

# 我区“党建引领 一点五试”综合改革扩面提质

融媒体记者 张益键 顾春卿 沈佳

近日,车桥镇卢滩村的芡实种植基地,采收工人们手持采割刀,在一片绿色的芡实塘里忙碌着。在工人们灵活的采割下,一个个像鸡头一样的果实很快被装进袋子。

“芡实既是一种食材,也是一种药材,具有很高的营养价值。”卢滩村村主任何波告诉记者,卢滩村有着近20年的芡实种植经验,以往一直是零星种植。自成为“党建引领、一点五试”试点村以来,卢滩村积极发挥党组织的引领作用,成立了芦家滩土地流转股份合作社,引导村民扩大种植。同时,充分利用省、市农业产业专项富民资金,将全村芡实发展到目前的1800亩。今年,卢滩村又整合“一点五试”专项资金600多万元,建设冷库、加工车间、包装车间等,出租给芡实种植大户,对芡实生产进行深加工。依托芡实的延伸产业,今年村集体纯收入将增加30万元。“卢滩村种植芡实1800亩,预计今年产量能收到14万斤以上,收入接近1000万元。”

在“党建引领、一点五试”首批试点村——车桥镇丰年村,养殖人员苗立和正在稻田混养基地网收龙虾。一转眼工夫,十几斤龙虾就打捞上来了。据了解,苗立和是村里的低保户,生活一直十分困难。这两年伴随着村子里的产业项目建设,像苗立和这样的低收入农户不出村就能找到工作了。“现在每月能拿3000块钱,3个多月拿了1万多块钱。”

“党员做给群众看,带着群众干,帮助群众赚,调动了农户参加合作社的热情。”据丰年村党总支书记卢攀峰介绍,自去年实行“党建引领、一点五试”试点以来,村“两委”干部以64万元资金、192户农民携820亩土地入股,由村干部领办成立土地股份合作社、农机耕作合作社,实行村集体统一经营管理,合作社收益由合作社、村集体、村民按比例分红,当年村集体增收25万元,合作社工人年均增收6500元。目前,全村已发展5家合作社,入股社员433人,入股资金530万元。村里的项目也不断拓展,今年又新建了“稻虾生态种养”基地200亩、“藕虾养

殖”312亩、大棚蔬菜355亩,村里产业越来越兴旺,乡村振兴道路越走越宽广。

“截至目前,我们村集体一共流转土地1021亩,从事稻麦种植,还有稻虾养殖。2017年,我们村的集体收入仅为6.4万元,通过‘党建引领、一点五试’项目的实施,2018年,我们村集体收入达到了25万元。从省定经济薄弱村脱贫出列。”卢攀峰笑着说。

2018年,我区聚焦改革、聚力创新,整合农村各类试点资金2800万元,从300多个村中遴选出6个村探索实行“党建引领、一点五试”农村综合改革。改革工作有效集成“中央财政农业生产社会化服务、省扶持村级集体经济发展、产业扶贫、粮食生产全程机械化、社区股份合作制”五项省级以上改革试点,紧扣“党建引领、村社一体、合股联营、融合共建”的发展思路,由村集体领办合作社,引导群众土地流转,发展产业项目,取得良好的成效。试点工作实行以来,累计增加村集体纯收入300多万元,带动300多户低

圆梦小康崛起江淮  
高质量发展进行时

收入农户增收、600多名低收入人口就业,走出了一条独具淮安特色的“脱贫、富民、壮村”的乡村振兴新路径。

今年,我区又启动了“党建引领、一点五试”改革创新扩面、提质、增效工程,在原有6个试点村的基础上,新投入2300万元,增加9个试点村。改革将继续在农业规模经营、农民增收致富、农村发展壮大上探索,不断创新村级集体经济增收形式,加快乡村振兴步伐。

“下一步,我们将按照区委区政府关于加快乡村振兴的战略部署,围绕扩面、提质、增效六字方针,重点在健全体制机制、推动土地规模经营、调整优化产业结构、延伸拉长产业链条等方面下功夫,努力将这一改革打造成为我区农村改革和乡村振兴的示范品牌。”区农业农村局相关负责人表示。

## 钦工镇人大主席团 为代表履职搭台助力乡村振兴

通讯员 周建曹 剑

今年以来,钦工镇人大主席团紧紧围绕乡村振兴战略的实施,坚持从规范人大会议召开、履职阵地建设和闭会期间活动三个方面入手,努力为代表履职搭好“台”,唱响助力乡村振兴这出“戏”。

该镇人大主席团年初就结合全镇乡村振兴工作的部署,制定完善全年人大工作计划表,将助力乡村振兴作为代表履职的重点,并根据工作计划绘制全年工作路线图,一年两次的人代会、一季度一次的

主席团会、一年四次的代表视察、一年一次以上的代表学习培训和执法检查、一年一次的站所评议等工作均细化到月,并印发给每一位代表,让他们对镇人大的全年工作早知道、早了解、早参与。

为保证代表活动有阵地,该镇人大主席团根据市、区人大要求,把区代表按选区划分,建立了9个“代表之家”,便于代表回选区见选民、向选民述职和开展助力乡村振兴交流研讨。在保证区代表活动阵地的基础上,作为代表之家的延伸、补充和具体化,又在21个村(居)的综合

服务中心建成了21个人大代表工作室,便于乡镇人大代表按选区活动,走访选民。

人大代表能否切实履职,一看代表能力水平,二看活动组织是否精当。立足推动乡村振兴的新形势、新任务对代表履职提出的新要求,该镇人大主席团在人大代表中组织开展学理论、学法律、学科技,做称职代表、争当乡村振兴主力军活动。年初举办了一期人大代表培训班,系统全面地学习了《宪法》《代表法》《选举法》等法律法规。在组织开展学习培训的基础上,把“做称职代

表、争当乡村振兴主力军”紧密地融入组织开展的活动之中,在文明城市创建、人居环境整治等工作中,由人大代表组成的志愿服务队成为一道靓丽的风景。区人大代表、宋集村党总支书记谷洲牵头成立的金玉土地股份合作社,成为我区“党建引领、一点五试”重点项目,实施薄壳山核桃、林果、中草药和蔬菜规模化轮作、套作,不仅实现了村集体和农民“双增收”,而且成为乡村振兴产业兴旺的“样板”。

## 淮安自然资源和规划分局 优化营商环境服务企业

通讯员 王建国

近日,淮安自然资源和规划分局结合机构改革,进行职能整合,“四多合一”全面优化自然资源系统营商环境,更好服务企业,保障群众权益。

推行“多审合一”。按照“一类事项一个部门统筹、一个阶段同类事项整合”的原则,合并审批、优化流程、简化材料,推进建设用地审批和城乡规划许可“多审合一”。同一层级和权限的建设项目用地预审意见和选址意见书合并办理。同步受理、核发建设用地批准书和建设用地规划许可证;推行“多规合一”。梳理全区国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态保护规划等多个规划数据和信息,配合上级做好“多规合一”平台建设;推行“多测合一”。制订方案简化各项测绘环节和程序,将建设用地审批、城乡规划许可和不动产登记等环节的多项测绘业务合并,推进“多测合一、联合测绘、成果共享”,解决企业和群众来回跑、多头跑的问题,做到数据成果共享;推行“多验合一”。将自然资源主管部门负责的规划核实、土地验等合并为一个验收事项。



8月21日晚,淮城街道城南社区与区无党派知识分子联谊会进社区市民健身广场举办“与文明同行”晚会。淮剧二团带来淮剧联唱、折子戏《见姑》、小淮剧《一张彩票》、音乐剧《吴承恩与西游记》、情景剧《回魂》等表演节目,受到观众的欢迎。蒋同凯 季武 黄雪摄

## “药神条款”颁布,细节中有人性关怀

魏英杰

据人民日报客户端报道,8月26日,新修订的《药品管理法》正式通过,将于今年12月1日开始施行。这是《药品管理法》自1984年颁布以来第二次系统性、结构性的重大修改,吸收了多年来药品领域的改革成果和行之有效的做法,使之上升为法律。

新修订的《药品管理法》有不少亮点。其中令人尤为关注的是对假药劣药的重新定义。在新修订版本中,没有再把未经批准进口的药品列为假药,这既符合实际情况,也有利于精准监管。以往,只要不是经由正规渠道进口、没有在境内取得药品批准证明文件的进口药品,一律被打入假药类别,按假药论处。这样做其实是很不科学的。许多进口药只是尚未获得批文,或者由于国内临床试验时间过

长,迟迟不能上市,但其在国外是获准生产销售的,也是有临床效果的,怎么能和假药相提并论?实际上,进口未获批文的药品,只是销售环节存在违法违法问题,与药品本身品质无关,二者不能混为一谈。如今,新修订的《药品管理法》将其单列处理,对比以往是一种进步。

当然,不再把这类进口药品视为假药,不等于就可以随便生产和进口。在新版法规中,仍然“禁止未取得药品批准证明文件生产、进口药品”,这一点是立场明确的,否则就会干扰正常的药品管理秩序,也不利于保护民众的生命健康安全。不过,新版《药品管理法》还规定,未经批准进口少量境外已合法上市的药品,情节较轻的,可以依法减轻或者免于处罚。这句话,细细思量,真正回应了民众关切,体现

了人性关怀。

这一新规意味着,如果是少量进口或使用未经批准、在境外合法上市的药品,在量刑上将减轻或免于处罚。这让人想起了《我不是药神》里的场景。

有些进口药,对老百姓来讲就是救命的药,但因为尚未获得批文,不买延误救治,买了却属于违法,令人为难。还有的药虽然国内也有进口原研药,但仿制药更便宜,更多人吃得起。有的仿制药严格来讲并非假药,只是存在专利问题,禁止销售符合法律,但一禁了之却不符合“以人民健康为中心”的宗旨要求。相关规定为此开了一个细小的口子,留给法律在实践中根据具体情形做出甄别和处理,这是既维护了法律严肃性又充分尊重现实需求的考量,符合民众

期待。

说得再明白一些,如果是自己购买了这类进口药给自己服用的话,或可以免责;如果是帮人少量代购,未从中牟取经济利益,也可能从轻处罚(如罚款);但如果是大量进口销售甚至生产,情节比较严重的那,那还是要面对法律处罚。从境外买药救命,这是人之常情,现实中也不少见,但把这当作一门生意,不行。这是从新修订的《药品管理法》中读出的法律初衷,从中也让人体会到了人性关怀的温度。

至于在实践中新修订的《药品管理法》怎么落实,尚需要制定配套的细则,也有赖于各地监管部门和司法机关针对具体事例案件依法依规处理。



## 我区出台优惠政策培育“五型”企业

通讯员 汪付华

今年8月,我区按照分类推进、因企施策的原则,出台《淮安区“五型”企业培育实施意见(试行)》,激发企业创新创业创造活力,助力企业做大做强,加快我区实体经济转型升级步伐,把工业经济赶超发展“三年行动计划”落到实处。

培育活动面向我区优质工业企业、信息产业企业,重点培育龙头骨干型、高端制造型、行业领先型、创新型活力型和两化融合型五类企业,每种类型明确不同的培育对象和培

育目标。区级将建立“五型”企业培育库,每年年初根据年度目标任务,筛选确定培育对象并组织入库,同时按培育成效对企业进行扶持奖励,奖励标准在2016年出台的《淮安区产业发展引导资金管理暂行办法》的基础上进一步提高。

区工信局、财政局、税务局等职能部门将密切配合,对入库企业开展精准培育指导服务,力争通过示范引领、政策扶持和精准服务,推动企业加快转型升级步伐,努力培育一批增长力强、质效优的企业,促进全区工业经济高质量发展。

## 区发改委 组织钢铁行业去产能排查

通讯员 王普薰

为贯彻落实省、市、区关于开展淘汰落后产能和化解过剩产能的有关工作部署,迎接省钢铁行业化解过剩产能工作督查,近日,区发改委组织开展了全区钢铁行业化解过剩产能工作自查,巩固我区钢铁行业去产能成果。

该委加大工作力度,对照工作台账全面排查钢铁项目备案情况、过往查处问题整改情况等,实现工作效果的正向累加,确保无新增“地条钢”企业,严防“地条钢”企业“死灰复燃”。

该委组织各镇(街道)、园区严格对照省化解六条督查重点逐一摸排,核减可能存在的问题。全面巩固钢铁去产能成果,推进年度工作要点落实,查实去产能职工安置、“僵尸企业”处置及问题整改落实情况,梳理钢铁违法违规举报线索。

该委主动配合区有关部门健全完善钢铁行业去产能工作机制,定期组织“回头看”,摸底排查钢铁行业新增产能情况,避免违法违规新增钢铁产能,切实巩固钢铁行业去产能成果。

## 复兴镇 深入开展人居环境整治工作

融媒体记者 王丹

通讯员 王娟

近日,复兴镇深入开展农村人居环境整治工作,全力提升居民生活环境质量。

该镇通过村(居)广播、微信群、QQ群及发放相关宣传倡议书等宣传手段,营造自发参与农村人居环境整治的良好氛围。

该镇统筹实施“三清一治一改”,围绕农村生活垃圾清除、农村空间杂物清理、农村水体清洁、村庄破败物体治理、农村厕所改造五个方面工作,开展拉网式整治攻坚战。在全镇范围内设立分类垃圾点,配备统一规格的垃圾分类桶,合理安排保洁人员,定时清运积存垃圾,做到生活垃圾日产日清。组织各村

(居)保洁员对巷道、路两旁、沟渠等重点部位卫生死角集中清扫生活垃圾、渣土、废弃物,大力整治房前屋后乱堆乱放问题,落实“门前五包”责任制,彻底消除垃圾乱倒、粪土乱堆、柴草乱放、污水乱流、畜禽乱跑现象。清理全镇范围内河道,确保无黑臭水体、水面垃圾、漂浮物及恶性水生植物,配备专人进行河道长效管护。对农村小广告坚持发现一处,清理一处,做好常态化巡查,确保无反复张贴现象。目前,该镇已基本完成厕所改造工作。

该镇建立考评机制对11个村工作进行评比,以评促建。明确具体职责,细化各项工作的具体要求,实行“一次交办、二次提醒、三次问责”督查交办制度,确保人居环境整治工作取得良好成效。

## 区司法局 法律惠民进社区

通讯员 吴娟

在“全国律师咨询日”到来之际,区司法局组织8名律师走进河下街道螺蛳街社区,开展“8·26”全国律师咨询日——法律惠民进社区活动。

律师与社区群众零距离接触,面对面咨询,针对群众关心的婚姻家庭、拆迁补偿、工伤赔偿、农民工讨薪等多个热点问题,从法律角度

给予耐心细致解答,发放《律师法》《法律援助条例》等法律法规宣传资料200余份。普非律师事务所现场与河下街道螺蛳街社区签订法律服务合作协议,由该所律师免费担任社区法律顾问,为社区群众特别是建档立卡低收入户、低保户、特困户等提供法律服务,建立法律援助绿色通道,搭建全天候、一站式、零距离社区法律服务平台。



江苏农垦产业帮扶生产基地租用国家农村产业融合发展示范园1.2万平方米的连栋大棚,开展花卉绿植(多肉植物)的培育、销售、技术示范和推广。该项目总投资600万元,目前,已吸纳50岁以上群众就业20人,其中建档立卡低收入户4人,每年缴纳17.25万元大棚租金,帮助3个村稳定脱贫。韩峰摄