



# 两会特刊

淮安日报

B4

## 吴洪刚、仇庆国参加第八代表团讨论

**本报讯(记者 严曼曼)**1月4日下午,区委常委、经济开发区党工委书记吴洪刚、区人大常委会副主任仇庆国到区十七届人民代表大会第二次会议第八代表团讨论点,与泾口、林集、白马湖农场的人大代表共同审议人大常委会工作报告、区人民法院工作报告、区人民检察院工作报告。

代表们围绕三个报告的内容,积极发言,畅谈各自的看法。大家一致认为,区人大常委会、区人民法院、区人民检察院的工作报告内容全面,切合实际,通过报告中列举一个个精确数据可以真实感受到区人大常委会和“两院”在2017年所做的各项工作和取得的成绩。

施苏代表说,从法院报告中的全年受理各类

案件15408件、审结案件12526件、结案率81.62%,检察院报告中全年批准逮捕各类刑事犯罪155件192人、提起公诉641件876人等数据可以感受到两个部门为维护社会稳定做出的辛勤努力,对他们的付出点赞。希望这两个部门加大宣传力度,对政府工作人员和企业法人进行法律知识培训;在基层建立流动法庭,保证基层群众的受到更好的法治服务。

吴洪刚说,2017年区人大常委会不断创新监督方式,拓宽监督领域,加大监督力度,促进了全区经济社会全面健康协调发展;人大代表履职能力强,深入基层,坚持把群众诉求放在首位,积极建言献策。区人民法院深刻认识执法办案新要求,

努力破解司法难题,适应司法改革新形势,打造了一支过硬队伍,维护全区群众的公平正义。区人民检察院全面强化法律监督,强化队伍建设、提升了检察公信力。

仇庆国说,随着公民法律意识的增强,对“两院”的工作提出了更高的要求。他希望“两院”在新的一年里要积极回应公民诉求,提升处理案件质量和速度,维护公平正义,推动公开公正、阳光司法,推进我区的法制建设。仇庆国表示,区人大常委会将进一步加强对基层人大代表的培训教育,提升人大代表队伍素质,代表们也要加强自身学习,真正发挥职权,履行好人民代表为人民的使命。

(紧接B1版)从这一角度而言,围绕实现“两大目标”、紧扣落实“两聚一高”科学描绘新蓝图,理性确立新目标、明晰新路径,事关淮安新征程上的新作为。

《报告》提出,今年全区经济社会发展主要预期目标是:规上固定资产投资、工业投资分别增长10%和11%左右,一般公共预算收入增长10%左右,社会消费品零售总额增长11%左右,城乡居民人均可支配收入分别增长8.5%和8.5%左右。

“目标是纲,目标是魂。”徐向阳、邵兵等代表深有感触地说,纲举目张才能蹄疾步稳,任何一项伟大的事业都离不开目标的引领。今年是淮安区实现振兴的重年之年,《报告》紧扣区委十二届四次全会部署要求,聚焦“两大目标”,强调攻坚质效提升,重抓项目建设和有效投入,加快产业转型,符合淮安区所处的发展阶段,充分体现了政府审时度势、科学决策的能力和水平,让人深受鼓舞、深受启发。

《报告》指出,实现今年的目标任务,将重点做好壮大工业经济实力、加快乡村振兴步伐、加快产城融合等六个方面的工作。武志、孙小军等代表认为,六个方面的部署,个个切中淮安当前发展的迫切所需,共同构成了淮安区新的一年奋力跨越的“四梁八柱”,在这一框架指引下,淮安开启的经济社会发展新征程必将大有可为。张长标、汤昌波等代表认为,《报告》明确的2018年全区经济社会发展主要预期目标,比如各项经济指标好于全市平均水平,各项事业发展好于去年同期水平,综合

合力全市走前列,这些目标要求,既与近年来经济发展水平相适应,又契合当前区情实际,既不消极保守,又不轻率冒进,既关注经济发展,更重视民生福祉,体现了稳中求进的工作基调,彰显了发展为民的真挚情怀。

每年的民生实事工程,代表们都格外关注。“细心研读《报告》会发现,今年对民生实事的部署用语简明扼要,但每件实事的体量都较大。”赵素华、张顺林、王冰等代表说,“无论是建省道公路干线,还是棚户区改造、提升公共卫生事业建设水平……件件实事,关乎百姓出行、教育、医疗、就业等多方需求。”代表们认为,人民政府时刻牵挂人民冷暖,民生实事项目让老百姓有了实实在在的获得感,也让大家对今年十件实事项目充满了新期待。

**落实措施看行动 夺取新胜利**

宏图伟业,策马扬鞭。实现今年既定的奋斗目标,需要树立狠抓落实的自觉、肩负敢抓落实的责任、提升会抓落实的能力,尤其需要借力本次会议精神,以只争朝夕的紧迫感、时不我待的使命感,撸起袖子,实干当先。

《报告》指出,坚持工业经济赶超发展三年行动计划不动摇,持续提升质量、优化存量、扩大增量。全年实施技改项目100个,完成投资20亿元;全年引进亿元以上项目45个,列统企业应税开票销售220亿



出席区十七届人大二次会议的代表冒雪赶往会场。李峰 摄

元,入库税收11.9亿元。《报告》同时就推进农业农村现代化、聚力项目建设、丰富城市发展内涵等领域的工作拿出了具体措施、提供了现实路径。

《报告》指出,要引导培育企业向“专精特新”方向升级发展,打造更多细分行业“小巨人”、产品“单打冠军”,提升发展质效,加快新型工业化步伐。对此,来自区经信委的邵冰代表表示,全区工业发展方向已经明确,“作为服务工业发展部门,下一步就是要围绕目标真抓实干,会议结束后,我们将进一步优化招商引资考核方案,包括对今年招商引资合同的精细化,在服务全区所有企业的同时,更加关注重点企

业。”区人大代表、林集镇党委书记汤昌波表示,林集2018年将着重围绕“五大建设”,加快发展步伐;围绕项目建设,打造富民引擎;围绕路网建设,构筑富民平台;围绕财源建设,厚植富民基础;围绕队伍建设,铸就富民保障;围绕平安创建,提升富民内涵。

新时代催生新使命,新征程要有新作为。代表们纷纷表示,实现《报告》对今年全区经济社会发展所提出的各项目标任务,关键在于全区广大干部群众的齐心协力、真抓实干。大家坚信,有区委区政府的坚强领导,有勤劳智慧的百万淮安区人民不懈奋斗,淮安崛起之梦一定早日实现。

## 倾情扶贫履职责为民

—访区人大代表、淮安市中瀚天赐养老有限公司董事长张正雨

本报记者 章士涛

“区人大常委会的工作报告结构严谨,一气呵成。总结2017年的工作概括全面、实事求是。过去的一年里,区人大常委会坚持党的领导,围绕区委的决策,认真履职,积极反映人民群众的呼声,工作成效显著,圆满地履行了国家权力机关的职能。报告规划2018年的工作紧紧围绕党的十九大精神,切合实际,目标明确,鼓舞人心。”1月4日下午,参加区十七届人大二次会议的区人大代表、中瀚公司总经理张正雨对区人大常委会工作报告作了这样点评。

张正雨告诉记者,去年他积极响应区人大常委会开展的人大代表“千百万扶贫济困大行动”,多次到季桥村进行走访调研,走村入户了解村民实际需

求。他先后为季桥村安装了近400盏太阳能路灯;拓宽村部门前1000米主干道以及河道绿化整治;整治14中沟河道及14斗道路的环境绿化工程;为各家各户配置垃圾桶和塑料袋,让垃圾分类回收;将全村外墙统一粉刷;在全村范围栽种了1万株桃树苗;建立200万的健康基金;资助新建400平米村部、800平米的村养老院,包括室内的办公用品、养老院的家具和生活用品,实现了让村里五保老人拎包入住。

为了帮助季桥村脱贫,他多次回重庆向中瀚集团董事会和投资人汇报商议,并成功说服集团董事会及投资人在季桥村投资2000余万新建中瀚农业

研发基地。今年初将开工建设,投资约3亿元人民币,占地3000余亩。季桥镇创建国家级特色小镇中瀚农业项目正在规划当中,预计总投资将达到40亿人民币,目前已完成前期的部分土地流转工作,建成后将会解决附近近千村民的就业。与镇一家酒厂的收购业务正在洽谈之中,计划与村实行股份制,让上级组织的帮扶资金注入企业,签订协议确保每年百分之八左右的收益。

张正雨说,“人民选我当代表,我当代表为人民。我要时刻提醒自己要认真履行好人大代表的职责,倾情帮扶,让更多的贫困家庭早日脱贫致富走上小康路。

去年,区公安分局立足“警务实战化、实战效能化、效能最大化”思路,结合本地治安实际和警务运行状况,以理念转变为先导,以机制创新为动力,以科技应用为引擎,以能力提升为保障,搭建了集视频监控、图像分析、预警防范、即时通讯等各项技术于一体的动态场所行业管控平台,将“大数据”应用于场所管控,提升了动态管控、主动打防能力,取得了显著成效。截至2017年11月份,全区实名登记明显提高,重点人员预警总量42403条,较2016年同期上升23.8%,管控抓获违法犯罪嫌疑人246人,破获各类案件123起,比去年同期分别上升16.6%、8.8%,基层基础工作得到进一步夯实,源头信息采集量质同升。

**明确场所行业管控改革方向**

场所行业管控是公安机关一项常态化、基础性工作,但是普遍存在管控机制、方法手段、管理意识等诸多方面不足,已难以适应新形势下公安机关场所行业管控工作需要。去年初,该分局通过广泛调研分析,发现现有的场所行业管控平台,难以满足实名制管理、深度分析应用、智能效率提升、警种协作联动、综合研判指挥等工作需求。传统场所管理模式预防犯罪超前度不高,场所管控针对性不强、检查方式传统单一、指挥层级多头重叠、警种各自为战,难以形成合力,工作效能低下。现有的场所平台均是作为宏观共性应用平台,缺乏本地特色支撑,数据信息关联程度低,难以满足场所行业管控、研判分析和联动合成指挥等工作需求,缺乏一个具有本地特色的实战综合应用平台,与其它平台形

## 创新合成管控平台提升行业场所动态管控水平

—我区政法系统特色亮点工作回眸·公安篇

记者杨文龙 通讯员 宗喜林 陶连春 孙修清

成联动互补,提供工作阵地。场所行业信息采集主要以场所行业实名登记、社区民警为主,方法单一,质量不高,信息不全,不能为我所用。同时,场所行业查处缺乏有效的监督机制。查处场所行业违规经营时,民警既当运动员又当裁判员,缺乏有效地监督机制,导致难以及时发现场所行业违规经营行为,失管、漏管现象普遍存在,管控的针对性、实效性不强。

**夯实场所行业合成管控组织保障**

区公安分局明确了以“强化场所行业合成管控平台建设、着力补齐管控工作短板”为重点,以“系统创新、分级管理,标本兼治、综合施策”为原则,全力解决当前场所行业管控难点。为此,加强了组织领导,成立了由主要领导为组长的领导小组,对全局场所行业合成管控平台建设的方案制定、统筹协调、检查验收等工作进行统筹部署。在认真调研的基础上,进一步明确工作目标,强调场所行业管理“七个突出”,即突出情报主导管控、突出场所人员车辆管控、突出部门联动互动、突出信息手段应用、突出现有法律使用、突出场所控

安管理、突出民警量化检查。推动静态管理向动态管理的转变,实现了“人员清、动态明、控得住、打得准”,牢牢掌握公安机关工作主动权。同时,整合部门职能,由场所行业合成管控中心牵头,将治安、刑侦、网安、交警、情报等部门场所行业管控职能深度融合,形成“4+1”体系,即4个指挥督察,数据管理、信息研判、视频应用岗位和1个查证处置行动队,实行24小时运作,统筹负责全局场所行业合成管控工作。指挥督查岗督导场所行业信息采集、视频安装和派出所处检查等工作,监测合成管控运行质态。数据管理岗管理场所行业以及其他源头数据,对有功或违法场所行业进行积分。信息研判岗对平台预警信息进行签收研判,与处置单位保持互动交流,核查工作反馈情况。视频应用岗巡视场所行业视频监控,主动预防、侦破案件,为场所行业提供身份核查服务。查证处置行动队负责“两抢一盗”、诈骗、涉毒、涉恐、涉稳等重点人员的专业查证处置工作。完善流程机制,依托场所行业合成管控平台,组织业务警种和派出所参与,制定了合成管控工作规范和流程,各警种

部门分工明确,各司其职,紧紧围绕平台开展指挥部署、管理防范、合成管控,建立集指挥督查、信息研判、视频应用和查证处置、数据管理于一体的运作机制,形成“一个平台运作、一体化合成联动、一统式警务协作”格局。

**优化场所行业合成管控配套措施**

该分局紧密结合本地社会治安现状和警务工作实际,坚持“边建设、边应用、边完善”的原则,全力打造贴近实战、功能齐全、科技高精的场所行业合成管控平台,并出台制定了一系列配套措施,确保发挥实战效能。

强化顶层设计。围绕将管控平台打造成现代场所行业合成管控的落脚点,以信息化应用为支撑,建成具有“场所信息、管理应用、预警防范、服务互动”4大功能模块的综合性、实战性合成管控平台,定制了旅馆零数据、同证多地、高龄上网、视频识别、重点人员、同案同行、异常轨迹、从业人员、由车到人、车辆号牌等10个预警比对模型。

强化特色打造。研发视频识别人、车预警模型,一方面,利用场所行业视频探头,抓拍进入场所内的人员面部特征,与逃犯、查缉、涉毒等人员黑名单照片库比对,相似度在80%以上的即产生预警。另一方面,利用微卡口抓拍进入的车辆牌照,与被查缉车辆、被盗抢号牌,在逃人员车辆、高危车辆比对预警,同时与交通管理平台数据进行比对,获取驾

驶人身份信息,再与逃犯、查缉、涉毒等人员比对预警。

强化实用功能。建立了视频对讲平台、微信公众号,实时进行互动交流、传递信息,为场所行业人员身份核查提供即时服务,从而拉近公安机关与场所行业之间的距离,为民警、为业主、为从业人员提供了实用、便捷服务通道,解决了场所行业合成管控中信息传达缓慢、服务交流不畅等问题。

**发挥场所行业合成管控效能**

加强场所行业信息采集。由场所行业合成管控中心牵头,督促业务警种、派出所采集录入场所行业各类信息。目前,平台内采集成所行业数1667家,其中特种行业593家、公共场所667家、网吧信息74家,物流寄递333家,从业人员有5532人,安装无线WIFI设计设备20家、特种行业交易信息17436条、外地流入人员信息206条,黑名单照片库信息327条,旅馆、网吧预警信息5534条,全区场所行业网已初具规模。

加强场所行业视频安装力度。在吧台、停车场、车辆出入口等处安装探头,用以抓拍人脸和车辆图像。目前接入视频点位500多家,安装视频监控600多个,与路面视频监控、电子警察、3.20工程遥相呼应,织密织牢监控“天网”,社会面动态管控明显增强。

加强平台运转机制。出台了场所行业合成管控平台工作职责、一日工作规范、专业处置工作规范等工作机制及考核奖惩办法,并通过预警数据分析开展倒查工作,全面保障场所行业合成管控平台高效运作。

本报记者 杨文龙

厚植发展优势 跻身第一方阵  
—访区人大代表、博里镇党委书记、镇长瞿洪波

昨天下午,在区第十七届人代会二次会议第十代表团会议室,区人大代表、博里镇党委书记、镇长瞿洪波在接受记者采访表示,《政府工作报告》科学总结了2017年工作,创新发展理念,明确了2018年工作思路和目标。这是一个创新引领,开放崛起,求真务实,振奋人心的报告,吹响了推进2018年经济社会发展各项工作的冲锋号。具体到博里镇工作,要按照《报告》的部署要求,以“招商引资持续发力、项目建设明显突破;经济质态更加优化,综合实力显著增强;民生福祉积极攀升,党建引领不断加强”为总体定位,以“更加注重培育新的经济增长点,更加注重党建创新引领,更加注重职能转变和执行力的提升”为工作主线,全力打造实力乡镇、魅力乡镇、美丽乡镇和文化名镇,努力实现“厚植发展优势 跻身第一方阵”的目标追求。

瞿洪波提出博里今年经济发展的主要指标初步安排为:工业企业指标增幅30%;财政上划数2300万元,招商引资到位资金1.5亿元;新增工业列统企业3户。具体工作举措为“五抓五突破”:一是狠抓项目招引,在招商成效上实现新的突破。一方面以同学情、战友情、朋友情和故乡情等五情招商为重点,实施“凤还巢”工程。另一方面依托湖宇集团连续10多年扶持博里农民画的独特优势,把文化优势变成发展优势,主攻温州招浙商。全年确保新引进亿元项目2个、5000万元项目3个、1000万元项目4个。二是狠抓项目建设,在推进项目开竣工上实现新的突破。实施“123”工程,确保当年开工亿元项目至少1个(PVC制品项目)、5000万元项目2个、1000万元项目3个;竣工亿元项目1个、5000万元项目1个、1000万元项目3个。一季度,确保投资1.01亿的PVC项目和3000万的益源生猪项目开工建设。三是狠抓税源培植和总部经济引进,在财政增收上实现新的突破。今年,确保财政上划数达2300万元。上半年,确保招引年纳税5000万元总部经济1个,1000万元以上2个。四是狠抓载体建设,在环境提升和要素聚集上实现新突破。对集镇和工业集中区基础设施、外部环境进行提档升级,集中区道路、供电、供水等基础设施配套到位。完成园区创业路建设和集镇主干道路面黑色化提升,搞好镇村10公里主干道路面扩宽工程,镇村安装路灯1500盏。五是狠抓民生实事,在提高群众幸福指数上实现新突破。做好壮村富民的文章,实施好马桥村集体经济项目“一点五试”工作,推进农业项目建设改革创新;做好医疗惠民的文章,积极争取南京中医药大学在博里卫生院挂牌设立专家门诊,邀请南中医专家学者定期来博里坐诊;做好教育惠民的文章,博里中小学深度融合翔宇教育集团,并投资6500万元新建中小学九年一校;做好服务便民的文章,加快政法综治中心建设,力争4月份便民大厅投入使用,建设市民文化休闲广场1个。

## 代表访谈

### 让爱温暖孩子

—访区人大代表、季桥幼儿园园长戴萌

本报记者 李文君

戴萌深知孩子是家庭的希望,是祖国的未来。在幼儿园的管理上,她加强园所内涵建设,提高保教水平,季桥中心幼儿园连年获得区级教育质量奖。

担任区人大代表以来,戴萌积极联系选民,收集社情民意,多次就化工区劣质项目置换、丰富幼儿教育资源、关爱留守儿童等方面提出建议,撰写议案。

戴萌说,党的十九大报告中提出“办好学前教育”“努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育”的要求,这让教育工作者更加感受到身上肩负的重任。她表示,不负人民的期望,努力实现家长满意、组织满意、社会满意的办园目标。