



各位代表：

我受区人民政府委托，向大会报告全区2017年国民经济和社会发展规划执行情况与2018年国民经济和社会发展规划(草案)，

2017年国民经济和社会发展规划执行情况

2017年,预计实现地区生产总值495亿元,同比增长10.9%;一般公共预算收入21.09亿元;社会消费品零售总额192亿元,增长11.3%;外贸进出口总额3亿美元,增长23.4%;注册外资到账1.24亿美元;规模以上固定资产投资397亿元,增长12.1%;城乡居民人均可支配收入28290元、15780元,分别增长8.2%、8.6%;完成市下达节能减排目标任务。

一、工业经济稳中提质。重点指标平稳增长。预计列统企业应税开票销售200亿元,增长15%;全部工业入库税金11.2亿元,工业用电量13.3亿千瓦时,增长10%;新增列统企业41户。重大项目有序推进。新签约亿元以上工业项目33个,20个亿元以上项目开工,15个设备投资超千万元项目竣工,载体功能日趋彰显。开发区核心区企业销售增长21%,入库税收增长25%,国信工业园连续五年荣获省“南北共建园区”称号,新材料产业园实现列统工业开票销售18亿元、入库税金1亿元。服务帮扶不断优化。深入实施“双50”工程,50强企业开票销售、入库税金分别增长27%、25%;50个低质效项目盘活存量土地1005亩,企业开票销售、入库税收分别增长33.6%、35.8%。

二、服务业产业升级提速。预计全区服务业增加值实现235亿元,增长11.1%。旅游品牌持续放大。全面启动“国家全域旅游示范区”创建工作,预计全年接待来淮游客720万人次,实现旅游综合收入80亿元。电商物流加速集聚。电商物流园获批省“巾帼示范基地”,入园孵化电商企业100家。预计电商园实现开票销售4亿元、入库税收4000万元,分别增长77%、119%。融资融券成果显著。预计新增信贷投放63亿元。26个高品质商住小区开工,预计全年建筑业总产值实现280亿元。

三、现代农业质效并进。投入3.5亿元,实施10项农田水利工程,新增高标准农田9.2万亩,设施农业2.6万亩。特色农业稳步发展。新增家庭农场规模经营面积7万亩,创建国家和省级示范合作社4个、省市示范家庭农场23个;渔业“三品”比重达68%,生猪大中型规模养殖比重达70%。农业项目有力实施。创建市级农业龙头企业4家。列入市在建考核体系项目25个、通过竣工验收22个,分别增长19%、29%。产权交易持续升温。农村产权交易市场完成交易额7.28亿元,全年新增5.69亿元。

四、城乡统筹成果丰硕。配套功能不断完善,软硬环境加速美化,城市化率提升至52.4%。路网更加通畅。环境更加靓丽。城市绿化覆盖率达40.81%。累计投入1.23亿元完善车桥基础设施。生态更加和谐。7条黑臭水体整治、“三湖”水系连通工程竣工,疏浚河道87.86公里,整治沟塘427条,乡镇污水处理厂运行率100%、处理率80.56%,全区水功能区水质达标率89.1%;居住更加舒适。先后启动7个地块棚户区改造,完成20个老旧小区综合整治;加快推进安居工程建设,住房保障体系健全率提升至97.65%。

五、共建共享体系优化。脱贫成果不断扩大。累计投入4.29亿元,77个扶贫开发项目有力实施;10个省市定经济薄

二〇一八年国民经济和社会发展规划(草案)的报告(摘要)
关于淮安市淮安区二〇一七年国民经济和社会发展规划执行情况与

淮安区发展和改革委员会主任 徐向阳

弱村全部达到新“八有”标准,3.06万建档立卡低收入人口实现脱贫。民生保障不断升级。城乡基本养老保险覆盖率达96.3%以上,发放城乡居民基础养老金2.66亿元、尊老金1737万元,新建居家养老服务中心50家、“关爱驿站”4家。教育现代化不断推进。启动6个教育重点工程,中、高考成绩继续领跑全市。文体内涵不断扩容。卫计服务不断改善。创成国家“百佳卫生院”1个、“群众满意卫生院”8个和省级“示范卫生院”4个;人口出生政策符合率99.25%,就业创业环境不断优化。全区新增城镇就业8320人,城镇登记失业率1.96%;获批省、市级创业孵化基地4家。

六、改革活力持续激发。在供给侧结构性改革上,关停化工企业11家,突出金融风险防控,完成商品房销售88.95万m²,商品房去化期由9.98个月降至5.81个月。在强化聚众创新能力上,全社会研发投入9.9亿元,增长5.66%;高新技术产业产值增长30.08%,研发经费支出占GDP比重持续增长。在国土资源集约利用上,预计单位GDP建设用地下降7.3%。在深化农村综合改革上,全区农村土地承包经营权确权登记颁证工作通过省级验收,成功申报中央财政农业生产社会化服务试点、省级扶持村集体经济试点,在外向型经济发展上,新批外资项目29个,开工项目注册外资到账7200万美元;全区新增自营出口企业18户,在行政审批制度改革上,不见面审批事项占比达95.3%,新培育个体工商户6076户、私营企业3090户。

2018年国民经济和社会发展规划目标和任务

2018年全区国民经济和社会发展主要指标调控目标为:

- 地区生产总值增长8%左右;
- 一般公共预算收入增长10%左右;
- 社会消费品零售总额增长11%左右;
- 规模以上固定资产投资、工业投资分别增长10%、11%左右;
- 注册外资实际到账、外贸进出口总额均实现正增长;
- 城乡居民人均可支配收入分别增长8%、8.5%左右;
- 完成市节能减排目标。

一、强龙头、抓质效,实现工业经济稳健发展。强化目标牵引。强化项目拉动。强化质效培育。强化载体升级。

二、增内涵、升品位,持续放大服务业特色品牌。做响旅游业品牌。做强电商物流。做大商业内核。做优融资融券。

三、提效益、保增收,推进农业质效稳步跃升。稳固农业生产。提质设施农业。培植农业龙头。丰富增收平台。完善水利设施。

四、抓统筹、添魅力,打造文明和谐核心区。优化空间布局。完善路网架构。推进宜居改造。营造绿色家园。强化生态整治。

五、保民生、增福祉,完善共建共享服务体系。扶贫脱贫再攻坚。惠民措施再落实。教育品牌再放大。文体设施再完善。

六、抓改革、求突破,持续激活发展内生动力。强化创新能力。优化融资环境。深化国土供给。催化农村改革。

一、2017年财政预算执行情况

一般公共预算。全区预计实现一般公共预算收入21.09亿元。

全区一般公共预算可用财力预计82.68亿元,全区一般公共预算支出预计69.1亿元,上解上级支出5亿元,结转下年支出8.58亿元。当年收支平衡。

政府性基金预算。全区政府性基金预算总收入完成17.38亿元,政府性基金总支出完成6.02亿元,调出资金9.78亿元,结转下年支出1.58亿元。实现收支平衡。

社会保险基金预算。全区社会保险基金收入预计完成23.75亿元,增长17.2%,当年结余0.64亿元,累计结余13.85亿元。

(一)深化改革增动力,服务发展迈出坚实步伐

多措并举抓收入征管,加强与国税、地税协作,加强与部门配合,调动基层财政增收积极性。深入推进非税管理改革,实现非税征管系统全覆盖。继续推行挂钩乡镇办法,切实为乡镇培植财源、增加收入,加大政策扶持力度。对增投资、提质效、创品牌企业进行财政奖励或补贴。积极探索政府基金股权投资的新模式,设立产业发展基金。加强我区融资担保体系建设,进一步促进我区实体经济发展;争取政府转贷债券资金。共争取新增一般债券1.5亿元和专项债券4亿元,缓解了政府对民生工程资金投入压力;加大存量资金盘活力度。保证行政事业单位在职人员基本工资、津补贴调整及离退休人员提高待遇,兑现了住房(租金)补贴资金和应休未休公休假补助资金。

(二)强化民生优先意识,不断提高群众幸福指数

提升民生保障水平。关爱农村留守儿童,推进教育优先发展。安排文化专项资金,开展各类丰富多彩的群众文化活动,积极筹备纪念周恩来诞辰120周年纪念活动。

(三)落实支农惠农政策,农业农村发展稳步推进

扎实推进脱贫致富奔小康工程。全面完成年度脱贫致富奔小康目标任务。支持实施灌区节水改造、小型农田水利重点县等重点工程。支持实施农村公路提档升级工程。实施村级公益事业一事一议财政奖补项目,推动建立村庄环境“五位一体”长效管护机制。

(四)财政监督再强化,财政支出绩效得到提升

加大政府债务管理力度。将我区政府债务率按规定控制在100%—120%之间。细化预决算公开内容。提升财政票据管理水平。完善惠民资金信息

和二〇一八年财政预算(草案)的报告(摘要)
关于淮安市淮安区二〇一七年财政预算执行情况

区财政局局长 王海兵

比对平台。强化国有资产资产管理。持续推进乡镇财政国库集中支付试点改革。积极开展村级资金阳光监管试点。

二、2018年财政预算(草案)

一般公共预算。全区一般公共预算收入预计完成23.2亿元,比上年增长10%,一般公共预算支出预计为66.55亿元,预计赤字9.95亿元,通过调入资金,当年实现收支平衡。

政府性基金预算。全区政府性基金预算总收入预计16.57亿元,总支出预计16.57亿元,调出资金4.4亿元用于弥补企业养老金缺口。

国有资本经营预算。2018年,全区国有资本经营收入预计182亿元,全部调出至一般公共预算。

社会保险基金预算。全区社会保险基金预算收入预计完成26.97亿元,增长13.5%;全区社会保险基金预算支出预计完成25.58亿元,增长10.7%;预计社会保险基金当年结余1.39亿元,累计结余15.24亿元。

三、完成2018年预算任务的主要措施

(一)突出提质增效,在推动产业升级上力求新作为

认真贯彻落实积极的财政政策,扎实开展财源建设,实现企业增效、群众增收基础上的财政持续稳定增长;创新财政投入方式,加快推进全区产业转型升级。有效运作好产业发展基金,为我区工业经济飞速发展助一臂之力。积极推动政府与社会资本合作,激发社会资本参与热情。

(二)突出增收节支,在增强服务保障能力上力求新提升

注重“开源”,提高财政保障能力。加强对财政收入走势的预算预判,促进收入可持续发展。完善税收保障信息平台,堵塞税收漏洞。规范非税收入征缴,适时推动电子化快捷缴款。适时调整完善区乡财政体制,鼓励乡镇积极组织收入。加大向上争取力度,增加可用财力。注重“节流”,提高资金使用绩效。严格预算执行,全力保工资、保民生、保重点。完善“全口径”预算管理,将盘活的存量资金调入预算统筹安排。

(三)突出民生保障,在推动共享发展上力求新成效

支持新农村建设。进一步增加对教育投入。进一步完善城乡社会保障体系。

(四)突出财政监管,在依法科学理财上力求新突破

完善财政大监督机制。深化预算绩效管理。严格政府债务限额管理,建立财政内控制度。认真落实全面从严治党要求,依法理财、阳光理财。

圆两会·精彩瞬间

应邀出席市政协十四届二次会议的区政协原老领导和委员们听取区委书记徐子佳在政协会议开幕式上的讲话和区政协主席关晓卫所作的《政协常委会工作报告》。

梁文龙 摄



2017年11月30日上午,出席淮安市检察机关青少年法治教育基地揭牌仪式和各级领导,在参观教育基地的“蓝天校园工程体验厅”时,区检察院精心打造的未成年人检察工作特色品牌——“蓝天校园工程”引起了大家浓厚的兴趣。在持续打造五年后,区检察院“蓝天校园工程”用实实在在的成绩,再次赢得了广泛关注和好评。

五年接力不断做大平台

面对居高不下的未成年人犯罪率,2012年4月,区检察院联合教育部门,在全区启动旨在关注中小学在校生的“蓝天校园工程”,并将该工程细分为校园周边环境治理工程、涉法家庭在校生关爱工程、涉法青少年在校生帮教工程、留守未成年在校生温暖工程、校园法治理念培养工程五大工程。在全区所有中小学设立了“蓝天校园工程”工作室,40多名工作经验丰富的检察官分头挂钩全区100余所中小学,开展预防未成年人犯罪的各项活动。

“未成年人的健康成长,涉及社会的方方面面,这些工作单靠检察机关单打独斗肯定不行。”区检察院检察长徐承业告诉记者,正是清醒地认识到这个问题,几年来,区检察院坚持开放的态度,不断吸纳社会各方力量,先后向公安、法院、司法、工商、卫生等多个职能部门发出“拓展邀请函”,联合他们的力量和资源,先后打造了“食安校园”“护苗护航”“检护花蕾”等八个拓展项目,构建了未成年人保

护的社会化体系。

除了相关部门的加入,一些社会组织也成为实施“蓝天校园工程”的重要力量。区检察院与淮安区心理咨询协会签订了合作协议,挑选熟悉未成年人身心特点、有丰富实践经验的心理咨询师组建了专门团队,为涉罪未成年人和未成年受害人及时提供心理咨询服务。对被不起诉、附条件不起诉的未成年人,区检察院则联合区关工委、团委、妇联等单位,由检察官牵头,组建由志愿者、大学生村官、“五老”人员及社会爱心人士共同组成的帮教团队,按照就近原则,与相关涉罪未成年人组成一对一帮扶关系,及时掌握他们的思想状态和行为表现,发现不良苗头及时采取帮教措施。

检察官走进校园

2016年9月,犯罪嫌疑人韩某被公安机关以涉嫌强奸罪移送区检察院提请批准逮捕。该案承办人王玉在办理过程中得知,韩某的妻子几年前离家出走,家里只有正在上小学四年级的女儿小玲(化名)与韩某一起生

活。韩某被刑拘后,小玲的亲属均拒绝承担监护小玲的职责,派出所民警只得暂时代管小玲。于是,王玉立即启动了“涉法家庭在校关爱”程序,联系公安民警,一同前往民政部门反馈情况,寻求帮助。针对小玲的特殊情况,民政部门经研究决定以“儿童补助”名义,每月给小玲900元的生活补助。随后,王玉又多次做小玲亲属的思想工作。最终,小玲的一位叔叔同意收留她。

此后,王玉还多次邀请心理咨询师前往小玲家,对她进行心理辅导,帮助她逐渐走出了心理阴影,小玲的学习成绩也稳步上升。据统计,五年来,区检察院先后对80多名涉法家庭在校生进行了个性化帮扶,效果显著。截至目前,没发生一起涉法家庭在校生违法犯罪案件。

除了涉法家庭在校生,区检察院关注的另一个群体则是近些年备受关注的留守儿童。

“我区有120万人口,外出打工人员多,随之而来的是留守儿童问题非常突出,如果

关爱不到位,这些孩子既可能走上违法犯罪道路,也可能成为被侵害的对象。”谈起留守儿童问题,周玉萍非常动情。出于强烈的社会责任感,区检察院的女干警们挺身而出,她们经商议决定组成“检察官妈妈团”,并分成几个爱心小组,分别与区里几个留守儿童比较集中的学校开展结对帮扶。

几年来,区检察院“检察官妈妈团”的成员们,用一颗颗爱心,温暖了结对帮扶的留守儿童们。她们通过定期打电话、当面谈心、接他们到家中共同生活等方式,了解这些孩子的学习、生活、心理状况,帮助他们解决实际困难。在暑假到来之际,她们还专门印制了“安全提醒卡”,告诉孩子们父母不在身边,应如何保护自己的安全。

校园、老师、家长一起行动

学生能否健康成长,外界因素的影响至关重要。为此,区检察院在实施“蓝天校园工程”过程中,与“校园、老师、家长”一起发力。2017年6月,区检察院连续办理了多起未成年人在网吧内盗窃、斗殴的案件。根据联动机

制相关规定,区检察院将这些信息反馈给文化部门,文化部门立即与检察院展开行动,对辖区内的网吧进行了一次大排查,对五家违规网吧进行了严厉处罚,同时,对紧邻学校的三家网吧责令限期迁址。此外,区检察院还先后联合食品药品监督、卫生监督等部门,对校园周边的餐饮服务行业进行治理,为孩子们创造了良好的学习成长环境,受到了广泛好评。

作为每天与学生密切接触的老师,他们的一言一行,对学生有着重大影响。几年来,在教育主管部门的支持下,区检察院先后举办多次校长、老师普法培训,提高他们对校园普法教育重要性的认识,培养学校管理者及老师的法治意识。同时,利用家长会、校讯通等平台,向家长们宣讲法律知识,发送法治短信;每年春节、中秋节等重大节日期间,区检察院带着普法展板和手册,走上街头,深入社区、向家长们宣讲法律知识,提醒他们在自觉履行法定义务的同时,还要注重对孩子进行法治教育。

持续、扎实的努力,取得了实实在在的效果。几年来,我区在校生犯罪人数逐年下降,2016年以来全区在校生犯罪人数为零。“蓝天校园工程”先后获得市级以上荣誉12次,2016年6月,区检察院未检工作被最高人民检察院通报表扬。因措施扎实,成效显著,2014年5月,市检察院联合市教育局将“蓝天校园工程”在全市中小学推广。