

播下“法治” 收获“平安”

——区交通运输局凝心聚力铺就群众满意路

本报讯 区交通运输局坚持以“法治交通”建设为主线，夯实工作基础，筑牢防控体系，深化“打非治违”，凝心聚力铺就群众满意路。今年以来，该系统未发生一起治安刑事、行政复议、行政败诉案件和重大安全责任事故。

突出基础，强化教育。该系统按照“谁执法，谁普法”和“谁主管，谁负责”的要求，坚持打造交通法治文化，提高普法效果；利用“3.15”消费者权益日、“5.18”行政执法服务日、“12.4”国家宪法宣传日等契机，开展交通普法进学校、社区、集镇、车站、广场、港口等活动，把法律法规送到群众身边；在“春运”“五一”“国庆”等重要时段，组织人员上路上路，通过法律口袋书、普法小喇叭、车载电子屏等方式进行普法宣传；开展法律进企业活动，通过行政执法人员走进企业、约谈企业，强化行政指导，并在依法查处交通违法行为时，给所属企业、业主发出行政警告和管理建议，提高源头监管成效；通过周五学习日、两月学一案卷评查、文书会审、网络课堂、交通微信群等形式开展法律培训学习。目前，该系统共举办各类人员学习培训 52

次，700 人次，印发法律法规漫画手册等宣传资料 5700 余份，在名人亭 LED、交通服务大厅、车站广场、办公场所和执法车载电子屏滚动播放“法制交通”等宣传标语 500 余条。

突出实效，强化管理。该系统扎实开展安全隐患和不稳定因素排查治理，坚持岗位日排、部门周排、单位旬排、系统月排，对排查出的矛盾纠纷和不稳定因素，实行负责人包案“一对一”化解，确保案结事了；对排重大安全隐患，坚持督导组包点“一对一”整改，确保隐患及时消除；对来信来访，采取一套班子包项“一对一”调处，确保信访事项件件有落实。该系统以领导接待日、广场活动日、交通开放日、意见征集日为途径，以领导与群众恳谈会、党员与业主交流会、民主评议会为契机，广泛倾听社会各界群众、企业呼声，做到诉求道畅通，维权有保障。今年以来，该系统共排查和调处各类矛盾纠纷和治安安全隐患 31 件，办理各类群体诉求 620 件，化解率、办结率、群众满意和基本满意率达 100%。

突出能力，强化治理。该系统深入开展

“交通行政执法提升年”“交通法制宣传年”“客运市场净化年”“交通运输平安年”“基础设施巩固年”“交通环境综合整治五项行动”“百日治超”等活动，全面提升交通依法管理能力和水平；以“三进三帮”大走访、“阳光扶贫”入村组、“三服务”进企业等活动为契机，向广大群众宣传“五项行动”、宣讲交通法律知识；通过报纸、电视、网站、简报录播《法制交通建设》、《公路环境整治》等宣传片，开展“美丽交通，你我同行”主题宣传月活动，努力营造浓郁的宣传氛围；整合公路、运管执法力量，联合公安交警，对辖区内普通国道省道实行 24 小时轮流值守管控，依法查处非法营运、擅自改装车辆、脱洒扬撒等违法违规车辆 320 辆，卸载 2002 吨，吊销货运车辆道路运输证 8 本；处置非法搭接道口 3 处，迁移有碍交通安全的马路市场 4 处，清除公路非标 362 块、占道摊点 212 处、堆积物 1157 立方米、边坡种植 3210 平方米，清理公路两侧 100 米范围白色垃圾 21 吨；清除淮河入海水道、苏北灌溉总渠养殖围网 2 处，现场制止违规装卸 19 起，督促纠正运输车辆平口覆盖 131 台次，整改临时浮吊作业点

2 处，清理渔户住家船 41 条，保证了交通安全畅行和行人安全。

突出责任，强化担当。该系统切实推进“平安公路”“平安航道”“平安检测”“平安车站”“平安运输”“平安工地”等系列创建活动。强化主体责任，责任部门督查、管理组织综合督查的职能作用，提高干部职工责任担当和自主管理能力，努力把定人、定岗、定位、定责、定效和个人包班组、班组包部门、部门包单位、单位包全局的“五定四包”责任制落到实处。深入运输企业、港口码头、客运站、驾修培培、工程项目、施工现场等一线检查指导平安创建，切实维护交通运输稳定和人民群众生命财产安全。加强科技投入，提高管理效能，区客运运输总公司投入 150 万元建立旅客安检系统，电子总监管、398 台车载监控系统，实现了安全远程和动态管理；区公路管理站投资 700 余万元设置不停车超限运输检测系统，提高了执法实效性；区安保汽车检测站等企业单位投入 10 余万元，在重点岗位、部门、场所设置监控系统，保证安全不失控。

(建堂 志贵 要霖 寿春)

区公安分局

“一加一减”撑起群众“幸福伞”

本报讯(记者 于行行 通讯员 赵年超) 今年以来，区公安分局积极入户走访，加强矛盾纠纷排查化解，强化治安管控，着力解决一批群众最关心、最直接、最现实的问题，营造和谐、稳定的社会治安环境。

加强沟通联系，减少误会和隔阂。该局通过利用微信、微博等互联网平台以及入户走访、警民恳谈等活动，积极搭建警民交流平台，提高群众对公安机关和公安工作的正确认识，争取群众的理解和支持；集中回访今年以来警情报警人、受理案件的当事人及户籍业务办理群众，了解相关案件查处进度，解释案件办理流程、依据，接受执法办案监督；针对群众大都利用一早一晚或中午空闲时间办理户籍、身份证等业务，户籍民警坚持早上班、晚下班，中午延时服务，只要有群众办事，一定办完最后一个。仅 11 月，该局就通过微信、微博发布信息 200 余条。

加强纠纷调处，减少不稳定因素。该局以“解矛盾、化纠纷、保稳定”为主线，扎实做好本辖区实有人口管理、信息采集维护，并开展矛盾纠纷“地毯式”排查，登记建档，因情施策，努力化解老矛盾，有效预防新纠纷。该局把接出警作为化解矛盾纠纷的重要环节，根据不同警情，与当事人进行于法、于情、于理的沟通交流，缓解当事人的激动情绪，尽可能地防止矛盾激化，最大限度的在警情处置过程中解决问题。自 11 月以来，该局通过入户走访调解邻里纠纷、债务纠纷 120 余件，通过 110 接处警调解各类纠纷 600 余件。

加强安全监管，减少隐患和漏洞。该局对加油站、天然气站等消防重点单位、超市、饭店等人员密集场所等部位开展安全大检查，对监控设施安装和系统运行情况、值班人员安排以及消防器材配备、安全防范措施的落实等进行细致排查，及时指出存在的隐患，坚决堵塞安全防范漏洞；结合冬季治安特点和安全风险形势，对相关从业人员开展法制教育和安全培训，提高其自我保护能力和应急突发事件处置及逃生自救能力；与“九小场所”、企业等场所单位联合通过利用电子屏、张贴警示牌、发放宣传资料等形式向群众开展防诈骗、防非法集资、禁止“黄赌毒”等宣传教育，避免群众上当受骗，同时动员发现违法线索及时向公安机关通报，共同预防打击违法犯罪活动。自 11 月份以来，该局共检查重点单位 60 余家次，“九小场所”200 余家次，发放宣传资料 3000 余份，下达整改通知书 20 份。

区司法局

“12·4”套餐式服务进村居

本报讯 在“12·4”国家宪法日来临之际，12月3日，区司法局组织人员走进溪河镇大车村开展“法律服务进站点”活动，通过法律咨询、培训讲座、走访座谈等形式，为村居群众送去套餐式法律服务。

该局组织法治宣传、法律服务、法律援助、人民调解等人员在大车村村部广场开展“12·4”咨询活动，针对群众提出的土地流转、村务管理、家事纠纷等问题，从政策法律规定等方面答疑解惑，引导群众依法解决问题。

该局为村居干部开设法律援助知识讲座，法律援助律师运用通俗易懂的语言对法律援助的机构职能、具体形式、获得方式等进行解读，把群众身边发生的法律援助案例穿插其中，强化基层群众对法律援助的感性认识。

该局组织“12348”法律服务队走进大车村羽绒厂，梳理了解企业在生产、营销、管理中遇到的法律问题，送上《企业法律风险防范手册》，指导企业做好风险防范预案，发送《美好生活、法护人生》读本，帮助员工学法用法。

(许滨淮)



12月4日，我区在城区漕运广场举行“12·4”国家宪法日大型法治宣传活动，就群众关心的教育、医疗、环保、住房、劳动保障、食品安全等热点难点问题，为人民群众提供法律法规咨询服务，活动共发放各类宣传资料 3000 余份，解答群众法律咨询 200 余人次。

许滨淮 丁玲 摄

农村电商孕育乡村振兴新动能

毕 舸

统一 16 到 18 度甜的阿克苏苹果、长在世界文化遗产红河哈尼族梯田上的元阳红米、全球首销被称为同类“爱马仕”的金赛猕猴桃……来自不同贫困县的特色农产品，通过阿里巴巴全渠道进入了众多城市消费者的家里。今年双十一，阿里巴巴农村淘宝共打造了 58 款农产品，覆盖约 20 个贫困县，共完成了 4 亿 5 千万元的销售额。

虽然与整个双十一巨大的消费体量相比，4 亿 5 千万的销售额不算醒目，但是纵观近年来双十一期间农村淘宝的发展趋势，以及今年旺销的农产品标准化、品牌化、规模化的特点，我们不得不惊叹农村电商所蕴含的巨大发展潜力，以及其蓬勃孕育的乡村振兴新动能。

多年来互联网技术的快速发展和电子商务的蓬勃兴起，正在重塑着城乡的经济社会发展面貌。尤其是对于农村发展而言，对于这种力量的需求更为迫切。广袤农村蕴含着巨大的人力、资源富矿，需要的恰恰就是淘宝这样更能结合时代发展趋势的新手段。用科技改变农村面貌，尤其是深入触及到农村经济的结构化调整与升级，让农民摆脱单一的耕种生存，向现代化企业主、产业工人转型，成为近年来电商下乡热潮的驱动力。

以阿里巴巴为代表的电商企业，正是应中国农村经济变革之需而来。这几年来，如果说农村淘宝获

得了一些成就，那么也在于突破传统发展方式局限，创造新经济、新动力，通过线下农村资源的聚合与品牌再造，连通城市数亿消费群体，同时实现城市优质产品和服务的下行。农村淘宝着力于解决以往中间环节较多、交易费用偏高的难题，从而让农民可以更加动态地掌握市场一线信息、提供更有针对性的农产品，并且获得相对以往更高的利润附加值。

而更重要的意义在于，电商下乡不仅是经济层面的创新，更涉及到其他宏观层面。首先是对农村社会化、组织化建设的推动。这些年来，农民都是一家一户在自己的一亩三分地上耕作，而农村淘宝往往与地方政府联动，从当地优势产业发展出发，主打几类重点产品。由于农村淘宝背后连接着天猫和淘宝，通过大数据、用户画像等路径，能够更为精准地了解用户需求，甚至根据数据曲线预判来年消费者需求变化，如此一来，各个“淘宝村”的农民就可以集中资源，按照需求与订单来提供对应农产品及其他产品。不少农民进而发展成为中小企业管理，可以整合其他农民的资金、土地、产品等，对内把控质量，对外树立品牌，统一产品输出。碎片化的农村单元逐渐发展成为组织化、系统化的小微企业运作，农民的角色和意识都实现了跳跃式转型发展。

其次，电商下乡带来的是农村公共服务的现代化。城乡二元制的

一大难题是农村公共资源配给少、层次不高。而乡村基层干部人手等资源有限，不能为农民提供相匹配的公共服务。近年来，不少地方通过推动电商下乡工程，不仅为农民带来了新的创收途径，也在与电商的协同中实现了管理和服务的创新。比如更多农村干部逐步掌握了互联网知识，并向所在乡村农民普及互联网开放、平等、自由、共享的精神，以及以客户为中心的服务模式，开始贯穿到乡村政府的日常运转中，提高效率，以农民所需为本，一手抓现有资源整合释放，一手抓从县乡政府到村委会的组织体制改革，最终形成了堪比城市的公共服务理念和绩效。

当然，农村淘宝是一场持久攻坚战，城乡一体化美景还须有一个个政策环节，一个个技术、组织、人力变革环节组成，但是，无论是以阿里巴巴为代表的电商平台，还是主动响应时代号角力推电商下乡工程的基层政府，以及千万已经投身于农村电商建设的农民，都是在肩负农村综合改革的光荣使命，做勇敢向前的探路先锋。我们有理由为他们鼓掌，也期待更恢宏的愿景在不久的将来逐一实现。



淮安国土分局

强化设施农用地监管

本报讯 今年以来，淮安国土分局按照国土资源部、农业部《关于进一步支持设施农业健康发展的通知》精神，积极支持“三农”工作，扎实开展设施农用地审批和监督管理工作。据悉，目前全区设施农用地共 38 宗，占地总面积 4872 亩，其中已备案审批 23 宗，面积 1747 亩；拟建设设施农用地 15 宗，面积 3125 亩。

该局依据区农业发展规划和土地利用总体规划，合理选址设施建设，在保护耕地、合理利用土地的前提下，积极引导设施农业发展。严格设置生产设施用地、附属设施用地以及配套设施用地，合理控制附属设施和配套设施用地规模。

该局依法规范审批程序，用地者拟定设施建设方案向乡镇政府申请，将土地使用条件及建设方案通过乡镇、村组政务公开等形式予以公告，公告期满无异议的签订用地协议，经乡镇政府签署意见，由国土、环保、农业等部门严格审核备案，报区政府批准。对审查不合格的，一律不予备案和建设。

该局强化监管批后用地，对所有备案的设施农用地进行统一登记，乡镇政府、国土部门加强巡查监管，确保经营者严格按照协议用途、审批面积使用土地，对不符合规定要求开展设施建设和使用土地的，做到早发现、早制止、早报告、早查处，对于擅自或变相将设施农用地用于其他非农业建设的，依法依规严肃处理。

(周彬 王宝国)

区老促会与扶贫开发协会

教育扶贫“在路上”

本报讯 区老促会与扶贫开发协会坚持“真扶贫、扶真贫、快扶贫”理念，扶贫济困，教育为先，先后通过“滴水筑梦·扶贫助学”“慈善淮安·扶贫助学”“江苏银行滴水筑梦·助学扶贫”等活动对楚州中学 300 名寒门学生捐赠扶贫助学金 60 万元。日前，区老促会与扶贫开发协会又为楚州中学高三学生 49 人，捐赠发放“慈善淮安·扶贫助学”第三年扶贫助学金 9.8 万元，并对楚州中学 2018、2019 年两学年 30 名高中生落实 12 万元助学金，人均每学期 2000 元。

(毛云飞)

区市监局泾口分局

推进食品安全社会共治

本报讯 今年以来，区市场监督管理局泾口分局调动各方面的力量，积极推动食品安全社会共治。

该分局不断加强辖区内食品经营者食品安全相关法律、法规和食品经营知识的培训，共开展培训 8 次，培训 426 人次，进一步提升了食品经营者的法律意识和食品经营知识；在辖区各乡镇组织食品经营者成立了行业自律小组，制定了自律制度及方案，并通过行业自律小组增强食品经营者的自律意识，构建农村食品安全统一监管、综合监管、协同监管工作机制；以辖区乡镇食安办为平台，为各乡镇拟定了年度食品安全专项整治方案，以乡镇政府文件下发，实施联合监管。该分局与涉及食品安全监管的防疫、公安、城建、卫生、安监等部门出动检查、协查车辆 30 多车次，执法检查、协查人员 120 人次；严格查处不合格食品案件，通过执法形成威慑力、教育和警示食品经营者守法经营。今年以来，该分局共查处食品案件 9 件，罚没 6.5 万元，关闭 6 家小餐饮店，整改 28 家餐饮经营户，规范 63 户食品销售经营户。

(江小平 黄士发 董莉)

南闸镇

加快京杭运河环境治理进程

本报讯 连日来，南闸镇以集中整治、长效管护为抓手，按照“党政班子牵头、属地村居负责、职能部门联动、社会力量参与”的原则，加快推进京杭运河环境专项整治工作。

为全力保护淮安市第二备用水源地京杭运河，该镇抓好京杭运河环境治理“零容忍、出重拳”专项行动，补齐治理运河环境短板，层层压实环境保护主体责任，切实落实“党政同责、一岗双责、终身问责”，实现京杭运河环境治理责任清单落地。该镇成立环境卫生整治、违建违种清除拆除、水环境治理工作组以及督查考核组，对工作情况进行及时检查通报。截至目前，该镇已清除生产、生活垃圾 400 余吨，拆除违章搭建 4 处，渡口站点 3 处，关停个体木材加工企业 1 家，取缔鸭场 1 户，维护损坏道路 12800 平方米，清运清除建筑垃圾草堆 16 处，路肩培土 2 公里。

(赵寿金)

溪河镇

着力打造优美村庄环境

本报讯 近日，溪河镇各村居村庄主干道、大小沟渠、家前屋后人头攒动，清运垃圾的拖拉机来回穿梭。这一幕是该镇着力整治村庄环境，营造整洁亮丽宜居环境的缩影。

该镇组织全镇班子成员、结合干部、村居书记主任观摩环境整治突出的试点组，召开村庄环境整治现场会，通过亮美揭短，引导各村居积极开展争先赶超的整治活动，按照示范点整治模式，向全村全镇推广，从而达到以点带面、点面结合的整治效果。

(王晓冲 房国云)

淮安区 263 专栏