

让农业强 农村美 农民富

我区发展现代农业助力乡村振兴

本报讯(记者 杨文龙)近日，我区举办“创建省级农产品质量安全县区”媒体推介会，来自新华社、中央电视台、中国食品报、经济日报、光明日报、农民日报等多家中央新闻媒体的记者齐聚我区，关注优质农产品质量安全建设与发展。

近年来，我区以创建“省级农产品质量安全县区”为抓手，以“调结构、促转型”为主线，以城乡统筹发展为统领，加快现代农业发展步伐，谱写了农业发展的新篇章，开启了农产品质量安全新时代。

特色种养业蓬勃发展

根据农业供给侧结构改革要求，依据淮安区“十三五”农业产业发展规划和三年农业发展规划，我区立足各区域发展基础和产业特色，进一步引导和优化种植业、养殖业、观光农业等产业布局，发展壮大特色高效产业。种植业方面，着重打造“南水”“北园”两个板块，“南水”即在水系较为发达的渠南和运西两个片区，重点推进优质水稻、水生蔬菜、水产品等生产基地建设；“北园”即在地势较高的渠北片区，重点发展蔬菜、瓜果、花卉苗木等特色农业产业园。养殖业上，重点围绕“三猪、一鸽、两鸡”（“三猪”指复兴中慕生猪、茭陵温氏生猪和顺河光明生猪；“一鸽”即钦工天裔鸽业；“两鸡”即蛋鸡和肉鸡）进行规划，带动全区畜禽养殖产业快速发展。

农产品加工业不断壮大

我区围绕农业主导产业，通过强强联手、企业重组，指导企业规范管理，推动企业技术改造，不断壮大农产品加工企业，提升农业产业化水平。全区共有农业加工类项目65个，其中投入在3000万元以上农产品加工项目42个；现有规模以上农业龙头企业73家，其中省级农业龙头企业5家、市级农业龙头企业48家，形成以宏瑞米业、玉禾米业等企业为主要支撑的稻米加工，以苏食肉品、外婆家食品等企业为主要支撑的畜禽水产加工，以杰翔羽绒、光华羽绒等企业为主要支撑的羽绒制品加工，以天康食品、慧宝食品等企业为主的蔬菜加工四大产业集群，年加工稻米突破150万吨，加工畜禽制品近20万吨，加工水产品近5000吨，羽绒制品年销售额突破18亿元。

2015年12月，江苏淮安经济开发区农产品加工产业园被认定为省级农产品加工集中区。目前，集中区已入驻各类农产品加工企业20多家，主要形成五大重点产业，即以苏食肉品为龙头的肉制品加工业，以江苏康乃馨织造为龙头的棉纺加工业，以安佑饲料为龙头的畜牧饲料加工业，以金都食品为龙头的食品加工业，以奥斯忒食品、外婆家食品为龙头的淮扬菜精包装加工业。

观光农业快速兴起

我区立足资源优势，着力打造

“一圈、一河、一荡、一湖”休闲观光农业产业带，多家观光农业经营主体快速发展、初具规模。“一圈”：即城郊都市农业圈，重点推进席桥都市现代农业园、季桥中瀚生态农业园建设；“一河”即古黄河高效园艺产业带，重点打造钦工菜篮子基地、苏嘴现代农业园、宋集苗木园、茭陵蓝水湾等重要节点；“一荡”即绿草荡湿地农业产业带，重点打造流均省级现代渔业产业园、仇桥恩赐山庄观光农业园、施河中央厨房和生态农业园等重点园区；“一湖”即白马湖休闲观光农业产业带，重点打造好南闸现代渔业精品园、中草药药养生产基地。

科技装备水平不断提升

我区始终坚持把提升农业科技和生产装备水平作为发展现代农业重要支撑，认真落实国家良种补贴、农机具购置补贴等政策，积极实施农业三新工程、科技入户工程和粮食高产创建等项目，加强与省农科院、南农大等科研单位和大中院校的合作，大力推广高产优质品种、丰产种养技术和新型农业机械。我区年均推广新品种20个、新技术12项；全区大中型拖拉机保有量达3174台，小型拖拉机保有量达到12900台，全喂入(半喂入)收割机保有量达2900台，插秧机保有量达到3830个，农业综合机械化水平已达84%，为现代农业发展提供了有力支撑；大力发展智慧农业和农村电商，苏嘴、流均等园区建立了物

联网系统，淘实惠等企业建立了农业电商平台，现代农业生产经营水平不断提升。

新型经营主体快速发展

我区大力培育专业大户、家庭农场、专业合作社等新型农业经营主体，发展多种形式的农业规模经营和社会化服务，农业新型经营体系初步建成。截至目前，我区建成各类农民专业合作社1298个，其中，创建成国家级示范社8个、省级示范社8个、市级示范社63个；建设家庭农场159户，农机合作社144家，农作物病虫害专业化防治合作组织183个、专业防治服务队25个，水稻育秧专业合作社35个，规模畜禽养殖和百亩以上规模种植大户达1100多家，土地流转面积达50%以上。

现代农业园区特色彰显

依据渠北片、渠南片、大运河沿线三条现代农业产业带发展规划，我区紧紧围绕“规模发展、精致建设、品牌打造、科技提升、规范运作”五大要素，全力推进农业园区建设。“十一五”以来，我区累计投入资金近10亿元，建设现代农业园区12个，建成流均、苏嘴、南闸3个省级园区，引进入园企业21个、农民专业合作社35个，农业科研推广单位11个，辐射带动农户近1万户。2016年，我区被表彰为江苏省发展现代高效农业成效显著县(区)。

我区开展政府投资工程标后联合检查

本报讯

为进一步规范招标投标行为，保证诚信履约，确保工程建设质量，日前，区政务办(公共资源交易中心)联合区住建、财政、审计等部门组成政府投资工程标后检查组，按照《淮安区政府投资工程建设项目标后管理实施细则》要求，对部分在建政府投资工程项目标后履约情况进行检查。

检查组深入到项目现场，对淮安医院新院建设工程、周恩来红军小学南校区、新区花园四期项目等11个涉及到教育卫生、安置房建设的项目进行了检查，通过现场查看、查阅台账、询问交流等方式，仔细检查了项目的合同签订、建设管理及监理履职等方

面的内容。

据悉，建设方的管理、施工方和监理方的履约情况较之去年下半年检查有了明显的改善，但检查中也发现了一些问题，主要涉及项目施工负责人及监理人员变更率较高、工程项目进度滞后等方面。检查组把发现的问题分成4大类、34条，分别下发到有关建设单位、施工单位、监理单位，要求其全面、迅速整改。

检查组还将按照年度计划进行标后检查整改落实情况“回头看”，对屡次提醒督促仍整改不到位的，以及检查中发现的违法违规情形，将报送相关职能部门处理。(李欣欣 张士洋)

区政协工作组

“上岗”助推文明城市创建

本报讯 日前，区政协组织发动全体委员积极投身到全国文明城市创建工作中，为助推我区打赢文明城市创建攻坚战贡献智慧和力量。

经过实地调研，区政协选定城区华西路、铁云路、永怀路、东西门大街等15条重点路段，分别交由15个界别工作组挂钩。各工作组将根据分工的责任路段，逐条学习主次干道创建指标，掌握指标要求，确保实地查看时

能够准确查找问题。委员们将对照“主次干道”的22条标准，通过现场视察、民主监督的形式到责任路段“上岗”开展系列活动，对发现的问题做好文字和影像记录。各工作组定期对发现的问题进行汇总，填写区政协委员助推全国文明城市创建报告单，并以《民主监督建议书》的形式送交有关部门，推动文明城市创建“对症下药”“药到病除”。(胡子静)

区委政法委

专项督查人民调解和社区矫正工作

本报讯 为进一步提升司法监督评议工作质效，日前，区委政法委专项督查人民调解和社区矫正工作。

区委政法委牵头抽调4名司法监督评议员，成立了督查小组，对施河、顺河、马甸、林集等乡镇司法所的人民调解和社区矫正工作进行专项督查。督查发现，区司法局以及相关乡镇在办公场所、人员配备等硬件建设方面给予大力支持，但在作风建设和相关工作中存在不规范、不严格、不务实

的问题。督查组对发现的问题现场进行了交办，并提出了整改意见，要求限期整改。

督查结束后，督查组要求区司法局在业务管理和业务指导上要再细致、再落实、再跟踪，督促相关单位认真落实整改工作，并在全区各基层司法所进行自查自纠，将自查自纠和整改情况及时反馈上报，从而推动相关业务工作全面提升。

(宗喜林 高洪荣 陶连春)



日前，淮安中学在校史馆报告厅举行第二十一届“五四杯”高中辩论赛冠军表演赛，两支参加表演的高二年级冠军队以“诚信主要由个人决定还是由社会决定”为论题，正反双方引经据典，展开激烈辩论。本届辩论赛提高了学生语言表达能力、逻辑思维能力，增强了学生的团队意识，同时也推进了校园文化建设。

房春东 摄

宅基地难题如何破解？

柯炳生

农村的土地，可以分为农用地和非农用地两大类。其中，农用地的保护和利用方面，现在已经有了解决办法，这就是“三权分置”制度。农用地的“三权分置”制度，把耕地的用途管制、农民社会保障权益和现代农业规模化发展需要，很好地结合起来了。但是，非农用地制度，则仍然在探索之中，仍然在保护与利用之间纠结不已。其中，农村宅基地问题，最为突出。

一方面，有农村户籍的人越来越多，房子越盖越多，占用的宅基地越来越多；根据国家有关部门统计，2005~2016年间，农民住宅面积从258亿平方米，增加到383亿平方米，增加了49%。另一方面，常住在农村的人口越来越少，2005~2016年间，从7.45亿减少到5.90亿，减少了21%；常住在外地的农民工越来越多，现在已经超过1.7亿人了，他们在老家都有房子和宅基地，农村的空置房屋越来越多。有些外出农民工，是举家外出，老家的房子完全空置；其他外出农民工，每年也就在春节期间回去住一两个星期，其余的时间，只有留守的老人和孩子住，甚至孩子也不住——孩子们读书都住校了，这是部分的空置。另一

份统计数据，农村人均居民点用地面积为300平方米，是城镇人均建设用地面积的两倍，远超国家标准上限。这是很大的土地浪费。与此同时，不少城里人，想去农村买房子，或者盖房子。这包括准备告老还乡的人，到农村创业或者兼职的人，或者那些想经常贴近山村大自然的城里人。但是，他们做不到，不让买房，不批土地。

农村建房和宅基地问题，近年来，日益突出。国家决策部门已经开始高度关注，不过，似乎也还没有良策。可能是受农用地“三权分置”启发，对宅基地也提出了“三权分置”，即宅基地所有权、资格权、使用权的“三权分置”。但是，具体如何操作，并不很明晰。

今年的一号文件中，一方面提出，“适度放活宅基地和农民房屋使用权”，但另一方面，又强调“严格禁止下乡利用农村宅基地建设别墅大院和私人会馆”。给人的感觉是，宅

基地(以及房屋)使用权，农民可以“卖”，但城里人不能“买”。那如何放活呢？

农用地“三权分置”中的经营权，与宅基地“三权分置”中的使用权，表面看似类似，实质上很不同。第一，农用地的用途，就是生产农产品。经营权无论怎么流转，都是用于种地，为社会提供农产品。因此，经营权流转给谁，都无妨。实际上，流转之后，通常生产出的产品更多，或者更好。第二，经营权流转出去之后，有承包权的农民，想把经营权再要回来，比较容易。农作物的生产周期，最多一年，生产周期结束时终止合同，遗留问题很少。即便是多年的流转合同，提前终止，也不会有大的损失，不需要大的补偿。

宅基地的使用权，能够这样做吗？恐怕不行。第一，宅基地的本来用途，是给农民盖房子；使用权一流转，这个用途就随之变化。现在规定不能给城里人。是否可以给本村人？给邻

村人？不清楚。按现在的规定，似乎只有一种可能：转给村集体组织，搞休闲旅游开发。第二，宅基地的使用权一旦流转出去，农民再想要回来，非常困难。村集体搞旅游，把闲置的宅基地都盖了房子，那么，在城里务工的农民，如果再要回到村里来，他们的住房问题，该怎么办？

这是一个难题，是一种两难困境。

宅基地问题，表面上看，是农村房屋的空置和浪费，而本质上，是城乡融合问题。由于农民工现在还无法在城市扎根，因此，就不得不想着退身之处，不会轻易放弃农村的老屋。如果他们能够真正融入城市，享受现有市民的同等待遇，那么，宅基地也就不会像命根子一样重要了。城乡居民权利的融合，是现代化过程中绕不过的坎。这需要一个过程。但是，如果为了缓解眼前矛盾，继续强化城乡分割，那就是饮鸩止渴，既阻挡城乡融合进程，也无法从根本

上解决问题。

而且，让农民工在城里住下去，所需要的土地面积，是远远小于宅基地面积的。

同时，在思考解决宅基地难题的途径时，不可忘记了“初心”，不可“忘记了为什么而出发”。严格控制农村宅基地，最根本的原因，是要保护耕地。那么，有没有一种办法，能让盖房子这件事，不与农业争地？

答案是，可以有。尤其是在丘陵和山区。浙江省的“坡地村镇”试点项目，提供了很好的启示。该试点项目的思路，是利用坡地荒地，去搞农村建设项目。三年试点中，共批准实施了154个试点项目，大多为乡村旅游开发，没有占用一亩耕地。

也就是说，通过开发坡地荒地，搞乡村旅游。这样，既不占用耕地，也不占用宅基地，从而避免了遗憾。

更进一步说，不仅仅是搞乡村旅游，而且在农民自己建房上，也要推行“坡地村镇”办法。即，在进行乡

村振兴规划时，以“不占耕地”为底线，把新的建房地点，都规划到山坡荒坡上去。同时，把农村基础设施建设的投入，向这些坡地荒地居民点倾斜，规定和吸引村民到那里去建新房。以后新分的宅基地，就不占用农田；现有的平地宅基地，也可以慢慢腾退出来，退成农田。

在完全不占用耕地的条件下，农村住宅用地，也可以向城里人开放。让城里人能够到农村盖房，是城乡融合的重要表现，有助于美丽乡村建设，好处多多。例如，如果把浙江“坡地村镇”的经验，用到北京周边的荒坡荒沟中去，北京的耕地不会减少，而荒坡荒沟会变得美丽很多，农民会收益很多，也会减少一些城区的住房压力。至少，很多退休人员，可以选择离开城区，搬到山区，搬到规划好的“坡地村镇”中。

而在平原地区，随着农业现代化，土地的流转集中将加快。那些把承包地经营权出租了的人，会愿意到乡镇或者县城去居住。这也是城市化，同样可以把宅基地腾退出来。

