

一年援疆路 永远援疆人

——记淮安市第一位支边幼儿园业务园长李娟

通讯员 戚高军

2018年10月，对于丽都幼儿园业务园长李娟来说，是个永远难忘的月份。10月19日，她带着对教育事业的热爱，援疆到了新疆奎屯第七师一二五团中心幼儿园。

其时的一二五团中心幼儿园新园建设刚刚竣工，新楼建筑面积3059平方米，可以容纳9个班，当年共招收幼儿227人，共有教职工27人。李娟欣喜地发现，新园办公室、会议室、音体室、食堂、警卫室一应俱全，各班均设有教室、寝室、卫生间等，而且新园已经实现三餐同保，二餐一点制。唯一不足的是，新园环境文化布置不足，缺少懂学前教育的教师。

有了了解便有了方向。李娟决定，她的援疆要着力于理念的引领、文化的助力、业务的帮助。

如何引导当地老师转变教学理念和思维方式，如何帮助他们加快提升业务能力，如何加快幼儿园环境建设……李娟刚到新疆那些天，夜不能寐，

一直在思考。经过一段时间的调查研究、建言献策、讲座辅导、跟岗学习……逐渐，一条清晰的思路出来了！

思路决定出路。李娟在一二五团中心幼儿园景晓红园长的带领下，认真调研幼儿园，在园园长的细致介绍中，她了解到幼儿园方方面面存在的种种困难；她深入幼儿园的各个班级，看班级环境，了解幼儿情况，与各班老师交流，放学后，与接送幼儿的家长谈心。在了解了幼儿园的基本情况，李娟在全园开设了“3-6岁儿童学习与发展指南”背景下的《观察记录——只为贴近儿童的心灵》专题讲座。她在轻松交流和互动中，让老师们了解什么是观察记录，为什么要做观察记录，观察的目的、方法，怎样写观察记录以及写观察记录要注意什么。她还整理了关于如何写好观察记录的内容，与老师们分享。讲座后，她要求每个年级在区域活动时间拍一段幼儿游戏的视频，让老师们根据视频的内容书写观察记录，并互相交流、评分。通过这样的方式进一步提升全园

教师的观察能力，让老师们更好地理解儿童。

为了提升一二五团中心幼儿园教师业务素质，李娟多次提供研讨课例，与老师们进行深度交流。她在展示中班教学活动《捉迷藏》时发现，孩子们对“捉迷藏”活动很感兴趣，他们能很快投入到活动中，都能积极举手发言，还能用完整的话来回答。活动中，她以幼儿的实践经验为主导，引导幼儿运用已有的数学知识经验对方位大胆表达，通过同伴在倾听中的理解和评价进行提升。一二五团中心幼儿园的老师们听课后感触颇深，大家就“如何通过绘本培养孩子倾听能力”“如何鼓励幼儿大胆表达”“教师怎样进行精准提问，以提升幼儿的经验”等问题进行了热烈交流。

为了进一步加强理论和实践相结合，促进新疆和淮安两地学前教育的充分交流。李娟带领一二五团中心幼儿园的老师们一行9人，来淮安跟岗学习，带领老师们参观并了解她所工作的幼教集团各分园的办园情况和办园



理念。她还带领老师们观摩并参与了各分园的教研活动现场。

李娟积极争取集团领导对援疆工作的支持。在她的努力下，一二五团中心幼儿园环境文化日益彰显：原来空置的走廊变成了幼儿公共的游戏区域，班级环境的设置也处处凸显了幼儿的主体地位，游戏区域的设置和游戏材料的投放更加符合幼儿的年龄特征和学习特点。她还为一二五团中心幼儿园争取了全覆盖的人工草坪。这个草坪铺设成功后，成为七师所有校园中铺设面积最大的草坪。

一年援疆路，永远援疆人。为期一年的援疆支教活动虽然结束了，但李娟的援疆工作一直未曾停歇。她表示，今后还为援疆事业尽心尽力。

高空坠物伤人别急于「全楼埋单」

练洪洋



对于高空抛物坠物伤人，现行侵权责任法规定，难以确定具体侵权人的，除能够证明自己不是侵权人的外，由可能加害的建筑物使用人给予补偿。8月22日提交全国人大常委会审议的民法典侵权责任编草案三审稿对此作出调整规定，发生此类情形的，“有关机关应当依法及时调查，查清责任人”，并明确“经调查难以确定具体侵权人”的，才适用由可能加害的建筑物使用人给予补偿的规定。

一个人被一只从18楼掉下来的鸡蛋砸中会怎样？实验表明，人的头骨有可能被砸破！高空抛物坠物之“杀伤力”由此可见。随着城市中高层建筑如雨后春笋般出现，高空抛物坠物伤人事件频频发生，仅今年上半年，媒体报道的造成严重后果的全国就有好几起。

就所抛所坠之物而言，从钢管、花盆、电器到玻璃、菜刀等，不一而足；就伤害程度而言，致人重伤乃至死亡也不罕见，令人心痛；至于原因，则不尽相同——或因楼宇年久失修导致建筑碎片脱落，或由疏于管教的“熊孩子”有意无意制造的事端，或为个别素质不高的住户随手抛掷所致……不论何种情况，高空抛物坠物多为人祸。治理这一另类“城市病”，法律并未缺席，常见的罪名是“危害公共安全罪”或“过失伤害罪”。但从治理实践来看，“冤有头”的案件比较好办，棘手的是那些侵权人不明的“无头公案”。对于后者，法庭常常采用“全楼埋单”的方式，让楼上住户共同承担补偿责任。

“一人得病、全楼吃药”的判例不少，争议也很多。法律人士认为，“连坐补偿”虽是无奈之举，也不失为一个次优选择。譬如有助于受害人的救济，假如无人补偿，就会出现让一个已经遭受不幸的受害人来承担全部损失的悲惨局面；有助于发现真正的侵权人，“连坐补偿”令那些无辜者为避免“背黑锅”而充当“民间福尔摩斯”，找出真正的侵权人；有助于预防高空抛物坠物的行为，有了“连坐补偿”，就多了“人肉摄像头”，那些有意高空抛物的人，在实施行为之前就要考虑一个问题：会不会被邻居发现？

话虽这么说，换个角色，假如你就是那个倒霉的“背锅侠”——没有实施高空抛物又无法自证清白而被判补偿的人，或许就不这么看了。某门户网站曾以“你赞成高空坠物‘连坐补偿’吗”为题做过一个公众调查，有超过2万名网友参与投票，结果显示：“不好说”仅占1.09%，“赞成”只有2.37%，“不赞成”高达96.54%。如果说“法理不外乎人情”，在这个问题上，法理与人情显然并不同步。民法典侵权责任编草案三审稿作出调整，强调了“有关机关应当依法及时调查，查清责任人”这一程序，可视为纠偏之举。

对于高空抛物坠物伤人案件，进行“连坐补偿”判决，虽然省事，但也存在不可忽视的缺陷，那就是对大多数被判有补偿责任的人不公，所以，不到万不得已，不可轻用。合理的程序应是，高空抛物坠物案件发生之后，有关机关全力以赴进行调查、尽快破案，找出侵权人，还事件一个真相，也还大多数住户一个清白，不能出于“反正有人补偿”的想法而草草了事，最终让案件成为一个“葫芦案”。退一步说，确实查不出侵权人，又必须要对受害者进行补偿，补偿主体是谁，补偿比例高低等问题，也有进一步探讨的空间。就补偿比例而言，采取按一定比例补偿（由法官裁定）比起全部补偿似乎更加合理、更容易让人接受。

高空抛物坠物危害极大，必须“零容忍”，但在治理时，也要考虑各方权益，平衡各方诉求，不要顾此失彼。

区人社部门“富民创业贷款”助百姓创业

通讯员 陆地 张焕

为扎实推进富民创业工作，帮助创业者解决融资难、融资贵问题，区人社部门对需求，细化政策落实，深挖政策红利，降低创业成本，激发创业活力，打造优质创业环境。

细化政策落实，助力创业梦想。随着全民创业政策的不断深化和开展，原有的

贷款规模已经远远不能满足创业者的需求，区人社部门联合区财政、邮政储蓄银行和淮安农村商业银行磋商，确定“三扩大、一统一”的贷款新政策。“三扩大”即贷款额度扩大到高限，贷款对象扩大到城乡创业者，贷款银行扩大到邮储与农商行；“一统一”即个体创业者按贷款时的基准利率上浮3个百分点予以贴息。

前移经办窗口，开通绿色通道。区人社部门在全区设立29个基层人社服务平台，其中社区15个服务站，镇（街道）14个服务所，形成贷款咨询、贷款申请和贷款办理就近申请，实现贷款优惠政策城乡全覆盖。同时，为方便办事群众，区人社部门联合邮政储蓄银行开通“富民创业贷款”绿色通道，当日审批，当日发放，不让办事群众多等一分钟。

灵活服务方式，压缩办理时限。随着我区富民创业贷款规模逐步扩大，补贴金额和申请次数也随之增多，为方便办事群众，区人社部门实行办事群众来一个补贴一个，从原来的一个季度结清一次提高至一月结清一次。上半年，共计为74名创业者发放富民创业贷款1930万元，带动700多人实现再就业。

区发改委“三点四学”开展党员教育

通讯员 王誉嘉

为全面提高党员队伍素质，区发改委创新党员教育培养理念，以“三点四学”相结合，深入开展党员教育活动，深化“知行合一”的核心理念，打造真抓实干、勇于担当的党员队伍。

该委以“一课”“一看”“一评”三种学习方式为重点。上党课坚定理想信念，组织全体党员上党课、学党章、享心得、谈体会，全面提高思想认识；看实例加强学习教育，以先锋模范为榜样，以反面典型为警示，通过看身边人、身边事，增强体会，坚定信仰；互点评激活干事热情，通

过传阅学习笔记、相互点评等形式，鼓励党员干部学习先进事例、优秀榜样，培养党员干事创业的热情。

该委注重“带动学”“比照学”“互动学”“督促学”相互联动。以领导干部做示范、立标杆，以上率下形成良好学习氛围；通过党员干部间交流和学习借鉴，以讨论学习等形式，提炼心得体会，找准思想差距，明确决心方向，确保学有所得、做有成效；充分发挥发改委微信公众号互动交流作用，图文并茂向党员干部传播党情，凝聚党心；及时查摆问题，相互督促整改，推动学习教育融入日常、抓在经常，强化督查，深化学习教育作用。



为帮助更多家庭贫困、成绩优异的应届高中毕业生圆梦大学，8月22日，团区委联合区青年商会开展2019年希望工程圆梦助学走访慰问活动。图为希望工程特殊贡献者方老先生向受助生赠予助学金。

河下街道螺蛳街社区为优秀学子发放奖学金

通讯员 徐宏

8月22日，河下街道螺蛳街社区举行优秀学子表彰仪式，对在2019年高考中取得优异成绩的社区内高中毕业生发放奖学金。

今年螺蛳街社区内共有11名学子分别被南京邮电大学、天津科技大学、华北理工大学等高校录取。社区负责人通报了2019年学子们所取得的佳绩，同时对11名考取大学的学子每人发放1000元奖学金

和“不忘初心、牢记使命”主题教育笔记本，勉励学子们珍惜大学学习机遇，刻苦学习，学有所成，常怀感恩之心，传承爱心，为家乡、社会的发展做出更大贡献。

多年来，螺蛳街社区始终把发展社区教育、培养高素质人才作为一项重要工作来抓，并把助学助教作为社区完善社会保障体系和为民办实事的重要内容，鼓励优秀学子，营造社区良好学风。

开启清退投标保证金「高速直通车」

通讯员 徐芳芳

“太感谢了，这笔保证金终于退了，要不是你们打电话提醒，我们都忘了还有这笔钱！”这是区公共资源交易中心开启清退投标保证金“高速直通车”后接到次数最多的电话。

7月下旬以来，区公共资源交易中心再次开展政府采购保证金账户全面清退工作，对过去几年供应商未能及时前来办理退款的投标保证金进行了全面梳理。据统计，自2011年以来未办理退款的投标保证金的供应商共计52家。中心研究决定对“历史遗留”问题特事特办，开启“高速直通车”。对不能前来办理退款的供应商，请他们以邮寄方式寄回保证金票据；若票据丢失，则寄回企业情况说明和公司账户信息。中心在收到邮寄票据或企业信息后快速办理保证金退款手续，让企业一腿都不用跑，此举切实有效提升了保证金清退的效率。截至8月14日，该中心已清退了29家供应商的投标保证金共计14.899万元，剩余23家正在陆续清退中，预计8月底可以清退完积压的政府采购投标保证金。

村民质疑乱收费 经调查收费合理合规

融媒体记者 王璐 实习记者 胡泽宇

近日，家住流均镇合心村的陆先生向本栏目反映，称合心村有一笔费用收得很不合理，村里也没有给他们解释收取这笔费用的依据，因此怀疑村干部存在乱收费的可能。

陆先生告诉记者，从2018年开始，他在缴纳城乡居民医疗保险时被告知要多交15元，并且是每户每户都要交钱。陆先生全家共7口人，一共多交纳了105元。钱是交了，但是陆先生就纳闷了，这笔费用是干什么用的？为什么要交纳这笔钱？

陆先生说，村里多收的这笔费用不仅没有开具相关票据，而且存在一定的强制性。据他了解，周边村庄有的收了这笔钱，有的就没有收，这更让他觉得这笔费用收取的不合理。那么，事实是这样吗？记者陪同陆先生来到流均镇合心村村部了解相关情况。

合心村支部书记冷士华告诉记者，为维护和巩固好美丽乡村建设的成果，由镇里牵头为各村居专门聘请了第三方保洁，所涉及费用采取镇村补贴和村民自筹相结合的方式，而此次有争议的费用就是用来支付该村保洁服务费的。记者了解到，在收取这笔费用之前，该村还为此召开了村民代表大会，相关的

会议记录上也明确标注了收费用途及金额。“有偿保洁有单独的第三方公司的票据。我们是出具那个票据给人家的。”

为了证明冷书记所说的真实性，相关人员找出了陆先生家当时交费时的收据原件。不过在事实面前，陆先生仍然不认可这笔费用的合规性。为了再次证明收取这笔费用合理合规，冷书记和记者一起到流均镇城管所环境整治办进一步了解详情。

流均镇环境整治办主任王德永说：“有偿保洁费就是用于家前屋后的环境整治。收取这笔费用的时候，应该通过村民代表大会，必须要开会。”



经过记者实地走访和调查，合心村收取的这笔费用并不存在乱收费现象。投诉人在交纳这笔费用时，也收到了村里所开的收据。希望相关单位在收取费用时，要向群众解释清楚，以免造成不必要的误解。



观看采访视频