

## 四部委明确23项降成本任务

## 长效机制酝酿 企业降本减负将迎更多红利

近日,国家发展改革委等四部门联合印发文件,明确细化2020年降成本23项重点任务。进入7月以来,包括国务院常务会议、国务院廉政工作会议、财税部门座谈会等多次高层会议均对进一步落实减税降费,为企业纾困作出部署,释放出下半年持续发力降成本的明确信号。《经济参考报》记者了解到,相关部门正在酝酿包括减轻小微企业税费负担长效机制等在内的多项制度建设,下半年企业降本减负将迎来更多红利。

国家发展改革委、工信部、财政部、央行四部门28日联合发布《关于做好2020年降成本重点工作的通知》,从减税降费、强化金融支持、降低用能用地成本等六大方面细化23项具体任务,为全年的降成本工作明确路线图任务书。

其中,落实税收减免政策方面,将减免小规模纳税人增值税,免征公共交通、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税政策实施期限延长至今年年底。允许小微企业、个体工商户所得税延缓至明年缴纳。对除“两高一资”外所有未按名义税率退税的出口产品全部实现足额退税。

降低企业用工成本方面,免征中小微企业基本养老、失业、工伤“三项”社会保险单位缴费部分至年底。尽快实现养老保险全国统筹。落实住房公积金阶段性支持政策。

今年以来,为缓解企业发展面临的压力,助力企业渡过难关,“降成本”成为政策重要发力点。阶段性政策与制度性安排相结合,包括物流、房屋租赁、税费等方面减负的一揽子举措陆续落地。

进入7月之后,多次高层会议和相关部门会议更是加大了落实落细的力度。7月8日召开的国务院常务会议指

出,既立足当前,围绕保上亿市场主体,落实好已部署的财政、社保、金融等规模性纾困政策,又着眼长远,用改革的办法打造市场化法治化国际化营商环境,更大激发市场主体活力。

7月10日召开的财税部门座谈会强调,要落实落细减税降费政策,该减的要减到位,该降的要降到位。7月23日召开的国务院第三次廉政工作会议强调,各级政府要把该减的税坚决减到位,该降的费坚决降到位。

除了国家部委的顶层设计和政策推进,各地地方政府近期也进一步加大了推进降成本在地方落地的力度。例如,河北省近期出台政策,进一步加大减税降费政策落实力度,让对企业的支持进一步落到实处。江西省也出台措施,聚焦企业的用工、用能、融资、物流等方面,进一步加大政策力度,优化环境,推进企业降成本。包括北京、上海、云南、海南、山东、江苏、浙江等地也出台政策,在金融、减税降费等方面加大降成本力度。

中国社会科学院中国财经战略研究院副研究员蒋震对《经济参考报》记者表示,当前落实“六稳”“六保”任务艰巨,实施大规模减税降费依然是积极财政政策的重要“菜单选项”,近期从国务院到多部委密集部署,释放出减税降费降成本举措将持续下去的重要信号。

“市场主体是经济活力的载体,在当前保市场主体是缓解经济困难、稳定社会就业的关键,因此,当前,继续贯彻落实减税降费十分必要。减税降费是持续性的营商环境优化,还有助于增强市场主体活力,有助于我国经济克服困难持续向稳向好。”国家会计学院财税政策与应用研究所所长李旭红对《经济参考报》记者表示。

展望下半年,中国财政科学研究院

宏观经济研究中心副主任王志刚对《经济参考报》记者表示,进一步减税降费助企业纾困政策是为了更好地夯实二季度来之不易的增长成绩,同时减轻企业的成本负担,增强其投资信心,让中国经济能够行稳致远。下半年减税降费重点应该是针对小微企业和服务业,推动其复苏进程,从边际上为中国经济注入新的活力。

李旭红也表示,下半年来看,对中小企业的减税降费覆盖面会更广,力度更大;对交通运输、服务业、电影行业等受疫情影响比较大的行业,可能会进一步观察并及时给予对应的支持。此外,对于劳动力密集型的行业需要出台针对性的政策,稳住就业;同时,加大对外向型经济的扶持,需要关注以自贸港、自贸区为区域集聚的外向型经济将会享受到更大的税收优惠政策,发挥区域经济的带动作用。

值得关注的是,相关政策将从短期救急逐渐转向长效机制的建立。日前,工信部等17个部门联合发布《关于健全支持中小企业发展制度的若干意见》,明确提出建立减轻小微企业税费负担长效机制等。

王志刚认为,小微企业发展事关保市场主体、保基本民生等,疫情给其带来的冲击很大,长效机制的建立是为了能让小微企业的税负能够保持在一个合理的水平下,稳定其发展预期,同样有利于稳定就业和社会稳定。

在李旭红看来,相比起短期应急政策,长效机制将会进一步稳定投资者的信心及预期,产生更为长久的效应。

在黄立看来,民营企业在未来的发展道路上,应该更加专注于实业,脚踏实地,不畏所难,以创新精神推动民营经济高质量发展。“企业要保持定力,加快转变经济发展方式,把实体经济特别是制造业做实做强做优。作为企业的

掌舵人,要努力弘扬企业家精神,以恒心办恒业,带领企业心无旁骛做主做优主业,走好高质量发展之路。”黄立说。

具体来看,一方面,企业家们在创新创业及企业转型升级过程中,要在做好充分的政策研究、行业分析后,审慎定位好企业发展的主业,以持之以恒的专注力、发展实业的毅力和决心,耐得住寂寞、经得起诱惑。不要随波逐流追求短时利益而放弃坚守,要大力弘扬企业“工匠精神”和“踏实做主业的企业家精神”,着力培养企业长久发展的实力以应对市场对新技术、新产品的挑战。

另一方面,民营企业虽然在资金、人才、技术等方面已积累了巨大优势,但从长远发展来看,还应进一步拓展战略性视野、着力布局本行业产业链上下游的相关领域,以形成产业生态上的规模优势、产业化优势,增强民营企业的抗风险能力。

“民营企业也应成为科技创新的主战场。”黄立说,经过多年发展,民营高新技术企业已经集聚了创新的机制、技术、人才、管理经验等优势,并将高科技广泛应用于社会经济领域,民营企业已成为国家科技创新的生力军,未来要以核心技术作为支撑,围绕产业链上下游布局新领域,以规模优势、产业优势构建企业整体竞争力。

“要加快完善国内产业链,掌握产业链主动权。”黄立指出,企业只有不断进行技术创新才能在竞争中赢得机会,推动民营经济高质量发展,必须把掌握核心技术摆在创新发展全局的首位。企业特别是科技型企业要主动作为,不断加大科研投入和自主创新力度,争取早日完成“卡脖子”等关键技术领域攻关,通过牢牢掌握核心技术,不断夯实“高端”产业环节,从而真正赢得竞争和发展的主动权。 据人民网

## 科技部：不将论文发表数量、影响因子等与奖励奖金挂钩

7月29日,科技部官网发布《关于进一步压实国家科技计划(专项、基金等)任务承担单位科研作风学风和科研诚信主体责任的通知》(以下简称《通知》),意在全面加强科研作风学风建设,进一步压实国家科技计划(专项、基金等)任务承担单位的主体责任。

这份由科技部、自然科学基金委发布的文件共提出10项要求,包括要严格执行业务报告制度,不将论文发表数量、影响因子等奖励奖金挂钩等。《通知》明确,从事科研活动的各类科研院所、高校、企业、社会组织等是科研作风学风和科研诚信建设第一责任主体,在承担国家科技计划(专项、基金等)任务时要将科研作风学风和科

研诚信建设工作摆在重要日程,进一步加大力度,开展常态化管理,强化责任传导,确保科研作风学风和科研诚信建设各项要求落实到位。《通知》强调,要严格执行信息报送制度,对重大科研作风学风和科研诚信问题的调查处理情况及结果须按要求报送所在地省级科技行政管理部门,涉及科技计划(专项、基金等)科研项目、创新基地、科技奖励、人才工程等的,应同时报送相关管理部门。每年年底,要通过国家科研诚信管理信息系统报告本单位科研作风学风和科研诚信建设情况。

“科学、理性看待学术论文,注重论文质量和水平,不将论文发表数量、影响因子等与奖励奖金挂钩,不使用国家科技计划(专项、基金等)专项资金奖励论文发表。”《通知》要求,加强对本单位科研人员的日常教育引导,在年度考核、评奖、评优时要对科研人员的作风学风和科研诚信情况进行考评。要及时主动纠正本单位人员科研作风学风和科研诚信等方面的问题。《通知》特别提到,加强对本单位拟公布的突破性科技成果和重大科技进展的审核把关,督促项目负责人、团队负责人、导师等对拟发表的论文严格把好学术关、诚信关。此外,建立并严格执行科研数据汇交制度,确保本单位科研活动的原始记录及时、准确、完整,做到可查询、可追溯。

## 江苏出台“三线一单”管控方案

4365个管控单元为绿色发展护航

《江苏省“三线一单”生态环境分区管控方案》近日出台,今天,省政府举行新闻发布会介绍方案相关情况。

“三线一单”是指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线,生态环境准入清单。

省生态环境厅副厅长陈志鹏介绍,在全省实施“三线一单”生态环境分区管控,是深入贯彻落实习近平生态文明思想、保持发展战略定力充分体现,是加快生态环境治理体系和治理能力现代化建设的内在需要,是实施生态环境精细化管理、改善生态环境质量的重要抓手,具有十分重要的现实意义。

我省“三线一单”编制实践中,坚持了三个原则:一是坚持底线思维。坚持生态环境质量只能更好、不能变坏,生产生活不突破生态保护红线,开发建设不突破资源环境承载力,确保生态环境安全。二是坚持分类管控。根据生态环境功能、自然资源禀赋和经济社会发展实际,划定环境管控单元,实施差别化生态环境管控措施,促进生态环境质量持续改善。三是坚持统筹实施。按照省级统筹、上下联动、区域协同的原则,与国土空间规划衔接,统筹推进落实“三线一单”管控要求。

就具体内容而言,生态保护红线方面,直接利用《江苏省国家级生态保护红线规划》《江苏省生态空间管控区域规划》内容;环境质量底线方面,充分衔接相关规划的环境质量目标,合理确

定分区域分阶段的环境质量目标,特别是明确了2020年、2025年、2035年全省大气、水、土壤环境质量改善的底线目标;资源利用上线方面,充分利用水利、国土、能源等行业规划现有成果,确定区域水、土地、能源等资源利用上线指标;生态环境准入清单方面,主要是集成现行法律法规标准,国家、省、重点区域(流域)环境管理政策及资源环境管控要求等内容。

全省共划定环境管控单元4365个,分为优先保护单元、重点管控单元和一般环境管控单元三类,实施分类管控。优先保护单元,共1177个,其中陆域1104个,占全省国土面积的22.49%;海域73个,占全省管辖海域面积的27.83%,主要指以生态环境保护为主的区域,包括生态保护红线和生态空间管控区域,严格按照国家生态保护红线和省级生态空间管控区域管理规定进行管控。

重点管控单元,共2041个,占全省国土面积的18.47%,指涉及水、大气、土壤、自然资源等资源环境要素重点管控的区域,包括人口密集的中心城区和产业园区,主要推进产业布局优化、转型升级,不断提高资源利用效率,加强污染物排放控制和环境风险防控,解决突出生态环境问题。

一般管控单元,共1147个,占全省国土面积的59.04%,指除优先保护单元、重点管控单元以外的其他地区,主要落实生态环境保护基本要求,加强生活污染和农业面源污染治理,推动区域环境质量持续改善。

方案明确,到2025年,全省生态环境质量持续改善,产业结构不断调整优化,绿色发展和绿色生活水平明显提高。省发展改革委副主任高清表示,将坚持总量调减、存量改造、能源倒逼原则,按照“绿色化、基地化、精品化”发展导向,加快传统产业升级换代,着力推动钢铁、石化等重化工业由沿江向沿海的战略转移各项工作。以“生态优先、绿色发展”为引领,以钢铁行业“三提升,一降低”为目标,以“严控长江带、倒逼环太湖、整合低小散、利用沿海港、行业上水平”为路径,高起点、高标准规划建设沿海精品钢基地,做精做优沿江特钢产业基地,推动钢铁行业转型升级布局优化,加快构建沿江沿海协调发展新格局。

省工业和信息化厅副厅长李强说,方案中所提到的优先保护单元和重点管控单元是化工整治的重中之重。“突出长江沿岸、太湖流域等环境敏感区域,与我们‘三线一单’管控方案中明确的长江、太湖、淮河等重点区域相一致。早在2016年,我省就禁止在沿江地区新建或扩建化工园区,合规化工园区外一律不得新建‘化工’项目。2019年就取消4个占有长江岸线的化工园区,沿江八市关闭退出490家化工生产企业,其中1公里范围内有33家。今年沿江计划

再关闭500家化工生产企业;今年底太湖一级保护区基本建成无化工区。”

“全省有96家开发区开展生态工业园区创建工作,22家开发区创建成为国家级生态工业示范园区,数量位居全国第一。”省商务厅副厅长朱益民表示,将推动全省经济开发区落实最严格的环境保护制度,推动加快产业结构的调整优化,提升环境治理体系和治理能力现代化水平。

陈志鹏表示,编制“三线一单”,是为今后的高质量发展划框子、定规矩,编制只是基础,应用才是关键。就用通俗而言,“三线一单”作用可以形象地归纳为“四本书”:一是管理工具书。它不另辟蹊径、另立标准,而是融合了现有的生态红线管控要求、环境要素目标要求、资源利用约束条件,是现行政策、规定的集成,可以成为各级政府部门的“管理工具书”。二是环境交底书。将资源环境底线和标准,落到管控单元里、固化在图上,为地方各级政府提出了明明白白的要求。三是投资说明书。对投资主体来说,生态环境准入清单既设立了产业限制条件,又指明了投资方向。四是社会参考书。“三线一单”成果将接受社会监督,实现社会共享,成为公众参与环境管理、表达环境诉求、追求生态环境高质量发展的重要参考书。

据中国江苏网

## 最新全国百强县榜单揭晓 百强前十名江苏占一半

近日,由赛迪顾问县域经济研究中心编制的《2020中国县域经济百强研究》发布。榜单显示,我省25个县市上榜,数量位居全国第一。前10名中,我省占一半,分别为昆山、江阴、张家港、常熟、太仓,并继续占据前3位。

百强县榜单以“地区生产总值大于400亿元、一般公共预算收入大于20亿元”作为两

大数据入库门槛,建立了县域经济高质量发展的评价指标体系,包括一级指标4个、二级指标8个、三级指标22个。

百强县中GDP突破千亿元级别的县域达到33个,较上年增加3个。其中,我省斩获14个席位,浙江省获得8个席位。

值得关注的是,昆山市和江阴市2019年GDP均突破400亿元大关。 据中国江苏网

## 出台17条措施! 江苏加强综合治理解决执行难

江苏省委全面依法治省委员会近日印发《关于加强综合治理从源头切实解决执行难问题的实施意见》,共提出17条措施,着力构建综合治理执行难工作大格局,为建设“强富美高”新江苏营造良好的法治化营商环境。

《实施意见》明确,完善网络执行查控机制,建成覆盖不动产、证券、股权、车辆、存款、金融理财、住房公积金及保险产品等主要财产形式以及婚姻登记信息、社会保险缴纳信息的网络化、自动化执行查控体系,实现足不出户对不动产以及车辆、船舶等特殊动产线上冻结、扣划,实现线上解除冻结、查封以及查询婚姻登记信息、劳动保险信息等功能。同时,完善失信被执行人信息共享和联合惩戒机制,推进失信被执行人信息与公安、民政、人力资源社会保障等有关部门实现公共信用信息资源共享,将失信被执行人信息纳入社会信用评价体系,限制失信被执行人转让名下不动产等财产、在星级以上宾馆酒店住宿及消费等行为。

在协作联动方面,明确公安机关协作查找被执行人下落、协作查封被执行人车辆、协作限制被执行人出境,省移动、省电信、省联通等电信企业,积极配合人民法院采取被执行人通信号码、注册地等信息。建立常态化打击拒执犯罪工作机制,公安机关及时立案

侦调查嫌疑拒不执行生效判决、裁定罪和妨害公务罪等案件,检察机关依法及时批准逮捕和审查起诉,对以转移财产、逃避执行为目的提起的虚假诉讼、虚假公证、虚假仲裁等当事人以及为此提供帮助的律师、基层法律服务工作者、公证员、仲裁员等法律服务人员,由行业协会和司法行政主管部门依法依规予以惩处;构成犯罪的,依法追究刑事责任。此外,党员、公职人员拒不履行生效法律文书、非法干预或妨碍执行,构成违纪违法的,及时移送纪检监察机关。

完善信用激励修复机制,明确主动履行义务者的诚信记录可作为申请诉讼费减免的优先条件。各相关部门可相应提高诚信履行义务者的信用评级,相应缩短失信限制期限,并在办理行政审批、资质审核、项目招投标、实施财政性资金扶持项目和政府采购方面作为参考。被执行人虽未履行完毕债务,但以执行和解、提供担保、如实报告财产等方式积极配合执行、履行义务的,可按照信用修复有关规定,撤销失信被执行人名单,解除限制消费措施,使其回归正常生产、生活。

《实施意见》还提出在推进诉源治理、加强立审执协调配合和市场主体有序退出等方面进一步加强制度建设。 据中国江苏网

## 建设更好的营商环境! 江苏立法让企业更有活力

企业活力事关社会发展劲头,营商环境是企业生存发展的土壤。7月29日,江苏省十三届人大常委会第十七次会议分组审议了《江苏省优化营商环境条例(草案)》,用法治规范营商环境,以市场需求为导向,深化简政放权,增强企业活力。

建设“数字”政府,政务数据共享

大数据、云计算等新一代信息技术已经在潜移默化地影响各行各业,政府服务也不例外。从制度层面为优化营商环境提供更有力的保障和支撑,草案提出了构建五级政务服务体系的,推动政务服务向基层延伸,实现受理、审批、办结“一站式”服务。

新冠疫情暴露了“政务信息孤岛”这一短板,政务信息数据被分割存储在各部门的信息系统中,难以实现互联互通、互相分享、整合利用。委员们认为,要以《条例》出台为契机,持续深化“放管服”改革,尽量减少和规范证明事项,精简公用企事业单位索要的证明资料,有效解决困扰群众的各种循环证明、重复证明等问题。

法条突出简政便民,要求持续推进“数字”政府建设,对政务服务信息化、电子证照和印章、12345政务服务热线、政务数据共享等进行规范,让企业多跑路、群众少跑腿。

增加对民营企业、中小微企业的信贷支持

围绕市场主体反映强烈的突出问题,草案瞄准民营和中

小微企业融资难问题,对标国际先进水平,从完善体制机制的层面作出相应规定,同时,为各地区、各部门在实践中探索创新优化营商环境的具体措施留出了空间。

草案增加了信贷投放和其他信贷支持,对于符合条件的民营企业、中小微企业,各类金融机构可合理增加中长期贷款和信用贷款支持,充分利用企业债券等直接融资渠道,提高融资规模。

草案还明确依法保障各类市场主体公平参与市场竞争,建立差异化的中小微企业利率定价机制。草案规定,商业银行等金融机构可按照可持续、保本微利的原则,对民营企业、中小微企业开发创新金融产品和业务模式。此外,鼓励动产抵押以及担保去融资。

何为“互联网+监管”?即将全部事项、设定依据、监管流程、监管结果等内容纳入系统,在线监管。草案强调,要按照依法依规、改革创新、协同共治的原则,创新监管理念、监管制度和监管方式。

“对违法者和违法严惩、对守法者无事不扰!除了在企业发展方面给予一些政策关心,还应当注意人文关怀。”有委员表示,优化营商环境还需要对企业员工的住房、医疗、子女教育、就业给予保障和更多的归属感 and 幸福感,最大限度激发微观主体创新创业创造活力,对于稳增长、促就业具有非常重要的意义。 据中国江苏网