

当好领头雁 办好社区事

——记区人大代表、淮城街道瞻岱社区党总支书记韩家宝

郭 谦 季 武

1974年12月出生的韩家宝,2005年元月担任原淮城镇运东村党总支书记,是全镇30个村居中最年轻的书记,历任城南社区、闸口村等村居书记,有着丰富的基层工作经验。2016年7月,韩家宝由闸口村党总支书记调任瞻岱社区党总支书记。一年来,他团结带领社区一班人,唱好“主角”,守好“阵地”,抓好班子,带好队伍,在平凡的岗位上,用自己的实际行动书写为人民服务的精彩篇章,受到组织和群众的一致好评,被群众称为“贴心书记”。

解顺民心的难事

社区工作千头万绪,从哪里抓起?思前想后,韩家宝觉得必须先解决群众关心的热点、难点问题,千几件让群众看得见、摸得着的事,将知民情、接地气、解民忧落在实处。今年5月,他多方筹措资金10多万元,对一室多用的社区办公活动用房进行改造升级,建设便民服务大厅,增设了图书室、健

身室、影像室等,方便了办事群众,提升了服务功能。在社区工作中,他实施“精细化”管理,推行“菜单式”服务,全体社区干部包街组、包小区、包路段,对漕运小区、工会宿舍、保安巷等道路破损、绿化残缺、路灯不亮、下水道不通等问题进行综合整治改造,粉刷出新后街背巷立面墙体、美化、绿化、亮化社区环境,得到社区居民群众“点赞”。

谋合民心的实事

瞻岱社区位于老城区繁华地段,辖区内共有39家企事业单位,有漕运总督府遗址、漕运博物馆、淮安府衙大堂以及镇淮楼、韩侯祠、古藤园、新世纪广场等历史文化旅游景点,是淮安对外展示形象的窗口。其中镇淮楼北院小广场是居民群众休闲娱乐活动集聚地。为创造优良便利的活动环境,更好地服务广大居民群众,今年6月,韩家宝积极发动社区志愿者在此投放了两个免费饮水供应点,方便了本地群众和外来游客。

做暖民心的好事

人们常说,支书是社区的当家人。韩家宝在社区书记的岗位上,为每一个家庭成员着想,对每一个家庭知冷知热,始终把群众的冷暖安危挂在心上,把群众的事当成自己

的事来办,谁家有困难,他都主动跑前跑后,尽最大努力帮一帮。社区居民刘玉章,夫妻俩身体都不好,家庭比较困难,今年儿子上高中,刘玉章生病住院,一家人正在为医药费、生活费发愁。韩家宝得知这个情况后,带领社区工作人员轮流去医院换班,并在经济上也给予了关照,解决了该户的燃眉之急。

韩家宝多年如一日,身体力行为社区居民群众服务,虽然需要付出很多,但他无怨无悔,看到群众过上好日子,心里充满了欣慰。他所在社区2016年被国家减灾委员会民政部授予全国综合减灾示范社区,被中国地震局授予国家地震安全示范社区,被省文明委授予省文明社区,被省爱国卫生运动委员会授予省级健康社区,被区委组织部评为“五维评村”A类村;其个人被上级授予“优秀区人大代表”和“十佳社区书记”等多项荣誉称号。

领头雁

区商务局 精准发力助小微企业成长

本报讯 为帮助我区小微企业降低出口风险,扩大出口规模,开拓国际市场,提升国际市场竞争力,日前,区商务局组织我区出口额在300万美元以下的小微企业参加“小微企业出口信用保险政策宣讲暨集中签约活动”。

据悉,纳入小微企业政府统保平台的企业,由中国信保公司给予小微企业66%的保费减免,政府将安排专项资金给予34%的保费补贴,企业本身“0”元投保。我区共有24家企业纳入投保平台享受优惠政策,覆盖率达90%。通过这个政策,我区小微企业可以在货款回收、市场拓展、风险控制等各方面得到保障和提升,也可以通过信用保险保单从银行获得相应的低利率信用贷款,解决企业融资困难。

(陈 澄 董 宝)

三堡乡 加强农资市场监管

本报讯 连日来,三堡乡强化农资市场监管,确保市场供应,切实让全乡广大干群用上放心农资。

该乡通过印发宣传手册及张贴挂图等方式,提醒农户不使用违禁农资产品,让农户能简易识别各种农资的优劣,提高农户正确识别假冒伪劣农资的能力。该乡对辖区内农资经营户进行全面清理,核准后登记造册,由乡农技中心与农资户签订安全责任书,接受社会群众监督。该乡组织区市监局、农技等部门对农资经营点就进货渠道、农资品种、质量等进行专项检查,要求各农资经营户建立台账,实行农资产品备案制度和台账管理制度,防止假冒农资坑农害农。

(饶 青)

区科协 组织青少年“科普一日游”

本报讯 为进一步提升我区青少年的科学素养,8月29日,区科学技术协会正式启动2017年“科普一日游”活动。

“科普一日游”是一项非盈利性的科普惠民公益活动,活动期间,区科协将邀请青少年走进科普教育基地和科技文化馆(展厅),将科普宣传与休闲旅游相结合,向其普及科学文化知识,增强其自主创新意识。

截至目前,我区共有40名留守儿童及其家长参与此次活动,学生和家长分别参观了中国西游记博物馆、淮扬菜博物馆、淮安市城市规划馆、洪泽湖博物馆、光影世界科普馆及地震博物馆等科普场馆,愉快地享受了一场丰富的“科普盛宴”。

(区科协)

区不动产登记中心 开展测绘法宣传日活动

本报讯 8月29日,是第14个全国测绘法宣传日,今年的主题是“认真学习宣传贯彻新《中华人民共和国测绘法》”。日前,区不动产登记中心结合此次宣传日主题,积极开展了宣传 work。

该中心组织工作人员加强对测绘相关法律法规学习,全面了解有关测绘的各项法律制度;在中心设立宣传台,发放宣传资料,向广大市民积极宣传、讲解测绘法律法规知识,并利用国土大屏滚动播放宣传标语;利用短信、微信平台向社会群发公益短信300余条,使各项测绘法律法规的贯彻实施深入人心。通过此次宣传活动,该中心进一步提高了广大群众对测绘工作的认识,普及了测绘法律法规知识。

沈 超)



8月28日下午,中央电视台九频道《水韵淮安》拍摄组来到淮安,拍摄国家级非物质文化遗产“楚州十番锣鼓”。演出人员穿上演出服,在淮安府署后花园尽情演奏,通过中央电视台向全国展现“楚州十番锣鼓”的独特魅力。

田 园 摄

以百姓心为心,社会治理更贴心

刘振远

日前,国务院公布《无证无照经营查处办法》,自2017年10月1日起施行。《办法》明确规定,以下两类经营活动不属于无证无照经营:在县级以上地方人民政府指定的场所和时间,销售农副产品、日常生活用品,或者个人利用自己的技能从事依法无须取得许可的便民劳务活动;依照法律、行政法规、国务院决定的规定,从事无须取得许可或者办理注册登记的经营活动。《办法》一出,便引起很多人的共鸣,甚至被冠以“以治理创新呵护早点温度”的美誉。

一度,城市街头无证无照经营的小商贩们,因惧怕没收和罚款同城管玩着“躲猫猫”的游戏。无论是挑着担子进城卖点红薯山芋,还是流动经营煎饼果子摊位,很多以这种方式补贴家用的小贩都有被城管处罚的经历。多年来,对于他们一概取缔、没收了之的简单化执法,不仅影响了城市的形象,淹没了市井文化,更是断了一些小商贩的生活来源,造成了与执法人员的对抗,增加了社会的不稳定因素。

《办法》的出台,实实在在有利于减少此类冲突的发生,并从实际可操作的角度进行了规范:一是进一步放宽不属于无证无照的经营活动范围,鼓励社会投资创业,激发市场活力;二是强调督促、引导,调节管控力度,避免一概取缔的简单化执法;三是对法律、行政法规对其处罚没有明确规定的无证经营行为,适当减轻其法律责任,不再予以没收工具,并降低罚款数额。如此,不但给了小商小贩在“阳光”下生存的机会,也让人感觉到了城市管理的包容性在进一步提升。

事实上,小商贩的存在自有其合理的“土壤”。这是因为,不论你生活在钢筋水泥的城市,还是惬意悠然的乡镇;不论你是人前光鲜的成功人士,还是省吃俭用的普通百姓,像吃早点、买小菜、配钥匙此类平凡的家常,是多数人绕不开的生活。

从《办法》中我们不难看出,政府的社会治理正在由“冷面包公”式的执法向更多的人性化服务转变。一方面,明确了不属于无证无照经营的商业活动,不仅照顾到了百姓日常“衣食住行”的实际需要,也维护了小商贩们的谋生性收入,还让他们的经营变得更有尊严。另一方面,规定查处部门对具备办理证照的法定条件、经营者有继续经营意愿的,应当督促、引导其依法办理相应证照,工作方式也从之前的一罚了之转变为查处与引导相结合、处罚与教育相结合,在严格执法的同时增添了不少人情味儿,更加彰显了服务型政府的特点。

圣人无常心,以百姓心为心。在群众诉求日益多元化的当下,如何加强和创新社会治理,的确是一个具有挑战性的课题。笔者认为,无论制定什么样的法规、出台什么样的政策、执行什么样的任务,社会治理都要时刻践行以人民为中心的发展思想。一端要以人民群众生产生活的实际为出发点,另一端要以维护人民群众根本利益和让人民群众有更多获得感为落脚点。

践行以人民为中心的发展思想,政府在社会治理中应简政放权。该管不管 是懒政,不该管的却紧抓不放是越权。近年来,“我妈是我妈”“我还活着”等令人啼笑皆非的证明逐渐退出历史舞台,“跑好几个部门盖好几个章”的行政审批也逐渐成为过去。《无证无照经营查处办法》限定了无证无照经营的查处范围,做到“该管的管住,该放的放开”,将为广大创业、万众创新营造更加宽松的 制度环境。

践行以人民为中心的发展思想,政府在社会治理中应实现精准化。如屋漏者在宇下,知政失者在草野。每一项政策的细微之处,都关乎着千万普通百姓的生活。《无证无照经营查处办法》明确了相关部门的执法权限,厘清了监管职责,并对治理对象重新精确厘定……这类清单式的管理,将社会治理的对象、

条件和措施等详细列出,明确了政府的权力清单,更有利于社会治理的有的放矢。

《办法》出台之后,下一步便是细化与落实。地方政府在执行《办法》的过程中切不可简单“贯彻”了事,而应当根据本地的实际,创新出符合本地特点、更具良好效果的治理方式。实际上,《办法》本身就为地方政府根据本地实际,灵活创新管理预留了制度空间。比如说,《办法》里面强调的“县级以上地方人民政府指定的场所和时间”应如何界定,还需仔细琢磨。以时间为例,有些小商小贩的经营是有时间规律可循的,像卖早点的、卖夜宵的、卖时节商品的,但有些小商小贩的经营是无时间规律可循的,如售卖卡包手套袜子的、经营手机贴膜、贩卖花卉水果的。地方政府在指定的时候,要充分考虑到这些情况,在规范管理的前提下,给小商贩们留出更大的空间和余地。

当然,《办法》的出台对于政府加强和创新社会治理而言,仅仅是一个起点。

尤其是随着经济社会的发展,新的社会治理问题不断涌现,时刻考验着政府处置问题的能力。仅拿《办法》来说,它的很多条款就是对现行《无照经营查处取缔办法》的调整和优化。现行办法虽然曾对整顿市场秩序、促进经济健康发展发挥了积极作用,但是随着商事制度改革不断深化,实施中出现了一些与实际情 况不适应的问题,更加适应新情况的办法亟待推出。

区域经济社会发展的不平衡、贫富差距依然较大……这些都决定了政府在社会治理开展的过程中,不能简单地采取“一刀切”的办法,而应从地方实际出发、从社会群体的实际出发,更多地站在人 民群众的角度,制 定政策措施。

短评

本报讯(记者 于行行) 今年以来,区安监局强化红线意识,坚持问题导向,狠抓责任落实,扎实推进各项重点工作,为我区经济社会快速稳定发展提供了良好的安全保障。

该局进一步夯实了各级各单位的安全生产责任制。在政府监管责任方面,及时调整充实了安委会组成人员;提请区政府与全区各乡镇街道、园区以及各部门和单位签订了安全生产目标责任状,修订完善了隐患排查治理、打非治违、联席会议和联合执法、重大隐患挂牌督办、安全生产例会等多项工作制度。在企业主体责任方面,各乡镇街道、园区,各行业主管部门均与辖区内或监管范围内企业层层签订了安全生产责任状;各主管部门通过执法检查,不断督促企业健全完善安全管理制度,切实采取风险源辨识与分级管控、事故隐患自查自纠、标准化创建、重大危险源辨识、安全现状评价等事故防范措施,严格依法依规开展生产经营活动,推动企业安全生产主体责任责任的落实。

该局强化安监人员业务培训,联合扬州大学组织开办了2期乡镇、部门分管负责人、监管执法人员脱产业务培训班,邀请专家学者和业务能手进行授课,提高监管执法人员的理论水平和实战能力,学习先进地区的执法工作经验,解决安监人员执法能力水平问题。积极推进企业安全生产标准化创建,将标准化创建工作作为落实企业安全生产主体责任、夯实企业安全基础的重点措施和重要抓手,深入企业开展宣传动员,在企业进行标准化创建过程中采取政府购买服务的方式积极给予帮助指导,提高企业创建速度和达标通过率,解决了企业安全基础问题。

该局着力构建隐患排查预防机制,进一步推动我区事故隐患排查治理体系建设,开展安全生产大检查,排查治理事故隐患,督促企业开展自查自纠,落实安全主体责任。协调、指导区各乡镇、部门运行事故隐患排查治理信息系统,截至目前,我区事故隐患排查治理信息系统中上报运行事故隐患排查治理情况1526条,累计整改完成1417条,隐患整改率92.8%。该局坚持把风险管控挺在隐患前面,把隐患排查治理挺在事故前面的工作思路,深入开展重点区域、高危行业的风险防控和隐患排查治理,部署开展了危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、特种设备、交通运输等十大领域的集中整治活动,严厉打击、查处了一批危害生产安全的非法违法生产经营行为。

该局严格监管执法,筑牢安全防线。强化烟花爆竹领域监管执法,抽调两名有执法资格的业务骨干成立了烟花爆竹监督管理办公室,并配备了辅助人员,专门负责烟花爆竹监管执法工作,开展日常监管执法并多次组织安监、公安、市监、城管等多部门开展联合执法行动。截至目前,该局对66起烟花爆竹非法违法经营活动依法予以罚款、没收物品等处罚,有力的规范了我区烟花爆竹市场的经营秩序。开展季桥化工区综合整治。该局严格按照危化品安全综合治理、化工企业“四个一批”及“两减六治三提升”专项行动等重点工作要求,全面摸清化工企业和危化品企业底数,分类制定处置措施,排定关停淘汰企业名单,全力压降化工及危化品企业总量,坚决依法关闭、取缔和搬迁存在问题的化工企业。对化工区7家化工企业列入“红表”予以取缔关闭,其余13家化工企业列入黄表区政府挂牌督办,全部停产,坚决予以清退。3家印染企业问题整改完毕后准许恢复生产。目前,20家取缔清退的化工企业的剩余物料处置已全部完成,8家企业已经拆除完毕,3家企业转型升级为非化工企业,正在开展隐患整治工作,4家“僵尸企业”鼓励其自我转型。加大事前处罚力度。该局认真开展“安全生产执法年”活动,突出抓好“事前处罚”。今年以来,该局累计查处了危害生产安全的非法违法行为578起,纠正违规违章行为296起,对生产经营单位处以警告143次,罚款47次,责令限期改正违法行为19起,责令33家生产经营单位停产、停业整顿,取缔关闭生产经营单位2家,暂扣、吊销证照2起,实行法规规定的其他处罚60起。通过严格的执法检查与处罚,有力推动了企业安全主体责任的落实,遏制了较大以上生产安全事故发生。

区政务中心文广新局窗口 “集约化”服务更规范

本报讯 近年来,区政务中心文广新局窗口不断提升窗口便民功能,形成了服务规范、运转流畅、办事高效的工作流程。

该局所有行政许可项目真正做到“一窗口受理、一站式办结”,从根本上解决职能交叉、相互扯皮所造成的“办事难、办事慢”顽症。目前,该窗口借助QQ或微信平台积极帮助文化市场经营业主安装江苏政务“一张网”,部分行政许可项目可以做到“不见面审批”,业主在家里通过外网就可直接申报。

该窗口工作人员拓展行政服务内涵,动态学习、掌握相关最新法律法规,做到业务熟记于心,完整清晰地回答业主的提问,在源头环节上让业主省心;采取“宣讲法规、及时沟通、深入企业、上门服务”等多种方式,指导帮助企业完善申报材料,备齐申请材料,达到审批要求,立即快速办结;积极和相关部门协调,能够部门之间协调的问题绝不交给业主去跑腿、操心。

该窗口实行AB岗运行机制,保证窗口人员的在位率,决不让办事群众跑空腿。

(张 振)