

“颜值”亮眼 “气质”入心

——我区新农村建设迈出新步伐

本报记者 于行行 通讯员 唐薇明

“平坦的水泥路、清澈的小河水、整齐的绿化带，每个村庄的环境大不一样，我们过上了和城里人一样便捷舒适的生活。到了晚上，活动广场上爱好歌舞的人路歌起舞，一排排的路灯照亮了回家的路……”——细数着新农村建设给居住环境带来的巨大变化，多年在外打工、今年回乡安居的泾口镇村民刘建文脸上露出了幸福满意的

笑容。

刘建文的幸福生活，是我区大力实施新农村建设为农民生活带来实惠的有力折射。近年来，我区坚持“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的目标追求，以富民惠民为核心，突出产业支撑和基础配套，一个“生产高效、生态优美、生活富足、生机勃勃”的美丽乡村逐步呈现，“美丽”正一步一步融入群众的生活之中。

美丽乡村，从“面子”美到“里子”

“美丽乡村建设让我们生活的村庄变得越来越整洁，现在农村一点也不比城里差。”南闸镇村民邵元高兴地告诉记者，“现在，城里人都喜欢到我们乡村休闲娱乐，享农家乐、吃农家菜，所以我今年打算开一个小型的农家乐，在家门口当‘老板’……”

今年以来，我区坚持“以点连线，以线带面，梯次推进”的原则，既抓好村容村貌的外在美，又抓好勤劳致富的内在美，先后完成软工等5个片区空间发展规划、两个全国重点中心镇总体规划，以及流均特色小镇、三堡乡严星美丽村庄等节点特色规划，优化

了乡村发展布局。全年新改建农村公路100公里、桥梁8座，实施一事一议财政奖补项目138个。黄码大桥东接线竣工通车，撤渡建桥工程中的宋保大桥、李码大桥完工，乡村交通状况持续改善。在全市率先完成禁养区内畜禽养殖场关闭拆除任务，创建省级标准化生态示范健康养殖场5家。实施18个乡镇、26个行政村覆盖拉网式农村环境综合整治试点，新创省级美丽乡村2个、“三化”示范村4个、绿化示范村15个，打造市级特色田园乡村2个、市级村庄环境长效护示范乡镇4个、五星级乡镇3个。

如今，一镇一特色、一路一风景、一村一幅画的美丽乡村新画卷正在我区徐徐展开。今年，我区将继续推进美丽乡村建设，加快建立城乡融合发展的体制机制和政策体系，激活内部发展动力，优化外部环境，推动各种要素在城乡之间双向流动，为乡村振兴注入新动能。

——加快完善基础设施建设。加快推进348、264等省道干线公路，推动上河作业区早日开工建设，构建互联互通的大交通格局；继续实施农村公路提档升级工程，确保新改造农村公路80公里、农路桥梁5座，实现镇村公交开通率100%；实施茭陵一站引河治理、白马湖水厂扩建等10项城乡水利基础工程，全面提升交通、水利等基础设施配套能力。

——加快提升环境质态。严守生态、环境、自然三大红线，加快生态文明建设示范区创建。进一步完善农村生活垃圾处置体系建设，提高环境卫

生管理水平。大力实施国土绿化工程，新建成片造林4.4万亩，创建省级绿化示范村5个、“三化”示范村3个，争创省级生态文明建设示范乡镇4个、示范村2个、美丽乡村2个，市级特色田园乡村2个。全力推动河下“非遗特色小镇”“江苏风情小镇”、施河“智教乐享特色小镇”、南闸“撰墨特色小镇”、季桥“九曲河畔特色小镇”以及茭陵蓝水湾生态园建设，努力打造一批特色小镇。

优化服务，幸福指数“节节高”

68家基层综合文化服务中心建成使用；农村区域供水工程全面运行，在全市率先全面解决农村饮水安全问题；创建国家及省“百佳”、“示范”、“群众满意”卫生院13个；城乡低保、农村五保、残疾人补贴全面提标，完成城乡居民基本医疗保险整合，累计争取城乡居民医疗保险补助等专项资金3.2亿元，城乡基本养老保险覆盖面达96.3%……

去年以来，我区围绕农民群众最关心、最直接、最现实的问题，着力抓重点、补短板、强弱项，让农民在发展中获得更多的幸福感。去年，我区农村人均可支配收入达15833元，增幅高于城镇0.2个百分点，有10个省市定经济薄弱村、3.06万建档立卡低收入人口脱贫，连续四年获得全省扶贫开发工作先进集体称号。

今年，我区将持续聚焦农民增收，坚持硬实力和软实力“两手抓”，进一步提升城乡一体化建设水平，同一张

图纸规划，同一个标准建设，优化服务，增强群众的获得感。

不断完善乡村治理体系。按照“三治结合”要求，探索乡村治理新模式和新办法，深入开展“农民工学法活动周”“法律进乡村”等活动，零距离开展普法教育，增强群众法制观念。深化区乡村三级社会管理，加快镇、村综治中心提档升级建设，确保实现乡镇综合服务平台建设全覆盖。积极开展政法书记进基层活动，选派政法干警到村居和企业担任政法副书记，加快形成基层共建共治共享新格局。

着力提高民生保障水平。全面贯彻富民增收33条政策，加强就业技能培训，完善扶持就业政策，拓宽农民增收渠道，更加重视扶贫兜底，确保全区3.03万建档立卡低收入人口如期脱贫，9个省、市定经济薄弱村集体经济收入达18万元以上，并达新“八有”标准。实施乡村能力提升计划，推动农村学前教育普惠发展，推进33个义务教育改薄项目，创建教育现代化先进乡镇4个、先进学校10所。全面推进“区管校聘”教师管理体制改

革，保障无缝衔接的农村社会保障体系。

深化改革，“点亮”希望的田野

破解“三农”难题，根本出路在改革创新。去年以来，我区打出了一套深化农村改革“组合拳”，改革释放和发展了农村生产力，激活了农村要素资源，带来了发展的新气象。

如今，我区农村土地确权登记颁证通过省级验收，农村产权交易市场建设获得全省先进，村级集体经济发展试点获得省财政奖补资金3600万元，农业生产社会化服务成为全省13个试点县区之一，并获中央财政支持；启动车桥、钦工、施河行政管理体制改革试点，实施同一乡镇村庄建设用地布局调整试点，完成工矿废弃地复垦项目9个，获得全省节约集约用地综合评价考核优秀县区称号；小型水利工程管理体制改

革通过市级验收，小型水利工程“五位一体”管理改革、以及全区乡村三级“河长”全覆盖……

用深化改革的举措促进新农村发展，用深化改革的成果扩大新农村发展，这是我区在不断的改革探索中形成的思想共识和行动指引。今年，我区将进一步深化农村潜能挖掘，持续将改革向纵深推进。

——巩固完善农村基本经营制度。加强土地确权登记颁证成果转化运用，在明确农民土地承包权的基础上，积极引导农民流转经营权，加快出台激励措施，鼓励职业农民、家庭农场、农民合作社、农业龙头企业承租土

地，发展规模经营，力争完成100亩以上规模土地流转8万亩以上。

——深入推进农村产权制度改革。开展以“清产核资、成员界定、股份量化”为主要内容的农村集体经济组织产权制度改革，通过建立社区股份合作社等形式，将集体资产股权量化到人、固化到户，进一步健全区级产权交易中心建设，扩大农村产权交易覆盖范围和交易品种，力争农村产权交易额达9亿元以上，促进农村资产要素活化流转。

——加快提升金融支农服务水平。大力推进农村土地经营权和农民住房财产权“两权”抵押贷款工作，适时启动实施农村闲置宅基地、住房和集体经营性建设用地改革试点工作。细化金融支持家庭农场、合作社和农村小微企业的对接措施，加大金融支持力度。推动完善政策性农业保险，不断提高农业保险覆盖面和保障水平。

——统筹推进农村其它各项改革。积极推进“一点五试”，探索村集体经济改革路径。稳妥推进行政区划调整，切实抓好车桥、施河、钦工行政管理体制改革试点工作。积极推行乡镇财政集中支付改革，着力构建“财政所管理资金+第三方代理记账+纪检审计监督”的财务管理模式。稳步推进供销社、农林水利领域综合执法改革，扎实做好农业水价改革推广工作，全面完成河湖及水利工程管理范围划定，全力破解农村发展体制机制障碍。

流均镇加强党风廉政建设

本报讯（记者 李峰 通讯员 居大箫）3月29日下午，流均镇召开2018年党风廉政建设工作大会。回顾2017年工作，部署2018年党风廉政工作。该镇全体班子成员、机关干部和各村居、各站所主要负责人参加会议。

该镇党委书记、镇长孙一卫要求，全体党员干部适应新常态，切实增强党风廉政建设的紧迫感，充分认识党风廉政建设的重要性，准确把握党风廉政建设的形势，正确认识落实主体责任的重要职责，以更加坚定的信心、更加有力的措施、更加扎实的工作，坚定不移地把党风廉政建设工作推向前进，为流均持续健康发展保驾护航。各

村居、单位要建立健全党风廉政建长效机制，把党风廉政建设当成分内之事，全面落实“两个责任”，创新党风廉政制度建设，建立健全工作机制，严以律己，防微杜渐，自觉抵制诱惑，永葆共产党人的本色；要强化纪律意识，切实加强廉洁纪律教育。全体党员干部要紧紧围绕镇党委、政府中心工作任

务，找准党风廉政建设的切入点，严明党的纪律，严肃责任追究，强化宣传教育，以更加严格的要求、更加坚决的态度、更加有力的举措推进党风廉政建设。

会上，全体人员观看了警示教育纪录片。

营造稳定公平透明、可预期的营商环境

区人民法院护航全区经济社会发展

本报讯（记者 王晓冲 通讯员 余嫒 华蓉）3月30日下午，区人民法院召开“护航公平竞争，优化营商环境”新闻发布会。江苏经济报、江南时报、淮安日报、中国网、中国江苏网等10余家新闻媒体记者参加了发布会。

为营造稳定公平透明、可预期的营商环境，促进全区经济发展，加快建设开放型经济新体制提供更加有力的司法服务和保障，区人民法院从依法

平等保护市场主体、依法审理各类合同案件、妥善审理各类金融案件、加大执行工作力度、加强破产制度机制建设、助推供给侧结构性改革、严厉打击各类“逃废债”行为、协调完善破产配套制度、深入推进司法公开、强化对失信被执行人的信用惩戒力度、健全多元化解矛盾纠纷机制、着力规范司法行为等12个方面为全区经济社会发展保驾护航。

区交通运输局优化公交服务

本报讯 区交通运输局主动作为，积极采取三项举措优化公交服务，努力构建人民群众满意公交。

该局结合城市建设、城市布局、城市生活等要素，合理、科学地开辟、调整公交线路，累计开辟、新增城市公交线路18条，使公交线路设置更加满足群众出行需求；主动与公交公司沟通协调，将已投入运营的220余辆城

市公交车，陆续更新了180辆更加环保、美观的新能源车辆，全面推进公交车辆更新升级；加快公交基础设施建设，投资1000万元建成了拥有现代化的多功能公交场站1个，今年1月，又投资200万元建成了公交中转停靠停车场1个，并先后完成30余对公交站亭的改造升级。

（夏寿林 孙迅 王成）

新安小学河西分校学生

在争星中自主成长

本报讯（记者 李文君 通讯员 付成功）日前，新安小学河西分校举行了“五星学生”授章仪式，133名学生荣获“五星学生”称号。优秀学生代表花禹祺同学作表态发言。副校长张东云对“五星学生”提出更高的期望。

为了进一步发挥好评价的育人功



清明将至，区交通运输部门开展多种形式祭扫活动，继续先烈遗志，延续烈士精神。图为该部门第四综合交通管理所人员在瞻仰车桥战役烈士事迹陈列馆后，向在战役中牺牲的英烈献花。 盛建堂 李天俊 摄



4月1日下午，淮安中学高一年级2000余名师生怀着无比敬仰、无比庄重的心情，徒步前往区烈士陵园扫墓。在革命烈士纪念碑前，师生神情庄重，一起高唱国歌。师生代表向革命烈士纪念碑敬献花篮，并集体默哀3分钟。此次活动，让同学们接受了生动的爱国主义教育，激发了同学们立志努力读书、报效祖国的雄心壮志。房春东 摄

美丽乡村建设要全方位提升软实力

周平 张霞

全面建成小康社会，基础在农业，难点在农村，关键在农民。美丽乡村作为美丽中国不可或缺的重要组成部分，是农业发展高效生态、农村建设留住乡愁、农民生活富裕幸福的重要载体。在全面建

成小康社会的决胜阶段，美丽乡村建设需要全方位提升软实力。

农村的硬环境建设更美更到位，但村民日常生活中的一些不良习惯尚未完全改变，需要以农村志愿者队伍建设与更加精准的宣传引导继续深入推进。经过多年大力度的农村基础设施建设，农村主干道路面硬化率、植树绿化率、公园式活动场所建成率大大提高，电、水、通讯、排污等管网设施广泛建成、不断优化。同时，诸如“户集—村收—镇运—县处理”的农村垃圾集中收运和无害化处理模式在各级财政支持下得以大范围推行，河流水系污染治理、饮用水源保护、秸秆禁烧等力度空前，农村人居环境得到明显改善。但是，诸如乱倒垃圾等一些不良生活习惯仍然没有消除。对此，既要推进村民自身观

念的转变与素质的提高，还需在党委政府的支持下通过村两委组建本地化的农村志愿者队伍加强典型示范与监督引导。

农村的住房条件更宽敞舒适，但建房指标紧张与用地浪费并存问题依然存在，需要在全面摸底基础上强化土地科学规划与有效利用。与30多年前相比，全国尤其是东部沿海很多村庄新房林立、整齐划一，类似别墅、洋房的形式也不少，村民们住得更宽敞舒心，邻里纠纷明显减少。在拆违、改建等大力推动下，很多村庄门前屋后散养乱种现象逐步消除，各类违章建筑不断减少。但是，由于多年来新批宅基地较多，旧宅基地复垦效果有限，农村新人分户后申请新批宅基地面临着用地指标约束。解决农民住房困难，需要强化农村用地系统摸底、科学规划、高效利用。

农民生活更富裕更有保障，但村民参与与便利性大大提升，收入渠道更加多元，消费方式更加多样。但与此同时，无论是医疗教育、文化培训，还是休闲娱乐、健康养生，农村与城市相比在公益性投入与产业化发展上还是显得不够，养儿防老仍然是主流。因此，在深化大中城市农民工市民化的同时，还需要通过中心镇与特色小镇建设深入推进就地城镇化，集聚产业，凝聚人气，将财政资金直接转移支付更多转变到精准的产业扶持上，促进产业与城乡建设良性互动，推动形成对广大农村更具辐射作用的优质公共服务和社会化服务。

农村基层组织建设的规范推进，但村民参与与便利性大大提升，收入渠道更加多元，消费方式更加多样。但与此同时，无论是医疗教育、文化培训，还是休闲娱乐、健康养生，农村与城市相比在公益性投入与产业化发展上还是显得不够，养儿防老仍然是主流。因此，在深化大中城市农民工市民化的同时，还需要通过中心镇与特色小镇建设深入推进就地城镇化，集聚产业，凝聚人气，将财政资金直接转移支付更多转变到精准的产业扶持上，促进产业与城乡建设良性互动，推动形成对广大农村更具辐射作用的优质公共服务和社会化服务。

农村基层组织建设的规范推进，但村民参与与便利性大大提升，收入渠道更加多元，消费方式更加多样。但与此同时，无论是医疗教育、文化培训，还是休闲娱乐、健康养生，农村与城市相比在公益性投入与产业化发展上还是显得不够，养儿防老仍然是主流。因此，在深化大中城市农民工市民化的同时，还需要通过中心镇与特色小镇建设深入推进就地城镇化，集聚产业，凝聚人气，将财政资金直接转移支付更多转变到精准的产业扶持上，促进产业与城乡建设良性互动，推动形成对广大农村更具辐射作用的优质公共服务和社会化服务。

坚强领导和纪委、组织、民政、农业等部门共同努力下，农村的党支部、村民委员会、村经济合作社、村务监督委员会等农村基层四套班子组织建设日益齐全、规范，下辖经济发展、社会治安、农林水、工青妇等各种组织，人员配备也随着自上而下对于村级组织换届选举的若干“严禁”、“不准”和“一律”等规定的出台与执行而更加规范。不过，在一些地方，有的村庄还存在着宗族派系势力争斗致使有德有才者无法当选或者即使当选却无法施展抱负的问题，而有的村存在着党支部、党员群体内家族势力“一股独大”问题，最终导致村集体经济难发展，以及家族垄断村内多数资源的现象。对此，需要在派驻德才兼备的村第一书记之外，整合部门资源，统一支持农村培养本地化后续人才，向农民不断普及维权知识，提高对村班子工作的依法监督水平，促进农村基层组织运行更加规范有序。

话说新农村