

1

凝聚时代共识,深刻领会推动乡村全面振兴的重要意义

重农固本,是安民之基。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央勇于推动“三农”工作理论创新、实践创新、制度创新,习近平总书记就做好“三农”工作提出一系列新理念新思想新战略。党的十九大正式提出实施乡村振兴战略,这是我们党站在新时代、顺应新形势、回应新时期作出的战略决策。对此,我们必须提高政治站位,深化思想认识,切实增强实施乡村振兴战略的责任感和使命感。

实施乡村振兴战略是 落实新时代“三农”方 针的有力行动

在我们党领导人民进行的伟大社会革命中,建设什么样的乡村、怎么建设乡村,始终是一个历史性课题。特别是自2004年以来,党中央已连续16年出台一号文件对“三农”工作进行部署。党的十九大提出实施乡村振兴战略,涉及农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,改变了过去单纯强调农业现代化和新农村建设的提法,拓宽了解决“三农”问题的目标任务和思路举措,丰富了城乡统筹协调发展的理论和实践,是一项综合性的系统工程,是综合施策解决“三农”问题、逐步缩小城乡发展差距的必由之路。全区上下要站在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的高度,切实把实施乡村振兴战略,做好“三农”工作这份重任扛在肩头、抓在手上,要认真贯彻落实中央和省市委决策部署,脚踏实地、久久为功,确保淮安区农业农村发展始终沿着正确方向前进,全力实现农业强、农村美、农民富的奋斗目标。

实施乡村振兴战略是 推动高质量跨越发展 的必然选择

淮安区是传统农业大区,农业的块头、农村的面积、农民的数量都在全市占据较大比重。近年来,区委坚持把“三农”工作作为重中之重,不断加大强农惠农富农力度,全区农业农村发展取得显著成绩。全区高标准农田达87.29万亩,高效设施农业(渔业)面积达7.95万亩,新型农业经营主体达2553个,省级农业龙头企业总数达41家,以国家农村产业融合发展示范园为引领的各类园区平台建设水平全面提升,大中型规模养殖比重达78%,农田水利现代化水平达90%,农业综合机械化水平达87.6%。这些成绩来之不易,为我们实施乡村振兴战略打下了良好基础,积累了有益经验,但同时我们也要清醒地认识到,我区传统农业的粗放生产方式尚未得到根本性、全局性的转变,支柱产业不强,龙头企业较少且带动力较弱,品牌优势不大,中高端产业链不健全等,依然是推动农业农村高质量发展的突出短板。解决这些问题的关键,就是要抓住实施乡村振兴战略这个重大机遇,尊重规律、顺势而为,更好地调动和利用农业发展要素,更好地激发和释放农业农村发展潜能,更好地提升农业综合效益和农村的竞争力,加快推动淮安区由农业大区转变为农业强区。

实施乡村振兴战略是 决胜高水平全面小康 的关键支撑

到2020年与全省同步实现高水平全面小康社会,是我们落实中央和省市委部署的坚决行动,也是向全区百万人民作出的庄严承诺。“十三五”以来,我区始终把提升农民群众的幸福获得感摆在首要位置,累计实现8.16万名建档立卡低收入人口脱贫,30个省市定经济薄弱村集体收入达18万元并达新“八有”标准,农村居民人均可支配收入增速连续高于城镇,农村社会事业全面发展,基本公共服务得到加强,农村人居环境明显改善。但对照高水平全面小康的标准来看,农民群众的收入依然不高,农村基础设施的历史欠账仍然很多,生产生活条件与城市反差比较大,老百姓日益增长的美好生活需要还远未得到满足。比如在居民收入方面,2018年我区农村居民人均可支配收入是17305元,相较于全省平均水平还少3540元;在脱贫攻坚方面,全区尚有15362户、361097人未脱贫,因病因残合计占比高达64.8%;特别是目前全区面上村集体经济收入达18万元的村还有151个,其中有100个村在10万元以下。我们必须清醒地认识到,实施乡村振兴战略是决胜高水平全面建成小康社会的关键支撑,要以乡村全面振兴作为解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的必然选择,作为打破城乡二元结构、加快推动融合发展的重要抓手,作为全面打好打赢脱贫攻坚战、促进低收入村增收致富的重要战役,确保全区广大农民同城市居民一道进入高水平全面小康社会。

实施乡村振兴战略是 检验干部初心和使命 的重要标尺

党中央决定,从2019年6月起在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,习近平总书记提出了“守初心、担使命,找差距、抓落实”的总要求,并强调:“为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,是激励一代代中国共产党人前赴后继、英勇奋斗的根本动力。”省委也鲜明地提出“领导干部学‘周恩来精神’,基层干部学赵王五、广大党员学王继才”的要求,6月13日省委常委会用一整天时间在淮安区开展现场学习并进行专题研讨,为基层放好了样子,作出了表率。淮安区作为周恩来总理的诞生地,承载着习近平总书记“把周恩来家乡建设好,很有象征意义”的政治嘱托。开展好“不忘初心、牢记使命”主题教育,回应好习近平总书记的殷切期望,建设好周恩来总理的家乡,最艰巨最繁重的任务在农村,最广泛最深厚的基础也在农村,最薄弱最突出的环节是在农村。全区广大党员干部要把实施乡村振兴战略,作为检验开展“不忘初心、牢记使命”主题教育成效的重要标尺,要到乡村振兴的一线去找初心、担使命,用脚步丈量基层、用心思量民情,深入查找乡村振兴战略实施过程中的思想问题、作风问题,找准存在差距,对照整改落实,用乡村振兴成果来检验主题教育成效。

担当新时代使命 决胜高水平小康 为高质量推动乡村全面振兴而不懈奋斗

——区委十二届七次全体(扩大)会议报告图解

2

聚焦攻坚目标,统筹规划推动乡村全面振兴的现实路径

实施乡村
振兴战略

的总体要求

到2020年,乡村振兴取得实质性进展,制度框架和政策体系基本形成。农村全面实现高水平小康;到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化展现现实模样;到2050年,乡村全面实现振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。

全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面落实高质量发展要求,坚持“三农”工作中之重的战略地位,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设,努力建设一个生产高效、生态优美、生活富足、生机勃勃的新乡村,为高水平全面建成小康社会、推动高质量跨越发展全市走在前列奠定坚实基础。

坚持党管农村、优先振兴

毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导,健全党管农村工作领导体制机制,为乡村全面振兴提供坚强政治保证。把实现乡村振兴作为全区上下的共同意志、共同行动,做到在干部配备上优先考虑,在要素配置上优先满足,在资金投入上优先保障,在公共服务上优先安排,加快补齐农业农村短板。

坚持以工促农、统筹振兴

坚持走新型工业化道路,以工业化的思维发展农业,用工业化的成果提升现代农业的科技和信息化水平,进一步解放和发展农村社会生产力,加快推进农村产业结构调整,不断提高农业的规模化、组织化、集约化和产业化水平,延伸农业产业链、价值链,促进一二三产深度融合。

坚持城乡一体、协调振兴

坚持城乡统筹发展,破除各种体制机制障碍,积极消除城乡二元经济结构,推动城乡人才、土地、资本等各种资源要素自由流动、依法流转、平等交换。促进城市和农村有机结合,以城带乡、以乡促城,互为资源、互为市场、互为服务,达到城乡之间经济、社会、文化、生态等协调发展,形成城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系。

坚持共建共享、和谐振兴

加大对农村的投入和倾斜,促进城市基础设施向农村延伸,城市现代文明向农村传播,城市社会事业向农村覆盖,推动形成城乡基本公共服务均等化体制机制。完善城乡劳动者平等就业制度,维护好进城落户农民合法权益,逐步让农业转移人口在城镇进得来、住得下、融得进、能就业、可创业。

坚持内外联动、合力振兴

全面对接区域战略、经济带和经济区建设等重大机遇,积极争取各类政策、资金、项目等支持,激发外部振兴动能。不断深化农村改革,激活主体、激活要素、激活市场,调动各方力量投身乡村振兴,增强自身发展动力,努力让乡村振兴战略迸发出更加强大的活力。

3

系统集成发力,切实找准推动乡村全面振兴的关键抓手

把加快农村产业发展作为乡村振兴的首要任务

大力实施质量兴农战略

积极培育新型经营主体

加快促进三产融合发展

高效提升农业生产水平

把创新农村社会治理作为乡村振兴的重要前提

开展平安乡村建设

深化村民自治实践

规范农村“三资”管理

维护农村社会稳定

把改善农民住房条件作为乡村振兴的第一抓手

全面推进农村住房改善

建设更具特色美丽镇村

深入治理农村人居环境

大力践行绿色发展理念

把促进农民增收致富作为乡村振兴的根本追求

全面决战决胜脱贫攻坚

全力促进农民就业创业

加快完善农村公共服务

大力提高社会保障水平

把加强乡风文明建设作为乡村振兴的内在要求

丰富农民精神文化内涵

传承乡村优秀传统文化

加强乡村公共文化建设

把统筹各方资源要素作为乡村振兴的动力支撑

深入推进农业农村集成改革

加大农村专业人才培养力度

构建乡村振兴多元投入格局

4

加强党的领导,不断夯实推动乡村全面振兴的组织保障

完善党管农村工作机制

树牢优先导向

健全推进机制

压紧压实责任

提升基层组织战斗能力

打响党建品牌

发挥“头雁效应”

夯实基层堡垒

加强“三农”干部队伍建设

提升工作水平

完善选用机制

加强教育培训

最大程度凝聚振兴合力

强化舆论支撑

弘扬务实作风

加强督查问效