

关于引导在外企业家返乡创业的调查与思考

殷长干 田文秀 王培龙

改革开放以来，淮安一大批农民胸怀美好人生的向往和追求，辞别故里，迈出家门、踏出家门、走出国门，离土经商、离乡进城、离国“远洋”打工，外出务工创业。经过多年的打拼，有的已经积累了丰富的市场资源、先进技术、管理经验和资金。有的在不同领域取得了辉煌成果，造就了出类拔萃的企业家群体。随着家乡经济的快速发展和基础设施条件的不断改善，特别是故乡情结传统化的强力驱动，一大批看好家乡发展前景的农民工、大学生和企业家，纷纷返乡投资创业，使资金、技术、信息、人才等流向淮安城乡，成为推动地方经济发展的重要力量。

为进一步加快地方经济发展速度，提升地方经济发展质量，主动激活“大众创业、万众创新”的活力，加快经济转型升级，淮安老区开发促进会就如何引导在外企业家返乡创业、增强老区发展后劲在全区开展了调查研究。

一、在外企业家返乡创业的动因

在调研过程中，我们与30多位企业家座谈，问及他们返乡创业的初衷，归纳起来主要有五大动因。

浓厚的乡愁是在外企业家返乡创业的文化基础。许多在外创业人员在外打拼多年，积累了资本，当了老板，但回家的次数越来越少，与亲戚、朋友、乡邻聚少离多，导致亲情疏远，乡情淡薄。特别是有些家庭孩子成长无人教导，老人生活无人照料，留守儿童、空巢老人问题突出，返乡愿望非常强烈。同时，在外创业人员由于文化层次等方面的原因，难以融入当地社会，“外乡人”情结挥之不去，加之漂泊多年，年龄渐长，落叶归根的思想也是返乡创业的动因之一。

家乡快速发展是在外企业家返乡创业的推动力量。改革开放之初，为了解决温饱问题、摆脱贫穷，不得不外出打工。通过外出打工，既改善了家庭经济状况，很多打工者因此也挣得了第一桶金，成为离乡创业的成功人士，也成为家乡的知名人士。随着家乡招商引资的强力推动，他们回乡考察，耳闻目睹家乡的变化，特别是基础设施日趋完善、行政许可日益简化、投资门槛日益降低、扶持政策日益增加、部门服务日益到位，成为在外企业家返乡创业的重要推动力量。

经济形势的大环境是在外企业家返乡创业的客观要求。就全国经济发展的大环境来看，已经由快速、高速发展转为平稳、高质量发展，经济发达地区的很多领域已经被深度开发，正在快速向高精尖方向发展，给中小微企业

业、传统企业、特别是科技含量低的企业带来很大冲击，发展空间变小，生存压力加大。为了突出重围、走出困境，降低劳动力成本、加速产业转移、寻求资金出路，扩大发展空间，已经成为在外企业家返乡创业的必然选择。

回报家乡是在外企业家返乡创业的价值取向。在外企业家打拼多年，积累了一定的资金和人力资源，掌握了丰富的生产、经营经验，市场知识，有很多人富而思源，回报家乡。随着家乡的召唤，他们领办项目、创办企业和经济实体，既解决劳动力就业问题，又加快地方经济发展，“回乡一人、致富一方”，成为农村发展的推动者、城市文明的传播者、美丽乡村建设的推动者，为城乡融合开辟了新途径，为乡村振兴注入了新要素。

新农村是在外企业家返乡创业的广阔天地。党的十九大提出实施乡村振兴战略，要求按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，加快推进农业农村现代化。随着国家一系列政策的出台实施，也为在外企业家返乡创业提供了广阔天地。一是农民相对集中居住，村庄改造、村庄美化、绿化、硬化要求为在外企业家返乡创业提供了投资空间。二是农村土地流转加快进行，土地相对集中为返乡企业家开发设施农业、农场提供了便利。三是农村宅基地改革、非农用地整治为返乡企业家投资工业项目相对解决了用地困难。四是新农村建设推动了市场需求，为返乡企业家依托互联网+模式发展电商业务，为农产品销售、服务农村、农民的商品下乡增加了流通渠道。

二、在外企业家返乡创业存在的问题

农民工、大学生、在外企业家返乡创业，加速了农村土地流转，助推了农业产业化发展，带动了农民就近就业，为农民收入持续稳定增长提供了保障，还解决了部分农村“三留守”等问题，加快了新农村建设的步伐。在外企业家返乡投资办企业，壮大了地方经济的体量，提升了地方经济的质态，为地方经济发展作出了巨大贡献。但是，在外企业家返乡创业也面临着一些新情况、新问题。我们认为，引导在外企业家返乡创业，急需提高的是认识，最大的瓶颈是土地，亟待解决的是人才技术，需要完善的是基础设施，进一步发力的是优化环境，催生内在动力的是激励机制。

一是思想认识不够到位。有的镇、街道、部门对在外企业家返乡创业的重要性认识不足，主要表现为重引进、少跟踪、轻服务，重视程度不够，支持不力，措施不具体，工作不主动。存

在重视大项目，重视外来投资，重视高大上企业，对小微企业、劳动密集型企业、投资规模不大的返乡企业服务不到位的现象，对建设、生产、经营过程中出现的问题没有及时解决，挫伤了返乡创业人员的积极性。

二是创业环境尚需优化。主要表现为项目用地矛盾突出，有些企业用地不足，有些企业用地审批迟迟不到位，影响生产经营，影响扩大规模。如石塘镇的淮安市红洲米厂、轻工镇山不家具厂都存在用地不足的问题。有的行业审批手续仍然繁杂，存在重审批轻监管，重管制轻服务的现象。有些企业反映，个别部门对特殊行业许可证的办理不告之、不指导、不培训，而是突击检查、发现违规即严罚重罚，加重企业负担。有关部门在政策、法律法规、技术、管理等方面指导欠缺。

三是基础设施有待完善。一些镇、村交通和水利设施不完善，影响了创业者生产经营。车桥镇企业家沈建中2017年返乡投资1.2亿元建设宏威塑业有限公司，因地处乡镇，在下午4点以后就无法寄、收快递了，在快速发展的信息时代，对企业正常的生产经营带来很大困难。

四是运行机制亟待改进。很多返乡创业者文化层次差异较大，有的有资金，缺技术，有的有技术，缺管理能力，运行机制不规范。主要表现为劳动密集型企业偏多、技术含量偏低，基本上是高成本投入、作坊式经营、家族式管理，跟不上规模化生产、机械化作业、集约化经营、企业化管理、信息化服务的时代步伐。

三、鼓励和引导在外企业家返乡创业的对策和建议

习近平总书记指出，组织引导和帮助扶持一些有实力、有能力、有抱负的返乡农民工运用自掌握的资金、技术、人脉，来兴办实业、发展产业、带动就业是一条切实可行的路子，应当积极探索和实践。因此，鼓励和引导在外企业家返乡创业，对于繁荣地方经济，推进家乡经济发展，加快新农村建设工作都具有重大意义。我区常年在外务工的有近30万人，在外经商务业的成功人士近万人，现在相当一部分人有返乡创业的愿望。如能正确引导，将给我区城镇带来新一波创业热潮，这无疑为全面建设小康社会注入新的活力。为此，各级各部门必须采取有力措施，积极引导在外创业成功人士返乡创业，建设家乡。

一要大力营造在外企业家返乡创业热烈的社会氛围。淮安是一座底蕴深厚的文化名城，是充满机遇的崛起之城，也是一座配套完

善的创业新城，区位优势，商机无限，有必要广为宣传，让在外企业家知晓，既可激发他们返乡创业的热情，又可利用他们的人脉资源，起到“在外引外”的招商效应。要充分利用新闻媒体，注重典型引路，讲好群众身边的“创业故事”，树立一批返乡创业标杆，让群众能够照着学、比着做、跟着干。在全社会大力倡导尊重企业家、崇尚创业、争做贡献的社会风尚，激发起全民创业热情。

二要把握吸引在外企业家返乡创业工作摆上重要位置。要对返乡创业人员做到政策支持、资金帮助、服务周到，为他们搭建施展才能的平台，努力营造全社会关心支持返乡创业的浓厚氛围。积极探索在外创业成功人士回乡投资的机制和办法，建立区、镇（街道）、村（居）、社区四级在外创业成功人士回乡投资工作领导小组体系，加强和在外创业成功人士的交流，召开座谈会、同乡会和投资环境说明会，宣传我区经济发展形势和招商引资政策，推介招商引资项目；找准回乡投资与融入区经济社会发展的切入点，把发展回乡投资与经济社会发展规划相衔接。各镇、街道要根据乡镇优化调整后的新特点、新要求，确定总体规划、产业定位、发展重点，精心包装和推出一批适应返乡人员特点、有资源优势、大中小齐全的投资项目，抓住春节、五一、中秋等重要节点在外创业成功人士返乡的有利时机，广泛宣传、集中推介，以亲情、乡情、友情为纽带，大力招引本土人才，科学有序地引导回乡的资金、人才、技术等生产要素投向重点产业。加强对在外创业成功人士的跟踪服务，经常性地开展联谊活动和走访慰问活动，以真挚的乡情感召和激励事业有成者回乡投资兴业。

三要为在外企业家返乡创业提供全方位的优质服务。人才回归创业，关键是服务。要不断放大服务品牌效应，对回乡投资创业者要高看一眼、厚爱一层，全面落实已出台的种种优惠政策。凡是外商能享受的优惠政策，回乡投资人员都能享受，真正做到内外平等。区镇两级政府应组建包括农业、国土、水务、电力、工商、财政、税务、司法等多部门协作的多功能综合性服务组织，真正发挥便民服务中心的作用，协调解决大学生返乡创业、企业家返乡投资中的各种困难和问题。要降低创业门槛，返乡创业项目与招商引资项目应同等对待。要进一步简政放权，简化审批流程，切实推行“一站式”“一条龙”服务，尽量让企业家少找人、少走门、少跑腿、少盖章，提高审批效率。各镇、街道要建立健全创业人才信息库，收集在外成功人士，特别是农民企业家的基本信息，摸清创业需求，分级分类建档，引领更多在外人员返乡

创业。

四要为进一步细化政策落实措施。要让国家和地方政策落地生根，切实减轻返乡创业者的成本负担，让在外的各类人才想回来、愿意回来、真心回来。为返乡创业者营造一个心向往之、来而留之、留而投资的创业高地。二是增强创业资金支持。设立支持返乡创业的专项资金、小微企业发展资金等扶持政策。特别是对返乡大学生创业的资金支持，让他们在农村广阔天地大显身手、大展才华、大显身手，打造一支强大的乡村振兴人才队伍。三是进一步强化金融服务。建立健全金融担保和小额信用贷款机制，积极推进农村土地承包权抵押贷款，解决融资难、融资贵、融资紧问题，切实缓解投入“瓶颈”。同时，要积极开展特色农业保险，降低创业风险。

（五）要为进一步在外企业家返乡创业搭建完善的创业平台。一是要切实做好土地储备工作。利用新农村建设、农民集中居住、宅基地置换等机遇，规划建设好返乡创业基地，加大对供水、供电、通讯、网站等基础设施的配套建设。二是要加强交通、水利设施建设。修建和硬化好目前没有到位的村社道路和小微水利设施，特别是与主要干道通达的道路工程、桥梁工程，畅通企业原料、产品的物流通道。三是要拓展产业平台。鼓励返乡农民企业家充分利用家乡资源优势，把适合本地的在外产业转接到家乡再发展。四是要进一步建设好网络平台。大力推进“实体经济+电子商务+现代物流”的创新模式，支持返乡企业发展电商产业和特色农产品的网上购销，拓展市场空间。

（六）要逐步建立在外企业家返乡创业的激励机制。首先，要提升创业者的综合素质。要充分利用各种培训机构免费对企业法人、从业者开展创业培训，提高他们的综合素质、创业技能和实践能力，对企业运行中的问题要重检查、重指导、重整改，重规范，进一步营造宽松环境。其次，要完善激励机制，充分调动返乡创业者的创业积极性。定期进行创业创新经验交流，开展创业之星、创业能人、发展贡献、社会奉献等评选活动。充分利用各种媒体，大力宣传返乡创业的先进人物、典型经验和创新创业成果。要根据回乡投资者对经济社会发展的贡献和作用，给予一定社会地位、在政治待遇上，可视其能力，设编外村副主任或副镇长，给他们提供展示才能的机会。第三，要把优秀的、要求进步的创业人员吸纳为中共党员，以激励他们创业积极性和奉献社会的责任感。

（作者单位：淮安老区开发促进会、淮安

加快农村产业融合发展 激发乡村振兴内生动力

张卓

淮安国家农村产业融合发展示范园的核心区位于山阳街道，地处国家级淮安经济技术开发区、生态文旅区、省级淮安经济开发区的金三角地带，是2019年国家发改委等7部门联合批准创建的示范园之一，江苏省5家、淮安市仅1家，示范园的核心区位于山阳街道北片区。

近年来，山阳街道在区委区政府正确领导和全力支持下，以创建国家农村产业融合发展示范园为契机，积极探索农村产业融合发展新模式，逐渐形成了农村一二三产业融合发展的新格局，激发乡村振兴内生动力。

一是突出规划引领，重塑新型空间形态。我们聘请南京大学为融合示范园做出了概念性规划，明确了核心区“一环、双核、三轴、五片区”的空间布局，并通过了市规委会批准，形成优质稻米、高效园艺两大优势特色产业、智慧农业、种源农业、生物农业等6大科技新兴产业、休闲旅游、农民职业培训等N个未来潜力产业，构建“2+6+1+N”的现代农业产业体系。

二是突出基础配套，补足乡村振兴短板。示范园核心区的道路、水系、绿化等基础设施建设已经全面展开，规划建设了新竹东路、深圳东路（延长线）、经十九路、经二十一一路、经二十三路、昌盛路、昌平路、海口东路共八条主干道，其中投资2.7亿元的经十九路、经二十一一路、经二十三路和昌盛路在今年7月底全部建成通车，水、电、网、污、气均配套建设，初步具备了承载项目的“六通一平”要求。

三是突出项目支撑，增强示范带动作用。目前，示范园实施的重点产业项目有：一期投资4700万元的兰花观光展示中心项目；投资2000万元、面积6.8万平方米的连栋大棚项目；与上海海洋大学等3所高校合作共建的淮安稻渔综合种养产业研究院项目；江苏省农垦集团产业帮扶生产基地项目；江苏省农业科学院淮安综合示范基地

项目；投资10亿元的贵澳智慧农业项目。

四是突出特色小镇建设，促进“产城人”深度融合。为做好示范园项目和基础设施建设搬迁农户的安置工作，同时改善园区部分群众的住房条件，我们规划建设了山阳街道高铁庄安置小区，目前一期投入1.6亿元，建筑面积6万平方米的示范园安置小区工程已启动，规划的9年一贯制学校已列入建设计划，中心卫生院功能已满足园区配套要求。

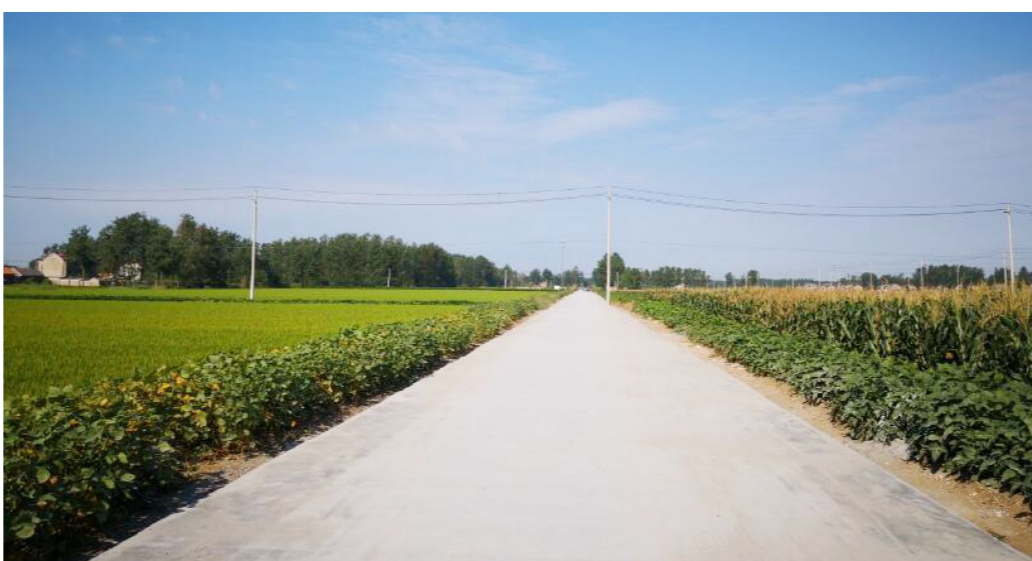
五是突出精准扶贫，拓展富民壮村功能。创建工作中，我们以产业扶贫为根本，找准示范园建设与强村富民的结合点，通过发展产业、示范带动，创新机制，壮大村级集体经济收入，让贫困户参与、分享产业链增值收益，带动贫困户实现稳定脱贫、长久致富。园区项目在用工时，通过劳务派遣，优先吸纳建档立卡低收入户和土地流转户，让群众既可以得到较高的租金，还可以通过就业得到薪金。省农垦3栋连栋大棚每年17.25万元租金收益平均分配给街道3个市定经济薄弱村，帮助3个村稳定脱贫。园区还整合了朱等6个村产业扶贫资金在融合示范园核心区镇园一体发展片区新建8000平方米标准化工业厂房，既为园区农产品加工项目配套，产生的租金收益能稳定增加6个村集体收入，同时还能优先吸纳建档立卡低收入户就业。

我们将按照“一年有起色、两年见成效、四年成体系”的创建思路，通过科学规划，力争将融合示范园建设成新型农民创新创业的集聚区、现代农业新技术成果转化与产业化的示范区、农村产业融合发展的先导区，建成全国一流的“产城融合发展型”可复制、可推广的样板区、推动乡村振兴战略实施的示范区。

（作者系山阳街道党工委副书记、办事处主任）

以“民”为本 走宽致富路

纪可



新建的村中心路

2018年，根据省委组织部的选派和省委驻淮安工作队统筹安排，我离开繁华的大都市和温馨的家庭来到淮安博里镇南徐村担任第一书记，投入到全省脱贫攻坚的第一线。通过学习习总书记对脱贫攻坚工作的讲话精神，结合省委省政府确定的脱贫目标，在脱贫攻坚的决胜阶段自感责任重大，压力倍增。短短两年时间，我们不断探索，着力从五个方面，做农民的贴心人，帮助农民走宽致富路，逐步改善了村容村貌。

上任伊始，调查研究是必不可少的。在村干部的帮助下，我走村串户，深入田间地头与群众座谈交流，全面了解全村的发展现状、贫困户的致贫原因等情况。南徐村共有农户546户，总人口2865人，党员64名，下辖15个村民小组，农业产业以传统稻麦种植为主。2018年需帮扶的建档立卡低收入农户199户，721人。村集体收入几乎为零，党总支的凝聚力缺乏，自身发展愿望不足。农田设施陈旧，年久失修，村民意见较大。但南徐村具有临镇、靠路的区域优势，背靠苏北灌溉总渠，邻近328省道和仇傅线县道，距淮安城区约25公里。村里还有一家税收超千万的民营企业。经认真分析研判，我们确定了“以壮大村集体经济收入为突破口，以产业发展带动贫困群众脱贫致富”的发展思路。

发展思路确定后，干部就是决定性因素。我们利用每月农村党员远程教育集中学习的机会，结合村情实际开展南徐村经济发展思考等

专题讲座和讨论活动，大力营造良好的脱贫攻坚氛围。围绕省委省政府脱贫攻坚的硬性指标，在镇政府的大力支持下，我们将建设标准化厂房作为重点工作来推进，厂房建成后，每年可为南徐村带来租金收益24万元以上，为低收入农户脱贫提供更多的就业岗位。2018年10月一期厂房1040平方米竣工，成功引进纺织加工项目，每年为村集体创收6万元，年税收达40多万元，可增加脱贫就业岗位10多个。目前在镇工业集中区的二期3000平方米厂房完成主体封顶，招商工作也在紧锣密鼓进行中。村里民营企业抢抓机遇加大投入第二条生产线，用工量增加到100人以上。

示范引领，推广科技促农增收。由于村里缺乏农业人才和种植大户，我们组织大家参加“优质稻米生产及品牌创建”农村实用技术培训。今年，我们在与上市公司苏盐井神讨论帮扶工作时，发现他们很想尝试推广农业示范项目。但受各种因素影响，土地连片流

转历来是个老大难问题。我们村组干部分组到户反复做工作，在确保农民的利益不受影响的前提下，终于连片流转了76亩农田，苏盐井神有机农业示范田落地生根。一次性拿到土地流转承包金，村民们既惊喜又新奇，都在观察着有机农业是如何种植的。看着田间忙碌的村民和一行行的秧苗，我们看到现代农业增收的希望。

群众需求就是我们工作的方向。过去村集体没钱来源，干部做不了事，对村民反映最多的出行难和农田水利问题没法解决，群众意见很大，村干部也很委屈。“全村没有路灯，一到晚上村里漆黑一片”“道路狭窄影响通行，不安全”“农田水渠不畅，影响农活”……看着一份份征求意见表，村干部们排计划拿方案搞预算。两个月后建邺区资金到位，省“一事一议”资金到位，平安银行资金到位，警备区资金到位……我深深感到脱贫攻坚已得到全社会的强力支持。2018年底，南徐村新建村中心路和二支道路拓宽工程共2.4公里8500平方米竣工通车，全村2.7公里主干道两侧行道树已栽植完毕，5.3公里主干道安装路灯107盏。

年初，外面寒风刺骨，室内热气腾腾。村组干部们讨论着新一年的帮扶计划：“三座泵站一定要建，答应群众的事”“沟渠涵洞要修，不然开春灌不上水又要闹矛盾”“北庄组的路要铺，各户的钱筹到位了”“听说四支路翻建和三支路拓宽列入区里计划了？……看着这热烈的场面，我们村干部心里都很高兴。

答应村民的事，我们正一件件落实。现在村民有困难就来找我们，我们与村民的关系更近了。（作者系江苏省委驻淮安工作队队员）



新建的厂房