

我区水环境整治工作的现状与思考

朱学军

我区城区西临京杭大运河,南靠入海水道,里运河穿城而过,城中有三湖一坝(月湖、勺湖、萧湖、桃花垠),是淮安市城市副中心,环境优美,守护青山绿水,保护生态环境尤为重要。区委区政府十分重视水环境建设,区委书记徐子佳、区长施恩顺、区委副书记、常务副区长颜复等先后带领区水利局、生态环保局、交通运输局、海事处、征收办等相关单位主要负责人,多次检查、督促、指导水环境整治工作。几年来,由于坚持了“以人为本,标本兼治”的原则,城市水环境得到了富有成效的改善。

**一、统一认识,攻坚克难,城市水环境面貌大改观**  
 为了实现水环境更加宜人,水更加和谐的目标。淮安对城市水环境整治工作进行全面研究和部署,一抓到底。经过多年的努力,河道生态环境持续得到改善,目前城市水环境明显改善,基本达到“三无”:河渠水面无垃圾漂浮、堤岸范围无三乱、河道畅通无障碍。初步实现了“河畅、水清、岸绿、景美”的目标。

1、重抓河道硬化化护砌,提高基础设施建设  
 集中财力、人力、物力对城市河道进行改造。我区城区河网密布,过去基本上是土质明渠,杂草丛生,几年来区政府花费百亿元,先后对文渠、新市河、老市河、老河、清清河等60多公里河道进行硬化化护砌,利用得天独厚的砌心坝、耳洞坝、板闸干渠提取运河水,分别对城内、城南、城北三条主要城市河道进行放水冲污,城区内大部分河道断面实现活水流动。

2、重抓河湖空间管控,河道“三乱”明显改善  
 2018年以来,全区以河湖“三乱”整治为抓手,充分发挥河(湖)长牵头调度协调作用,以短期内消除一批重大河湖“三乱”问题为目标,开展了运河、苏北灌溉总渠、淮入海水道省级重点河道“三乱”专项整治百日攻坚战行动。拆除码头货场128个(点位)、畜禽养殖6个、炼油企业1家,拆除非法浮吊船、趸船103艘,清理乱耕乱种200余处,清理建筑垃圾超过10000立方米,河湖“三乱”问题治理成效显著。

3、重抓水生态环境治理,“黑臭水体”换新颜  
 2017年以来,在区委区政府主要领导亲自挂帅下,投入16.3亿元,完成新一支渠、板跳河、新路圩河、新泗河、清清河等河湖黑臭水体整治,提升了城市水环境整体品味。

作为城区“三湖”之一的萧湖,曾经因为水系不通、河道淤积而成为黑臭水体。通过投资10多亿元对萧湖进行景观改造,目前水质明显好转,成了一汪清泉,成了一处休闲景区公园,实现从黑臭水体到公园景区的华丽转变。

4、重抓长效管理机制落实,推动生态宜居水平提升  
 城市水环境常态化管理,是实现城市建设管理高质量发展的要求。区委区政府对城市河道管理专门安排了管理人员编制,成立了40多人城市河道专职管理员,工资、养老保险由财政拨款,稳定了队伍、调动了积极性,为长效管理奠定了基础。达到“三清三到位”,清垃圾、清淤泥、清障碍和责任到位、督查到位、奖罚到位,从水环境整治情况来看总体良好。

**二、建议**  
 水环境改善总体上成效显著,但是要进一步提高城市水环境水平、上档次,要牢固树立坚持生态优先、坚持绿色发展理念,群策群力,形成全社会共同参与水环境建设与管理的良好局面,致力构建人与自然和谐共处的良好家园。

1、坚持长效管理  
 要强化运营管理,落实“河长制”,进一步建立完善长效管理机制,实施控源、截污、清淤、调水、管理等综合措施。但是少数人不珍惜河道管理人员的劳动,向河道乱扔生活垃圾,甚至把坛坛罐罐、沙袋、床垫、成捆的蒲菜皮等大型杂物扔到河中,河道管理人员发现后,有的人不仅不听劝阻,反而说:我不扔,你们白拿政府工资?个人因被制止乱扔垃圾行为甚至打伤管理人员,反映了部分市民的参与意识尚未形成,市民保护水环境意识需要强化。要加大宣传力度,形成全民参与水环境治理的良好氛围,引导群众自觉维护整治成果。

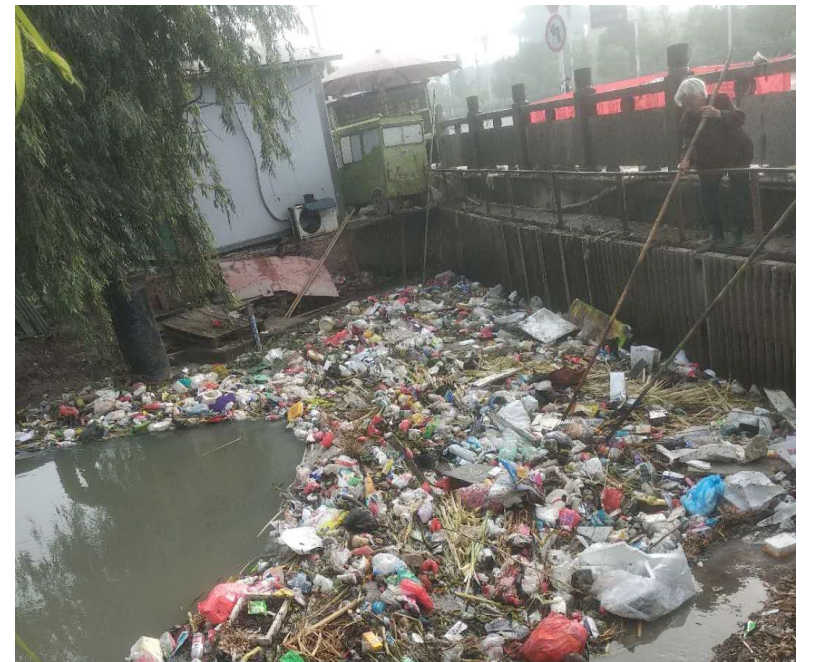
2、加大改造投入  
 目前城区水环境治理难度较大,河渠普遍存在浅、窄、弯问题。要提高文渠、老河等河渠部分断面标准(例如:镇淮楼到仓桥水渠段、老河河中段等),达到水畅其流,必须对河渠沿线房屋进行拆迁才能疏通河道。而拆迁河道两边房屋,需要经费数额巨大,一公里河渠建设工程经费需要千万元,主城区需要花费上亿元,拆迁房屋占工程经费90%左右,工程只有社会效益,没有经济效益。因此,改造经费来源难度很大,这是政府难点所在,需要创新机制,多渠道筹集争取建设资金。

3、强化行政管理  
 坚持齐抓共管,是搞好城市水环境治理重要环节。城市老区在改造,新区在建设,如果衔接不够紧密,各行其是,容易出现问题。例如:出现河塘被填埋、河渠被占用、蓝线被挤占(河道被占用建设停车场等)现象,需要相关部门主动配合,加强联合管控,严格把握河渠、湖泊蓝线控制。实施城市建设水环境项目要实行“先论证、后审批、再建设”。禁止河道控制线范围内新建、改建、扩建各类企业和住宅,解决好河道“乱批、乱占、乱建、乱排”问题。实施城市项目建设时,必须由水利部门先行水环境影响评价审查,然后由规划管理部门批准建设,水利、城建、环保、规划部门形成一盘棋。

4、借鉴学习外地先进经验  
 要进一步创新办法,积极推行先进经验。城市水景观建设是人与水和谐共处重要一环,学习外地经验,完善自我。灌云县城市水利建设采取了大手笔的规划和建设,实现了河道网格化、水流畅、环境美的格局,在苏北独树一帜。昆山市对城区很多河道进行垂直绿化,增加了绿颜值,改善了河道景观,丰富了生态修复内涵等经验值得借鉴。

水环境建设是城市建设管理的一篇文章,要构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的管理保护机制,才能实现“水清、岸绿、河畅、景美”的管理目标,让广大干部群众满意。

(作者系区水利局原局长)



图为区水利局治理“黑臭水体”现场

努力打造乡村振兴的“车桥样板”

印祺



刚刚闭幕的区委十二届七次全会为全区实施乡村振兴战略,做好新时代“三农”工作擘画了路线图、下达了任务书。会议以后,我们及时组织学习,认真贯彻落实。我们要按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,加强统筹协调,落实重点任务,推动全境农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,努力打造乡村振兴的“车桥样板”。

着力调优结构,推动产业兴旺,夯实乡村振兴之基。坚持规模和效益并重,加大力度推进农业结构调整。一要建好基地。结合车桥实际,我们要加快推进灾实种植基地、优质稻米基地、稻虾藕虾共作基地和特种水产养殖基地等“四大基地”建设,分别制定发展计划,切实抓好推进落实。今年重点在灾实种植基地上发力,依托即将建成的投资680万元的灾实生产加工项目,带动灾实产业发展,实现小灾实、大产业的目标。二要育好龙头。在鼓励引导现有龙头企业做大做强做优的同时,积极引进农业产业化龙头企业落户车桥。通过龙头企业的辐射带动,大力培育扶持农业专业合作社、家庭农场等新型经营主体。三要拓好市场。积极探索“互联网+现代农业”

的发展模式,把我镇灾实、稻米、龙虾等优质农产品推向市场;积极实施质量兴农战略,支持企业申报有机产品认证,进一步把车桥农业的实力做强、市场做大、品牌做响。

推进集中居住,建设美丽乡村,重塑乡村振兴之美。一要按照“鼓励进城、引导入镇、尊重留村”原则,采取新建、扩建和整治提升等方式,强力推进村庄归并,建设新型社区,改善居住条件,发展适度规模经营,推动农民居住形态、农村发展质态实现同步升级。今年重点实施3个项目,即三庄佳苑社区建设项目、官渡和卢滩村庄整治提升项目、蛇峰岭村搬迁项目,确保改善农房1600户,确保在11月份完成51户“四类人员”危房改造任务。二要全面深入开展以整治村庄环境卫生、提升村容村貌等“五大任务”为重点的农村人居环境整治行动,确保如期建成市级人居环境整治示范镇,打造“五好村庄”示范村2个。三要推动卢滩村的产业发展,做好公共服务,引领全镇村居发展迈向更高层次。

落实关键举措,促进富民强村,巩固乡村振兴之本。一要坚持多措并举,拓宽富民增收渠道。通过挖掘农业潜力、引导转移就业、支持全民创业等多种途径,促进农民家庭经营性、工资性、财产性、转移性收入全面增长。二要坚持开源节流,壮大村集体经济。用足用好上级扶持政策,继续推进土地规模流转、农村产权交易、盘活存量资产、产业项目帮扶等有成效的方式方法,全面落实“党建引领、一点五试”扩面提质增

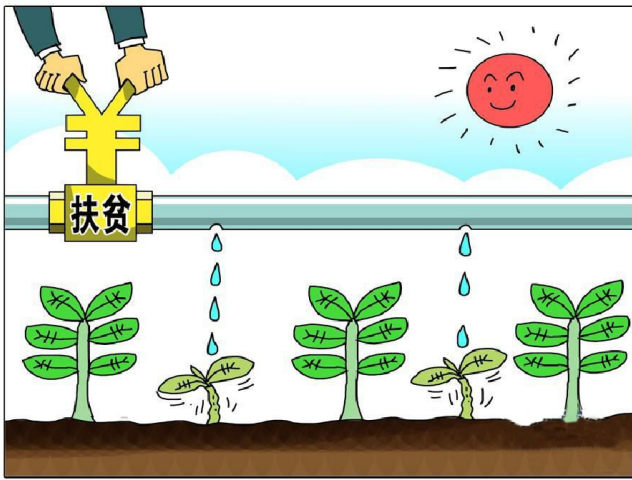
效工作,切实增强集体经济低收入村“造血”功能,确保全面完成增收目标。三要坚持精准施策,加大脱贫攻坚力度。完善扶贫开发工作责任清单、项目清单、政策清单,强化项目建设,开展帮扶活动,促进产业、就业、教育、健康、社保等各项扶贫措施落地见效,确保4个省定经济薄弱村全部达标出列,确保所有建档立卡低收入人口如期脱贫。

提升治理效能,培育文明乡风,铸造乡村振兴之魂。一要加强镇村建设管理。加快实施镇综合服务中心和文化活动中心等一批城建重点项目,全面推进近40公里农村道路提档升级工程和水利灌区改造、农业综合开发土地治理等项目实施,聚焦防违治违、秩序管理、市场管理等重点难点,强化综合执法,推进有效治理。二要进一步强化基层党组织领导核心地位,扎实推进“党支部+标准+示范”建设,全面提升镇村主要素网格化治理工作机制,有效发挥新乡贤、社会各类人才作用,加快实现自治、法治、德治“三治融合”。三要积极践行社会主义核心价值观,在全面抓好点位达标创建的基础上,大力实施八大重点工程,常态长效开展创建活动,提升全社会文明素养。切实加强新时代文明实践中心建设,大力推进移风易俗,加强村规民约、家家家训建设,倡导孝老爱亲、重诺守信、节俭喜庆等社会新风尚,培育形成良好家风、淳朴民风 and 文明乡风。  
 (作者系车桥镇党委书记)

心系农村 情系农民

竭尽全力做乡村振兴的促进派

赵彰



区委十二届七次全会已经闭幕了,全会我区为了乡村振兴绘制发展蓝图和实现蓝图路线图。作为一名区直机关干部,我认为,摆在我们面前的首要任务,就是聚精会神不走神,真抓实干加巧干。

一是做心中有党的明白人。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央勇于推动“三农”工作理论创新、实践创新和制度创新,党的十九大正式提出实施乡村振兴战略。作为我们基层党员干部必须从全局谋划一域,以一域服务全局,一个方向,一个声音,一个步调,紧紧围绕区委书记徐子佳在报告中提出的“产业兴旺、

生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设。我们区级机关工委如何做明白人?我认为,就是做好乡村振兴的润滑油、兴奋剂和助推器。借“学习强国”学习平台,狠抓所属党组织的学习与实践工作,并把学习全会精神报告融入“学习强国”之中。通过“不忘初心、牢记使命”主题教育活动的开展,让所有机关干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

二是做心中有责的开路人。习近平总书记强调,干部就要有担当,有多大的担当才能干多大的事业,尽多大的责任才会有多大的成就。徐子佳书记的报告,把发展当成第一要务,把民生当成第一目标,把安全当成第一责任,把脱贫当成第一大事,我们必须全面落实到位。淮安是一个传统的农业大区,而我们又存在支柱产业不强、龙头企业较少、品牌优势不大、中高端产业链没有形成等问题,怎么办?抓好党建是最大的政绩,我们将在所属党组织中广泛开展“三优三满意”文明机关争创活动、“创新创优”评比活动,以活动为载体,以典型为榜样,强党性,压责任。我们将带头把服务全区乡村振兴作为所有工作的“头版头

条”,摆脱平权,多用脚板,组织所属党组织下社区到小区,下农村到农田,积极主动为老百姓提供高质量服务。

三是做心中有民的贴心人。徐子佳书记在报告中描绘了我区近景和远景目标,到2020年,乡村振兴取得实质性进展,制度框架和政策体系基本形成,农村基本实现高质量小康。到2035年,乡村振兴取得决定性进展,农业农村现代化初具雏形。2050年,乡村全面实现振兴,农业强、农村美、农民富全面实现。围绕新目标和时间表,我们机关工委将到乡村振兴一线去找初心,担使命,用脚步丈量基层,用心思想民情。干一处响一处,走一路亮一路,就必须践行以人民为中心的发展思想,争做党代言、为民请命的表率。尤其是我们机关干部,一定要工作在第一线,置身于矛盾最前沿,通过我们机关工委的组织、带动和引领,使所有机关党员干部扎根基层,问需于民,问计于民,问政于民。2022年,全区达到“63121”规模,任务重,难度大,群众肯定有许多问题有待于我们去解决。我们要做到民有所呼、民有所应,民有所想、民有所思,民有所难,我必解,我必解,我必解,我必解,为老百姓提供实实在在的服务。

行者方致远,奋斗路正长。乡村振兴,我们任重道远。相信有区委政府的正确领导,有全区百万干群的努力,区委十二届七次全会提出的各项目标一定能够实现。  
 (作者系区级机关工委副书记)

新时代企业民主管理存在的问题及对策

涂怀军

随着社会的发展,企业竞争日趋激烈,职工对企业民主管理提出了更高要求。笔者从事企业管理工作多年,发现部分企业在民主管理中存在一些问题,主要表现在:

思想上错位,民主管理意识淡薄。企业在发展过程中,由于产权制度的因素,一定程度上助长了企业领导人的“长官”意识。有人把企业作为市场的主体,一切应该由市场说了算,民主管理程序多、速度慢,不能适应市场快速发展的需求,片面地把民主管理与企业发展对立起来。有的企业认为,企业是自己的,怎么管理是企业主的事情,甚至认为,你干活,我给钱,天经地义,没必要搞民主管理,影响企业权威。

形式上重视,执行上“放水”。具有一定规模的企业,民主管理的组织架构是比较健全的,建立了民主管理组织网络,形成了横向到边、纵向到底的组织架构。但在实际工作中,由于多种原因,这些民主管理组织并没有发挥应有的作用,职工应该享有的知情权、监督权等,常常被忽视。也有人认为,企业是经济组织,应围绕经济中心开展工作,民主管理是吃力不讨好的差事。

运作不规范,职工有“怨言”。个别企业民主管理运作不够规范,工作大多流于形式。有的以薪资保密、商业机密为由拒绝公开,造成了劳动关系紧张,员工与员工之间相互猜疑、互不信任。

在新时代,如何坚持以职工为中心开展民主

管理工作,促进企业高质量发展,笔者认为,应着重做好以下四个方面的工作。

思想上重视,着力解决民主意识淡薄的问题。企业民主管理工作,经过多年的实践和探索,已逐步形成了一套比较完整的、具有可操作性的理论和实践操作体系。企业领导尤其是企业“一把手”,是企业民主管理的直接参与者、管理者和指挥者,他们对企业民主管理认识的高度、理解的深度,对于顺利地推进企业民主管理工作,起着至关重要的作用,推进企业民主管理与企业参与市场竞争并不矛盾。原因是职工与企业是互利共赢的利益共同体,企业在激烈的市场竞争中,要站稳脚跟、求得生存和发展,其中最重要的一条就是要全心全意地依靠职工群众,形成合力相聚、众人划桨开大船的态势。当前,必须把加强企业民主管理工作提高到讲政治的高度来加以认识和理解,为推进企业民主管理奠定良好的思想基础,充分尊重职工在企业中的主体地位,落实企业在民主管理中的主体责任。

以“厂务公开”为载体,实施“阳光”工程。加强企业民主管理,搞好厂务公开是前提。增强企业的透明度,让权力在阳光下运行。厂务公开的实质就是要解决并落实好职工对企业知情权的问题,“只有知之、才能为之”,如果职工对企业的基本情况都不知道,其他的诸如民主管理、民主监督、民主决策等,一切权利就无从谈起。职工只有在广泛了

解并掌握企业基本情况的基础上,才能对企业实施有效的监督和管理。可以说厂务公开搞得越好,民主意识就越强,民主管理工作也就越深入。

强化制度的贯彻执行,严格按制度办事。再好的制度如果不执行,也会变成一纸空文、成为摆设。当前,企业民主管理制度应该说是比较健全的,但关键是如何抓好制度的贯彻与执行。要强化组织领导,依靠组织的力量,有组织、有计划、有步骤地进行,形成“党组织统一领导、党政共同负责、职工广泛参与”的领导机制和工作机制。要强化监督检查,首先是上级组织对企业的监督和检查,其次是职代会的监督,再次是职工群众的监督,形成以这三支力量为主、其他力量兼顾的监督制约保障机制,并建立健全约束和激励机制,对严格按制度办事、民主管理工作搞得好的单位,要大张旗鼓地进行表彰奖励;对不按制度办事、民主管理工作搞得不好的企业,要进行批评指正。

工会组织要切实发挥作用,运用好法律法规,搞好维权工作。企业加强民主管理,既有法律依据,也有法律依据。《宪法》《劳动法》《工会法》等法律法规,为加强民主管理提供了法律保障。因此,企业工会要挺直腰杆,大张旗鼓地搭建好企业与职工沟通的平台,切实加强企业民主管理,落实好职工的知情权、参与权等各种权利。

(作者系凡之晟远大建筑工业有限公司党支部书记)