

定远县人民代表大会常务委员会工作报告(摘要)

——2016年1月8日在定远县第十五届人民代表大会第五次会议上

人大常委会党组书记、主任 李国才

各位代表：
我受定远县第十五届人民代表大会常务委员会的委托,向大会作报告,请予审议,并请列席人员提出意见。

过去一年的主要工作
一、准确把握工作大局,注重推进科学发展
(一)主动推进经济发展。在“三园”建设上,对改善企业投资经营环境、克服融资困难、缓解土地等资源瓶颈,提出意见建议。在招商引资上,建议坚持工业强县不动摇,招商引资不动摇,突出主导产业抓招商,突出新兴产业抓招商,突出高位推进抓招商,完善帮办服务机制,着力营造招商氛围。在科技进步上,就加大科学技术进步法的宣传、完善科技投入机制、加快企业技术创新体系建设以及加强科技队伍建设等方面提出建议,大力实施创新驱动发展战略,不断培育新动力、拓展新空间、创造新供给,提高发展质量和效益。

(二)及时决定重大事项。听取县政府《关于提请批准建立江巷水库工程建设前期流动资金贷款还贷准备金的议案》,作出批准决定,有力地促进江巷水库工程建设。对于定远县城总体规划(2013年-2030年)的议案进行审议。审议认为该规划指导思想明确,分析论证较为详细,符合我县县情和发展目标,常委会决定批准该项决定。

(三)依法行使人事任免。坚持党管干部的原则,认真贯彻落实县委的意图,做到党管干部和依法任免的有机统一。进一步规范供职发言、表决、颁发任命书和任后监督等工作制度。实行任命人员向宪法宣誓制度,增强国家机关工作人员的宪法意识。加强和改进常委会人事任免工作,规范司法机关工作人员任前审查和任后监督。全年任命国家机关工作人员41人次,免职11人次,接受辞职10人。

二、准确把握监督重点,注重推进民生改善
(一)关注“要点”,强化预算执行。听取县政府关于2014年财政预算执行情况和其他财政收支情况的审计报告。审议要求加大审计结果和问题整改的公开力度,勇于接受社会监督;认真抓好审计整改,实行重大项目审计整改跟踪督查。

(二)关注“难点”,紧贴社情民意。常委会高度重视“三小车”治理工作,以及城市管理中存在的随意摆摊设点等治理问题,专题听取了县政府关于城市管理工作情况的报告,发出审议意见书。针对医疗废物管理中存在的突出问题,常委会发出审议意见书。

(三)关注“热点”,维护农民利益。针对农民反映部分土地流转不规范、矛盾多的问题,常委会开展农村土地承包法执法检查,听取县政府关于农村土地承包法贯彻实施情况的报告。审议要求

高度重视农村土地承包经营权确权登记颁证工作,切实解决历史遗留问题。在听取县政府关于森林法贯彻实施及森林增长工程情况报告时,审议要求有关部门把这项工作与农村产业结构调整结合起来,加快发展森林旅游和林下经济,促进农民收入增加和地方经济发展。

(四)关注“焦点”,回应社会关切。听取了县政府关于由阳路人防工程塌陷处置情况的报告,对县政府采取的措施给予肯定,同时建议有关方面加强安全防范,通过媒体及时通报事情真相,如实回应社会关切。听取了县政府关于齐顺郑水库险情处理情况的报告,对县政府紧急组织交通、公安等部门进驻现场,及时调集大型机械设备和防汛物资进行抢险,实时监测、科学排水,以及快速转移安置群众等措施,有效地排除险情,给予了充分肯定。

三、准确把握时代要求,注重推进法治建设
(一)开展执法监督,推进法治政府。常委会听取了县政府关于依法治县工作情况的报告。审议认为,近年来,我县依法治县工作成效显著,同时提出4条审议意见。在审议县政府关于上半年社会治安工作情况报告时认为,我县社会治安总体保持平稳的态势,社会秩序稳定,但当前盗抢案件较多,尤其是农村偷盗频发。县公安局应采取开展专项行动等措施,有力打击盗窃行为,农村治安形势趋于好转。

(二)探索司法监督,促进司法公正。去年,常委会开展了交通事故案件类案评议工作。出台了类案评议办法、实施方案等文件,聘请10名司法监督咨询员,进行审查评议。经常委会审议并作出审议意见,要求县法院继续加强便民利民服务、财产保全、扩大司法救助等措施,提高办案质量和水平。听取了县检察院关于反贪污工作情况的报告,发出审议意见书。

(三)完善规范程序,加强备案审查。对县“一府两院”规范性文件进行备案审查,是法律赋予的职责,是对法律监督制度的完善和深化。常委会进行规范,明确了人员和职责。全年共接受县政府规范性文件备案9件。

四、准确把握主体地位,注重推进代表履职
(一)不断提升代表履职能力。坚持常委会组成人员联系、接待、走访人大代表制度,一年来,常委会接待、走访105名基层人大代表。坚持邀请代表列席常委会会议制度,全年先后邀请30名人大代表列席会议。选派常委会组成人员36人次参加省人大培训,县、乡人大也分别对人大代表进行了培训。乡镇人大配齐人员后,对新任人大工作人员进行了业务辅导。常委会还分别安排乡镇人大主席列席常委会会议,让他们学习了解人大的工作程序。

(二)持续增强代表履职动力。县十五届人大

四次会议期间代表提出的42件议案、建议,常委会扎实做好代表议案建议交办督办,坚持主任会议成员领衔,各委室分工督办制度,分解督办任务,督促落实。目前,40件代表建议有33件基本解决或正在解决,受现行政策、建设计划等限制暂时不能解决的7件。对暂时不能解决的建议,有关承办部门与人大代表进行充分沟通,解释说明,取得了代表的理解。

(三)努力激发代表履职活力。选民监督代表,代表监督政府,打造连环监督新模式。推荐63名代表担任行风监督员,参加对县直部门的政风行风测评活动。一年来,常委会组织代表考察、执法检查、工作视察、专项调研、评议干部、征求意见等活动达235人次。民有所呼,我有所应,通过开展代表接待日等活动,人大代表在闭会期间共收集意见建议1033条,已解决和落实983条,努力为群众办实事、做好事。

五、准确把握自身规律,注重推进能力提升
(一)践行“三严三实”要求,进一步增强履职能力。在开展党的群众路线教育实践活动基础上,开展了弘扬沈浩精神、打造“四型”机关主题教育实践活动,在县处级干部中开展“三严三实”专题教育活动。常委会制定了学习制度,集中学习了党的十八届四中、五中全会精神,把思想和行动统一到全会精神 and 中央要求上来,准确领会全会提出的新思想、新论断、新举措,提升素质,增强能力。向市人大提出的农作物秸秆露天焚烧和综合利用、非物质文化遗产保护等五项立法建议,受到市人大肯定。向省人大提出的中小企业发展、深化农村改革等七项意见,因观点新颖受到省人大表扬。

(二)提升勤政廉政意识,进一步加强作风建设。按照中央“八项规定”和省市委的要求,切实加强作风和廉政建设,认真落实党风廉政建设责任制,组织机关全体党员干部参观廉政教育基地,组织副科级以上干部旁听法院对典型职务犯罪案件的庭审,完善了常委会组成人员联系代表等14项制度。

(三)创新人大工作机制,进一步适应发展要求。一是开展基层组织建设,配强乡镇人大工作人员。县委积极支持人大工作,把“探索推进乡镇人大改革”作为全县2015年十大重点改革之一。二是开展基本制度建设,规范和促进乡镇人大工作。出台了《关于在全县开展乡镇人大建设活动实施方案》和《关于明确乡镇人大机构设置和主要职责的通知》等文件。三是开展基础能力建设,不断展现乡镇人大工作新业绩。

2016年主要工作任务
一、坚持和依靠党委领导,在服务大局上有新贡献

围绕中心促进发展。常委会将主动融入、积

极作为,推动我县“十三五”规划的实施。今年,常委会将重点围绕“调转促”开展视察、调研,扎实推进“十大行动”,加快经济转型升级步伐,提高产业层次,增强县域经济综合实力。

推进依法治县建设。继续深入贯彻落实县委关于全面推进依法治县的实施意见,推动政府简政放权和法治政府建设,促进政府依法行政,提升行政执法水平;关注审判和检察改革,促进司法公正、公平,提升司法公信力和群众满意度;加强对法律法规的宣传,增强全民守法观念,推进法治社会建设。

规范重大事项决定。依据省人大重大事项决定权有关法规,制定定远县人大及其常委会讨论决定重大事项办法,探索政府投资项目效益评价办法。

二、健全和完善监督体系,在依法履职上有新作为

注重监督效果。今年,常委会将听取和审议县政府关于精准扶贫工作、农业“八大工程”、“调转促”行动执行情况、“美好家园”建设情况等12项专题报告。建立对县人大及其常委会决议、决定和审议意见跟踪督办机制,加强监督检查,促进决议、决定和审议意见得到切实贯彻执行。建立“一府两院”工作报告、审议情况和办理结果等媒体公开制度,接受社会监督。

树立监督权威。聚焦改革重点,围绕国家中小城市综合改革、推进农村综合改革等方面开展调研,促进以改革的新成效增强发展新动力。加强对经济工作的监督,特别是要加强对预算决算的审查监督,落实好《关于实施审计查出问题整改报告制度的决定》。推行全口径预算和预决算公开,提高对财政的监督水平。

创新监督方式。加强对垂直部门执行法律法规的监督检查,对专项工作报告的审议意见、执法检查报告向其上级主管部门通报。修改完善规范性文件审查备案办法,对备案时间、受理机构、审查时间及程序、结果的处理作出规定。加强对规范性文件的制定主体是否合法、规定事项是否越权等方面进行合法性审查。同时对制定规范性文件是否符合公正、合理、客观、适度等合理性进行审查。

三、保障和促进代表工作,在发挥作用上有新成就

丰富代表活动形式。从今年起我们将连续三年开展“脱贫攻坚”百名人大代表集中视察活动。制定加强和改进新形势下人大代表工作的意见,打造代表履职新平台,开辟代表活动新路径。建立代表履职平台建设考评办法。定期组织选民对代表履职情况进行评议,完善代表履职档案和优秀代表连任制度。

强化议案建议办理。努力提高人大代表提出

议案及建议、批评和意见的质量。坚持议案办理向常委会报告制度,建立常委会领导领衔督办重点建议制度。向社会公开代表议案建议的提出和办理情况,必要时专门听取具体承办单位办理工作情况汇报。

把好运选举代表“三关”。今年年底,县乡人大代表即将到期,按照省、市、县委对县乡人大换届工作的要求,首先把好运代表“入口关”。进一步优化代表年龄、知识、专业等结构。其次把好运选举“组织关”。做好宣传动员、选区划分、选民登记、提名推荐、候选人介绍、投票选举等各环节工作。再次把好运资格“审查关”。从代表基本条件、选举程序是否合法等方面严格把好关,为新一届人大工作打下坚实的基础。

四、规范和指导基层工作,在整体合力上有新高度

今年,我们将组织开展“乡镇人大建设规范年”活动,激励乡镇人大探索创新。督促指导乡镇开好人代会,特别是从会议的次数和时间、会议的任务、会议的形式、会议的程序、会议的准备以及会议闭幕后的工作等加以规范,保证会议质量。召开全县乡镇人大建设工作研讨会、交流会,对各乡镇的好经验、好做法,及时总结完善。常委会把重要的视察、调研、执法检查活动延伸到乡镇,形成上下联动的工作局面,全面提高县域人大工作质量和水平。

五、加强和改进自身建设,在服务保障上有新成就

注重思想政治建设。坚持正确的政治方向,严守政治纪律和政治规矩,在思想上、政治上、行为上与党中央保持一致。用好党的群众路线教育实践、“三严三实”专题教育等活动成果,真正做到内化于心、外化于行、固化于制、强化于行,始终保持奋发有为、积极进取、昂扬向上的精神状态,全面提升人大工作的质量和水平。

注重人大组织建设。认真贯彻落实中央关于进一步加强县乡人大工作和建设的部署及省委12号文件精神,落实新规定新要求,加强县乡人大建设,进一步优化常委会组成人员年龄、知识、专业等结构,增加年轻专职委员,充实有法治、预算、金融、环保等实践经验的专职委员,逐步提高常委会专职组成人员的比例。建立常委会会议电子表决系统。

注重加强作风建设。严格执行关于加强作风建设的各项规定,紧紧围绕全县工作大局和人大工作重点,深入基层,深入实际,更加密切联系群众,脚踏实地服务群众,自觉接受人大代表和人民群众的监督,树立勤政务实、高效廉洁的人大形象。

关于定远县二〇一六年度国民经济和社会发展规划执行情况报告(草案)(摘要)

执行情况及二〇一六年度国民经济和社会发展规划执行情况

二〇一六年一月十七日在定远县第十五届人民代表大会第五次会议上

县发展和改革委员会主任 孙传金

展”理念,深入贯彻落实中央和省、市经济工作会议精神,以质量和效益为中心,以加快推进县“调转促”十大重点工作为主引擎,以重点项目建设为主抓手,务实创新,苦干实干,确保全县经济“稳中有进”,力求“能快则快”。综合考虑,2016年国民经济和社会发展主要指标建议如下:

地区生产总值按可比价格增长11.5%以上,实现178.2亿元;
财政收入增长12%以上,实现18亿元;
社会消费品零售总额增长14%以上,实现58亿元;
固定资产投资增长17%以上,实现192亿元;
外贸进出口总额增长18%以上,实现4200万美元;
城镇居民人均可支配收入增长10%以上,实现24100元;
农村居民人均可支配收入增长11.8%以上,实现10700元;
城镇登记失业率控制在4.1%以内;
万元GDP能耗和主要污染物排放量降幅完成市定目标。

为实现上述目标,应着重做好以下八个方面工作:
(一)积极推进新型工业化进程
一是促进园区转型升级。二是做大做强实体经济。三是推进两化融合发展。四是加快传统产业改造提升。

(二)全力加快服务业发展
一是加快发展现代物流业。二是提升发展旅游业。三是积极发展互联网经济。

(三)大力促进农业现代化
一是大力发展农业示范园。二是加快农业产业化进程。

三是加强农业基础设施建设。
(四)聚力做好项目和工作
一是全力加快重点项目建设。二是加大招商引资力度。三是认真做好项目谋划。

(五)努力加快城乡统筹步伐
一是加快县城建设。二是统筹推进镇村建设。

(六)全面推进改革创新和对外开放
一是深化农村综合改革。二是深化行政审批制度改革。三是深化医药卫生体制改革。四是深化新型城镇化改革。五是深入推进开放合作。

(七)持续改善社会民生
一是大力实施精准扶贫。二是全力做好民生实事。三是提升社会保障水平。四是全面优化公共服务。五是深入创新社会管理。六是全面加强生态文明建设。

(八)切实加强运行监测和企业帮扶
健全研究经济社会发展战略、定期分析经济形势,研究重大方针政策的工作机制,坚持经济运行监测联席会议制度。完善目标管理考核评价办法,围绕市下达的全年目标任务,加强主要经济指标和重点工作的监测调控;加大对后进指标调度力度,确保序时推进目标任务;加强统计上报的协调配合,做好相关指标的匹配,加大向上对接和协调力度。同时,提高项目管理和综合服务水平,切实加强企业帮扶和政策引导,落实县领导联系企业、项目、“调转促”等工作制度,进一步落实好各项优惠政策和措施,切实帮助企业解决发展中遇到的实际困难和问题,多措并举减轻企业负担。

定远县二〇一六年度预算草案的报告(摘要)

定远县二〇一五年预算执行情况

二〇一六年一月十七日在定远县第十五届人民代表大会第五次会议上

县财政局局长 疏信保

各位代表：

受县人民政府委托,现将定远县2015年预算执行情况和2016年预算草案,提请大会审议,并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2015年预算执行情况

(一)全县预算执行情况

1、公共财政预算
2015年全县财政收入预算为160000万元,完成161333万元,占预算100.8%,增长13.9%。其中:地方收入完成123204万元,占预算的103.7%,增长16.2%。

地方收入中,税收收入完成79125万元,下降3.3%;非税收入完成44079万元,增长82.2%。

2015年全县财政支出完成440444万元(含省追加支出),占预算151.2%,比上年实绩增支57345万元,增长15%。主要支出项目完成情况:

一般公共服务支出28694万元,增长14.6%;公共安全支出10770万元,增长3.4%;

教育支出86400万元,增长9.8%;科学技术支出4675万元,增长11.1%;

文化体育与传媒支出2512万元,增长11.3%;社会保障和就业支出60576万元,增长23.1%;

医疗卫生与计划生育支出59946万元,增长11%;节能环保支出11787万元,增长91.7%;

城乡社区事务支出24699万元,增长10.3%;农林水事务支出103739万元,增长13.5%;

交通运输支出23196万元,增长184.9%;

住房保障支出17311万元,下降6.8%。
全县预算执行中,部分支出下降的主要原因是当年上级专项补助较上年同比减少。

年终平衡:2015年全县地方一般预算收入完成123204万元,上级补助收入预计为309841万元,上年结余3492万元,债券、调入预算稳定调节基金等收入78654万元,全年一般预算收入总计515191万元。2015年全县地方财政支出完成440444万元,债券、安排预算稳定调节基金等支出预计72710万元,滚存结余2037万元。

2、政府性基金预算
2015年全县政府性基金收入完成98072万元,占预算的100.6%,增长129.3%,其中:土地出让收入完成95372万元,增长137.5%。政府性基金支出完成111836万元,占预算的106.2%,下降4.4%,其中:土地出让支出完成91479万元,增长10.1%。

3、社会保险基金预算
2015年社会保险基金收入完成104808万元,支出90837万元,本年结余13971万元,累计结余86528万元。其中:企业职工基本养老保险基金收入完成24150万元,支出29045万元,累计结余17549万元;城乡居民基本养老保险基金收入完成21213万元,支出14378万元,累计结余29722万元。

(二)预算执行的主要特点
1、创佳绩实现收支圆满收官。
2、谋举措调结构促进转型升级。
3、惠民生推动社会和谐发展。
4、增投入加快城乡统筹步伐。
5、重改革提升依法理财水平。

二、2016年预算安排(草案)
(一)公共财政预算
2016年全县财政收入预算为180000万元,增长12%,比2015年实绩增长18667万元。其中,地方一般预算收入134360万元。

2016年县级财政支出预算为372769万元,增长28%。年终平衡,2016年全县一般预算收入134360万元,上级转移支付221567万元,其中:专项转移支付119876万元,上年结转16842万元,收入总计372769万元。支出安排372769万元,全年收支平衡。

(二)政府性基金预算
2016年,县级政府性基金预算收入80000万元,上年结转10548万元,计90548万元,可用于土地收储、城市基础设施建设等方面的支出。

(三)社会保险基金预算
2016年,社会保险基金收入预算161277万元,支出预算安排149446万元,本年结余11831万元,年终累计结余105727万元。

(四)2016年财政主要工作
1、努力保持经济提速增效。
2、积极培育税收增长点。
3、全力服务民计民生。
4、统筹城乡协调发展。
5、深化改革提升财政管理水平。