,这是我分内

的事,活动结束后,我就去落实。”在接待选民过程中,针对群众提出的问题,人大代表几乎每次都会作出这样的承诺。他们说:“选民用心给代表反映问题,代表更要用心帮助选民解决问题。”

五年来,市人大及时对人大代表统一接待选民活动中选民提出的各类意见进行认真梳理、分析、研究,并定期召开人大代表接待选民意见建议交办会,对选民提出的意见建议向政府进行交办。各镇(街道)人大也分别召开交办会,明确相关问题的办理要求、解决时间,推动问题解决。据统计,我市共组织1170余名各级人大代表,接待选民2336人,收集选民意见4000余条。如今,选民们反映的多数问题都已不同程度得到解决。

## 专题询问让人大监督更有力

自2010年全国人大常委会首开专题询问“先河”以来,2014年7月29日,为纪念人民代表大会制度建立60周年,我市人大对水环境整治开展专题询问会,这是丹阳首次开展专题询问。

询问是《监督法》赋予市人大常委会的一种监督手段,也是法律赋予人大代表的重要职权。专题询问作为询问的拓展和延伸,是人大常委会针对某一特定问题,组织人大常委会组成人员就有关专门议题向“一府两院”及其工作部门进行询问。

选好议题,是组织好一次专题询问的前提。在选题上人大坚持从全市大局、群众最关切的热点问题和通过努力能够解决的问题等三个方面入手,选择民生热点作为询问议题,确保问之有义。“之所以选择水环境整治作为首次专题询问的课题,就是因为加快水环境整治,还群众一片

清澈的水,让丹阳重回小桥流水、水清岸绿的江南水城风貌,已成为群众所愿、众望所归。”相关负责人说。

自确定询问议题后,市人大随即着手开展调查研究工作。2014年3月初,市人大向全体288名市人大代表发放了问卷调查表,通过媒体向市民公开征求意见,将收集的问题划分为工业污染、生活污染、农业面源污染三个主要方面。之后又进行了为期4个多月的调查研究,先后组织60余名市人大代表对群众反映强烈的污染源逐个进行实地查看,形成影像资料。在近半年时间的准备过程中,市人大会同农委、环保、住建等11个部门,共召开6次座谈会,深入分析研究,会商解决方案,既解决了一些当前可以解决的问题,也为询问会的召开做足准备。

专题询问采取现场面对面

的“一问一答”的形式进行。在深入调研的基础上,代表现场提问,政府部门领导当场解答,会后下发工作建议书强化整改落实,确保善始善终。

继2014年我市首次就水环境整治开展专题询问之后,2015年市人大常委会又召开食品安全专题询问会。两年多来,人大专题询问从尝试探索到全面展开,从逐步完善到形成机制,取得了积极成效。我市工业污染控制、污水处理、河道整治、农业面源污染得到有效治理,食品安全监管体制改革、检测资源整合,以及农贸市场快检、生猪集中屠宰等工作深入开展,获得社会普遍赞誉和广泛好评。今后,市人大将继续把专题询问作为一种重要监督方式,不断总结经验,加强前期调研,强化后续监督,不断推进询问常态化,切实提高人大监督的实效性。