



两会特刊

淮安日报

A3

关于淮安市淮安区二〇一六年财政预算执行情况和二〇一七年财政预算(草案)的报告(摘要)

区财政局局长 王海兵

休人员待遇，实行机关事业养老保险改革、发放公务交通补贴、乡镇补贴等。

(三)以协调发展为目标,进一步落实支农惠农政策

扎实推进脱贫致富奔小康工程。按照精准扶贫、精准脱贫的要求,全区 30467 名建档立卡低收入人口实现脱贫,人均年人均收入达 6000 元以上。发放扶贫小额贷款 1.56 亿元,全面完成年度脱贫致富奔小康目标任务。顺利完成农业“三项补贴”到农业支持保护补贴的过渡,全区打卡发放农业支持保护补贴 1.12 亿元,打卡农户 20.48 万户,打卡面积 94.1 万亩;大力推进农业开发和现代农业项目建设,推进园区提档升级,全区新增设施农业面积 1.16 万亩;进一步加大农村基础设施投入。通过“一事一议”项目投入 3637 万元,新修乡镇道路 160 公里,架设路灯 2636 盏。投入 2300 万元新建各类农桥 170 座;持续优化城乡水生态环境。强化农村环境整治。全区投入 3000 万元,按月打卡发放河道保洁员报酬,农村环境卫生得到进一步提升。投资 4.78 亿元用于城乡水利工程建设,实施雨水工程、污水工程、水生态保护和修复工程、周恩来纪念馆 5A 级景区清水活水工程、城市水环境整治等 19 项工程,水生态建设不断改善。投资 11.6 亿元,分三年实施的区域供水工程建设进入尾声,并落实区域供水管理和运行体制,农村饮水安全工程建设与运行管理达标率达 85%以上,全面解决农村饮水安全问题,区域供水率达 95%以上。

(四)以改革创新为动力,进一步提升资金使用绩效,加大预决算公开力度。指导 71 家预算单位对 2015 年部门决算和 2016 年部门预算按规定格式和要求及时公开;提升财政票据管理水平。全力推进财政票据信息化管理工作。进一步完善非税征管体系,将全区 286 家单位纳入财政票据管理系统,实现财政票据全流程监管和网上数据实时交换;构建政府购买服务机制。实施政府购买公共服务项目,实施政府购买服务项目 29 个,实际采购金额达 7.13 亿元。完善惠民资金信息比对平台。进一步做细做实比对平台的基础工作,比对信息增加到现在 43 类惠民项目 4500 万条信息,有效地防范了惠民资金的损失;置换存量政府性债务。向省财政厅争取了 4 批存量债务置换资金 30.22 亿元和新增债券 4.4 亿元,节约了融资成本 6000 万元左右;盘活财政存量资金。回收结余结转资金 8200 多万元。对涉农资金结余进行全面分析、整合,整合资金近 3200 万元;强化国有资产监管。对 44 处公有房屋进行公开招租,成交租金 1231.98 万元;推行乡镇国库集中收付制度改革,着力推动乡镇规范收支行为。

二、2017 年财政预算草案

2017 年我区财政预算草案安排如下:

(一)一般公共预算

1、一般公共预算收入。一般公共预算收入完成市委市政府下达的收入任务,有效财力预计增长 10%左右。

2、一般公共预算支出。当年一般公共预算支出为 36 亿元。其中:乡镇支出 8 亿元,区本级支出 28 亿元。

3、一般公共预算平衡情况。一般公共预算财力收入为 28.3 亿元,当年一般公共预算支出 36 亿元,赤字通过增收节支、调入资金等措施保证当年公共财政预算收支平衡。

(二)政府性基金预算

全区政府性基金预算收入 10.12 亿元,主要包括:国有土地使用权出让收入 9.45 亿元、国有土地收益基金收入 0.51 亿元、政府住房基金收入 0.03 亿元、新型墙体材料专项基金收入 0.09 亿元、农业土地开发资金 0.04 亿元。

全区政府性基金预算支出 10.12 亿元,用于以上收入项目对应的支出。政府性基金预算当年收支保持平衡。

(三)社会保险基金预算

全区社会保险基金预算收入 24.86 亿元,比上年增长 22.7%。

全区社会保险基金预算支出 23.41 亿元,比上年增长 11.9%。

收支相抵,社会保险基金预算当年结余 1.46 亿元,但企业职工基本养老保险基金的征缴收入与基金支出相抵,当年赤字 3.2 亿元,区财政将通过调入资金来弥补企业职工基本养老保险基金收支缺口。

确保完成 2017 年预算任务的工作措施:

(一)有效实施积极财政政策,促进全区经济加快发展。

(二)扎实开展收入组织工作,保持财政收入稳定增长。

(三)不断优化财政支出结构,着力保障民生和重点支出。

(四)继续深化财政改革创新,加快完善公共财政体制。

(五)注重干部队伍建设,全面提高财政干部综合素质。

各位代表:

我受区人民政府委托,向大会提出淮安区 2016 年财政预算执行情况和 2017 年财政预算草案的报告,请予审议,并请列席代表提出意见。

一、2016 年财政预算执行情况

(一)一般公共预算执行情况

受“营改增”因素影响,全区一般公共预算收入完成 33.44 亿元,完成第十六届人大常委会第三十次会议调整后目标,其中:税收收入 26.04 亿元,非税收入 7.4 亿元,税收占比为 77.88%。

全区一般公共预算支出当年安排 46.77 亿元,加上上年结转支出 8.73 亿元、当年调整工资等追加安排支出 1.96 亿元、上级转移支付支出 17.07 亿元、新增一般债券支出 1.4 亿元,调整后预算支出为 75.93 亿元。实际支出 67.62 亿元(不含置换债券转贷支出 23.82 亿元),增长 7.8%。其中:教育支出 14.35 亿元、科学技术支出 0.61 亿元、社会保障和就业支出 7.79 亿元、医疗卫生与计划生育支出 10.08 亿元、农林水支出 8.89 亿元。

收入短收及工资调整等刚性支出造成的收支缺口,通过调入预算稳定调节基金、调入其他资金等办法保持当年收支平衡。

(二)政府性基金预算执行情况

全区政府性基金预算收入完成 14.76 亿元,下降 20.9%。

全区政府性基金预算支出当年安排支出 15.77 亿元,加上上年结转支出 3.95 亿元、上级转移支付支出 1.36 亿元、新增专项债券支出 3 亿元、执行中以收定支调减出让金等减收安排支出 0.86 亿元,调整后政府性基金预算支出为 23.22 亿元。实际支出 19.65 亿元(不含置换债券转贷支出 6.4 亿元),下降 1%,当年政府性基金保持收支平衡。

(三)社会保险基金预算执行情况

全区社会保险基金预算收入完成 20.27 亿元,增长 6.9%;全区社会保险基金预算支出完成 20.92 亿元,增长 10.2%。

2016 年全区财政预算执行主要呈现以下五方面的特点:

(一)以增收节支为抓手,进一步增强财政保障能力

多措并举抓收入征管。完善财政收入月报制,跟踪分析收入动态,强化征管措施。加强对重点税源的跟踪服务,努力挖潜增收,完成调整后财政收入任务;加大政策扶持力度,统筹安排专项资金,专门用于对增投资、提质效、创品牌企业进行财政奖励或补贴。根据“政府引导、市场运作、分类管理、防范风险”的原则,研究设立产业发展基金。建立中小企业应急救助基金池,为 59 户中小企业续贷还贷“过桥”3.61 亿元,增长 21%;积极推广政府与社会资本合作模式,收集整理了 149 个待识别项目,识别 PPP 项目 18 个,有 10 个正待省 PPP 中心审核入库;实现财政资金保值增值,新增利息收入近 2000 万元;强化措施抓节支,除必保支出以及区委、区政府研究决定的重大事项外,原则上部门预算不再追加。完善“三公”经费年度总量控制和通报制度,全区“三公”经费呈逐年下降趋势。

(二)以民生优先为导向,进一步提高群众幸福指数

着力完善就业和社会保障体系。落实就业再就业资金 1610 万元,全区新增就业 7151 人。建立与物价变动相适应的低保动态调整机制,投入城乡低保资金 1.38 亿元,保障了 58338 名城乡困难群众的基本生活。争取民政项目资金 1.2 亿元,及时拨付民政优抚对象抚恤金、义务兵家属优待金、尊老金等多项民生资金。提高城乡医疗救助的保障水平,对省定的 7 类医疗救助对象的基本医保个人缴费部分给予全额资助,逐步建立起了广覆盖、保基本、可持续的城乡医疗救助体系;不断深化医药卫生体制改革。落实医改经常性支出 3.06 亿元,比上年增长 18.6%。投入城乡居民医疗保险财政补助资金 4.82 亿元,减轻了群众的医疗费用负担。健全公共卫生服务体系,安排中医药特色服务项目,基层急救体系建设、卫生人才引进资金 300 万元,推动了卫生事业的多层次发展;围绕提标不断增进群众福祉。将城乡居民医疗保险人均财政补助标准从 380 元提高到 425 元,城乡基本公共卫生服务经费人均补助标准从 40 元提高到 50 元,城乡居民养老保险基础养老金人均标准从 105 元提高到 115 元,集中供养五保户人均年标准由 6900 元提高到 7472 元,分散供养五保户人均年标准由 6100 元提高到 6672 元。扩大基本殡葬服务范围,由城乡困难群众、重点优抚对象扩大到全区居民;深入实施特殊教育发展工程。建成特校康复楼 500 ㎡,残疾儿童义务教育巩固率 100%。外来务工人员随迁子女入学受同城待遇。全面落实各项资助政策,发放各类助学金 1276 万元,资助贫困生 1.8 万人,为 2031 名在校大学生办理助学贷款 1572 万元;加大惠民文化投入。安排文化专项资金 600 多万元;积极兑现各项资助政策。认真执行基本工资调整政策,提高津补贴水平到人均每年 5.3 万元,提高退

级验收。配套更加完善。实施投资 4.78 亿元城乡水利工程,完成 7 个城市水利和千亿斤粮食产能等 10 个农村水利项目。累计铺设一二三级管网 9554 公里,区域供水目标基本实现。实施河西片区污水管网改造,新增新能源公交车 46 辆,镇村公交开通率达 48%。生态更加和谐。城市绿化覆盖率达 40.71%,国家生态区创建顺利通过环保部考核验收;完成大运河、白马湖饮用水源地整治,创成国家节水型城市;淘汰“黄标车”近 1800 辆,整治燃煤锅炉 18 台;疏浚县乡河道 63 条,整治村庄河塘 434 个,改造农桥 190 座,连续两年保持秸秆禁烧“零火点”目标。要素更加集约。优化国土空间布局,完成土地总体规划中期评估,追加流量指标 6000 亩,争取用地计划指标 2400 亩,完成永久基本农田划定,争取省以上土地整治项目 3 个,创成全省、全国“国土资源节约集约模范区”,获奖土地指标 1000 亩。

五、公共服务优化升级,社会保障全面改善

预计实现高新技术产业产值 220.37 亿元,全社会研发支出占 GDP 比重达 2.1%,专利授权量 1580 件,发明专利申请量 520 件,国家高新技术企业数增至 36 家,省级企业技术中心增至 15 个。并神盐化创成国家级企业技术中心,仁寿药业创成省博士后创新实践基地,经济开发区通过省知识产权试点验收。教育现代化水平进一步提升。新建 4 所省优标准幼儿园、创建 12 所省优质园,完成 11 个义务教育“改薄”项目。淮安工专与市技师学院联建、淮阴工学院萧湖校区新建有序推进。小学学业水平监测数据、中高考试线率在全市继续领跑。创建全国青少年校园足球特色学校 1 所,女子少年足球队在全国少儿足球锦标赛中夺冠,淮安工业中专学生创新作品在第九届国际发明展览会上荣获金奖;深化师资培育,2 人获评省特级教师,2 人纳入省“333 高层次人才培养工程”。文化品牌知名度进一步扩大。筹建区文化活动中心,文化馆创成国家一级馆。举办“漕运杯”全国邱心如女性散文大赛,组织首届“袁鹰作文奖”、“袁鹰文学奖”评选,大型淮剧作品“半幅对联”、杂技作品“最炫民族风”在淮安大剧院展演,不断打造“情满淮安”、“十番锣鼓”等文化名片,建成省级古籍收藏单位、非遗传承基地。医疗计生服务进一步优化。全面建成区域卫生信息平台,公共卫生服务中心主体建成。淮安医院新院开工建设。建成国家群众满意乡镇卫生院 7 个、省示范乡镇卫生院 2 个、省示范村卫生室 7 个。建立居民健康档案 88.15 万份,重大疾病和传染病防控防治成果不断巩固,适龄儿童预防接种率达 95%以上。孕产妇建卡率、产后访视率、住院分娩补助率均为 100%;建立两孩生育审批“绿色通道”,被省卫计委授称“江苏省妇幼保健优质服务示范区”。民生保障覆盖面进一步扩大。全区新增就业 7151 人,城镇登记失业率控制在 3.5%以内。城乡居民养老保险,城镇居民医疗保险、企业职工基本养老保险、城镇职工基本医疗保险、城镇失业保险覆盖率均达 95.5%以上;新农合补助提高到 425 元,参合 86.17 万人,实现了应保尽保。建成 4 家“关爱驿站”和 10 家标准化居家养老服务中心。

六、改革创新不断突破,发展活力持续激发

在外向型经济发展上,新开工外资项目 13 个,组织 8 家企业参加第 26 届华交会,组织 26 家企业参加第 119、120 届广交会,组织 15 家企业参加境外展会。在供给侧结构性改革上,妥善推进化工区“关退转”综合整治。商品住房去化期由年初的 16.85 个月降至 10.25 个月。加大安信担保逾期贷款处置力度,金融机构不良贷款率降至 1.45%。在现代教育发展上,进一步深化教育模式、教学方式、办学体制改革,“新旅梦?中国梦”红色德育文化节、“足球红军娃重走长征路”、纪念长征胜利 80 周年等活动受到教育部及央视、光明网的重视和报道。在水利工程体制调整上,完成 25 个乡镇 1 个办事处 330 个行政村大体量 12 项小型水利工程确权。白马湖上引河、塘河闸管理范围划定试点顺利通过省级检测。在农业经营模式上,土地确权登记颁证率达 98%。各乡镇均成立产权交易服务站,完成交易额 4 亿元。

2017 年国民经济和社会发展目标和任务

全区国民经济和社会发展主要指标调控目标为:地区生产总值增长 10%左右;有效财力增长 10%左右;社会消费品零售总额增长 11%左右;规模以上固定资产投资增长 14%左右,其中:规模以上工业投资增长 15%左右;注册外资实际到账 1.21 亿美元,外贸进出口总额 2.5 亿美元;农村居民人均可支配收入增长 9%左右,城镇居民人均可支配收入增长 8%左右;完成市节能减排目标。

围绕上述目标,着力抓好以下工作:

一、坚持工业强区,确保稳健发展。

二、推进现代农业,催生优质业态。

三、创优城市产业,育化特色亮点。

四、统筹城乡发展,扮靓美丽家园。

五、增进民生福祉,彰显发展宗旨。

六、强化改革创新,激活内生动力。

区发展和改革委员会主任 徐向阳

二〇一七年国民经济和社会发展规划(草案)的报告(摘要)

关于淮安市淮安区二〇一六年国民经济和社会发展规划执行情况与

各位代表:

我受区人民政府委托,向大会报告全区 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2017 年国民经济和社会发展规划(草案),请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2016 年国民经济和社会发展规划执行情况

2016 年,全区经济社会发展呈现出“稳中有进、进中提质”的良好态势,实现了“十三五”的良好开局。

2016 年,预计实现地区生产总值 446 亿元,增长 10.7%;公共财政预算收入 33.44 亿元,完成调整后目标;社会消费品零售总额 172.8 亿元,增长 12.5%;外贸进出口总额 2.45 亿美元,注册外资到账 1.21 亿美元;规模以上固定资产投资 350 亿元,增长 18.4%;城乡居民人均可支配收入分别为 26160 元和 14590 元,分别增长 8.5%和 9.5%;完成市下达节能减排目标任务。

全年国民经济和社会发展规划执行中,呈现六个主要特点:

一、工业经济稳中提质,发展动力明显增强

一是以目标管理为牵引,不断求进位、稳增长。预计完成列统工业总产值 881 亿元,实现增加值 181.5 亿元,分别增长 13%、11%;工业用电量 12 亿千瓦时,增长 9%;新增列统企业 34 户;全部工业入库税金 10.3 亿元,增长 10.5%;预计实现规模以上工业开票销售 272 亿元,投资 241 亿元,入库税金 8.7 亿元,分别增长 20.6%、20%和 11.5%。二是以项目招引为抓手,不断固支撑、蓄后劲。全年累计新签约亿元以上工业项目 25 个;投资 80 亿元的 2×1000MW 超临界发电、投资 75 亿元的盐碱一体化循环经济产业园、投资 35 亿元的燃气发电二期、投资 20 亿元的镁基电池等项目积极推进,开工建设投资超亿元工业项目 15 个;新竣工设备投资超千万元工业项目 15 个。三是以政策帮扶为后盾,不断化风险、促转型。出台三年行动计划,实施“五大行动”;设立产业发展引导资金,对增投资、提质效、创品牌的企业实施奖补;设立产业发展基金,撬动大项目落地;全力提速各类审批手续,积极推进项目帮办步入“快车道”;全力推进低质效企业置换工作,推进零地技改项目 18 个。

二、城市产业提档升级,载体功能日趋彰显

奋力打造淮安市城市产业发展核心区。全年新注册服务业企业 727 家。旅游品牌不断放大,9 项工程全面竣工,状元府第等布展基本完成,萧湖景区正式开园,河下古镇被评为“中国传统建筑文化旅游目的地”;全面规范 5A 景区配套功能,周恩来故里旅游景区荣登国家“旅游服务最佳景区”红榜;入围第二批“国家全域旅游示范区”创建名单;旅游接待人数突破 600 万人次,综合收入超 65 亿元。电商物流加速集聚,预计园区年实现开票销售 2 亿元、税收 1600 万元,分别增长 138%和 28%。融资融资成果显著。民生银行正式设点运营,省信用担保公司在我区设立全市首家分支机构,各类信贷融资成本平均下降 10%以上,成功发行 22 亿元企业债券;棚改项目获得江苏银行、农发行信贷支持;蓝鹏肥业登陆上海股权托管交易中心,乔扬数控即将转板上市。重点项目有序实施。新城市广场、易都龙腾商业街等商业综合体开工建设,欣天达商业广场、玖瑰汇商业广场主体竣工。住房需求有效释放。新建和在建高层建筑 370 幢,商住小区 40 个;完成商品房新开工面积 87.17 万平米,竣工 62.94 万平米,销售 97.7 万平米,实际开发投资 34.14 亿元;建筑业实现施工总产值 255 亿元,其中境外产值 52 亿元。

三、现代农业加快发展,农业产业质态并进

现代农业稳步发展。全区新增设施农业 2.1 万亩,高标准农田 7.08 万亩。规模养殖持续增长,全年生猪出栏 80 万头、大中型规模比重达 69.4%,连续 6 年被授予“全国生猪调出大县(区)”;出栏家禽 800 万羽和牛羊 3 万头,创成省级畜禽标准化生态健康养殖基地 5 个;新增高效设施渔业面积 2172 亩,“三品”比重达 74%;2 家单位创成农业部水产健康养殖示范场,区水产站被农业部授予“全国水产技术推广示范站”。新型主体增点扩面。新增家庭农场达 221 户、经营面积 8.4 万亩;创建省、市级农业园区 5 个,国家级农业园区 1 个;累计成立农民专业合作社 1571 个,注册资金 19.68 亿元。重大项目有力推进。总投资 4 亿元的光明生猪项目成功签约,天谕鸽业等 5 个亿元项目顺利开工,苏食二期等项目即将竣工,申报新竣工 3000 万元以上农业加工项目 17 个。安全监管力度加大。重大动物疫病强制免疫率达 90%,有效免疫抗体检测合格率达 80%以上,大中型规模畜禽粪便无害化处理利用率达 85%,未发生畜禽产品安全事故。

四、城乡统筹协同跃升,宜居环境加速靓丽

实施重点项目 156 个,完成投资 112.7 亿元,城市化率提升至 51.2%。路网更加通畅。8 条骨干道路竣工通车,18 条道路加快推进;348 省道开工建设,改造 65.7 公里农村公路和 11 座公路桥梁。宋保大桥竣工、李码大桥主体工程,黄码大桥及东接线主体完工。完成连淮镇和徐宿淮盐铁路征地拆迁。形象更加靓丽。完成 12 个地块、46.85 万平方米棚改项目房屋征收,架设路灯 1200 余杆,亮化 12 多个老旧小区及海棠花园等重要景点,实施有轨电车沿线景观提升等 10 项绿化工程。大力整治国际商城等历史“顽疾”,拆除违建 5900 平方米。创建省、市级美丽乡村 3 个,市级康居乡村 3 个。淮城、施河、车桥入选“2016 年全国综合实力千强镇”,车桥、钦工等重点中心镇建设通过省