



淮城变迁

蒋同凯 季武

新中国成立初期，淮城和许多乡镇一样，基础设施简陋，物资供应短缺，社会事业落后，人民生活贫困。70年来，在“中国号”巨轮的驱动下，淮城人民披荆斩棘，破浪前行，经济总量节节攀升，各项事业欣欣向荣，人民生活蒸蒸日上。

经济变强 群众变富



接东社区举办“共奋进，建新功，喜迎新中国成立70周年”文艺演出活动

上世纪五、六十年代，淮城经济结构还是以农业占据主导地位，生产条件落后。进入70年代，逐步由农业向工业转型，但主要以手工业为主，多是生产农具、五金、食品等产品。改革开放后，淮城工业发展迎来了春天，大大小小的企业如雨后春笋，遍地开花，兴办了手套厂、童装厂、羊毛衫厂、石棉厂、纸箱厂等一批工业企业。大部分企业在当时非常红火，占据全县“半壁江山”，在各乡镇中有“淮城老大哥”之称，在全市也有一席之地。1985年，实现工业产值1.2亿元，是苏北地区首批工业亿元镇之一。到了90年代，在计划经济向市场经济转轨过程中，受技术装备老化、产品档次低、产业升级慢等因素制约，企业缺乏市场竞争力，效益滑坡。淮城工业发展陷入困境，停顿不前，部分企业或亏损、或倒闭、或转制。

进入2000年，淮城全面强化工业主体经济意识，重心向工业倾斜，力量向工业集中，资源向工业汇聚，着力招引大项目，培植大企业，建设大载体，打造大板块，着力做大企业，做强工业，做优产业。2004年，淮城跨入全国“千强乡镇”和淮安市“十强乡镇”行列，2009年进入淮安市镇经济“三强镇”和入库税收“十强乡镇”行列。2010年，建成一个投资3.8亿元、占地238亩、建筑面积10.8万平方米、入驻40家企业的润淮纺织产业园。2000年以来，共引进飞翔纸业、惠民汽配、星航手套、针织帽厂等100余家企业，其中飞翔纸业、惠民汽配等2个企业年开票销售超3亿元，形成大企业顶天立地、小企业铺天盖地、大中小企业竞相发展的良好局面。

2016年12月，新的淮城街道成立后，引进并开工建设亿元以上项目5个。其中投资1.3亿元的力傲包装项目、投资1.3亿元的飞翔高新包装年产40万吨再生纸技术改造项目已建成投产，并通过市亿元项目考核验收；投资10亿元的建筑产业基地总部经济园项目正在浇筑桩基，10月份地下工程封顶；投资1.05亿元（含外资500万美元）的达尔美冷冻食品包装项目、投资1.1亿元的飞翔纸业年产10万吨高强度瓦楞纸项目主体工程基本竣工，预计12月底建成投产。这些项目的建成，为淮城高质量发展打造了新的增长极，增添了新的动能。2018年，该街道完成一般公共预算收入2.5亿元，列统工业企业开票销售收入首次突破10亿元，达10.65亿元，入库税金6000万元。

同时，各村居因地制宜，因势利导，各走各的特色路，各打各的优势牌，宜工则工，宜商则商，千方百计增加集体和群众收入。一方面因村制宜，大力发展村社企业，壮大集体经济；另一方面因势利导，带领群众“接二连三”发展二三产业，助力群众增收。特别是近几年来，通过加快村级创业点建设，开展“大众创业、万众创新”活动，集体经济不断壮大，个私经济蓬勃发展，群众收入大幅提高。2018年，实现村平集体经济纯收入72.71万元，农民人均纯收入29400元，城镇居民人均可支配收入3.6万余元。

运东村党总支书记白净介绍道：“2000年前，运东村还是一个纯农业村，村里没有象样的支柱产业，农民主要靠种植粮食和蔬菜为生，是一个集体经济收入低、村干部工资难保障、在原淮城镇排名靠后的村。淮河水海道工程建设拆迁征地后，村‘两委’在党员干部中开展‘带头创业、带领致富’活动，先后兴办了木材市场、钢材市场、煤炭市场、农贸市场、商超超市、仓储中心等一批企业，走出一条全村创业、全民创业的发展之路、致富之路。2018年，实现村级集体经济纯收入265.71万元。”

70年来，淮城最大的变化是什么？最直观的感受就是城市面积数倍扩大，城市品质不断提升，城市颜值不断刷新……

新中国成立初期，那时的淮城以老县委为中心，城区面积五、六平方公里，城镇人口3万余人。1978年，淮城境内仅有镇淮楼东西路、南门大街、北门大街等三条主干道，城乡结合部是坑坑洼洼的羊肠小道，大部分人家住在低矮破旧的老房子里，雨天房子漏雨，道路泥泞不堪。

今日淮城，在上级党委、政府的坚强领导下，在历届党委、政府团结带领党员干部群众苦干实干下，一幢幢高楼大厦拔地而起，一条条道路宽阔通畅，一盏盏路灯点亮街道，城市建设突飞猛进，日新月异。其发展速度之快，变化之大，让生活在淮城的人民倍感自豪。

城市发展，道路先行。1980年以来，淮安县（市、区）加快路网规划建设步伐，现在城区道路纵横交错，四通八达。淮城主动呼应，做好“补位”文章，共改造铺设后背背巷道路373余条，道路硬化率100%，实现与城区主干道、支干道的连通对接。其中淮城街道成立以来，改造铺设跃进路、衡淮东街、夹城后街、城南新村一弄巷、韩桥路、商校西路、跃进路西段、林庄中心路、工具厂门前道路、衡淮南街支巷、润河北街、草楼巷、闸口开发楼、总渠宿舍巷、教师公寓巷等后背背巷道路38条。过去的“死胡同”“断头路”不见了，方便了群众出行。

2000年以来，淮城在区委、区政府的领导下，城市建设开启了加速发展模式。新城建设如火如荼，完成宙辉大酒店南侧下关中学周边、礼字坝西南侧、体育中心东侧、运河嘉苑南侧等100个地块、10000余户、200万余平方米房屋征迁工作。其中，淮城街道成立以来，完成楚州中学新校区、月湖南侧、堂子巷周边、文渠及老运河沿线等16个地块、2000余户、20万余平方米房屋征迁任务。

近年来，皇冠国际、荷湖星城、香溢花城、天恒王府、秦汉华府、瑞元经典、盛世名城等50多个小区相继落成并交付使用，一户户居民欢天喜地地乔迁新居。家住荷湖星城小区的徐国民说：“在我记忆中，我们现在居住的这个小区，上世纪八、九十年代，还是城外的一个小村庄，分布着大片的农田。真心感谢党和政府，让我们从老房子搬进新居。”

古城改造全面展开。2012年9月，淮安区启动实施“小区进社区”管理服务新模式，淮城因势而动，顺势而为，采取“先试点、后推广”的办法，按照轻重缓急，分类制定标准，分批组织实施，对建于2000年前的96个老旧小区、生活大院、无主商住楼实施提档升级工程。淮城街道成立以来，改造升级名都花园、运河小区、鸿福小区、运河嘉苑、金莺华庭、区委宿舍、富士花苑、新城小区、韩桥小区等48个老旧小区、生活大院、无主商住楼，对屋面漏雨、道路破损、绿化残缺、路灯不亮、下水道不通、环境脏乱差等问题进行整治提升，改善小区环境，完善配套设施，提升服务功能，让小区美起来、绿起来、亮起来。

家住古运小区王女士高兴地说：“真没想到住了这么多年的老楼房，现在能变得这样整洁靓丽。过去，小区道路坑坑洼洼，破破烂烂的，一到雨天污水横流；现在，地修平了，路灯亮了，下水道也通了，不用再为脏乱差烦心了。现在我们茶余饭后出来遛个弯，心里舒坦的，打心眼儿高兴！”

围绕生态宜居，做好水文章、绿文章。该街道开展“263”专项行动，服务和保障黑臭水体整治工程建设，对境内大运河、里运河、文渠、老润河、新润河、老泗河、新泗河、瓦河干渠等

水体开展整治行动，打涝河道漂浮物，清除迎背水面杂草、杂物、垃圾，拆除乱搭乱建障碍物，加大沿路、沿堆、沿河绿地建设力度，见缝插绿，补绿、透绿，河道变畅通了，水变清了，岸变绿了，景变美了，打造形成水包城、城包水，花成锦、绿成荫的城镇绿化景观，人民群众共享享受城市建设发展成果。

向“精细型”转变。近年来，淮城新建了综合文化服务中心、为民服务中心、网格化管理服务中心、15个村居按照“三有一化”“四有一责”标准，通过新建、改建、扩建等方式，办公活动用房面积达400平方米以上，并设有党群活动中心、居家养老服务中心、关爱驿站、妇儿之家等多功能室，为党员、群众提供精准化、精细化、精致化服务，增强了人民群众获得感、幸福感。

今年新建成的恩来社区，以周总理“六个杰出楷模”精神为引领，以“海棠花开·和美社区”为主题，以社区居民需求为坐标，通过信息化、智能化、集成化等手段，为社区居民提供多元化、特色化、个性化服务，打造“传承周恩来精神、建好周总理家乡”的现实样板。

瞻岱社区以“红色服务圈”为主线，通过打造“红色社区”“红色堡垒”“红色队伍”等红色阵地，搭建小区“红物业”、楼道“红管家”、志愿“红服务”等红色载体，开展书香“飘社区”、掌上“微文化”、唱响“好声音”等“红色文化”，打造“有色彩、有温暖、有活力”的美丽瞻岱、温馨家园。

下关村“仁义下关”主题文化小区，从“仁爱”“仁和”“仁信”等主题门头，到仁、义二坝景观雕塑，从下关历史文展纪念馆、下关书画院、下关书画艺术展览馆，到单元门上的楹联、灯杆道旗上的宣传标语，充满“崇仁重义、尚德尊贤”的氛围，重现历史文化景象。

车连想都不敢想。现在，彩电、冰箱、空调得到普及，人们用上了智能手机，私家车到处都是。“共和国同龄人”张老爹满怀喜悦地说道。人民生活水平提高了，社区服务水平也提升了。多年前，该街道大部分村居只有几间房子，几张桌椅，办公用房一室多用，群众活动缺乏场所，村居干部主要为群众做一些农业生产服务、邻里矛盾调解、开证明盖章之类的工作。现在，社区服务涵盖文化教育、就业培训、劳动保障、卫生健康、民生保障、物业管理、法律援助等各个方面，实现了由“粗放型”

城市变大 环境变美



老旧小区——鸿福家园小区改造提升工程

生活变好 服务变优



提起过去的“老黄历”，老年人常挂在嘴边的一句话就是“现在的人真是幸福啊！”

家住漕运小区的黄德福老人说：“新中国成立70年来，我的家庭和许多家庭一样，发生了翻天覆地的变化，尤其是改革开放40多年来，无论是衣食住行还是其它方面，都发生了质的飞跃。”

“过去，吃饱穿暖就是幸福。现在吃讲营养，穿讲时尚，住讲宽敞，用讲高档。记得上世纪七、八十年代，自行车都很少，摩托车、电视机是奢侈品，拥有一部电话是多数家庭的梦想，汽

车连想都不敢想。现在，彩电、冰箱、空调得到普及，人们用上了智能手机，私家车到处都是。“共和国同龄人”张老爹满怀喜悦地说道。

人民生活水平提高了，社区服务水平也提升了。多年前，该街道大部分村居只有几间房子，几张桌椅，办公用房一室多用，群众活动缺乏场所，村居干部主要为群众做一些农业生产服务、邻里矛盾调解、开证明盖章之类的工作。现在，社区服务涵盖文化教育、就业培训、劳动保障、卫生健康、民生保障、物业管理、法律援助等各个方面，实现了由“粗放型”

向“精细型”转变。近年来，淮城新建了综合文化服务中心、为民服务中心、网格化管理服务中心、15个村居按照“三有一化”“四有一责”标准，通过新建、改建、扩建等方式，办公活动用房面积达400平方米以上，并设有党群活动中心、居家养老服务中心、关爱驿站、妇儿之家等多功能室，为党员、群众提供精准化、精细化、精致化服务，增强了人民群众获得感、幸福感。

今年新建成的恩来社区，以周总理“六个杰出楷模”精神为引领，以“海棠花开·和美社区”为主题，以社区居民需求为坐标，通过信息化、智能化、集成化等手段，为社区居民提供多元化、特色化、个性化服务，打造“传承周恩来精神、建好周总理家乡”的现实样板。

瞻岱社区以“红色服务圈”为主线，通过打造“红色社区”“红色堡垒”“红色队伍”等红色阵地，搭建小区“红物业”、楼道“红管家”、志愿“红服务”等红色载体，开展书香“飘社区”、掌上“微文化”、唱响“好声音”等“红色文化”，打造“有色彩、有温暖、有活力”的美丽瞻岱、温馨家园。

过去，该街道公园、广场、游园很少，现在公园、广场、游园数量剧增，各村居也选择合适的位置建起了晨晚练健身小广场。每当晨光乍现或夜幕降临，广场上到处可见欢乐的人群，人们脸上洋溢着幸福的笑容。在漕运广场，一位领操人说：“以前，晚饭后没地方去，现在好了，每天晚饭后成群结队的居民来到广场，或围着广场散步，或站成排跳跳健身操，或交流交流生活的感受，既增强了体质，又愉悦了心情。”

幸福是奋斗出来的。站在新的历史起点上，梦在前方，使命在肩，淮城人民将不忘初心、牢记使命，始终以斗争的精神、奋斗的姿态，一任接着一任干，一棒接着一棒跑，奋力谱写新时代新淮城新篇章。