

## 江苏各地多措并举推进健康扶贫——

## 小康路上，不让一个人因病掉队

疾病，是全民健康和全面小康路上的一大“拦路虎”。近年来我省各地多措并举，想方设法防止低收入人群因病致贫、因病返贫。来自省卫健委的数据显示：全省低收入人口县域内定点医院住院个人自付比例，由2016年的32%下降到目前的7.4%；次均个人负担费用从2016年的1207元下降到目前的370元。小康路上不让一个人因病掉队，我省健康扶贫工作交上了一份闪亮答卷。

## 看得起病，筑牢保障底线

深秋时节，连云港市灌云县伊山镇披甲墩村，69岁的村民钱传荣正在院子里打扫卫生，院子收拾得干净利落，一点也看不出他才大病初愈。一个多月前，老钱在干农活时突然头晕、头痛，家人赶紧将他送到当地医院救治。入院时他不用交一分钱，住院一周多花费3723元，经医保报销、民政救助、医院垫支等，最后自己只掏了300多元。

一人生病，全家受累。调查数据显示，我省省定标准建档立卡低收入人口中，全省因病致贫人口有110.87万人，占比45.6%。靖江市新桥城医院周建忠院长告诉记者，2017年他们做过一个摸底调查，发现所在乡镇贫困户有52%是因病致贫、返贫的。2018年靖江市在

新桥镇尝试“126精准医疗扶贫”模式，低收入人群在基本医疗保险报销后的自付费用部分，再按一定比例对他们进行救助。经过两年多的尝试，该市低收入农户医疗总费用、自付费用和自付比例实现“三下降”。

除靖江外，近年来我省各地纷纷推出扶贫良方，解决低收入人群看病难题：2018年12月起，海安市试点“江海健康扶贫基金”，建档立卡低收入人口住院治疗，在享受基本医疗保险、大病保险、医疗救助、商业保险、慈善救助等政策后，还可享受住院医疗总费用6%的补助；江阴市从2016年起首创“福村宝”村民医疗互助制度，通过“村民个人出一点、村集体支持一点、社会赞助一点、政府引导一点”筹集资金，对患病村民按病种公平补助。

省卫健委介绍，近年来，我省全面落实住院患者“先诊疗后付费”政策，建档立卡低收入患者入院直接到专用窗口刷卡，可免缴住院押金。出院时，所有保障待遇一次结算，个人只付自费部分。此外，我省还在控制治疗总费用上下功夫，通过信息化手段实时监测检查、药品和耗材使用等住院费用，开展处方点评，对不合理诊疗行为及时干预，尽最大可能减轻患者负担。

## 未病先防，

## 低收入人口享免费体检

“刚开始只是觉得口渴、一直想喝水，没想到是生病了，直到去年免费体检时才知道自己患了糖尿病。”记者近日在宿迁市宿豫区闸东村卫生室采访时，正赶上低收入农户、糖尿病患者邵苏勤前来领取免费糖尿病药。邵苏勤老伴去世多年，两个女儿上大学，家里经济十分困难。“平时就靠低保每个月的300多元钱过日子，好在糖尿病用药是政府免费给的。”村医杨媛告诉记者，邵苏勤每天要服用二甲双胍、格列美脲片两种药，一个月至少要花100多元钱，这样日积月累也要不少钱。

宿迁市卫健委办公室副主任王芝滇介绍，去年4月，宿豫区出台低收入农户慢性病救助实施方案，对全区患有高血压、2型糖尿病患者、严重精神障碍患者和惊厥性癫痫的低收入农户，免费提供治疗相关疾病药品和诊疗费用。

除免费用药，低收入人口还能享受免费体检。王芝滇介绍，今年该市各县区安排预算资金4062万元，对辖区内的低收入人群进行免费体检，目前已完成免费体检5万余人，预计体检工作将于10月底全部完成。

省卫健委有关负责人介绍，省定标准低收入人口中，已建立电子健康档案239.1万人、建档率99.5%。今年三季度

高血压规范管理率达45.42%、糖尿病规范管理率38.70%。

## 提升救治能力，让百姓家门口看大病

我省把大病救治作为健康扶贫的重中之重，自2017年以来，对先天性心脏病、白血病等20种大病实施专项救治，2018年又在全国率先将大病病种扩大到30种。

为使大病患者就近得到有效救治，省卫健委专门组织三甲医院对口支援县级医院，实现全覆盖。通过专家组下沉指导、建立专科联盟、支持县级医院薄弱专科建设等措施，全面提升县医院大病救治能力。目前全省近60%的县医院已晋升为三级医院，在去年全国县级医院服务能力评估中，江苏省县级医院基本标准、推荐标准两项达标率均排名全国第一。

省卫健委相关负责人表示，下一步，我省将继续加大力度推动托底医疗保障政策落实、落细，保持“十三五”建档立卡低收入人口大病专项救治、“先诊疗后付费”、“一站式”结算、免费享受家庭医生签约服务和健康体检、全额资助参保、托底医疗保障等政策持续发力，奋力夺取健康扶贫攻坚战全面胜利。（中江网）

## 中宣部印发《关于促进全民阅读工作的意见》 深入推进全民阅读

## 深入推进全民阅读

近日，中央宣传部印发《关于促进全民阅读工作的意见》。意见指出，阅读是获取知识、增长智慧的重要方式，是传承文明、提高国民素质的重要途径，深入推进全民阅读，对加强社会主义精神文明建设、促进社会进步具有重要意义。

意见指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以满足人民精神文化生活新期待为出发点和落脚点，在全社会大力营造爱读书、读好书、善读书的良好氛围，引导人民群众提升阅读兴趣、养成阅读习惯、提高阅读能力，不断增强思想道德素质和科学文化素质，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供强大精神动力和智力支持。

意见明确，到2025年，通过大力推动全民阅读工作，基本形成覆盖城乡的全民阅读推广服务体系，全民阅读理念更加深入人心，活动更加丰富多样，氛围更加浓厚，成效更加

凸显，优质阅读内容供给能力显著增强，基础设施建设更加完善，工作体制机制更加健全，法治化建设取得重要进展，国民综合阅读率显著提升。

意见提出了全民阅读工作的重点任务，包括加大阅读内容引领、组织开展重点阅读活动、加强优质阅读内容供给、完善全民阅读基础设施和服务体系、积极推动青少年阅读和家庭亲子阅读、保障特殊群体基本阅读权益、提高数字化阅读质量和水平、组织引导社会各方力量共同参与和加强全民阅读宣传推广等。

意见要求，加强组织领导，建立党委宣传部牵头负责的全民阅读工作联席会议制度，形成工作合力。加强服务保障，推进全民阅读工作法治化建设，支持社会力量参与提供全民阅读公共服务。加强评估督导，制定完善全民阅读评价指标体系，定期开展全国全民阅读调查，评估全民阅读发展水平。（人民网）

## 农业农村部：三季度农产品抽检合格率97.7% 农产品质量安全水平稳定向好

日前，农业农村部发布2020年第三季度国家农产品质量安全例行监测（风险监测）结果。监测数据显示，今年第三季度抽检蔬菜、水果、畜禽产品和水产品等4大类产品83个品种130项参数8357个样品，抽检总体合格率为97.7%，同比上升0.4个百分点。

据介绍，农业农村部组织开展第三季度国家农产品质量安全例行监测工作，共监测了31个省份和15个计划单列市，共161个地级市的696个蔬菜和水果生产基地、466辆蔬菜和水果运输车、244个屠宰场、204个养殖场、778辆（个）水产品运输车（暂养池）、860个农产品批发（农贸）市场。

监测结果显示，蔬菜、水果、畜禽产品和水产品抽检合格率分别为97.5%、99.7%、98.7%和94.9%。总体上看，今年第三季度全国农产品质量安全水平总体继续稳定向好。从监测品种看，抽检的蔬菜中，甘蓝类和瓜类全部合格，食用菌、茄果类抽检合格

率较高，分别为99.6%、99.5%。

抽检的畜禽产品中，猪肉、猪肝、牛肉、羊肉、禽肉和禽蛋的抽检合格率分别为99.0%、99.2%、99.2%、99.4%、98.8%和97.5%。

抽检的大宗养殖水产品中，鲢鱼和鳙鱼全部合格，鲤鱼、草鱼、罗非鱼抽检合格率分别为97.1%、96.7%、96.6%。

据悉，农业农村部已将监测结果通报各地，对监测发现的突出问题进行督办，要求地方农业农村部门有针对性地跟进开展监督检查，依法查处不合格产品及其生产单位。深入推进农产品质量安全专项整治“利剑”行动，针对蔬菜、禽蛋、牛肉、水产品质量安全和农药、兽药添加禁用成分等问题，加大打击力度。加强安全用药宣传培训，加大规范用药指导，严格落实安全间隔期和休药期规定，牢牢守住不发生重大农产品质量安全事件的底线，确保农产品质量安全。（人民网）

## 9月江苏省新登记市场主体创今年新高新增个体工商户同比超96%

10月22日，记者从江苏省市场监管局获悉，在疫情防控常态化背景下，随着全面落实“六稳”任务、扎实推进“六保”工作推进，今年前三季度全省市场主体发展迅速反弹回升，部分指标再创新高。

1-9月，全省新登记市场主体172万户，同比增长31.4%。截至9月底，全省

市场主体累计达1162万户，同比增长15.7%。全省平均每千人拥有市场主体144户，同比增长10.8%；每千人拥有企业45户，同比增长4.7%。新登记市场主体与退出市场主体两相抵消，前9个月全省市场主体净增116.4万户，同比增长41.4%。

值得关注的一点是，目前全省

62.1%的市场主体处于活跃状态，与去年同期水平基本相当。这也意味着，在全省上一系列应对疫情影响措施推动下，江苏稳住了经济基本盘，守住了“保”的底线。

全省经济运行总体呈现逐季回升、向稳向好态势，基本上回补了一季度的大幅下跌，经济发展的信心逐渐增强。

9月份，全省新登记市场主体27.3万户，同比增长74.3%，创今年以来新高。9月，全省个体工商户新登记21.9万户，同比增长96.4%，增幅较8月扩大34.3个百分点。再放宽至前三季度来看，全省个体工商户累计达到790.3万户，同比增长20.6%。

（中江网）

## 规划先行，为美丽田园乡村勾画蓝图



与城镇一样，乡村发展同样需要规划先行。我省从省、市、县域层面对乡村发展的宏观引导，到行政村层面的多规合一实用性村庄规划，为乡村建设、乡村振兴、乡村治理打牢了“地基”，让以山清水秀、天蓝地绿、村美人和为内涵的美丽田园乡村逐渐成为现实。

## 集约优化，实现村庄“存量更新”

常州市武进区湖上村，东邻西太湖湿地生态系统保护区，西傍孟津河古航道，呈现清晰的“西部生活区—中部生产区—东部生态区”的村庄格局。然而，过去村庄人口“空心化”、房屋空置废弃、乡村文化记忆逐渐丧失、乡村社会关系淡化等，一定程度上造成乡村“人地关系”纽带的断裂。

“针对问题，我们以‘适度集中、渐进发展’的精明收缩理念为导向，探寻村庄空间要素整合的新出路。”湖上

村规划项目组负责人冒艳楠介绍，规划以空间集聚和功能优化为手段，以“精明化、集约化”的导向对乡村要素进行合理适度的融合统筹，引导村庄实现“存量更新”式的转型发展。

腾笼换鸟，发展草地休闲、人造草坪、无土草坪、盆栽植草、垂直绿化等出租辅屋、废弃场地改造为公共服务空间、娱乐休闲空间，满足村民乡土活动和现代生活双向需求……在“精明收缩”的规划导向下，湖上村重燃乡村活力、魅力，谱写出新时代的“田园牧歌”。

“进一步提高建设用地的使用效益，是村庄规划的重点。”在省城镇与乡村规划设计院城乡规划研究所所长闰海看来，村庄规划要在落实上位规划确定的生态保护红线、永久基本农田保护线等

各类控制线的基础上，根据不同的自然村庄分类，重点结合全域土地综合整治、城乡建设用地增减挂钩等土地管理政策工具，从优先保障产业发展和农村人居环境改善的角度去优化建设用地布局，从而实现建设用地总体减量、布局优化的目标。

## 千村千面，规划也需因“村”而变

“乡村建设，已经到了需要提升发展水平，塑造富有乡愁记忆的特色地域空间的阶段，而因地制宜的乡村规划，就是现阶段乡村建设的第一步。”省自然资源厅国土空间规划局局长陈小卉说，不论是江南的水乡风貌，还是沿河的垛田风貌，抑或是苏北的特色风情，营造富有乡俗文化特征的村落，都要通过这一轮的乡村规划来实现。

盛夏时节走进无锡市惠山区阳山镇的桃源村，空气中都弥漫着甜味儿。村内连片的桃园里，粉嫩饱满的水蜜桃在枝叶中若隐若现；村口，爱莲桥、爱莲泉、观莲台、《爱莲说》文化墙、周氏名贤馆等别致小品令人耳目一新。

“对照特色田园乡村六大目标，通过做优桃产业、传承莲文化以及共享慢生活三大规划路径，我们将桃源村前寺舍打造成桃产业蓬勃发展、莲文化代代传承、生活怡然悠闲的特色田园乡村。”桃源村前寺舍特色田园乡村规划主创人黄丽君介绍。

白墙灰瓦、葱茏老树、缤纷小菜园……徐州新沂市棋盘镇杨庄村里，一栋栋整齐排列的新农房成为亮丽的风景线。“徐州在推进农房改善中，不仅注重‘高颜值’，还在风貌塑造上，植入汉文化元素，努力让新型农村社区区充盈传统气息、蕴藏乡愁印记、呈现田园风光。”徐州市委副书记徐大勇说。

千村千面，规划也需因“村”而变。“要依托村落既有条件、自然资源禀赋、历史文化底蕴，来进行‘小而精’的乡村规划。”陈小卉表示，规划建设要适应农民生产生活方式，突

出乡村特色，保持田园风貌，体现地域文化风格，注重农村文化传承，不能照搬城市建设模式，避免“千村一面”。

## 人才下乡，全程“陪护”乡村建设

位于苏州高新区西部的树山村“闲云舍”民宿，翠竹、花草错落有致，碗盏、桌椅整洁一新，客房古朴雅致，在远山、白云的环抱下宛若仙境。

“民宿最初规划设计时，驻村规划师给了我很大支持。就拿顶楼露台来说，可赏千亩梨田，很多游客慕名来‘打卡’。”“闲云舍”创办人俞慧说。而她口中的“驻村规划师”，就是苏州科技大学建筑城乡规划学院城乡规划系的教师彭锐。自2012年起，彭锐和他的团队就驻扎树山。“驻村规划师”的到来，开创了“陪伴式乡建”模式，让这座太湖之滨的村庄从偏远小村出落成姑苏城外的“世外桃源”。

2017年，苏州在省内率先出台《苏州市特色田园乡村建设设计师驻村服务制度》，努力解决基层建设专业人才短缺、技术力量薄弱、管理制度不健全、村庄及建筑风貌不协调等问题。一个个乡村在设计师精心规划改造之下，成为网红打卡地，特色产业蓬勃发展，不少昔日经济薄弱村如今变成了富民小康村。

“规划师走进乡村，能够在深入了解、充分沟通的基础上，进行规划和设计，并全过程参与后续的建设与改造。”陈小卉认为，在专业人士的引导下，村民对于乡村规划的参与度也大大提高了，“让乡村规划真正做到政府主导、规划师引导、村民参与，形成自下而上的内生动力”。

从“一次性规划”到“陪伴式成长”，“苏州样本”已成为全省共识。9月14日，省自然资源厅、省土地学会、省城市规划研究会发布《美好规划，美丽乡村——江苏省“规划师下乡”活动倡议书》，为全省广大乡村地区，尤其是省内国家扶贫改革试验区、省重点帮扶县（区）和扶贫开发重点片区，寻求乡村规划“合伙人”。

（中江网）