

脱掉“穷帽子” 鼓足“钱袋子”

我区做好“加减乘除法”提升百姓幸福感

本报记者 于行行 通讯员 陈斌

1月4日，“两会”晒出百姓“幸福账单”：去年，全区城乡居民人均可支配收入分别为28290元、15780元，分别增长8.2%、8.6%。投入16.73亿元，完成卫生安全、环境提升等惠民工程。社会保障不断改善，城乡低保、农村五保、残疾人补贴全面提标，发放城乡居民基础养老金2.66亿元、养老金1737万元；累计争取城乡医疗保险补助等专项资金3.2亿元，城乡基本社会保险覆盖率达96.3%。富民增收成效明显，发放创业贷款2118万元，支持自主创业3000余人，获批省市级创业孵化基地4家。“阳光扶贫”扎实推进，累计投入4.29亿元，实施扶贫开发项目77个，3.06万建档立卡低收入人口实现脱贫，10个经济薄弱村达到新“八有”。

怎样带领百姓向幸福出发？区委书记徐子佳给出的答案是：富民实招“+”，贫困人口“—”，创业就业“×”，沉疴旧弊“÷”，让改革发展成果更多更公平惠及全区人民！

富民实招“+” 促进产业增效农民增收

精彩新语：“富民不仅是一个收入的问题，还要从支出来考量；不仅要有物质财富的增加，还要有生活水平和人的发展的全面提升。这就需要我们对照高水平全面小康的标准，以大民生的视野来看待富民工作，多点发力，整体推进，努力让全区的发展更有温度、群众的幸福更有质感。”

产业直接创造财富，是做好富民“加法”的关键。我区因地制宜，积极发展富民产业，促进产业增效、农民增收。

在软工镇镇西村的一隅，不断传来“咕咕咕”的鸽声。“真没想到，这里能变成这么大的鸽舍，我们还能在这里过上朝九晚五‘打工族’的日子。”镇西村村民在鸽舍里忙活着告诉记者。江苏天禽鸽业项目，以注入入股的模式接洽2440万元的扶贫资金，回购高标准鸽舍244幢租赁给公司，并以合同约定每年以16%的红利回报反馈给全区20个省定经济薄弱村，不仅每年为我区多个镇带来丰厚的租金回馈，还带来了4000多个就业岗位，每月不低于

3000元的工资，促进了当地劳动力回流以及低收入户“脱贫”。

“去年一年，我在家既能种地挣钱，又能在村里打工挣钱，‘钱袋子’鼓了，虽然累但心里痛快。”博里镇孙庄村村民朱广华喜笑颜开。孙庄村利用土地流转集中的模式，成立了稻麦专业合作社，集中种植富硒水稻，每亩地年收益可提高2~3千元。

去年，南闸镇柏庄村将全村3600亩土地全面进行流转，招引了菊花产业生态园项目，租金每年648余万元，其中集体收入100余万元、农户收入548余万元，直接带动500多农户就业。“我家7亩承包地被中草药产业园流转，每年每亩租金1800元，自己在企业上班，每月工资近3000元，一年租金连做工收入4万多元。”在中草药养生产业园打工的农民范广东告诉记者，“我们村像我一样既收租金又拿薪金的有300多人。”

淮安市圣玉米业有限公司先后在周边乡镇发展绿色食品基地10万亩，新品种推广基地5000亩，有机种植基地1000亩；采取“公司+农户+基地”模式，分别成立了“淮安市淮安镇根本农机专业合作社”和“淮安市淮安镇圣米有机种植专业合作社”，带动农民亩产收入近万元。苏嘴镇、茭陵乡、顺河镇、博里镇、林集镇等乡镇集中流转土地约750亩，建设200栋生态养殖猪舍，每栋猪舍投资60万元左右，租赁给江苏淮州温氏畜牧有限公司20年，每年可实现收益1200~1400万元，可带动全区27个省定经济薄弱村每村年收益36~42万元（连续20年），带动当地400多个建档立卡低收入农户在家门口就业。江苏奥斯忒食品有限公司建立数个农产品种植基地，面积5万亩，通过订单回购、连接合作社、种苗补贴等方式，带动6000多农户年均增收1.5万元。

贫困人口“—” 精准帮扶减少低收入农户

精彩新语：“让低收入人口真正参与到经济活动中来，是实现稳定脱贫的治本之策，产业扶贫最根本、也最有效。”

“小康路上—户不能少”。我区以经济薄弱

村增加积累、低收入农户增加收入“长效双增”为中心，按照精准扶贫、精准脱贫、阳光扶贫的工作基本方略，推进具有自身特色的扶贫政策措施。坚持“扶志”与“扶智”并举，加大贫困人口技能培训、贫困家庭子女教育扶持力度，为贫困人口就业创业夯实基础；坚持因地制宜、因户制宜，突出—户—策、分类帮扶，实施菜单式扶贫；充分发挥社会保障作用，通过低保政策兜底—批，通过补充医疗救助扶持，实现贫困人口精准脱贫。

产业扶贫是最根本、最有效、也是难度最大的扶贫路子。去年10月15日，我区在省扶持村集体经济试点村基础上，综合考虑各试点乡镇、试点村的资源禀赋、区位优势、发展特色及村级班子的战斗力、凝聚力等因素，初步确定了季桥南湾、苏嘴沙吉、车桥丰年、博里马桥、朱桥石塘、南闸泾河等6个重点村，作为发展村集体经济、社会化服务、股份制合作、产业扶贫和全程机械化试点。

为了进一步做好精准扶贫、精准脱贫工作，溪河镇利用2017年省级财政精准扶贫资金200万元，与金润隆羽绒企业和墩湖、大车、朱周、经堂、杨桥、三官居委会等6个村居协调，在原金润隆公司北侧新建一栋总面积为2041.7平方米的标准化厂房，建成后租赁给金润隆羽绒制品有限公司使用，形成的资产归墩湖等6个村所有，每年厂房租金全部打入6个村270户1250个建档立卡低收入农户“—折通”账户，用于带动低收入农户增收脱贫。

教育可以改变贫困家庭的命运，阻断贫困的代际传递。“对于低收入家庭，供养—个大学生的，短期内就陷入因学致贫。而当学生毕业后，家庭的经济状况也就好转了。这短短三四年，政府一定要帮他们撑过去。”去年，我区累计发放各类资助资金1340万元，资助各阶段贫困学生达19187人；发放生源地贷款1487.6万元，贷款人数1859人，全区无—名学生因贫失学、辍学。

创业就业“×” 充分释放富民乘法效应

精彩新语：“积极拓展就业渠道，完善扶

持就业政策，加强就业技能培训，突出抓好农民、中低收入者和困难家庭等重点群体就业。”

就业是民生之本，创业是民富之源。我区以稳定和扩大就业为根本途径，以鼓励和支持创业为主攻方向，加大就业岗位开发力度和创业扶持力度，拓宽就业创业渠道，帮扶群众就业创业。

“根据区人社部门提供的招聘信息，我应聘成为康乃馨的员工，不仅食宿全免，家里有事还可以及时回家，工资收入也让家里的境况有了明显好转。”宋集乡条沿村村民刘娟告诉记者，“像我—样在‘家门口’就能就业的，我们村里还有很多。”

去年，全区新增城镇就业7632人，城镇登记失业率1.97%、城镇失业人员再就业3552人，就业困难人员再就业405人；新增转移农村劳动力4000人，支持成功创业2687人，引领大学生创业115人，创业培训3788人，城乡新成长劳动力技能培训4186人；新增发放创业贷款2118万元，征收失业保险费1420万元。

与此同时，我区聚焦在外成功人士，以乡情、亲情、友情和优惠政策引导他们带资金、技术、项目返乡创业，形成“人回乡、企回迁、钱回流”的创业局面。江苏藕宝食品有限公司总经理张诚中在多次回乡考察、论证、研究的基础上，充分利用流均镇3万多亩水田种植藕的优势，回乡投资3000万元，成立了藕宝食品公司，年开票销售3000万元，税收超100万元。淮安市兴隆米业有限公司董事长刘正亮，吸引在外人士回乡创办建筑机械构件公司、石材厂等，近300名村民变身产业工人，除了土地收入还有了工资收入；全村85%的农户买了车，在城里添置了自己的房子，2016年，村民人均收入达到1.43万元。

沉疴旧弊“÷” 破除束缚增加有效制度供给

精彩新语：“深入实施创新驱动战略，全面推进重点领域改革，不断拓展开放的广度深度，为发展创造更大空间、集聚更多资源、催生

施河镇 举办党的十九大精神知识竞赛

本报讯 为进一步强化党的十九大精神的学习和宣传，日前，施河镇举行学习党的十九大精神知识竞赛，全体机关干部、村居“三大员”等近百人参加笔试。

此次竞赛题涵盖党的十九大报告、新修订的《中国共产党章程》、党纪党规等内容，活动以赛促学，既是对理解掌握党的十九大精神及党章党规党纪的一次检验，又是对党的十九大精神及党章党规学习成果的一次巩固提升。

本次笔试为知识竞赛初赛环节，成绩排名前二十名的同志将进入决赛。

(封咪)

溪河镇 健全河长制保护生态环境

本报讯 溪河镇加强推进“河长制”机制，进一步提升河流保护管理水平，实现河道、塘坝、沟渠河长制管理全覆盖，全面保护好农村生态环境。

该镇成立了河长制工作领导小组，建立了河长制会议、河长巡查、信息报送、督查考核问责等河长制配套制度，协调解决河道管理保护的难点问题，定期通报河道管理保护情况，对河长制实施情况和河长履职情况进行督查。

该镇根据不同河道状况，重点严查污水直排、垃圾乱堆乱倒和违法建设行为，保持河岸、河面、河底清洁，达到河道无杂草和垃圾、河岸无违章、河中无障碍、污水无直排、生态无破坏、河床无淤积的“六无”目标；在各河道岸边显著位置设立了河长制公示牌，标明河长职责、河道概况、管护目标、监督电话等，以便接受社会监督；利用镇村两级公示栏，定期向社会公布河长制推行情况，营造公众参与、齐抓共管的良好社会氛围。

(王晓冲 房国云 乐京京)

淮安光大村镇银行 为贫困大学生送温暖

本报讯 日前，淮安光大村镇银行副行长陶应权一行4人来到淮安财经职业技术学院，慰问该校西藏班的旦增尼玛、仁增曲玛、拉拥旧玛、巴桑次仁、次仁央宗、戴细容等6名贫困大学生。

陶应权代表该行党支部和全体职工捐赠1万元，用于资助贫困学生。他表示，随着淮安光大村镇银行的发展壮大，以后的赞助活动会形成常态化，也希望财经学院的学生毕业后报考淮安光大村镇银行。

(张秀鸿)



江苏河马羽绒制品项目去年9月通过市重点农业加工项目考核验收，新上分毛机、双头水洗机、电动缝纫机等设备152台(套)。该项目年可加工1000吨羽绒、30万件羽绒制品，预计年可开票销售8000万元，实现入库税收350余万元。

李峰摄

美丽乡村需“长治”才能“久美”

叶金福

近日，笔者趁周末时间与几位朋友一起到乡村游玩，发现这个享有“美丽乡村”美誉的村子里，不但村道、大小弄堂里随处可见各种生活、生产和建筑垃圾，而且位于村中心的一个凉亭里，地面上也是一片狼藉，几根柱子上被人用刀雕刻得一塌糊涂。村里的公共厕所里也是臭气熏天，隔板有好几块掉了下来，水龙头也坏了。据一位村民相告，两年刚刚开展美丽乡村建设的时候，村子里环境卫生搞得非常不错，凉亭、公厕也是新建的，可现在由于村两委疏于管理，加之村民卫生意识不强，公物保护意识较差等原因，凉亭、公厕反而成了一道“败景”。

眼下，各地美丽乡村建设在如火如荼

茶进行中。应该说，美丽乡村建设不但使得环境卫生大为好转，基础设施不断完善，而且不少村民提升了环保意识和爱护公物的意识，同时，广大村民也通过乡村游、农家乐、民宿等途径，实现了家庭经济增收，享受到了美丽乡村建设带来的“红利”。

但一些乡村被评为“美丽乡村”荣誉称号之后，村干部就慢慢地疏于管理，村民们也慢慢地“倒退”到了以前的习惯，乱扔乱丢垃圾、破坏公共设施，致使“美丽乡村”又变成了“邋遢乡村”。

笔者以为，要让“美丽乡村”保持“久美”，还得需要“长治”。—方面，每一位村干部要强化责任意识和担当意识，不妨制定—些符合本村实际的村规民

约，加大对环境卫生的整治力度，采取切实可行的措施加强对公共设施的维护，并加大对村民的宣传和教，对那些恶意破坏环境和公共设施的村民要给予—定的处罚，从而在广大村民中形成“保护环境和公物，人人有责”的良好氛围。另—方面，广大村民要珍惜“美丽乡村”的美誉，要从我做起，养成良好的卫生习惯，呵护每个公共设，共同维护好“美丽乡村”这块牌子。笔者相信，只要每位村干部和广大村民—起“共治”和“长治”，美丽乡村就—定能“久美”。

话说新农村

更强动能。”

改革是富民的动力所在，而富民路上的很多问题，都需要在体制机制上追根溯源。为破除影响富民的制约和束缚，我区不断加快重点领域、关键环节的改革，释放富民红利效应。

行政审批制度改革深处发力，我区扎实开展审改专项行动，实现“开办企业”3个工作日、“不动产交易登记”5个工作日、“建设项目从立项到获得施工许可”50个工作日完成的初步运行模式。政务服务网开通运行，不见面审批事项占比达95.3%。农村综合改革有序推进，农村土地确权登记颁证通过省级验收，证书到户率达99.6%，村居集体股份制改革试点工作稳步推进，农村产权交易平台交易额累计达7.28亿元，被评为省级先进集体。

以政府行政权力的减法，换取市场活力的加法，我区释放发展活力，对外开放不断扩大，新批外资项目27个，全区注册外资实际到账1.2亿美元，新增自营出口企业18户。“很多时候不需要政府提供很多要素供给，仅仅是提供有效的制度供给，就可以激发很大的活力。”去年，我区力推“不见面审批”，完善项目代办制和模拟审批，新培育个体工商户6076户，私营企业3090户。实施“35745”审改专项行动，加快政务服务网建设，让创业者更多分享改革红利。

与此同时，我区在—站式审批、注册登记便捷化、提升窗口服务等方面，全面落实“放管服”改革，大力实施企业“—证合一、—照—码”登记工作，并将涉及有关许可部门的登记信息由省工商局通过平台及时进行推送，发放“多证合一”企业营业执照8556户。启动车桥、软工、施河行政管理体制改革试点，探索工业用地“先租后让”“弹性出让”供地方式，实施—个乡镇村庄建设用地布局调整试点，完成工矿废弃地复垦项目9个，新增用地指标805亩，争取项目用地计划1370亩，荣获省节约集约用地综合评价考核优秀县区、省土地执法模范区称号。

本报讯(记者 刘蕾 通讯员 张爱国)

林集镇立足于早、着眼于快、致力于好，力促全年工作开好局、起好步，顺利实现首季“开门红”。

该镇始终抓住工业重大项目推进不放。实施招大引强攻坚行动，抽调专门人员，组建由班子成员带队的三个专业招商分队驻点招商，重点瞄准国企、央企、上市公司等有投资意愿的大企业，确保全年新引进亿元项目1个，新开工亿元项目1个。加快推进洽谈项目早签约，对在谈的拟投资5000万元的长白绒玩具二期，拟投资6000万元的邦博棉花二期，拟投资1.1亿元的建筑商务大楼及拟投资1.2亿元的伟农饲料生产等项目责任到人，紧盯不放，确保早日落地见效。加快推进签约项目早开工对已签约的拟投资5000万元的温氏养猪项目、计划投资500万元美元的光伏发电项目，实行—个项目—套班子帮办服务，全力解决项目开工前的各类问题，确保如期开工建设。加快推进在建项目快竣工，对在建的投资5000万元的亚前服装二期项目，投资6000万元的创实工艺品项目以及投资1.1亿元的金汇农饲料生产项目进一步优化服务，督促投资商加快进度，确保在3月底前竣工投产。推进竣工项目多达产，为每个企业组建—支由班子成员带队，相关工作人员参与的帮扶工作小组，全力帮助企业解决生产、经营中所遇到的各类问题，力争今年金城机械开票超5000万元，邦博纺织开票超亿元，亚前服装开票超1.5亿元，金汇农饲料开票达3亿元，新增植创实工艺品与金汇农饲料为列统企业。

该镇突出春季田间管理和绿化植树两条主线，通过加强三麦追施弱苗肥和清沟理墒防涝防渍，确保越冬农作物保持良性生态态势。该镇提出了全境绿化理念，并将春季植树造林工作与生态镇建设相结合，重点抓好“四个到位”，即集镇街道美化植树到位、乡村主要道路旁绿化连片植树到位、农户家前屋后果树种植到位、新增大规模成片造林和荒堆秃地经济林植树到位。在3月底前，全镇规划新增成片林600亩以上，绿化荒堆秃地10条以上，更新造林300亩以上，完成高标准农田网1000亩以上，完成中幼龄林抚育面积1000亩，四旁植树8万株。

该镇紧锣密鼓抓好区域供水和春季农田水利设施的规划建设以及藤码村路灯的安装配套工作；加快镇村“亮化”建设，加快2017年度平河、袁庄农业开发项目的建设，确保早建成早见效；申报规划2018年藤码、小李庄农业开发项目；加快镇综治服务中心建设进度，力争春节后投入使用。

林集镇力夺首季「开门红」