

中共中央办公厅 国务院办公厅 印发《指导意见》

建立健全村务监督委员会

新华社北京12月4日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于建立健全村务监督委员会的指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于建立健全村务监督委员会的指导意见》全文如下。

村务监督委员会是村民对村务进行民主监督的机构。建立健全村务监督委员会，对从源头上遏制村民群众身边的不正之风和腐败问题、促进农村和谐稳定，具有重要作用。为推动全面从严治党向基层延伸，进一步完善村党组织领导的充满活力的村民自治机制，加强村级民主管理和监督，提升乡村治理水平，根据中央有关要求和《中华人民共和国村民委员会组织法》规定，现就建立健全村务监督委员会提出如下指导意见。

一、总体要求。全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央关于全面从严治党、加强农村基层党组织建设的部署要求，建立健全村务监督委员会，进一步加强和规范村务监督工作，切实保障村民群众合法权益和村集体利益，促进农村和谐稳定，夯实党的执政根基。加强党的全面领导，始终坚持村党组织领导核心地位不动摇，村务监督委员会的各项工作都要在党的领导下进行；准确把握定

位，村务监督委员会是村民自治机制和村级工作运行机制的完善，是村民监督村务的主要形式；严格依法监督，保证和支持村务监督委员会依法行使职权，促进村级事务公开公平公正。

二、人员组成。村务监督委员会一般由3至5人组成，设主任1名，提倡由非村民委员会成员的村党组织班子成员或党员担任主任，原则上不由村党组织书记兼任主任。村务监督委员会成员由村民会议或村民代表会议在村民中推选产生，任期与村民委员会的任期相同。村务监督委员会成员要有较好的思想政治素质，遵纪守法、公道正派、坚持原则、敢于担当、群众公认，具有一定政策水平和依法办事能力，热心为村民服务，其中应有具备财会、管理知识的人员。乡镇党委、村党组织要把好人选关。村民委员会成员及其近亲属、村会计(村报账员)、村文书、村集体经济组织负责人不得担任村务监督委员会成员，任何组织和个人不得指定、委派村务监督委员会成员。

三、职责权限。村务监督委员会的职责是：对村务、财务管理等情况进行监督，受理和收集村民有关意见建议。村务监督委员会及其成员有以下权利：(1)知情权。列席村民委员会、村民小组、村民代表会议和村“两委”联席会议等，了解掌握情况。(2)质询权。

对村民反映强烈的村务、财务问题进行质询，并请有关方面向村民作出说明。(3)审核权。对民主理财和村务公开等制度落实情况进行审核。(4)建议权。向村“两委”提出村务管理建议，必要时可向乡镇党委和政府提出建议。村务监督委员会及其成员要依纪依法、实事求是、客观公正地进行监督，不直接参与具体村务决策和管理，不干预村“两委”日常工作。(5)主持民主评议权。村民会议或村民代表会议对村民委员会成员以及由村民或村集体承担误工补贴的聘用人员履行职责情况进行民主评议，由村务监督委员会主持。

四、监督内容。村务监督委员会要紧密结合村情实际，重点加强以下方面的监督：(1)村务决策和公开情况。主要是村务决策是否按照程序进行，村务公开是否全面、真实、及时、规范。(2)村级财务管理情况。主要是村民委员会、村民小组代行管理的村集体资金资产资源管理情况，村级其他财务管理情况。(3)村工程项目建设情况。主要是基础设施和公共服务建设等工程项目立项、招投标、预决算、建设施工、质量验收情况。(4)惠农政策措施落实情况。主要是支农和扶贫资金使用、各项农业补贴资金发放、农村社会救助资金申请和发放等情况。(5)农村精神文明建设情况。主要是建设文明乡风、创建文明村

镇、推动移风易俗，开展农村环境卫生整治，执行村民自治章程和村规民约等情况。(6)其他应当监督的事项。

五、工作方式。村务监督委员会一般按照以下方式实施监督：(1)收集意见。根据上级党委和政府部署的重点工作和村级决定的重大事项，通过接待来访、上门走访等形式广泛收集意见建议，确定监督事项。(2)提出建议。围绕监督事项，及时向村党组织和村民委员会反映收集到的意见，提出工作建议。(3)监督落实。对监督事项进行全程监督，及时发现并纠正存在的问题。对发现的涉嫌贪腐谋私、侵害群众利益等违纪违法问题，及时向村党组织、乡镇党委和政府及纪检监察机关报告。(4)通报反馈。通过公开栏、召开会议、个别沟通等形式，及时通报反馈监督结果。村务监督委员会一般应每季度召开一次例会，梳理总结、研究安排村务监督工作；每半年向村党组织汇报一次村务监督情况，村党组织要认真听取村务监督委员会的意见；每年向村民会议或村民代表会议报告一次工作，由村民会议或村民代表会议对村务监督委员会及其成员进行民主评议。

六、管理考核。有计划地开展村务监督委员会成员教育培训，村务监督委员会主任一般由县一级负责培训，其他成员由乡镇负责培训。乡镇党委和政府及村党组织要加强村

务监督委员会成员日常教育管理，帮助其提高思想政治素质和工作水平，乡镇每年对村务监督委员会主任履职情况进行考核，对考核优秀的可给予适当奖励，对不认真履职的进行批评教育、责令改正。要健全退出机制，村务监督委员会成员履职不力、发生违纪违法行为被查处等，经村民会议或村民代表会议讨论决定，免去其职务；严重违纪受到党纪处分、两年内受到两次以上行政处罚留党察看、被判处刑罚、连续两次民主评议不称职或丧失行为能力的，其职务自行终止。

七、组织领导。各级党委和政府要高度重视建立健全村务监督委员会工作，县级党委和政府要切实履行主体责任，具体组织实施，抓好工作落实，及时研究解决相关问题。各级党委组织部门要牵头协调，民政、党委农村工作综合部门等单位共同参与，加强指导。严明有关纪律，对村务监督工作不配合不支持、设置障碍，甚至对村务监督委员会成员打击报复的，要及时制止、责令改正，情节严重的要依法依规追究有关人员责任；对村务监督委员会成员利用监督职权谋私利、泄私愤、搞无原则纠纷、挑起矛盾的，要及时提醒、批评教育，后果严重的要按照有关规定终止其职务，并依法依规追究责任。各地区各有关部门要从实际出发，为村务监督委员会开展工作创造良好条件，提供保障支持。

20余省份“试水”聘任制公务员

记者 赵鹏飞

近日，新疆维吾尔自治区发布公告，为自治区地矿局、乌鲁木齐高新区、昌吉农科园招聘9名聘任制公务员。仅今年10月份以来，已有四川、河南省开封市、山西省等多地发布聘任制公务员招聘公告，吸纳社会优秀专业人才。据不完全统计，截至目前，全国逾20省份“试水”聘任制公务员招聘，“聘任制公务员”一时受到社会广泛关注。

专业人才渐吃香

大数据产业、船舶检验师、地质工程师、生物医药发展……记者梳理新疆等地发布的招聘公告发现，专业门槛高是普遍特点。例如，河南开封招聘的地方海事局船舶检验师，要求具备注册检验师(C级及以上)资格，具有两年及以上船舶检验或同类工作经验；新疆地矿局主任工程师岗位要求具备10年以上相关工作经验，且具有相应专业高级工程师及以上职称。“通过聘任制将优秀的专业人才补充进公务员队伍，有利于完善机制、激发活力，这种做法在世界范围内也较为普遍。”北京大学政府管理学院常务副院长燕继荣教授表示，中国公务员制度实行分类管理。党政机关“逢进必考”，只有通过国家和地方组织的公务员考试才可进入公务员队伍。但有一些专业技术水平要求较高且兼具行政管理职能的岗位，因专业化程

度较高，就对拥有一定行业经验、满足一定职称要求的专业人才产生需求。

目前，中国公务员有选任制、委任制、聘任制三种类型。其中以委任制为主，即通过公务员考试后，由任免机关在其任免权限范围内，直接确定并委派某人担任一定职务。委任制公务员一般为终身制，也就是俗称的“铁饭碗”。

2006年施行的公务员法首次提出，机关根据工作需要可对专业性较强的职位和辅助性职位实行聘任制。2007年，深圳、上海浦东两地率先开展聘任制公务员试点，此后试点范围陆续扩大到北京、江苏、湖北、安徽、山东、江西等地。随着2011年《聘任制公务员管理暂行办法》出台、今年《聘任制公务员管理规定(试行)》印发，10多年来公务员聘任制相关制度设计逐步完善。

薪酬待遇市场化

从沿海到内地，一些推行聘任制公务员改革的地区开出的年薪，“少则十几万元，多则几十万元”，高薪似乎成了聘任制公务员的标配。例如，山西省大数据产业办公室招聘公务员，列出的年薪为30万元到40万元；新疆地矿局主任工程师岗位年薪为13万元到15万元；武汉市首批公开招聘的聘任制公务员，给出的年薪为税前16万元。

专家表示，合同管理是聘任制公务员管理的基础，聘任合同一般包括必备条款和约定条款，其中薪酬待遇较受关注。聘任制公务员实行协议工资制。薪酬待遇由聘任单位结合市场因素和公务员工资水平综合考虑，经与拟聘人员协商谈判，在聘任合同中明确。

“聘任单位较多采用与市场机制挂钩的方式，开出招人价码。”燕继荣表示，掌握专业知识、具有专业技能的人才本身受市场认可，如果聘任单位无法给予他们较高的薪酬待遇，就很难吸引这些优秀的专业人才。因此，给予聘任制公务员与市场待遇相匹配、比一般公务员要高的薪酬水平在情理之中。

专家认为，无论委任制还是聘任制，无论薪酬待遇高低，“公务员”才是最根本的。公务员本身就具备服务人民群众、履行社会责任的职业属性。这就要求应聘者不仅要有能拿高薪的真本领，更要具备全心全意为人民服务的职业素养。

退出机制待完善

今年，中办、国办印发《聘任制公务员管理规定(试行)》，对聘任制公务员的招聘、管理等方面进一步明确。比如，明确达到聘期满5年、年度考核均称职等条件，经批准可转为委任制公务员。这有助于公务员聘任制从试点逐步走向常态化，帮助

优秀的专业人才更好履行岗位职责。

但与此同时，在“出”的方面，相关机制仍有待完善，一些试点城市存在受聘公务员只进不出的现象。“在执行聘用合同过程中，一些聘任机关可能打了折扣，存在‘一聘定终生’的现象，退出机制有待完善。”燕继荣表示，按照合同规定，聘任制公务员一般都有严格的聘期，比如1至5年不等。期间要有定期考核等，继续聘任也要满足相关要求，但一些聘任机关考核时可能与委任制公务员等同视之。因此，严格执行聘用合同，进一步规范聘期考核，激活退出机制，将有助于更好完善聘任制公务员制度。

《聘任制公务员管理规定(试行)》也在“出”的方面作出严格规定。例如，聘任制公务员聘期内年度考核不称职的聘任机关就应当解聘，而委任制公务员则是连续两年不称职才能辞退；委任制公务员不能胜任工作可以另外安排，但聘任制公务员经试用不符合聘用条件的则直接解聘。

此外，聘任制公务员的招聘自由空间更大，也不排除被个别人盯上而展开“萝卜招聘”。国家行政学院教授汪玉凯表示，应加强对聘任制公务员招聘全过程的审核与监督，提高透明度，对聘任制公务员工资增长机制、聘任委任制公务员等重要环节明确实施细则。

我国研学旅行成为旅游市场新蓝海

教育部、国家旅游局等11部门联合发布《关于推进中小学生研学旅行的意见》。一年以来，我国研学旅游市场发展迅速。近日教育部印发《中小学综合实践活动课程指导纲要》，包括研学旅行在内的综合实践活动已被明确列为必修课程。受益于政策利好，研学旅行在国内将迎来高速发展时期，市场前景广阔。

2016年11月30日，教育部、国家发展改革委、文化部、国家旅游局、共青团中

央等11部门联合下发《关于推进中小学生研学旅行的意见》，明确提出推进中小学生研学旅行，落实立德树人根本任务，帮助中小学生学习国情、热爱祖国、开阔眼界、增长知识，着力提高他们的社会责任感、创新精神和实践能力。要求各地积极创新宣传内容和形式，向家长宣传研学旅行的重要意义，向学生宣传“读万卷书、行万里路”的重大作用，为研学旅行工作营造良好的社会环境和舆论氛围。

近年来，作为推动素质教育实施的重要手段，研学旅行越发受到社会的广泛重视。康辉旅游作为历经33年发展的旅游企业，提出要研究研学、游学旅行的情景模式，打造个性化研学旅行产品，将研学、游与学真正有机结合。同时以研学旅行作为突破口，探索出“旅游+教育”新业态与发展模式。神州佳教成立于2013年6月，是一家立足于教育的O2O社区化服务平台。业务涵盖研学旅行在内的五大板块。目前

拥有百万以上数量注册用户，是中国领先的教育O2O社区化服务平台之一。

旅行是载体，研学是内核。中国康辉旅游集团与神州佳教宣布联合成立研学旅行研究中心。双方表示将共同探索，整合各自经验与资源，为市场提供具有竞争力的研学旅行产品，挖掘旅行对素质教育的深层次推动作用；寓学于游，满足广大少年儿童成长发展深层次需要，为我国素质教育发展助力。(钱春弦)

中国福利彩票 庆祝中国福利彩票发行30周年

福彩“快3” 2亿元大派奖

2017年10月30日

每中注数达50000注

不同玩法中奖率最高达66.7% 最低达26.7%

江苏省福利彩票发行中心 二〇一七年十月

详情请见江苏省福利彩票 网址: www.jslottery.com

洋河股份 YANGHE

洋河迎宾

我表白的方式向来简单粗暴 有时间一起喝酒

洋河股份 15161718187

魏师傅 淮安人爱喝的纯粮酒

魏官明先生最新推出力鼎之作

“魏师傅酒”由原古顺河酒厂创始人魏官明先生采用五粮工艺倾力打造；因市场拓展需要，拟在全区各乡镇设立一个“魏师傅酒专卖(经销)店”，在城区设立5个专卖(经销)店，热忱欢迎有意者加盟。

加盟热线: 18936532657 13852310191

经销地址: 淮安区经八路51-52号(韩桥小区西门南侧)/如意里南大门西侧

经销热线: 13338916799 18936532657 13852310191 18952300099

■魏师傅中国红酒 42° 500ml装
■魏师傅梅兰竹菊酒 52° 500ml装
■魏师傅小鼓酒(老口味) 46° 350ml装