

搞好古城有机更新，促进名城文旅发展

金媚 金志庚

深度关注

历史文化名城保护与城市的有机更新是新时代对名城保护与更新的一个新的理念。我们以往对历史文化名城的要求都是“保护古城，改造旧城”，这已不符合时代发展的要求。今天，我们不仅要更加重视古城保护，还要提高实施标准的认识，就是不能再简单地复古，把做成几个仿古建筑和老街当作是名城保护，而是要保护其灵魂，即保护一个地区历史文化的核心价值，要将名城保护与更新和未来城市功能的升级相融合，从而让名城保护与更新达到更高的标准和标准。

淮安作为国家历史文化名城，近年在名城保护方面已做了许多可圈可点的工作，如河下古镇的保护与开发，一些古街古巷古宅的修复与更新，一些新的人文景点的打造与开放……这些不仅使老祖宗留下的宝贵的历史遗产得到保护与传承，也为发展城市文化旅游事业提供了重要资源。随着城市中心北移和一些富有时代特色的城市建筑群的兴起，淮安古城逐渐走向历史文明与现代文明交相辉映的时期。但是，如何使古城得到更好地保护，并在有机更新时与古城与新城有机融合，必须做到以下几点：

一、进一步确立历史文化名城保护与更新的新理念。

首先在指导思想上，要将保护与更新同城市发展相向而行。坚持政府主导，拿出一个切合淮安实际的规划，将所有项目考虑到位，既做到名城保护的文化传承，又要注重城市形象的提升和市民对美好生活的追求。在此基础上动员并应用好社会力量、资金力量、建设力量以及原住民的共同介入，使之成为古城保护与国计民生有机融合，科学发展。

二、进一步理清古城保护与城市有机更新的关系，两者相辅相成。

保护为前提，更新为基础，发展有动力，没有结合城建项目和区域文化自身特色的更新，保护将失去依托，失去生命，而成为一座没有活力的博物馆。因此，我们要把握好保护的前提，必须根据城市的自身功能和个性，使历史文化名城和城市功能有机融合，从而促进城市发展。

三、进一步把握规划和实施分寸。

几乎每个城市都有规划，“规划先行”是搞好古城保护和更新的先决要素。不少城市都选择国内知名的规划团队或大家来制定规划。但是，又有不少地方常因领导更迭、资金不足而使“规划规划，墙上挂挂”。殊不知，古城保护与更新是一项复杂的综合性工程，急不得也慢不得，必须有一支专门的团队持之以恒、循序渐进地实施，切不可将项目变成半拉子工程或草草了事。因此，要把策划定位、规划设计、操作实施放在同等重要的位置，以求保时保质保量，日臻完美。

总之，古城保护与有机更新就是所有历史文化名城，包括淮安古城的必由之路，只有理性地、科学地、脚踏实地地当作系统工程来实施，一个历史文明与现代文明交相辉映的城市才能呈现在眼前。

搞好古城保护和城市的有机更新，目的是扮靓城市，使城市更具活力和个性，除了适应时代的潮流，满足市民对美好生活的向往，更重要的是利用古城资源为文化旅游业发展，促进地方经济与社会发展。

文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。随着全域旅游要求的提出和人们旅游观念的逐步成熟，原来对单纯的以观赏为目的的旅游产品也产生了变化，各种专项旅游日益增加，参与性、体验性、文化创意性的旅游比例也逐步加大，以博物馆、文化遗产、文化展演等为代表的传统文化持续走热，参观文化场馆和游览名胜古迹的游客增幅明显，旅游市场正逐渐进入文化体验、休闲度假相融合的新时代，并成为促进旅游业发展的动力和活力。

淮安目前的旅游景点，完全契合了当前旅游的大趋势，因为我们有了周恩来纪念馆为龙头的红色经典景点，有了漕运博物馆、淮安府署、吴承恩故居等系列为主的历史人文景观，也有少数供游客休闲度假的生态庄园。因此，在做好古城保护和有机更新的同时，必须注重将这些载体转换为旅游产品，以满足游客的需求。

随着国家将文化与旅游合并为一个部门，这不仅给旅游“加码”，更给文化“赋能”。历史文化名城为旅游发展提供了得天独厚的平台，并提供了促进我区旅游业发展的重大机遇。近年来，我区的旅游景点逐步增多，旅游业收入有所增长，但始终未能

进入全省旅游业发展的大盘子，更不能形成促进发展的支柱产业，与建设旅游强区的目标相距甚远。究其原因，主要存在以下几方面的问题：

体制不顺，机制不活

我区对旅游景点的管理存在一定的缺陷，如 20 多个景点，分别由多个部门管理，以致各行其是，各自为政。多头管理，无统一的章法，难以整合、利用。在运营机制上，目前，各景点基本上是“官办”，没有市场化之路，故政府大量投入，收益甚微。

景点品质，亟待提升

除部分景点比较成熟外，不少景区、景点的品质有待提升，一些景点只有躯壳，无布展、无内容，故无故事可讲，以致门可罗雀。

宣传推介，有待加强

尽管我们在宣传推介方面做了一些事情，但仍有较大可行空间。主要体现在形式上单一陈旧，创新不够，宣传广度深度不足。景点自身推介不到位，更未形成整体合力。

游线不顺，整合不力

由于众景点不是一个部门统一管理，故无统一规定的章法，更无统一的游线安排，各行其是，各自为政，整合不到位，乱象纷呈的现象不可避免。

商气不足，财气不旺

尽管我区商业网点不少，但与当前旅游发展的趋势存在差距，如没有定点的旅游饭店、酒店、商场、宾馆，景点周围商业氛围不浓且乱，以致未能产生由旅游业带来的三产服务业所产生的财气。

队伍欠缺，人才匮乏

发展旅游业，必须有一支懂管理、会经营、善运作、知礼仪的队伍，包括管理经营人员、策划公关人员、从业讲解人员等，这些方面，我区目前的队伍整体素质欠佳，特别是专业人才匮乏，急需培养提升。

凡此种种，一定程度上制约了我区旅游事业的发展。为此建议：

一要提高名城保护、更新与发展旅游业关系的认识。历史文化名城有着悠久的历史传承，形成了较强的文化氛围，引导了城市一定时期的发展，体现着特定的人文环境和风俗习惯，具备了旅游吸引的内在潜力。文化是历史名城最大的资产，将文化传承纳入到旅游规划中，加强对历史文化的保护和城市的有机更新，对发展旅游业有着无可替代

的作用，要在旅游功能设计、空间布局上，围绕历史文化名城的自身文化内涵，突出个性，以促进旅游业的可持续发展。

二要构建文化旅游大产业体系，将城市的有机更新与文旅事业深度融合，以促进地方的文旅和产业发展。在名城保护与城市有机更新的过程中，要通过合理的开发和严格的管理，在文化创意引领下，以旅游业为主导，结合其它相关产业，实现旅游产业和文化创意之间的相互影响和相互驱动，形成多种新的旅游业态、旅游产品，不断提升文化产业的附加值，延伸产业链条，拓展产业空间，实现产业之间的互融与共赢，把人文景点打造成具有深厚文化内涵的旅游产品，打造成集旅游、休闲、体验、娱乐于一体，符合当代人的欲望和需求，备受旅游者青睐和欢迎的文化名城，从而成为地方的支柱产业，以促进地方经济与社会的全面发展。

三要以建设旅游强区为目标，让古城保护与有机更新成为促进旅游业发展的基础。通过发展旅游业提升城市有机更新的品位和质量，理顺管理体制，成立区旅游管理委员会，统一规划，统一管理，统一建章立制，统一确定游线票价；要激活机制，实行政府主导、公司运作的办法，引进激励机制和考评机制，将所有旅游产品均进入市场，力求利益最大化；要不断提升景点的品质，充实内容，讲好故事；要加大推介力度，适时举办“文化节”造势，以吸引游客；要在保护名城、挖掘遗址的基础上，科学地进行城市有机更新，以适应新时代要求和满足老百姓对美好生活的向往；要注重队伍建设，加大培训力度，以打造一支懂管理、善经营、知礼仪、会公关的旅游管理和运营队伍；要营造浓商气，由旅游管理部门选择一批有一定资质的定点酒店、宾馆、商场等三产服务网点，以增加旅游收入，提升旅游业在财政收入中的份额。

历史文化名城保护和城市的有机更新，为发展旅游业提供了重要机遇，也为改善人居环境，传承文化记忆，增强文化自信产生了积极的推进作用。我们有理由相信，在区委区政府的坚强领导下，经过全区人民的共同努力，淮安通过“保护古城、有机更新”的途径，而成为历史文明与现代文明交相辉映的旅游强区的目标一定会得以实现。

敢于叫响『跟我上』

侯天柱

电影《巍巍昆仑》中有一个镜头，在毛泽东转战陕北的战役之一青化砭大捷中，战壕里王震司令员手持短枪对部下振臂高呼：“同志们，我是王震，跟我上！”镜头里无数勇士迎着枪林弹雨冲向敌人阵地，王震以自己的亲身示范激励和鼓舞战士们奋勇杀敌。这令人起敬的一句话也道出了为将之道，那就是率先垂范。

“跟我上”这口号，我军从南昌城头一路喊下来，不断从胜利走向胜利。跟着指挥员身先士卒的身影，战士们个个奋勇争先、无惧炮火，打出了一个红彤彤的新中国。

由此可见，党员干部就是风向标，做出好样子，敢喊“跟我上”“看我的”，就能带出好样子、好风气。

时下，一些党员领导干部却不敢喊出“跟我上”。原因何在？其一，没有“我先上”的魄力，怕出事不敢干事，怕丢官不愿冒风险，不是为官不为，就是为官没有大作为。其二，缺乏“往哪上”的胆识，面对矛盾风险不知所措，找不准方向，把不准脉搏，手里没有攻坚克难的“金刚钻”又哪敢挽“瓷器活”？其三，有人为官不正、为官不廉，没有底气喊出来或喊了也没人听。

敢喊“跟我上”，确实需要底气。这个底气从何来？答案就是以身作则。“跟我上”不是一句简单的口号，只有党员干部特别是领导干部走在前列、干在实处，人民群众才会自发跟随。

“跟我上”三个字，要求党员干部必须增强带头意识。无论是干革命，还是搞建设，党员干部既是前冲的冲锋号，更是队伍前面飘扬的旗帜，要冲在最前面，站在第一列。“跟我上”，就意味着在艰难困苦的时候，在需要流血流汗的时候，党员干部要义无反顾地站出来，敢于奉献，勇于献身。

“跟我上”承载的是一种革命精神，传承的是一种优良作风，延续的是一种红色传统。新时代，期望广大党员干部敢喊“跟我上”、能够“跟得上”，团结带领人民群众克服前进道路上的艰难险阻，不断推进中国特色社会主义伟大事业。

若存侥幸心必有不幸事

范煜琦

监督哨

“我怀着侥幸心理，违反规定，利用自己特殊身份和影响力，多次参与经营活动，谋取不法利益”“最终还是侥幸心理占了上风”……近日，媒体报道了江苏省滨海县滨海港经济开发区党工委副书记高飞落马后的忏悔之言，从中不难窥见其在违纪违法过程中的心路历程。

无独有偶，《中国纪检监察报》前不久刊发的贵州省金沙县原县委副书记、县长卢宏严重违纪违法案例剖析中，“贪婪和侥幸之心再次战胜了理智”“加之侥幸心理的驱使”“仍心存侥幸”的自述，可知正是一再心存侥幸，使得卢宏在贪腐路上越走越远。

看众多贪官的忏悔书，不难发现，“侥幸”是个高频词汇。可以说，侥幸之心贯穿了高飞、卢宏等人违纪违法的全过程。更有甚者，有人在接受组织审查调查期间还抱着侥幸心理，以为能靠着自己的小伎俩、小花招蒙混过关。殊不知，当他们第一次怀着侥幸的心理收受他人钱物时，已经站在了悬崖的边缘；当他们侥幸地认为自己做过的那些龌龊事没人会知道、也不会被组织发现的时候，一只脚已经迈向深渊；当他们以侥幸心理对抗组织审查调查的时候，等待他们的只会是纪法利剑。

若存侥幸心，必有不幸事。纵观落马贪官的堕落轨迹，无不源于思想的堕落，而思想堕落的初始，便是侥幸心理的滋生。他们正是受到侥幸心理的暗示，把反常视为正常，把原则当做摆设，陷入自欺欺人的困局而不能自拔。不然，落马贪官有几个不知道“公权姓公不姓私，以权谋私必受惩”“纪律是块铁，谁碰谁流血”等道理，可为什么还是“明知山有虎，偏向虎山行”？除了私心杂念在作祟外，就是侥幸心理在作怪。

那些因心存侥幸而在腐败泥潭越陷越深的党员干部，本质上都是“赌徒”。他们是在拿自己的家庭幸福赌，拿自己的政治前途赌，拿自己的明天赌。赌徒能有好下场？无数案例证明，“赌”字的背面是“输”字。做了亏心事，保不齐哪天就东窗事发；在任时大肆搞权钱交易的，退休后也甭想既往不咎、一笔勾销；靠歪门邪道得高位的，最后都跌得很惨……一人赌局深似海，一念侥幸毁余生，到了纸包不住火的那一天，不仅得把贪腐所得“吐”出来，还会把个人名誉、家庭幸福赔个精光。

“领导干部要心存敬畏，不要心存侥幸。”习近平总书记的谆谆教诲语重心长。党员干部要始终把敬畏放在心头，敬畏权力、敬畏纪律、敬畏人民，自觉摒弃侥幸心理，在利益诱惑面前不越雷池一步，做一个眼不花、嘴不馋、手不伸、心不贪的老实人。



微记录

当好管党治党的“主角”

盛明

“各级党委(党组)要加强对党的建设的领导，扛起主责、抓好主业、当好主角”，习近平总书记在最近全国组织工作会议上的讲话，既是殷殷嘱托、也是方向指引。在实现中华民族伟大复兴中国梦的征途上，需要把党建设得更加坚强有力，这就对管党治党提出了更高要求、树立了更高标准。各级党组织要强化主责主业意识，切实当好管党治党的“主角”，种好“责任田”，当好“施工员”。始终坚持严字当头，把严的要求贯彻全过程，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。对党员干部身上出现的苗头性、倾向性问题，一方面要及时把脉、望闻问切，不能坐视不管；另一方面要敢于当“包公”、唱“黑脸”，该处理就处理，该问责就问责。

是党员就要有组织观念

王翔

是党员，就得听党话、跟党走。强化组织观念，就是时刻提醒自己是党组织的人，牢记这个组织是有着明确信仰和严格纪律的，不符合党员身份的言论坚决不说，违背党组织规定的事情坚决不做，时时处处维护党的形象和利益。说到底，组织观念就是要自觉做到思想上认同组织，不怀二心；政治上依靠组织，不搞圈子山头；工作上服从组织，不讲条件、不打折扣；感情上信赖组织，相信组织、爱护组织。

加强对干部的全方位管理

郝琳

干部管理中，比较常见的问题是管理往往只侧重某一方面，而没有做到全方位。而恰恰是被忽略的那个方位，为一些党员干部“出格”留出了空间。习近平总书记在最近全国组织工作会议上提出的“管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时”，把人、处、事、时有机统一在一起，无异于做好干部管理工作的“四维”。各级党组织要针对不同的领导干部的实际情况，对照这四个方面列出清单，实现可管理、管得住、管到位、管得好。

坚决纠正用人上的不正之风

李建忠

用人风气好坏，直接影响用人行为和党内政治生态，用一贤人则群贤毕至，见贤思齐就蔚然成风，反之，提拔重用有问题的干部，歪风邪气就会形成气候、压倒正气。因此，必须以最坚决的态度、最果断的措施，大力整治用人上的不正之风和不良倾向，对违反组织人事纪律的坚决不放过，对跑官要官、买官卖官、拉票贿选的决不姑息，发现多少就要处理多少，努力营造风清气正的用人环境。



画中有话

“管不了”，根子在不担当

辛董超

于纵容企业敷衍整改、虚假整改。总是有人低估中央的决心，同时高估了自己瞒天过海的“机灵”。当然，不排除有的地方是因为很少碰到如此棘手的复杂问题，束手无策。但，不管是“拆不动”，还是“管不了”，都是不担当、不作为的表现。

习总书记多次强调：“是否具有担当精神，是否能够忠诚履责、尽心尽责、勇于担责，是检验每一个领导干部身上是否真正体现了共产党人先进性和纯洁性的重要方面。”在环境保护这个关乎国计民生的问题上，再硬的骨头也要啃，再重的担子也要挑，容不得“上有政策，下有对策”。

13天能干成的事，为什么能拖十几年？拖了十几年的“历史遗留问题”，又为什么解决得如此迅速？镜子，就在眼前，不“照”则“失”，而失职失责的后果，是“必问”！

担当与否，是否作为，结果会怎样？近日，两则新闻给出了答案：天壤之别。

第一则，洞庭湖水上长达 1.8 万米的堤坝和 3 座节制闸，明明都是违建，地方政府曾多次“整治”，但十几年都“拆不动”。今年 5 月底，生态环境部组成督察组，对此问题开展专项督察，仅用 13 天时间，就全部拆除了。

另一则，中央环保督察组到宁夏灵武市开展“回头看”行动，一些企业不仅“屡叫不停”，其中一家企业负责人竟然说：“我们找领导了，不能停工的，我们一停工就影响一大片。”

洞庭湖上的违建十几年未拆除，说当地有关部门不担当、不作为，一点也不冤枉。首先是搞变通，沅江市、湘阴县拆除矮围的长度虽基本达到要求，但却自行更换了拆除位置。其次是打折扣，对 3 座节制闸的拆除不彻底，没