

专家解读中央农村工作会议精神 适应新常态 加快农业现代化

深化农村改革 加快推进农业现代化

中央农村工作会议23日在京闭幕。当前我国经济步入新常态,农业农村发展进入新阶段,会议对推进农业现代化做出了重大部署。此次会议有何亮点?本报记者采访了相关专家学者。

农业资源环境制约突出,受成本“地板”和价格“天花板”双重挤压

随着我国经济进入新常态,农业发展的内外部环境正在发生深刻变化。新时期农业发展面临哪些挑战?

国务院发展研究中心研究员徐小青认为,随着农业现代化加快推进,各种结构性矛盾也在累积。农业资源偏紧和生态环境恶化的制约日益突出,农业面源污染、耕地质量下降、地下水超采等问题凸显。农村劳动力大量转移,农业兼业化,农民老龄化,农村空心化问题突出,“谁来种地”“如何种地”亟待破解。

“当前要关注成本‘地板’和价格‘天花板’给农业带来的双重挤压。”中国社科院农村发展研究所研究员李国祥分析,近年来国内农业生产成本持续上涨,国际市场大宗农产品价格下降,已不同程度低于我国国内同类产品价格。这相当于“天花板”往下压,“地板”往上升,中间的空间越来越小。

李国祥说:“中央农村工作会议提出,依靠改革创新推进农业现代化,这为新时期农业适应新常态、应对新挑战明确了思路。”

守住粮食安全底线,四个导向调整农业结构

中央农村工作会议提出推进农业结构调整,如何进行转方式、调结构?

徐小青表示,确保谷物基本自给、口粮绝对安全,这是国家粮食安全的战略底线。集中力量把最基本、最重要的谷物、口粮保住,在此基础上,统筹兼顾棉油糖、“菜篮子”等重要农产品生产。

李国祥说,经济步入新常态,服务业比重上升,

农业也需要抓住这一机遇转型升级,进一步开发农业的多功能性,不再局限于“一产”,同时促进一二三产业融合互动。

专家表示,尽管我国是农业大国,但农业区域比较优势还没有充分发挥,农业产业链条不完整、不衔接仍是软肋,生产、加工、流通、消费脱节,市场竞争力不强。因此,中央农村工作会议提出四个导向:由“生产导向”向“消费导向”转变,由单纯在耕地上想办法到面向整个国土资源做文章,构建优势区域布局和专业生产格局,加快推进农牧结合。

李国祥认为,我国已进入食品消费结构加快转型升级阶段,要更加注重农产品质量安全,把农业标准化落到实处。进一步优化农业区域布局,着力打造大宗农产品优势产业带。进一步优化种养业结构,引导农民以市场为导向,发展适销对路的优质特色农产品,形成粮饲兼顾、农牧结合的新型农业结构。

土地流转要尊重农民意愿,不片面追求速度和规模

会议强调发展多种形式适度规模经营。徐小青对此表示,人多地少是我国的基本国情,土地经营规模太小,对青壮年劳动力没有吸引力,农业后继乏人需要高度关注。据统计,2013年全国农民工数量近2.7亿人,约占农村劳动力总数的45%。要解决“谁来种地”难题,发展适度规模经营是农业现代化的必然选择。

规模经营多少算“适度”?李国祥认为,这需要根据区域特征、土地条件、作物品种、生产力水平等多种因素而确定,不能搞“一刀切”,要因地制宜,农业的生产特点和资源条件决定了经营规模并不是越大越好。

徐小青表示,推进适度规模经营必须充分尊重农民意愿。要按照中央要求,引导、鼓励、支持农村土

地经营权规范流转。土地流转和规模经营必须因地制宜、循序推进,与城镇化进程相适应,与农业社会化服务水平提高相适应。此外,推进适度规模经营要坚持以粮食和农业为主,避免“非粮化”,坚决禁止耕地“非农化”。

专家表示,在发展新型农业经营主体的同时,不能忽视普通农户的作用,这是我国的基本国情,农情决定的。我国有2亿多农户,小规模经营农户仍将长期大量存在。各类新型经营主体在农业的不同领域、不同环节各有优势,要多元化、融合式地发展。要大力发展健全社会化服务体系。

推动农业可持续发展,让透支的资源环境休养生息

中央农村工作会议指出,要建设资源节约、环境友好农业,这对今后农业发展有何意义?

“过去农业发展方式粗放,尽管粮食生产取得了‘十一连增’的成就,但也付出了巨大的代价。”徐小青说。

据介绍,我国每公顷土地使用的化肥是世界平均水平的4倍以上,造成土壤和水体污染不断加剧;每年农药用量约为180万吨,利用率却不到30%;每年使用的塑料薄膜约为240万吨,但能回收的不到140万吨。农业生态环境面临前所未有的压力和挑战。

徐小青认为,现代农业必须是资源节约、环境友好的农业,要坚持“保护”和“治理”并重。要让那些透支的农业资源、环境得到休养生息。一方面要加大耕地、水、草原、水域滩涂等的保护力度,另一方面要强化农业环境突出问题治理。“中央今年已经启动土壤重金属污染治理修复、流域面源污染治理等试点工作,相信随着投入的逐步增加,认识的逐步深化,我国农业将逐步实现可持续发展。”(来源:人民日报)

中央农村工作会议召开时点的中国农业镜头

持续向好 提质增效

寒冬时节,丰收的喜悦让农民忘却了寒意。

吉林省梨树县四棵镇树三棵村村种粮大户郭春雨的农家小院里,金灿灿的玉米、稻谷堆成“小山”,成了这个季节最美的风景。“今年一垧地打了36000斤,实现了亩产‘吨粮田’的目标。过些天,县里还要给我发1万元奖励呢。”说起今年的收成,郭春雨喜笑颜开。按照目前行情,他今年保守纯收入可达6万元。

今年以来,我国农业农村发展持续向好,粮食生产再创历史新高,城乡居民收入差距继续缩小,农村改革向纵深推进,农民生有新的改善,农业农村经济在高起点上实现稳中有进、稳中提质、稳中增效,现代农业为我国乡村展开一幅新图景。

镜头一:一位大户的“种粮经”——把自己手中的饭碗端牢

又是一年收获时,辽宁省辽中县六间房镇种粮大户于会怀迎来了第十个丰收年。

于会怀是远近闻名的种粮大户,他个人承包了1万亩稻田,同时又筹建了沈阳市会怀粮食种植专业合作社,吸纳附近农民入社。如今,合作社耕作面积达3万亩。

“通过统一耕作、统一管理,统一选购优良稻种的方式,3万亩农田从种到收实现全程机械化,现代化的耕作方式让社里水稻亩产达到1400斤,让丰收得到了延续。”指着面前的大型收割机,于会怀说。

今年的农业生产,在于会怀眼里并非风调雨顺,“晚春,导致春耕错过了一到两周的最佳时期,之后又遇到了伏旱。”回望今年夏季那场干旱,于会怀依然心有余悸。“关键时刻,我们用大棚育苗苗、机械耕种,赢得了时间,保证了产量。抗旱中,开沟引渠,打井提水,加上人工增雨,保障了稻谷生产。”

回望2014年,在国内国际经济形势纷繁复杂、部分地区旱灾较重的背景下,全国粮食再获丰收,总产量达到12142亿斤,实现“十一连增”。粮食生产连续两年跨上1.2万亿斤的台阶,让中国人端牢了手中的饭碗,成为经济社会发展的突出亮点。

“在粮食连年丰收的同时,我们依然要看到,粮食总产不断取得新突破的同时,农业资源消耗大、生态环境压力加剧、农民种粮效益较低等问题也日益凸显,资源环境的瓶颈制约和资源要素制约对农业影响日益增强,迫切需要通过实现农业提质增效,推进农业现代化。”中国社科院农村发展研究所研究员张晓山说。

镜头二:一位电商的“山海经”——农民增收有了新渠道

“叮咚”,阿里旺旺的提醒声响起,浙江省遂昌县柘岱口乡农民叶松旺熟练地操作起电脑,记下订单信息,装好新鲜的吊瓜子。这是叶松旺每天的幸福时刻。

“现在网店已经进入正轨,一个月有近百个订单,能挣近万元。”叶松旺负责运营着一家两钻的淘宝店,卖的是当地农民自己种的土特产。

遂昌多山,当地人称“九山半水半分田”,重重叠叠的大山曾经让山里的农民感叹——什么时候才能赶得上山外的脚步?

如今,有了网络,信息化让这个山乡与外界畅通无阻。这种改变离不开一个人,他就是遂昌网店协会会长潘东明。

四年前,做了十几年企业咨询的潘东明从上海辞职,重新站在老家遂昌的土地上。

“遂昌远在大山,这里的特色农产品‘养在深闺人未识’,我就想通过网络,带领乡亲们把市场大门打开,让家乡的山海资源变为财富。”说起当时的决定,潘东明如是说。

“农民负责种植符合标准的农产品,我们的营销员负责收购和销售,把特色农产品商品化,通过我们公共服务平台,与市场对接。”谈到运营模式,潘东明介绍说。

随着产业规模越来越大,网店协会把遂昌电商的热情点燃了。在潘东明眼中,这种最“土”的生产方式和最“潮”的营销手段碰撞出亮眼的火花。今年上半年,遂昌的电子商务销售额达2.39亿元,比去年翻了一倍多。

“农业必须强,农村必须美,农民必须富”,2013年中央农村工作会议为广袤的乡村勾勒了美好前景。一年来,涉农补贴连年增,政策扶持力度大,农民外出务工人员数增,工资不断增长。

与此同时,我国鼓励发展各种形式的适度规模经营,发展农产品电商等农村经济新业态,农民增收渠道不断拓宽,农民收入稳步上涨。

农业的稳步向好,鼓了农民的“钱袋子”。今年前三季度,全国农村居民人均现金收入8527元,实际增长9.7%,快于全国城镇居民人均可支配收入。

镜头三:一位合作社带头人的“土地经”——农村改革向纵深推进

卖完最后一车稻谷,安徽巢湖苏湾镇丰硕农作物合作社带头人耿军办公地点从田里挪到室内,又开始忙活起来。忙完手中的工作,耿军开始计算入股村民的分红。

2013年,苏湾镇745户村民以“合作股份”形式入股合作社,4350亩土地集中起来规模种植,农户的土地承包经营权转化为股权,一年每亩除了500元保底收入外,还可领取合作社红利。

经营这么多地,耿军感觉肩上的担子沉甸甸的。

新品种加上新技术,合作社种出的水稻品质好,每斤比普通农民的高出近1毛钱。合理调整结构,小麦、油菜倒茬种,今年收入达到670万元。说到今年的收成,耿军开心,入社农民也十分高兴。“几天前,给农民的217万元保底收入全部结清,再提取成本费后,就能按入股比例分红了。”耿军说。

如今,耿军和当地农户的“土地”故事,正在我国农村频频上演。

一年来,我国农村改革扎实推进,土地流转呈加快之势,承包地确权登记全面推开,农村宅基地制度改革稳妥推进,农村改革试验区和国家现代农业示范区建设,新型经营主体改革不断深化,农产品目标价格改革试点开始,农村金融制度创新不断深化……

农村改革加速的背后,是中国农业告别几千年小农经济步入规模化、现代化的步伐,是我国农业步入规模经营新常态的现实。

12月23日闭幕的中央农村工作会议指出,要按照稳粮增收、提质增效、创新驱动的总要求,努力完成明年农村改革发展各项任务。进一步深化农村改革,不断增强农村基层服务型党组织的创造力、凝聚力、战斗力,为农村改革发展稳定提供有力保障。

“未来,深化农村土地制度改革,要更多考虑推进农业现代化,既要解决好农业问题,也要解决好农民问题,走出一条中国特色农业现代化道路。”中国农业科学院经所所长秦富说。(来源:光明日报)

推动农村改革迈向新征程

日前召开的中央农村工作会议明确提出,进一步深化农村改革,完善顶层设计,抓好试点试验,确保改有所进,改有所成。

改革创新是发展的根本动力。过去我国农业发展取得巨大成绩,主要靠改革创新;今后进一步加快推进农业现代化,仍然要靠改革创新。

以家庭联产承包责任制为起点,30多年前,农村拉开了全国改革开放的序幕,奠定了今天中国经济社会非凡成就的基础。现在,中国经济正从高速增长向中高速增长的“新常态”转变,作为经济社会发展基础的农业,正在由粗放增长的传统农业向集约发展的现代农业转型。新常态需要新动力,新阶段需要新创举,依靠改革创新推进农业现代化,推动农村改革迈向新征程,是时代的召唤、历史的必然。

今年是全面深化改革元年,农村改革在创新体制机制、释放改革红利方面迈出了扎实步伐。如对新疆棉花和东北大豆实行目标价格补贴试点,在保护农民利益的前提下,充分发挥市场机制的调节作用;农村土地承包经营权确权登记颁证试点在两个省整建制推进,在其他省区市的多个县整建制实施。《关于引导农村土地经营权有序流转,发展农业适度规模经营的意见》已正式出台;农村集体产权制度、供销社和农垦改革思路逐步清晰;城乡居民社会养老保险制度成功实现并轨……一系列改革举措,正在我国广袤的农村大地上有序推进。

明年是全面深化改革的关键之年和全面推进依法治国的开局之年。我们要抓住机遇,按照习近平总书记提出的“在提高粮食生产能力上挖掘新潜力,在优化农业结构上开辟新途径,在转变农业发展方式上寻求新突破,在促进农民增收上获得新成效,在建设新农村上迈出新步伐”总体要求,紧紧围绕市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,进一步推进农村改革,激发内生动力,营造良好环境,形成加快推进农业现代化的强大合力。

新常态下农村改革依旧是国家整体改革的“起点”

北京12月24日电(万 鹏)12月22日至23日,中央农村工作会议在北京举行,会议总结了2014年我国农业农村工作,研究依靠改革创新推进农业现代化的重大举措,全面部署明年和今后一段时期农业和农村工作。就此,中央党校研究室巡视员研究员曾业松指出,中央一如既往地解决好“三农”问题作为全党工作重中之重战略思想,本次会议在“三农”工作的部署中体现出三大亮点。

曾业松向记者谈到,中央农村工作会议是在我国经济进入新常态的背景下召开的,按照新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化同步发展的思路,突出强调加快推进农村改革和农业现代化,这对我国改革发展和稳定的大局具有奠基性作用。会议重点分析农业持续稳定发展面临的挑战和深层次矛盾,提出了一系列适应新常态、加快转变农业发展方式、推进农业现代化的重大举措。

曾业松指出,在发展农业现代的工作部署上,本次会议主要有三大亮点:

一是提出现代农业要培育新产业、新业态、新模式和新的经济增长点,在新常态下抓住新机遇,挖掘新潜力,培育新优势,拓展新空间。这是对现代农业本质特征的新解读。会议强调开发现代农业的多功能性:在农业生产过程中,促进农业景观与休闲旅游观光服务业结合,促进农业开发与金融投资、信息技术等生产性服务业结合;在农产品加工过程中,通过精加工、深加工、再加工,延伸农产品加工产业链;尤其是要把“生产导向”转向“消费导向”,让现代农业“接二连三”,建成三产融合的集成产业,成为拉动我国农业

刚刚闭幕的中央农村工作会议,是继中央经济工作会议之后,中央召开的又一次重要会议。会议深入分析了加快推进农业现代化的现实紧迫性,全面部署了实现农业现代化的重大任务和具体举措,这对于统一思想、坚定信心,做好下一步“三农”工作具有十分重要的意义。

“三农”向好,全局主动。今年我国粮食产量实现“十一连增”,农民增收有望实现“十一连快”,农村改革步伐加快,农业农村发展延续良好势头,为经济社会稳中求进提供了支撑、增添了底气。

但也要清醒看到,在当前经济进入新常态背景下,农业农村发展正面临前所未有的新挑战。主要农产品国际国内价格倒挂,“黄箱”政策接近上限,在两个“天花板”挤压下农业增效、农民持续增收难度加大;农业资源短缺,生态环境约束趋紧,在两道“紧箍咒”制约下保障农产品有效供给和质量安全压力增加;城乡要素加速流动,农村空心化、老龄化问题日益凸显,在城镇化深入发展背景下加快新农村建设的任务艰巨。难题倒逼改革。破解农业现代化的瓶颈制约,必须主动适应经济新常态,按照“稳粮增收、提质增效、创新驱动”的总要求,全面深化农村改革。

没有农业现代化,就没有国家现代化。推进中国特色农业现代化,要始终把改革作为根本动力。新一轮农村改革,着力破除的是城乡二元结构体制,面对的都是难啃的“硬骨头”,要紧紧围绕市场在资源配置中的决定性作用,更好地发挥政府作用,创新体制机制,为实现农业现代化提供有力的制度保障。深化农村改革,要按照中央总体部署,完善顶层设计,确保改有所进、改有所成,进一步激发农村社会发展活力。值得注意的是,农村情况千差万别,生产力水平各不相同,农业现代化不能一个模式“齐步走”,既要因地制宜,鼓励创新,也要坚守底线,试点先行,充分尊重农民意愿,切实保障农民利益,形成多路径、多形式、多层次推进农业现代化的格局。

农业现代化是一项复杂的系统工程,涉及的改革方方面面,必须把握方向,突出重点,稳步推进。新时期,要在稳定粮食生产安全基础上,加快发展农业产业化,推进农业产业结构战略性调整。立足国情,积极发展多种形式的适度规模经营。加快转变发展方式,促进农业可持续发展。继续强农惠农,加大农业政策和资金投入力度。科学谋划,用好两个市场两种资源。通过一系列改革创新,增强内生动力,形成加快推进农业现代化的强大合力。

新型城镇化与农业现代化相辅相成,要全面增强城市对农村发展辐射带动作用,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,让广大农民平等参与现代化进程,共享现代化建设成果。

深化农村改革,推进农业现代化,离不开法治保障。农村是法治建设相对薄弱领域,要加快完善农业农村法律体系,同步推进城乡法治建设,善于运用法治思维和法治方式处理“三农”问题,尤其是农村重大改革要于法有据。

全面建成小康社会,难点在农村,潜力也在农村。明年是全面深化改革的关键之年,是全面完成“十二五”规划的收官之年,各地各部门要持之以恒强农业、富农村、惠农民,做到思想不放松,政策不减弱,改革不停步,奋力开创农业农村发展新局面。(来源:人民日报)

进一步推进农村改革,就是要为发挥市场机制在农业资源配置中的决定性作用创造新条件。改革是激发市场活力、形成创新驱动的良方。要厘清政府与市场的作用边界,尽快走出大宗农产品“政策市”的被动局面,为多元市场主体的成长留出足够空间,让市场价格真正反映供求关系。对现阶段需要继续保留的最低收购价等干预性收储,要创新实施机制,在实施主体之间形成适度竞争。推进价补分离改革进程,在总结完善棉花、大豆目标价格补贴试点经验的基础上,择机将部分新产品纳入试点范围,并适时启动目标价格保险试点。

进一步推进农村改革,就是要为建设中国特色现代农业培育符合时代要求的新主体。随着工业化、城镇化深入发展,我国农村劳动力大量转向非农业就业,农业副业化、劳动力老龄化问题越来越突出。如何在工业化、城镇化“快变量”与农地流转、规模经营“慢变量”之间寻找平衡点,既不耽误时机又不拔苗助长,是农村政策面临的重大课题。应以“三权分置”的思路,在明确集体所有权、稳定农户承包权的基础上,放活土地经营权,引导已离土离乡的承包户将土地经营权向其他愿意留在农村务农的人流转,发展家庭农场、土地股份合作社等新型经营主体。

进一步推进农村改革,要充分尊重农民的首创精神。30多年前的农村改革之所以成功,就是得益于充分尊重农民意愿,得益于充分吸纳农民创举。要破除制约农村改革和农业现代化的观念和机制障碍,允许“探索、探索、再探索”,让亿万农民创造创新的活力得以迸发。

同时要加强顶层设计,更加注重农村改革的系统性、整体性、协同性。要鼓励大胆探索,勇于实践,同时又要做到重大改革于法有据。只有准确把握中央农村工作会议作出的部署,农村改革才能不断迈向新的征程。(来源:新华网)

农村经济发展的新增长极。

二是强调现代农业首要任务是确保国家粮食安全的同时,提出推进“五化”建设的新举措;即推进农业产业化,把产业链、价值链等现代产业组织方式引入农业,促进一二三产业融合互动;推进经营主体多元化,引导和规范土地经营权有序流转,发挥农户经营主体作用,鼓励和支持发展各类新型农业经营主体;推进农业生态化,坚持“保护”“治理”并重,发展资源节约、环境友好农业;推进农业资本化,明确提出不管财力多紧张,都要确保农业投入只增不减,并提出创新农业投融资机制,健全金融支农制度;推进农业市场化,强调健全国际农业交流与合作制度,创新农业对外合作方式。

三是强调农业现代化与城镇化协调发展。既要发挥现代农业对城市农产品供应的保障作用,发挥农业生态对城市化环境改善的保障作用,还要发挥好新型城镇化对农业现代化的辐射带动作用,创新以城带乡、以工促农方式,引导城市现代生产要素向农业农村流动,加快推进城乡一体化。特别提出“物的新农村”和“人的新农村”同步建设,强调既改善农村环境,又提高农民素质。

最后,曾业松强调,透过本次会议我们可以进一步看出,农村改革是改革的起点,当前深化改革依然是重点。不管我国经济是新常态还是非常态情况下,中央始终把“三农”问题放在重中之重的位置。制定农业农村农民问题的政策,始终遵循从实际出发,按规律办事的基本指导思想,并遵循用实践检验的原则加以改革发展,使之稳定完善。(来源:人民网)