



两会特刊

淮安日报

B3

委员心声 积极参政议政 提供决策参考

农工民主党淮安委员会： 关于加快我区现代农业发展步伐的建议



陈祖敏委员

近年来,我区高度重视现代农业发展,农业主导产业明显提升,农业项目质态明显改善,新型经营主体明显壮大,科技支撑能力明显增强,农业现代化迈上了新台阶。

我区现代农业发展还存在四个方面问题:一是优质农业项目不多,产业上下游拓展方面效果不显,农业企业没有真正成为让人眼前一亮的“龙头”,互联网+农业在我区有待进一步发展。二是规划引领作用不强。一次规划、逐步到位、自我调节的力量还没有得到彰显;传统的稻米、畜禽、水产等产业品牌效应还没有形成。三是农业招商成效不显,近两年农业招商洽谈及项目签约落地并不理想。四是组织领导和指导需要加强,对本地能人大户的引导欠缺,扶持政策落实不够全面。在政策、资金的引导和争取上,对土地流转、对现代农业项目资金的争取乏力。

为此,我们建议:

- 1.提升专业部门指导作用。要专门成立农业项目建设协调小组,及时协调解决农业项目招引及建设中的难题。农委和相关职能部门要加强业务指导和引导,向上争取政策和资金。
- 2.强化规划引领。严格执行种植业发展“南水、北园”、养殖业“三猪、一鸽、两鸡”的产业发展规划和“一圈、一河、一湖、一道、一区”的区域发展规划。农业项目、生产要素向规划区域内集中。引入互联网+思维,工厂化农业新模式,引领好现代农业产业。
- 3.强化要素支撑。建立农业项目用地指标优先安排机制,坚持土地向重点项目集中,保障必要的建设用地。以区委名义下发土地流转工作实施意见,对流转收益、租赁期限等关键问题作出规范,确保农民敢放手、肯放手,落地项目有地用、放心用。做好财政涉农资金项目规划整合工作,资金全面向重大农业项目倾斜,发挥财政涉农资金规划效应和综合效益。
- 4.加大招商力度。加大农业项目在招商引资中的考核比重,真正让一产项目排在一号位置。成立农业招商驻点小分队,实现专业的事情由专业人去做。
- 5.充分发挥能人大户带头作用。积极加大基础设施投入力度,为能人大户创建平台和载体,调动能人大户积极性,形成品牌效应。
- 6.充分发挥典型示范带动作用。打造规模农业、观光休闲、电商农业、工厂化农业、专业合作社、高科技高效农业示范点等,辐射带动我区现代农业发展。

淮安工商联： 关于进一步加快民营经济创新发展的建议



张云明委员

2017年,全区民营企业贡献了70%的税收、80%的GDP、90%的就业,民营经济已成为我区经济发展的重要支撑,在全面建成小康社会进程中起到了不可替代的作用。但目前我区民营企业的发展与周边地区相比还存在一定的差距,需要认真分析存在的问题和困难,探索科学有效的发展途径,实现全区经济社会的新跨越。

当前,全区民营企业面临的问题主要有:规模总量偏小,支撑能力不足。全区民营工业企业1494户,规模以上企业仅有362户。年开票销售收入在10亿元以上的只有1户,超亿元的只有20户;科技含量不高,大多数以传统的劳动密集型为主;经营理念比较陈旧,现代企业管理意识、培育核心竞争力意识较差;创业氛围不浓。对大众创业、万众创新的认知度不高,办企业难、企业办事难的问题制约企业发展。合力推动发展的氛围不足,一区三园交通、道路、管网及生活设施缺乏,企业融资难、融资贵等难题没有得到根本破解。

加快民营企业发展的四点建议:

- 1.营造氛围,形成创业发展的合力。要营造企业家健康成长的环境,弘扬优秀企业家精神,发挥企业家作用;有关部门要了解和解决企业发展的实际困难,在全区上下形成支持服务加快转型发展的共识。
- 2.加强培训,帮助企业转型升级。要高度重视人才引进培养,落实人才优惠政策,帮助企业吸引各类专业技术人才;强化职业培训,人社、教育部门要帮助企业培养一批高级技工、技师,造就一支专家型、智能型人才队伍。
- 3.强化引导,培育企业核心竞争力。要培养一批政治上方向、发展上有本事,文化上有内涵,责任上有担当的企业家群体;要用股权等方式解决在转型发展中的困难;要加强对新产品开发与品牌培育的扶持,引导企业向抓品牌转变。
- 4.优化环境,提高服务发展水平。一是营造更好的营商环境,发挥产业引导资金的杠杆作用,使各项政策措施能落地。二是营造更好的服务环境,强化领导挂钩企业工作,把企业的运营质态、绩效纳入工作考核;实行分类服务,提供融资担保等专业化服务,解决企业融资难、融资贵的问题,三是营造更好的创新环境。为中小企业在新产品开发、新技术应用等方面提供服务。

区无党派知识分子联谊会： 优化一流营商环境 打造亲商新高地



黄洁委员

近年来,我区先后出台了模拟审批制度、联席会办制度等优化投资环境的举措,客商满意率明显上升,招商项目落地率显著提高,但调研发现,“重引进、轻服务”的现象依然存在,制约了项目建设和区域发展。具体表现在:

一是审批效率低。我区虽对投资项目的建设,规定立项到发放施工许可证在50个工作日内办结,但在具体操作中,项目往往推进难、推进慢。据了解,某合资电子企业因为行政审批滞后,久拖不决,导致项目难以开工,某纺织企业也因为我区审批服务跟不上,选择到其他地方投资。

二是帮办服务不到位。一些部门和帮办人员怕担责任,怕找麻烦,帮办过程“只挂号,不看病”。部分窗口服务流程不合理,导致客商办事多跑腿。

三是金融融资欠优。部分金融机构“眼睛朝上看”,初创期的企业、中小企业融资难,导致部分有发展潜力的项目流失。产业发展引导资金、产业发展基金等政策性资金,作用发挥不够理想。

四是载体功能不健全。目前,各产业园区硬件设施基本可以满足企业生产需求,但生活设施建设长期滞后,高层次人才留不长、留不稳、留不住。因此,要在大力推进招商引资的同时,切实打造一流营商环境,以权力“减法”、服务“加法”,激发市场“乘法”,不断提升企业的获得感、满意度,加速推进项目落地、成长、结果。

为此,我们建议:

- (一)深化简政放权。借鉴上海浦东新区行政审批“办理施工许可”经验,提高项目审批效率,缩短项目开工全流程时间,创造项目审批的“淮安新速度”。打通项目建设审批服务“最后一公里”,凡事以事后监管和间接管理的,应减必减,该放就放;开辟“快速通道”,对能简化手续的项目,实行快速审批;明确重大项目手续办理时间节点,让项目帮办单位和投资方“只进一扇门,只跑一次腿”。
- (二)优化发展软环境。凡是对外投资商和企业承诺过的事项,有诺必践,取信于民。健全招商引资项目审批倒逼追责机制,加大项目审批、服务、帮办过程中“两为”整治力度,避免环境造成硬伤害。
- (三)提高金融服务水平。发挥好金融资本的磁吸效应、杠杆效应和资本市场的综合作用,帮助有潜力的中小微企业做大做强,帮助大企业利用资本市场实现更高发展,推动区域健康可持续发展。
- (四)增强载体支撑。继续加强平台基础设施、功能设施建设,促进项目集群、产业集聚,尤其要加快完善我区人才公寓、创客空间、智能化仓储、生活服务等软件设施的建设步伐,促进创新要素集成。
- (五)狠抓政策落实。用上级奖励政策,用活地方优惠政策。出台《淮安招商引优惠政策实施细则》,进一步明确各类招商优惠政策的适用条件,特别是明确优惠政策的兑现条件、办理手续以及工作流程,做到有政策可依,充分释放“政策红利”。

九三学社淮安委员会： 推进乡镇工业集中区建设 为中小微企业提供发展平台



张晓玉委员

我区乡镇工业集中区推动了全民创业、产业发展,为城镇化建设提供了支撑。根据要求,我区多个乡镇将纳入市57个重点镇,这些乡镇工业集中区的发展对全区工业经济意义重大。

当前,有一些问题亟待解决

- 1.规划、环评不到位导致项目难以落户。目前,大部分乡镇工业集中区没有编制规划,有的即使编制了规划,也无法通过市级审批。因规划不到位带来集中区环评无法编制,企业只能望园兴叹。
- 2.土地指标难解决导致项目突破难。在乡镇工业集中区实施的项目,大多数难以及时解决土地指标、按计划办理土地证。对于招商政策上的土地优惠,乡镇财力根本无法承受,导致集中区的项目无法实现质与量的突破。
- 3.基础设施不配套制约集中区发展。给排水、路网、绿化等多数不到位,使得入园项目无法发展。
- 4.中小微企业承载缺少政策支持。不少乡镇对中小微企业的发展不够重视,政策层面缺少支持。

为此我们建议:

- 1.紧抓关键指标,提高乡镇建设管理集中区的积极性。建议区委区政府在年度目标考核中,将乡镇集中区的项目建设、税收、就业等纳入年度科学跨越发展的体系,避免只重视大项目而忽视中小项目。
- 2.切实加强规划工作,推进集中区建设合法化。要根据乡镇调整规划,兼顾财税和促进就业两个目标,给小微企业留有一定的空间。规划要充分考虑到土地利用、工业基础、交通条件、供电供热等因素。
- 3.切实抓好集中区环评工作,推进优质项目落户。要在总体规划许可后,迅速启动环评工作,争取在较短时间内通过市级环保部门审批。建立并严格项目准入评审机制,严格评审把关。
- 4.确保土地供给,提升集中区形象。对重点区域乡镇工业集中区,由区里保证土地供给;对乡镇资金短缺的问题,搭建融资平台;重点建设主要道路、电气网等配套设施和必要的生活服务设施;确保美化、亮化、绿化到位,提升园区建设形象。
- 5.制定有利于中小微企业进入集中区的政策。建议小微企业搭建平台,统一安排地块或统一规划建设好厂房进行安置;政府要从银企合作的模式创新、人力资源市场的发展开拓等方面进行更多的政策帮扶。

民盟淮安委员会： 完善优化政策体系 促进企业人才队伍建设



徐永明委员

近年来,全区引进了一大批人才,参与各类企业发展,使许多企业得到了快速健康的发展,进而推动全区的经济社会发展。据调研,目前企业普遍缺乏科技研发人才、高级管理人才和一线技术人才,在人才引进工作中存在找不到、招不来、留不住的现象。我区的企业人才政策体系仍存在以下问题:

(一)政策存在“偏科”。偏重于追求“高大上”,“政策”涵盖了企事业单位的方方面面,未能形成单独针对企业人才的政策体系,导致实际可操作性不强。

(二)措施存在“空白”。引进和培养人才,需要政府、企业、社会的共同努力,将引进的措施落地、落实。

比如“政策”中提及的关于子女入学的问题,在现实中会遇到新入学(小学、初中)解决难度还不是太大,但如果是中途转学就会相当困难,甚至无法解决,导致一些人才无法来淮工作。

(三)扶持存在“滞后”。目前政府对企业引进人才扶持政策停留在2012年的“政策”层面上,未能对企业特别是中小微企业起到实质性扶持作用。

(四)激励存在“盲区”。激励机制不全,没有真正发挥好激励作用。比如我们对那些发现人才,推荐人才的同志缺乏有效的激励。

为此,我们建议:

- (一)完善人才引进政策体系。要建立工作数据平台,定期安排企业与高校应届毕业生之间的对接招聘,加强中高端人才引进的功能,积极与省内各大知名高校联动;加强校企合作,打造校企联盟和积极开展校企产业试点工作,使得人才和项目在企业产生社会效果。
- (二)指导人才培养政策体系。完善人才培养的“政策”,指导企业建设人才培养平台,鼓励企业在自主培养人才方面多下功夫。
- (三)促进人才使用政策体系。在鼓励企业引进、培养人才的同时,促进企业在人才使用上落到实处。区人才部门要主动深入企业,动态掌握人才的使用情况,提出合理化、科学化建议。
- (四)推动人才服务配套政策体系。要进一步细化配套措施,比如子女入学问题,要进一步细化公办、民办的;要进一步细化新入学和中途插班的问题;要进一步细化到提供什么样优质教育的问题。比如解决大龄单身的问题,像双环齿轮的技术工人多为年轻的单身男工,他们的收入一年也有10多万元,但人才流失却比较严重,原因是男工占到员工的95%左右,找个对象都很困难,那么我们可以考虑一些“精准助企”的方案,比如通过工会、妇联、团委等部门搭台,让企业唱戏,形成“企企联谊、校企联谊”等形式,解决一部分人的择偶难问题,这样才会更加有助于留住人才。

民进淮安委员会： 关于加强我区里运河沿岸环境整治的建议



储兆凤委员

里运河是淮安城的母亲河,随着城市规模的不断扩展延伸,它已成为横贯南北的城中河,承担起了美化靓化淮安古城的重担,然而,里运河两岸的现实环境却不容乐观。

一、主要存在问题

- 1.存在大量破旧厂房、违章建筑。河岸两旁,船厂、酒厂以及尚在勉强运营的煤电厂等处均留有大量废弃不用的仓储设施。
- 2.沿途居民房屋破烂,与环境不协调。老船厂宿舍区坑坑洼洼的小道边排列着二三十户破落的住房。破烂的房屋与环境极不协调。
- 3.风光带卫生设施不健全,道路建设管理留有死角。风光带中,沿线没有一处公厕,垃圾桶很难见到,接近泄洪道附近的里运河路东侧斜坡成了建筑垃圾堆积场。

为此,我们建议

- 1.结合规划要求,启动沿岸老旧厂房改制工作。对废弃老厂启动改造拆除工作,对不具备改制条件的进行环境整治。
- 2.对杂乱无章的房屋列入棚户区改造计划。加快路两侧的拆迁步伐,对水上棚户区居民依据相关政策尽早令其搬离,进行就近安置。
- 3.启动大运河两岸拆违、建设、环境整治工作。取缔所有乱建乱建的码头;对已开发的风光带加强管理,设置简易公厕、景区垃圾桶等基础设施;对河道定期进行清理,严禁生活垃圾入河;加强路政管理,对乱扔建筑垃圾的行为进行追查。
- 4.结合运河开发,文化旅游开发进行景点提升改造。逐步建立沿河景点项目统筹管理、综合运营的全局机制。设立专门的里运河风光带旅游管理机构,丰富和发展里运河沿河项目,做优运河文化旅游资源大开发工作,争取获得更高的经济效益。

民建淮安委员会： 关于加强文明城市创建常态化管理的建议



刘标华委员

三年的《全国文明城市》创建,我区的城市文明程度有了较大提升。可是,殚精竭虑却遗憾落选。

差距与短板究竟在哪里?

第一、思想认识有待深化。多年创建,一些部门存在厌战、疲倦情绪,缺少一抓到底的韧劲与狠劲;有一些部门存在创建工作与本职工作“两张皮”的现象,带有应付思想。第二、常态化管理意识有待提高。整治主要以“突击性”方法为主,没有做到“常态化”“持久化”管理。“检查”时严抓,“检查”后放松。导致成果难以巩固。第三、文明创建覆盖面有待拓展。后街背巷,老旧小区的建设投入不够,脏乱差现象频现,居民违建屡禁不止。第四、市民文明素质有待提升。部分群众认为“创建”只是政府的事情,遵守、参与、互动、配合的意识淡薄,乱闯红灯、乱穿马路、乱停乱放、抢道窄道屡屡发生。

为此,我们建议:

- 1.抓好“提前量”,推动文明创建早抓起。针对新一轮文明城市创建的痛点与短板,从早抓起,在全社会牢固树立创建为民、创建惠民意识。
- 2.打好“攻坚战”,实现文明创建常态化。文明创建是常规战、阵地战和持久战。要健全“责任、督查督办、联合执法”机制,加强动态测评;通过志愿者、曝光台、红黑榜等方式,惩恶扬善,实施攻坚倒逼行动。
- 3.扩大“覆盖面”,推动文明创建向老、旧小区延伸。强势推动文明创建向老旧小区延伸,对违建行为,实行“不恢复原状不予办理过户手续”;采用“铁腕”手段,对工作落实不力的物业公司,责令其退出淮安市场。
- 4.唱响“文明歌”,引导广大市民崇尚文明。充分发挥淮安媒体舆论的舆论引导和监督作用。开展“道德模范”“身边好人”“文明单位”等评选活动,挖掘文明创建事迹,讲好文明创建故事,引导市民崇尚文明、追求文明、享受文明。

民革淮安总支： 关于促进我区特色小镇建设的建议



李刚委员

为推动特色小镇建设,我区年初启动了特色小镇培育创建工作并出台了《淮安支持培育特色小镇实施意见(试行)》。一年来,我区在支持培育特色小镇方面取得了一定成绩。但仍存在以下问题:

- 1.一是创建工作启动缓慢。我区对特色小镇还停留在申报流程服务上,对具体创建工作各个环节缺乏指导,只有部分乡镇启动了特色小镇创建工作。
- 2.二是创建工作定位不够准确。部分乡镇和街道对现有的乡镇文化、产业特色调研不够充分,如仇桥镇50个杂技表演团体,但对杂技特色文化产业培育力度还不够。
- 3.三是缺乏特色产业支撑。除陈河镇教育体育装备产业支撑强劲外,其他乡镇缺乏有力的特色产业支撑。
- 4.四是资金来源渠道狭窄。特色小镇创建没有形成成熟的融资方案和渠道,有的只是形成框架合作协议,有的只是达成初步意向。

为此,我们建议:

- 1.一是加强组织领导。建议区级层面成立领导小组,负责对特色小镇工作的领导和创意指导。
- 2.二是科学定位规划。要把握自身特色,科学制定规划居住环境、配套设施、休闲产业发展、生态保护、文化传承。
- 3.三是加强特色产业培育。要把抓大引强特色产业和特色小镇培育结合起来,实现产镇融合,形成“一镇一品、一镇一特”。
- 4.四是拓宽资金渠道。除区乡两级财政配套奖补资金外,吸引民间资本、产业资本,通过股份制、产权置换、PPP模式等形式,激励社会资本项目市场化推进创建工作,形成政府主导、社会力量参与的创建格局。
- 5.五是加强特色小镇策划与塑造。立足本镇“特色产业、资源禀赋、文化底蕴”三要素,定位本镇产业、资源、文化“特色”,培育本镇独有特色产业,塑造本镇特有文化特色。

工业一组： 关于进一步加强外资工作的建议



朱怀建委员

近年来,利用外资已成为全区促进对外开放、借力发展的重要抓手。然而,提升利用外资工作成效还需要我们进一步拓展思维,以务实的举措致力突破。

当然外资工作还存在以下几点不足:

- 1.与外商的联系还不够紧密。由于宣传联系不够,有些外商还认为淮安是一个贫穷落后的苏北农村;招商基础信息工作没有完全到位,以商招商、委托招商、总部招商的方式没有行之有效的开展。
- 2.载体建设还需要加强。投资载体规划与管理不够科学,厂房居民混杂,道路绿化亮化不够,服务设施没有配套到位。企业反映的问题协调解决的还不够快,影响了外商对发展环境的满意度。
- 3.编制和推介项目还做的不够。在外资引进上目标不明确,项目编制不具体,外商对淮安重点发展产业、重点规划建设的特色产业园不够了解,对产业链中重点招引的项目计划不够清楚,对计划建设的城建重点项目同样不了解,缺少以项目引导投资的办法。
- 4.招真商招大商还需进一步强化。投资千万美元以上的项目不多,这反映出我们掌握的真外商资源较少。

为此,我们建议:

- 1.加大宣传推介力度,推动外商走进淮安。着力宣传江苏省委对淮安的发展定位,宣传淮安建设现状与美好未来;加强与各地外商协会的联系,请外商会帮我们组织外商进行推介。
- 2.着力提升环境形象,激发外商投资热情。提升硬环境形象,彻底改变目前厂房居民混杂的状况;提升软环境形象;建立外资企业沟通制度,收集问题、听取意见、增进了解、争取支持,努力激发外商投资热情。
- 3.加强项目编制推介,推进外商投资发展。围绕发展现代农业、新型工业化、城镇化,组织编制一批项目,加强与外商对接,努力促成外商投资,项目落地。
- 4.主攻产业核心项目,促进外商配套跟进。集中力量主攻产业链上的核心项目。要进一步放宽优惠政策,推动外资重大项目落户。

区政协工业三组： 培育工业文化 加快发展高端制造业发展



周其光委员

近年来,全区工业经济长足进步,但重大项目不多,成为跨越发展短板,我们应探索新时期招商引资方法、手段和形式,全力以赴“招大商、大招商”。

目前主要问题是:

- 1.规划水平不高,载体建设配套不齐全。开发区工厂与民居杂处,难以连片供应土地,供地难已成项目落户重要原因。金融服务、商务谈判活动及职工娱乐购物等生活服务设施缺乏。
- 2.产业政策研究不够深入。对重点产业研究不深,外出招商心中没底,导致产业碎片化发展。
- 3.思想解放程度不够。虽有“重大项目一事一议”,但具体洽谈中难把握。要素供给等政策有待突破,供热价格高低关系其竞争力甚至生死存亡。
- 4.为此,我们建议:
 - 1.强化载体建设,提高平台承载能力。按照专项规划,完善水、电、气和污水管网等基础设施和商务服务、生活服务配套功能,不断增强重大项目承载能力。
 - 2.加强产业研究,针对性地主攻重大项目。及时关注重大项目动态,做好电子信息产业和印刷线路板、半导体及终端电子产品项目的招商,争取在50亿、100亿项目上有突破。
 - 3.解放思想,优化优惠政策。要切实发挥和推广产业基金、股权、投资基金作用,吸引重大项目投资落户。对我区成长性、市场份额占比大的企业,制定“贴身”帮扶政策,为其扩能增效提供帮助。
 - 4.优化营商环境,提升服务水平。加大“放管服”改革力度,在项目审核、规划审批、供地和施工手续办理等方面给予方便和支持。健全系统性推进重大项目招引和建设的体制机制,加强职能部门和领导协调力度。招商和服务政策要规范化,保证连续性和可操作性,确保优惠政策兑现无差异。