

努力实现城资转型发展目标

陈 波

2019年是我区“高歌猛进、直线加速”的一年,区城市资产管理服务中心将紧紧围绕“变中求稳、稳中求进、进中求好、好中争先”“三求一争”工作总基调,全力实现“综合实力更进一步、各项事业更进一步、发展质态更进一步、考核评价更进一步”奋斗目标。

2019年,区城资中心全体职工将紧紧围绕区委“三求一争”工作总基调,忠诚履职,担当前行,加快改革转型,转变融资思路,科学调度资金,创新运营模式,拓展业务板块,努力将城资中心打造成为一个健康、合规、可持续的城市建设保障主体。

(一)紧紧围绕“稳中求进”,夯实基础,筑牢发展根基。基础工作是一个部门单位履行职能的基本支撑,直接影响着各项工作的质量成效。一是过程管控要细。区城资中心要在统一工作进度上、质量上把好关,定期督导、检查,确保工作推进不松劲、不懈怠、不让步。二是工作细节要精。从强化工作作风、深化工作实效、优化工作流程入手,求真求实、求精求细,确保各项工作标准落到实处,做到有形有痕,台账、数据、资料样样齐全。三是风险控制

要紧。进一步强化风险意识,对于融资工作、工程建设必须在安全这根线下推进,做到责任全覆盖、风险全把控,及时对各科室风险点进行完善、补充、细化,要敢于揪细揪小,紧盯问题不放松。四是纪律执行要严。把严肃工作纪律、规范工作秩序作为事关单位形象、事关个人形象的重要政治任务来抓,从根本上解决工作纪律不严、工作作风涣散、服务环境不优等问题。

(二)紧紧围绕“进中求好”,集中精力,打好各项攻坚战。一是严管抓,强执行。全力推动新建、续建项目工程进展,确保安置房项目按进度完成计划。按计划完成萧湖人家三期施工进度,江淮景城二期安置小区交付,国际商城北侧3号地安置小区主体封顶,天恒王府(荷湖2号地)完成交付,安置房交付800套。加快园区重点项目工作进度,确保完成智能装备园道路工程、席桥道路、污水处理厂全面竣工;流均镇都梁村特色田园乡村项目竣工。二是强规划,重经营。结合淮安城区发展实际,做好河西片区、华西路片区等地的规划设计工作,依托城市设计搞土地经营做好国际商城东侧、盐晶堡、铁云路西侧等

地块土地经营,今年经营实现收入30亿元以上。三是抓创新,拓渠道。积极探索多元化、多渠道融资方式,努力完成新增融资60亿元的目标任务,为城市建设提供资金保障。围绕城市建设发展规划,紧抓美丽乡村建设、道路建设、污水处理、环境整治等稳定现金流的项目,建立优质项目储备库,为融资奠定基础。四是强帮办,优环境。强力推进重点项目,主要通过黑臭水体整治、萧湖人家三期、机器人、新奥燃气能源站等项目完成250万美元的外资任务。加强同有关部门联合,积极筹备举办企业座谈会和外企大走访活动,捕捉利用好多方招商信息,不断扩大招商成果,力争新签约一批外资项目。

(三)紧紧围绕“变中求稳”,创新实干,实现城资转型发展目标。一是科学定位,构建新型政企关系。积极适应国家宏观政策和金融政策的调整,提升实力,按照现代企业管理模式,重新研究市场定位。二是理清思路,做好市场化、实体化创新。进一步理顺股权交接问题,继续加大资源整合力度,拓宽资产来源,力争实现各项资产营业收入破亿元,力争实现总资

产规模突破650亿元的目标。三是创新体制机制,打造宏信大品牌。完成兴淮农村集团、兴淮水务集团等九大集团中符合条件的四大集团的工商变更及运营工作。着手搭建子公司经营平台,建立目标责任管理和财务运作管理体系,探索、研究经营性项目建设、开发、经营方案,促进公司尽早实现市场化企业转型,构建城资平台新一轮发展的新优势。

(四)紧紧围绕“好中争先”,勤勉担当,忠诚履职奋勇争先。一是营造氛围干事。2019年,不断完善中心的人才培养引进机制、干部选拔机制、规范管理机制、争优争先机制,提高平台公司人员的整体素质,疏通人才发展通道,激活内部组织活力,营造积极向上的干事氛围。二是凝聚全员力量。我们要突出团队教育,做好团队建设,将全体人员凝聚起来,心往一处想、智往一处谋、劲往一处使。三是尽心尽责履职。成功是奋斗出来的,辉煌也是奋斗出来的。区城资中心将忠诚履职,实干担当,全面超额完成全年目标任务。

(作者系淮安区域资中心主任)

推进工会工作高质量

高 辉

2019年,我们在深刻领会区委十二届六次全体(扩大)会议精神上,提出了“1+6+10”全区工会工作思路,即突出深入学习贯彻党的十九大会议精神这一主线,重点围绕“强化政治站位、强化劳动竞赛、强化基层建设、强化和谐劳动关系、强化普惠服务、强化精准帮扶”等六大重点工作,突出

特色、展示亮点、创新发展,全力打造工会工作升级版,实现“工会组建、工资协商、厂务公开、劳动竞赛、职工培训、经费审计、职工书屋、和谐企业创建、劳动争议调解、困难救助网络”十个措施全覆盖,把各级工会建成党政满意、企业欢迎、职工信赖的职工之家,努力为全区高质量发展作出新贡献。

一是围绕服务中心,强化政治站位。全区工会系统坚持自觉接受党的领导作为第一原则,始终保持工会工作正确政治方向,团结引领广大职工坚定不移听党话、跟党走;区总工会党组坚持从严从实抓党建,全面贯彻新时代党的建设总要求,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,自觉做到“两个维护”,充分调动广大工会干部干事创业的积极性和主动性。全区各级工会干部要坚持以职工群众为中心,强化使命担当,增强服务意识,转作风办实事,坚决反对形式主义、官僚主义,不断增强为企业和职工全心全意办实事、尽心竭力做好事、千方百计解难事的能力,认真贯彻落实好党的各项方针政策。

二是围绕高质量发展,强化劳动技能竞赛。坚持把团结广大职工建功新时代作为第一使命,深入开展劳动和技能竞赛,贯彻落实《新时代江苏产业工人队伍建设改革》,推动职工职业技能和职业素养“双提升”;以区级竞赛活动为平台,劳模“三领头”活动为抓手(即一个劳模领头一个竞赛班组,一个劳模工作室领头一个竞赛企业,一个劳模党支部领头一个竞赛行业),积极组织万名职工立足岗位,开展科技创新、技术攻关、发明创造等活动,为淮安经济高质量发展贡献工会力量。

三是围绕工会改革创新,强化基层工会建设。将深

化工会改革作为第一动力,继续聚焦增强政治性、先进性、群众性,持续深化基层工会改革,促进各项改革举措在全区基层落地生根、开花结果;加强“互联网+”工会工作和工会系统信息化建设,探索网上工会建设,提升网下工会服务水平,吸引更多职工群众到工会工作中来。改进机关服务模式,以机

关党员干部为重点,采取驻点服务,向全区前50强重点非公企业选派工会工作指导员,为万名职工提供面对面服务,促进基层工会工作全面提升。

四是围绕职工维权,强化和谐劳动关系创建。把维护职工合法权益作为第一责任,竭诚服务职工群众,切实做好改革发展过程中职工权益维护工作,积极参与构建和谐劳动关系,进一步完善职代会、集体协商等制度,全面提高工资集体协议的实效性和履约率。开展常态化普法宣传,完善“调、裁、诉”对接机制,依法化解劳动关系矛盾,为全区社会稳定筑牢第一道防线。

五是围绕职工美好向往,强化普惠服务。把职工群众对美好生活的向往作为第一目标,提优提升工会会员服务。将服务时段由“节点帮扶”向“日常帮扶”转变,服务对象由“困难职工”向“全体职工”转变,推进帮扶服务向全体会员转型,服务范围向全方位需求转型。

六是围绕决胜全面小康,强化职工脱贫工作。把帮扶困难职工作为稳定社会的第一要务,面向困难职工家庭,开设特色化、针对性培训,提高困难职工就业本领;建立就业信息数据库,举办或参与专题招聘会。积极组织非公企业参加各类大型招聘会,充分利用各种媒体向社会广发企业招聘信息,全面提升就业成功率。

新时代是奋斗者时代,只有奋斗者才有资格追逐梦想。我们将在区委和上级工会的正确领导下,做一个愿为、敢为、善为的奋斗者,全力推动工会各项工作再上新台阶,为全区高质量发展全市走前列积极贡献工会人的力量。

(作者系淮安总工会党组书记、副主席)

全力开创农业农村工作新局面

嵇 勇

为了全力以赴打造农业农村工作新面貌,我们将紧紧围绕区委十二届六次全体(扩大)会议、全区经济发展大会、全区社会事业大会等会议精神,围绕全年工作思路,抓好特色工作,实现新的跨越。

一、全年工作思路

根据中央、省委关于深化机构改革的部署要求,召开机构改革动员部署会,号召局内所有党员深入学习贯彻习近平总书记关于深化党和国家机构改革的重要论述,自觉站在全局的高度来认识深化机构改革的重要性和紧迫性,牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,不折不扣落实好省市区委确定的各项改革任务。

常抓基层党建工作。全面落实党建主体责任和“一岗双责”。制定党建工作计划,与各单位、科室、支部负责人签订党建责任状,明确各自责任,层层抓落实,确保将基层党建工作抓好抓实,取得实效。

常查党风廉政建设。全面落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”。制定党风廉政工作计划,加大“四风”问题排查力度。强化日常查处力度,特别是节假日期间,定期开展“农业项目奖补领域腐败和作风问题专项整治”“作风建设专项整治”“形式主义、官僚主义”专项检查等活动,注重抓早抓小,及时纠正,达到早发现、早预警、早研判、早应对的良好效果。

常盯落实意识形态工作责任制。全面落实意识形态主体责任和“一岗双责”。制定意识形态工作方案,明确主体责任。加强网上意识形态风险排查和应急处置,对重大网情和社会舆情做到紧盯不放,及

时回应。紧紧围绕“高水平全面建成小康社会,打造苏北重要中心城市核心区”两大目标,瞄准省市区各类媒体,投报,投送宣传稿件,宣传农业工作特色亮点。

常推巡视巡察反馈整改落实。结合中央巡视江苏反馈和省委巡视反馈共性问题,以及区委十二届第一轮巡察部署,及时召开对共性反馈问题研究整改的专题会议,严查问题产生源头,研制专项整改方案,着力推动巡视巡察反馈整改落实。

二、着力开展特色亮点工作

今年初,区农业农村局已经开始农业产业富民项目的申报工作,同时,《“党建引领、一点五试”农村改革创新扩面、提质、增效》项目工作正处于谋划阶段。为切实保证农业产业富民项目规范实施,打赢脱贫攻坚战,区农业农村局将根据产业富民相关要求,落实专门科室和人员督查推进各项扶贫项目的实施。为加快冲刺高水平全面建成小康社会、打造苏北重要中心城市核心区“两大目标”,区农业农村局将在博里王安等8个村实施“党建引领、一点五试”农村改革创新扩面、提质、增效工作,在以往的工作基础上进一步深化改革成果,强化路径引领和典型示范,放大改革成功经验,着力探索具有淮安特色的乡村振兴之路。

三、推动全区高质量跨越发展

今年2月份,区委书记徐子佳在全区经济发展大会上,针对推动全区经济高质量跨越发展提出五点意见,强调抓好今年经济工作需要牢牢把握、妥善处理好“三个关系”,着力抓好“打赢打好脱贫攻坚



局班子成员探讨农村产业发展规划

战”、“做优做美农民居住环境”、“全面激发农村创新发展活力”、“补好补强农村工作短板”等四个方面的工作。

区农业农村局将紧扣徐书记在全区经济发展大会上的要求,大力发展农业产业富民项目,带领富民增收,同时加快实施“党建引领、一点五试”农村综合改革试点各项工作,激发农村内生动力,加快实现乡村振兴。

新的一年要切实增强推动社会事业高质量发展的责任意识。牢牢把握推动社会

事业高质量发展的基本原则。全面落实推动社会事业高质量发展的关键举措。继续办好为民十件实事,完善公共服务体系,加大向上争取资金力度,发挥特色品牌效应,坚守公共安全底线,推动社会事业高质量发展。要以提高保障和改善民生水平为落脚点,大力实施惠民、利民、便民的实事项目,着力解决人民群众最关心、最关注的实际问题,不断增强人民群众的获得感、幸福感。

(作者系淮安农业农村局局长)

全区社会矛盾纠纷的现状与思考

施淮中

日前,区司法局组成专题调研组,通过听取汇报、组织座谈、实地察看等形式,了解全区社会矛盾纠纷多元化解工作开展情况,分析社会矛盾纠纷的特点和成因,征求开展社会矛盾纠纷多元化解工作的想法和建议,提出做好社会矛盾纠纷多元化解工作的意见和措施。

一、当前全区社会矛盾纠纷的现状

从调研情况看,当前全区社会大局总体保持稳定,但是影响社会稳定的因素大量存在,各类矛盾纠纷在高位运行,纠纷类型不断增加,纠纷的复杂性、对抗性、群体性增强,一些深层次矛盾不断出现,纠纷调处压力、调处难度增大。

一是形式多样性。当前,社会矛盾纠纷已由婚姻家庭、继承、赡养、邻里等民间纠纷扩展到医疗纠纷、企业改制纠纷、劳动争议纠纷、消费纠纷等以经济利益诉求为主要特征的新型矛盾纠纷,成为影响全区社会稳定的热点、难点问题。

二是主体群体性。当前很多矛盾纠纷,由于纠纷主体利益一致,要求相似,容易形成群体性事件。如由拆迁安置、征地补偿、企业改制、社会保障、农民工工资等引发的矛盾纠纷,对社会的稳定造成很大影响。

三是内容复杂性。当前我区社会矛盾纠纷,有历史遗留得不到妥善解决的问题,也有新形势下出现的新问题;既有按政策一时难以解决的情况,也有期望过高、要求过于苛刻、问题难以解决的情况。

四是方式对抗性。调研中多部门反映,以往矛盾纠纷当事人情绪较为温和,当前矛盾纠纷多由利益冲突引发,情绪容易失控,行为较为激烈,以求问题解决,导致矛盾的对抗性加剧。

二、当前全区矛盾纠纷多元化解机制存在的主要问题

为加强社会矛盾纠纷化解,全区建立和完善矛盾纠纷多元化解机制,取得了一定成效,但在实践中也存在一些问题和不足。

一是多元化纠纷解决体系尚未形成。我区当前的社会矛盾纠纷解决,人民调解、司法调解、行政调解、行业调解、专业调解等非诉讼解决方式都有运用,诉调、检调、警调等建立了衔接机制,但各类调解方式之间缺乏明确分工,尚未形成完整的多元化纠纷解决机制。同时,对非诉讼解决方式功能、程序等宣传不够,群众对非诉讼解决方式了解不多。

二是多元化解机制作用发挥不明显。民间调解作用有限,民间调解的社会化、制度化、自治化程度较低,加之民间调解缺乏稳定性、权威性,致使调解效力大打折扣,造成很多人不愿意选择调解而直接诉讼。

三是纠纷解决主体专业素养不够。当前我区矛盾纠纷多元化解机制存在人员配置不合理、素质参差不齐等问题,影响了纠纷化解实际效果。以人民调解为例,全区人民调解组织发展不平衡,大部分村居、社区调解员未经过系统法律知识培训,对法律、政策掌握不深不透,调解方法停留在说教层面,难以应对重大疑难矛盾纠纷以及新型矛盾纠纷调处。

三、加强全区社会矛盾纠纷多元化解工作的建议

从调研情况分析,调处化解社会矛盾纠纷必须多管齐下,标本兼治,从加强组织领导、加强源头治理、健全工作网络、完善信息体系等方面入手,构建由党政统一领导、部门合力协同、群众积极参与的社会矛盾纠纷多元化解解

机制,才能有效解决当前社会转型期所出现的各种社会矛盾纠纷。

1.强化组织领导。把社会矛盾纠纷多元化解工作作为全区平安、法治创建的重点工作,在全区经济社会发展大局中统筹安排,从治本高度,妥善化解各类矛盾纠纷,维护社会稳定。一方面,完善平安、法治创建工作标准,提高社会矛盾纠纷调处化解工作考核比重,细化量化考核标准,重点考核矛盾纠纷调处化解效果,将调处化解责任同时落实到调解部门和纠纷产生部门。另一方面,要把矛盾纠纷调处化解工作作为“一把手”工程,作为考察领导干部能力和水平的重要内容,逐级落实责任,对因工作失职、决策失误、处置失当等原因造成矛盾激化、影响恶劣的,实行“一票否决”。

2.加强源头治理。重视矛盾纠纷的源头解决。一是正确处理改革发展的利益矛盾,着力解决好住房、医疗、教育以及工资福利等群众最关心、最直接、最现实的利益问题,保障权利公平、机会公平、规则公平和分配公平,从根本上预防和减少矛盾。二是建立决策评估、执行评估和责任倒查机制,规范行政行为,在出台政策、实施重大改革和重大建设项目之前,必须科学论证,听取社会各界和群众的意见,充分考虑对社会稳定可能带来的影响,做到科学决策、民主决策和依法决策。三是大力开展法治宣传教育和公民道德建设,提高各类经济主体和广大公民的法治意识与道德素养,引导广大群众通过合理、合法的渠道反映诉求,营造民主法治、公平正义、诚信友爱、安定有序、和谐文明的良好氛围。

3.健全工作网络。建立以行政调解为主导,人民调解为基础的矛盾纠纷调处化解工作

网络。整合行政资源,在区、乡两级设立社会矛盾纠纷多元化解工作领导小组,加强对全区社会矛盾纠纷多元化解工作的指导,做好矛盾纠纷的接待受理、分流指派、协调调度、督办指导、直接调处及重大疑难矛盾纠纷的联合调处。集聚社会力量,拓展社会矛盾纠纷调解网络,在村居、社区、企事业单位设立人民调解组织,在村组、小区聘任调解员,在流动人口聚居区、集贸市场等地发展区域性、行业性、专业性和特殊群体、重点领域调解组织,在全区形成纵向到底、横向到边的社会矛盾纠纷多元化解工作网络。

4.完善信息体系。建立区、乡、村、组四级矛盾纠纷信息网络,发展矛盾纠纷信息员队伍,特别是在矛盾纠纷多发易发领域,加强预警性纠纷信息获取。组织矛盾纠纷多元化解责任单位定期进行信息交流、收集汇总,保证信息传递及时高效。在收集信息的同时,加强信息分析评估,从宏观、整体层面,开展总体分析、分类分析、隐患分析、个案分析和深度分析,关注民生热点、跟踪隐患焦点,把握矛盾重点,按照普遍性、特殊性、潜在性、初发性、专业性、严重性、突发性进行分类,准确预测发展趋势,提出预警性建议,反馈相关部门,提前做好防范措施,做到早发现、早报告、早控制和早化解。

5.建立工作机制。加强矛盾纠纷排查,做到村居周排查,区乡月排查,敏感时期必排查,重大政策出台前排查、重大项目建设前排查,对矛盾纠纷实行动态监控。对群众要求调处和排查出来的社会矛盾纠纷,进行统一登记,根据其性质、类别,进行汇总梳理或直接调处,按照“属地管理”“谁主管谁负责”原则,进行分流指派,对征地拆迁、环境污染、医患纠纷等多发性

矛盾纠纷,成立相应工作组,实施专门调处。建立督办制度,定期通报分流指派矛盾纠纷调解进度和调处结果,根据督查结果,向党委政府和有关部门提出奖惩建议。实行民事诉讼调解前置、轻微刑事案件“检察环节和解”、110接处警调解工作对接、可调案件初次信访先行调解等措施,加大对调解协议的执行支持力度,增强调解协议书的法律效力。

6.加强矛盾管控。从事前、事中、事后三个方面提高对重大矛盾纠纷的管控和驾驭能力。事前,针对不同领域,分门别类制定应急预案,根据群体性事件的规模,聚集地点的不同,明确部门和领导责任,细化工作流程,确保一旦发生群体性事件,能够快速反应;事中,要按照应急预案要求,迅速赶赴现场,认真履行职责,参与处置的部门和人员要加强协调,相互配合,共同做好处置工作,对事态发展严重,形成违法犯罪活动的,要迅速采取措施,依法果断处置;事后,要认真做好善后工作,对承诺的问题要及时兑现,防止反复,对造成群体性事件的相关部门和人员,要严格追究责任。

7.加大工作保障。建立专兼结合的矛盾纠纷多元化解工作队伍,通过政府购买服务聘用一定数量专职调解员,积极发展法律工作者、专业领域人员为兼职调解员或志愿者,加大司法行政部门指导人民调解工作经费、人民调解委员会补助经费、人民调解员补贴经费以及专职人民调解员聘用经费落实力度。通过定机构、定职能、定编制、定岗位、定人员解决区乡两级调处中心弱化问题,对矛盾纠纷调处化解工作的范围、职责、程序、“诉调”“检调”“公调”等调解方式的衔接配合程序予以明确。

(作者系淮安司法局党组书记、局长)