

淮安区人民法院工作报告

——二〇二〇年一月六日在淮安市第十七届人民代表大会第四次会议上

张强



2019 年主要工作

一、围绕中心，服务大局，切实保障全区高质量发展

依法保护民营企业发展。制定出台保护民营经济健康发展、优化法治化营商环境的实施意见，形成贯穿审判全过程的 40 项司法服务举措，落实“法润民企 6+1”行动方案，开展“高质量司法服务保障高质量发展大调研”。与国有四大行、邮储、农商行等单位建立长效联动机制，帮助追回不良贷款 2.1 亿元。通过党建共建，在金融单位和企业之间搭建桥梁，帮助 20 家民营企业获得贷款 1.8 亿元。

服务保障重点项目建设。为招商引资、旧城改造、市政建设等重点工程项目保驾护航。对中科华美、方舟新能源、海达塑料、晶星米业、星世纪电动车和友邦电器等企业，采取拍卖置换、依法拆迁等措施，盘活存量土地 300 余亩，服务置信智造谷、建筑总部经济产业园和高铁变电站等项目建设。

二、聚焦主业，公正司法，全力维护社会公平正义

全年受理各类案件 15458 件，审、执结 13810 件，结案率为 89.34%，员额法官人均结案 277 件，办案质量、效率和效果总体水平继续位居全市前列。

推进扫黑除恶专项斗争。依法从严从快审结杨刚、欧宝龙、成金金、高思恩等涉黑恶案件 8 件 57 人；采用 7 人制合议庭审理胡震等 18 名被告人恶势力集团诈骗、敲诈勒索犯罪，涉案金额 1.3 亿元。扎实开展“套路贷”虚假诉讼专项治理工作，成为全市首家省高院交办案件清零的基

层法院。

严厉打击违法犯罪行为。受理刑事案件 712 件，审结 619 件 913 人。推进反腐败斗争深入开展，依法审结贪污受贿、挪用公款职务犯罪案件 8 件 9 人。

妥善化解各类民商纠纷。受理民事案件 9051 件，审结 7869 件，解决诉讼标的金额 14.47 亿元。积极应对市场调控政策变化，审结房地产开发经营、建设工程承包等案件 227 件。

构建破解执行难长效机制。持续深入开展“巩固基本解决执行难成果年”攻坚项目，受理执行案件 5339 件，执结 5026 件，执行到位金额 3.73 亿元。出台全市首个执行案款逾期发放月报告制度，形成用制度管权、管事、管人的长效机制体系。

三、坚守初心，夯实举措，不断增强司法为民实效

构建多元化解机制。参与调解民商事纠纷 2100 起，司法确认调解协议 697 份；落实“无讼淮安”创建工作方

案，做好“民商事案件万人成讼率”通报工作，努力形成共建共治共享的多元解纷格局。优化诉讼服务环境。加快诉讼服务中心提档升级，完善诉讼服务中心、诉讼服务网、12368 诉讼服务热线等功能，为群众提供一体化、全流程的诉讼服务。

积极开展法治宣传。以“法官六进”活动作为法律服务和法治宣传的载体，组织干警宣讲法律 40 场次，发放宣传资料 5000 余份；对涉及土地流转、水面承包、赡养纠纷等类 260 件案件，开展巡回审判，既妥善解决个案，又实现“审理一案、教育一片”的普法效果。

四、突出重点，深化改革，不断提高审判工作质效

进一步加强审判监督管理。出台《法官审判权力和责任清单》，完善审委会和法官会议制度，发挥资深法官审判优势和引领作用，院庭长办理疑难复杂案件 8763 件，占全院案件 56.69%。

进一步推进智慧法院建设。建成全市首家“24 小时自助法院”，建成智能材料收转中间库，完善法律文书统一电子送达平台，适用电子送达 1.3 万件，送达成功率 78%，有效缓解“送达难”，为当事人节省公告费用 104 万元；被省高院确定为“集中送达机制改革试点法院”和“速裁快审案件无纸化办案试点法院”。

进一步完善改革配套措施。顺利完成内设机构改革，共精简内设机构 7 个。积极推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，深化家事审判方式和工作机制改革，强化家事调解、心理疏导、离婚冷静期等工作。

五、提高素质，固本强基，努力打造过硬法院队伍

推进党风廉政建设。严格落实“一岗双责”，严格执行司法巡查、审务督察、防止干预过问案件等制度，建立廉政档案管理制度，深入开展廉政警示教育，加强法院廉政文化建设。

深化司法能力建设。强化业务培训和岗位练兵，开展庭审观摩、裁判文书评比等活动，深入推进书记员管理体制

改革，强化司法调研，以调研促审判，共发表调研文章 120 篇。

严格贯彻落实人大决议和决定，坚持重大事项报告制度，不断完善人大代表、政协委员联络机制，以开展“双千”活动为契机，通过邀请视察、案件评议、见证执行等形式，先后有 187 名人大代表参加 44 起典型案件的庭审评议，210 名代表委员见证涉民生案件执行活动 53 次，听取代表委员意见建议 120 人次。

2020 年工作安排

2020 年，区人民法院将聚焦“推进社会治理现代化、打造法治化营商环境，狠抓“两个一站式”建设”三项重点，全面提升审判体系和审判能力现代化水平，以高质量司法推动品质政法建设，以高质量司法保障淮安高质量跨越发展。

一是依法服务大局，在助推地方经济发展上有新作为

贯彻新发展理念，更好地服务保障经济发展。深入打击恶意逃废债务行为，依法保护企业家合法权益，促进和改善投资市场环境，着力营造更加稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。

二是立足审判职能，在促进社会公平正义上有新提高

狠抓执法办案第一要务，严惩涉黑涉恶犯罪行为，构

建解决执行难长效机制，坚定维护法律权威和胜诉权益。

三是坚持司法为民，在维护群众合法权益上有新举措

着力提升推进社会治理现代化能力，依法妥善审理涉及教育、就业、医疗、养老、消费等民生案件，为人民群众提供更加方便快捷的司法服务。

四是推进改革创新，在推动法院科学发展上有新突破

认真落实以审判为中心的刑事诉讼制度改革，创新和加强审判管理，坚持有序放权和有效监督相统一，实现审判管理工作转型升级。

五是加强队伍建设，在提升司法公正公信上有新面貌

坚持以政治建设为统领，以能力建设为基础，不断提高法院队伍的创造力凝聚力战斗力。

2019 年工作回顾

一、服务保障发展大局，提升检察贡献度

切实维护社会和谐稳定。全年共审查逮捕各类刑事案件 300 件 455 人，批准（决定）逮捕 235 件 346 人，审查起诉 688 件 1134 人，提起公诉 599 件 887 人，共对 415 名主动认罪认罚的被告人提出较轻的量刑建议并被法院采纳。

扎实开展扫黑除恶专项斗争。对重点案件、重点问题紧盯不放、攻坚克难，突出“破网打伞”“打财断血”，依法办理 2 起为黑社会组织徇私枉法的案件，坚决铲除黑恶势力犯罪赖以滋生的土壤。全年共对 5 个恶势力犯罪集团 75 人提起公诉，已判决 8 件 56 人，其中监督立案 6 人，对不符合恶势力犯罪的案件改变定性 35 件。

积极发挥反腐败职能作用。共受理各类职务犯罪案件 11 件 13 人，决定逮捕 11 件 11 人，提起公诉 9 件 10 人，办案数量全市第一。办理的“陆某某贪污、挪用公款、受贿案”在全市法院监督“百百千”深化工程中被评为“十佳精品案件”。

深入推进法治保障民企发展。积极转变司法理念，依法慎重稳妥办理涉及民营企业案件。坚持打击、保护、监督并重，严惩侵害民营企业犯罪，保障企业正常生产经营。

二、践行司法为民宗旨，回应群众新期待

全力保障老百姓“舌尖上的安全”。严厉打击侵害群众身体健康的犯罪，起诉制售假保健品、有毒有害食品等犯罪 22 件 37 人，提起公诉附带民事公益诉讼 7 件。

着力守护群众的“钱袋子”。重点惩治“民间标会”“老母乐”“老爹乐”等侵害老百姓“养老钱”“救命钱”的涉众型经济犯罪，批准逮捕非法吸收公众存款犯罪 9 件 9 人，提起公诉 8 件 8 人。依法保障农民工讨薪，联合公安、法院、人社等部门形成工作合力，通过支持起诉、提起公诉等方式办理各类案件 48 件，为 109 名农民工追回工资 120 余万元。

运用诉前检察建议保护生态环境。主动向区委、区人大专题汇报公益诉讼情况，提请帮助解决工作难题。聘请公益损害观察员，助力推动生态文明建设。全年共发出诉前检察建议 34 份，督促 10 个乡镇（街道）和 8 个职能部门解决群众高度关注的随意倾倒垃圾等环境污染系列问题。创新开展未成年人检察工作。开展法治进校园活动，领导干部、检察官受聘法治副校长，先后赴 15 所学校为 3 万余名师生授课。

三、强化法律监督职能，维护司法公信力

深化刑事诉讼监督。加强对刑事立案、侦查、审判活动的监督，对刑事诉讼过程中的违法行为提出书面纠正意见 48 件次，共监督立案 5 件、撤案 26 件、纠正漏捕 15 人，纠正漏诉 16 人。

加强刑事执行监督。在刑罚执行和监管活动检察中发出书面检察建议 8 件、纠正违法 26 件，均被相关部门予以采纳。对审前、审中可不继续羁押的人员提出释放或变更强制措施建议 38 件，同比上升 57.1%。建立监督事项案件化办理机制，依法提出检察意见 3 份，均落实到位。

推进民事行政诉讼监督。联合法院共同解决“执行难”问题，综合运用检察建议等手段监督民事执行案件 8 件。以深入开展行政非诉执行监督作为做实行政检察的突破口和重要抓手，共对 398 件行政部门申请强制执行案件线索进行排查筛选，对 16 件案件跟踪督促，对其中违法收费、适用法律错误等类案问题发出检察建议。



臧雪青

运用智能系统辅助办案。积极部署运用政法协同系统，网上流转、移送案件电子卷宗，案件监督管理实现快捷、安全、高效。推广使用智能办案辅助系统，阅卷效率明显提升，单起盗窃罪审查逮捕线上办理时间从 6 小时缩短至 2.5 小时，网信工作被上级院记功表彰。

四、建设“四化”检察队伍，适应履职新要求

以砥砺理想信念为目标加强政治建检。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，以“践行初心使命，弘扬恩来精神”为引领，在学习教育中不断提升政治修养、精神状态、工作质效。

以内设机构改革为契机推动专业化建设。按照工作性质和案件类别设立部门，内设机构由 16 个精简为 8 个。推行“捕诉一体”办案模式，谁批捕谁起诉，避免短时间内重复性工作，实现“在办案中监督、在监督中办案”。

以全面从严治检为使命狠抓党风廉政建设。通过健全防控体系堵塞廉政风险，对 103 项检察职权进行“体检”，全方位排查风险点 166 个，制定相应防控措施。开展“学杰出楷模、建廉洁检营”活动，打造特色鲜明的检察廉政文化。

以自觉接受监督为保障树好公正司法形象。全年共举办检察开放日、逮捕案件公开审查、听庭评议等活动 13 件次，邀请代表委员、社会公众等 218 人次走进检察院。自觉接受人大监督，聘请二名特约督察员参与检察工作，高效办理政协委员关于加强公益诉讼的议案，获得满意评价。

2020 年主要任务

检察保障作用。完善“捕诉一体”办案工作机制，全面落实认罪认罚从宽制度，积极营造和谐稳定的社会环境。

三、注重提质增效，更大力度抓好改革创新。

继续做好检察改革下半篇文章，推动各项体制机制磨合，释放改革活力。在未成年人保护上下功夫，在发挥公益诉讼职能上下功夫，在智慧检务上下功夫，积极运用信息化建设先进成果，更好服务检察办案。

四、注重履职尽责，更高标准打造过硬检察队伍。

持续学习周恩来精神，推动干警业务素能提升，深化党风廉政教育实效，落实好上级检察机关各项纪律规定，确保检察权规范运行。

政协专题协商 各方全力攻坚

我区重特大项目建设取得新突破

融媒体中心 杨文龙

根据区政协十四届十八次常委会议对重特大项目攻坚专题协商会议情况报告的精神，全区各镇街、区各重点部门进一步强化项目招引、主攻项目建设、优化帮办服务，全区重特大项目建设取得了积极的成效。2019 年全区新签约亿元以上项目 59 个，其中 10 亿元以上项目 11 个；新开工项目 60 个，新竣工项目 30 个；27 个省市重大项目投资完成 145 亿元，占年计划的 109%。

加大项目招引。为策应重特大项目攻坚年活动开展，区各相关重点部门和镇街积极创新招商方法，转换招商思路，按月召开全区项目建设过堂会，交流各单位重特大项目招引情况，截至 2019 年 12 月中旬，各镇（街）、招商引资重点部门累计上报亿元以上有价值信息 502 条，其中客商投资意向明显、抓紧推进签约信息 73 条，10 亿元以上信息 12 条。2019 年我区共组织了 4 场招商推介暨项目签约会，分别签约了 12 个工业、18 个农业、27 个服务业和 15 个外资项目，投资额累计达 265.07 亿元。同时组织全区开展招商引资百日竞赛活动，大力推动招商引资再上新台阶，积极参加市组织的食品博览会、淮海峰会以及台湾周招商推介活动，宣传我区相关产业优势及投资政策，吸引客商投资。

健全配套设施。加快推进相关规划编制实施，积极破除项目配套设施不完善缺陷，目前开发区工业污水管网规

划编制工作已通过专家评审，山阳大道工业污水压力管道工程、纬三路、纬八路北侧、铁云路沿线西侧雨污水管道工程已部分完成。杜康桥路正在施工，经十八路、经二十一

路、东一路、山阳大道等路段施工图纸已过审，经十九路改建工程方案已设计，有效解决企业排污难、道路不通畅等问题，为项目建设扫除障碍。

营造攻坚氛围。持续开展项目攻坚活动，成立重特大项目攻坚年活动指挥部，建立全区重特大项目帮办服务项目长制度，按月编发“一办五组”工作计划，按旬编制攻坚年活动工作简报，目前，共编印了 7 期工作计划、18 期简报，攻坚氛围浓厚、成效突出。截至 2019 年 11 月底，全区新开工项目 60 个，其中 10 亿元以上项目 5 个，新竣工项目 30 个。

提升项目质效。优化项目评审机制，突出项目评审前置审核环节，牵头组织相关单位主要领导在召开入园评审会议前赴母体企业进行考察，对企业投资实力、生产工艺、设备档次等情况进行研判，严把项目准入门槛。同时加强项目监管，将近四年来通过评审的正常项目录入重点项目督查考核管理系统，督促各帮办单位及时提交信息，服务部门即时跟进，牵头部门共享信息，通过强化重点项目督查考核管理系统，项目招引单位、服务部门、考核办实现互动对接，及时协调项目建设中出现的问题，全力推进评审项目及时落地建设，尽快投产达效。

遗失声明

遗失：王炳军由辉南侧项目安置在新城市广场门市小区 A3-114 号安置房结算协议，第二联结算、第三联被拆迁人留存，第四联被拆迁人留存，及交房款发票，声明作废。

遗失：彭良军，江苏省医疗住院收费票据，编号：0004719231，声明作废。

遗失：夏前义遗失苏 H1X609 机动车行驶证正副本，声明作废。

转让公告

淮安市淮安区园林绿化管理中心委托淮安市公共资源交易中心淮安分中心公开转让西门大街 2 号房屋、西长街 392 号房屋等 2 处房屋的 3 年租赁权。公告及报名时间:2020 年 1 月 7 日至 2020 年 1 月 15

日。报名方式等详情请查阅淮安市公共资源交易网(网址: <http://www.hasggzy.com/epointweb/>)

转让方联系人: 任金光 电话:0517-85912815

交易中心联系人:丁 政 电话:0517-85189618

转让公告

淮安市宏信国有资产投资管理有限公司委托淮安市公共资源交易中心淮安分中心公开转让淮安区翔宇南道 588 号金地商业广场 2 号楼 1009-1015、1019-1020 室共计 9 间商业房 2 年租赁权。公告及报名时间:2020 年 1 月 7 日至 2020 年 1 月 15 日。报名方

式等详情请查阅淮安市公共资源交易网（网址: <http://www.hasggzy.com/epointweb/>）。

转让方联系人: 李钢 电话:13801407272

交易中心联系人:蔺晓莲 电话:0517-85189618