



朱学举

淮 河 入 海 水 道 工 程 建 设 始 末

2020 年是新中国淮河治理 70 周年。淮河入海水道工程是江苏省重大水利工程之一，也是新中国成立后国家重点建设的水利工程之一。该工程几经规划和调整，最终完成建设任务，为淮河安全和苏北经济发展发挥了重大工程效益。

过去讲“走千走万，不如淮河两岸”。12 世纪以前，淮河是一条独流入海的排水通畅的宽深河道，养育着淮河人民。南宋绍兴五年（1194），黄河决口河南阳武，由徐州东南流经淮安以北与淮河合流入海，导致黄河长期夺淮。夺淮后淮河两岸人民灾难深重，吃尽了洪水之苦。

中华人民共和国成立后，在中国共产党的和人民政府正确领导下，谱写了淮河防治水患、兴修水利的壮丽篇章。兴建了一大批水利工程，创造了历朝历代都不可比拟的辉煌业绩，



积累了许多宝贵的治水经验。

1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立。当年秋，毛泽东主席和周恩来总理电告中共苏北区党委和苏北行政公署，指出：我们党“对在革命战争中作出重大贡献的苏北人民所遭受的水灾苦难，负有拯救的严重责任”，要求“全力组织人民生产自救，以工代赈，兴修水利，以消除历史上遗留的祸患”。

1950 年淮河水灾严重，毛泽东主席当即指示：“从长期的远大的利益着眼，根本地解决淮河问题。” 8 月 17 日，根据苏北水旱灾害多，中央提出：“如不认真治水根治水害，政权就无法巩固”的指示，体现了新中国成立以后，党中央对治理淮河洪水高度重视。8 月 25 日至 9 月 11 日，政务院总理周恩来在北京亲自主持召开治淮会议，会议对淮河水情、治淮方针及 1951 年工程作了研究。参加会议的有华东区和中南区水利部，淮河水利工程总局及河南、皖北、苏北三省区负责干部，历时 20 余天。并决定成立治淮委员会和上、中、下游三个工程局。政务院召开的这次治淮会议，贯彻执行了中共中央关于根治淮河的决策，提出了“蓄泄兼筹，以达根治之目的”的方针，豫、皖、苏“三省共保，三省一齐动手”的原则。9 月，水利部为贯彻落实周恩来总理召开的治淮会议，会后组织国家水利部、华东水利部和淮河水利工程总局，成立入海水道查勘团赴苏北实地查勘，提出洪泽湖水位 14.5 米，淮河入海水道排泄洪水流量 8000 立方米每秒。10 月，淮河入海水道查勘团一行 40 人进行淮河入海水道线

路测量，从高良涧开始，经淮安、苏家嘴、盐城东坎、六垛至滨海扁担港出海口止，全长 168 公里。入海水道线路定为堤距 2500 米，至年底基本完成测量任务。经一个多月的实地查勘和征集地方意见，编写了《淮河入海水道查勘报告》，提出了淮河入海水道方案。入海水道拟挖南北两槽，行洪 8000 立方米每秒。并确定入海工程为三堤两河，南北堤距共宽 4000 米。工程总经费 10.065 亿公斤大米。10 月 14 日，经周恩来总理签发，政务院发布了《关于治理淮河的决定》，确定“蓄泄兼筹，以达根治之目的”为治淮方针。决定：“下游，应即开辟淮河入海水道，加强运河堤防及建筑三河活动坝等工程”，“1951 年先完成第一期工程，1952 年汛期放水，在入海水道开始放水以前，仍暂以入江水道为淮河泄水尾闾，洪泽湖入江最高泄量暂以 8500 秒立方米为度”。11 月 12 日，治淮委员会（简称“淮委”）召开第一次全体会议，决议指出：“惟因目前资料缺乏，时间迫促，勘测需时，加以苏北人力调度困难。因此需呈请中央批准，本期工程暂缓开辟入海水道及缓办三河活动坝”，确定当年把重点放在入江水道疏浚，培修洪泽湖堤、运河堤，修建运河 12 个涵洞等 6 项工程。11 月 8 日至 21 日，中央人民政府水利部召开各解放区水利联席会议。20 日下午周恩来总理召集部分代表座谈，听取淮河入海水道方案汇报。

1951 年 1 月 12 日，由第 67 次国务院政务会议批准，淮河入海水道线由于当时水文资料不全，对洪水量计算偏小，因此把入海水道改为开挖苏北灌溉总渠。但仍要求“入海水道继续研究，充分准备”。5 月 3 日，毛泽东主席为治淮题词“一定要把淮河修好。”中央人民政府治淮视察团慰问苏北治淮民工，将“一定要把淮河修好”锦旗授予治淮委员会及豫、皖、苏三省治淮机构，并发表《告淮河流域同胞书》。7 月 26 日至 8 月 10 日，中央水利部在北京召开第二次治淮会议，会议由傅作义部长主持，水利部水文局作了淮河水文计算的报告，提出经过水文计算，核定淮河洪水总量为 760 亿立方米，入湖最大流量 11400 立方米每秒，经洪泽湖调蓄后，并由苏北灌溉总渠下泄 700 立方米每秒后，三河下泄最大流量可不超过 7000 立方米每秒。因此，认为“入海水道可以不再开辟，改为洪泽湖至黄海修筑一条以灌溉为主结合排洪的干渠，分泄流量 700 立方米每秒。”会议明确指出：“依据 1931 年及 1950 年水文计算，参照 1921 年下游洪水估算所得和根据上游蓄洪能力”，“下游则依据洪水总流量 800 亿立方米计算，洪泽湖水位为 14 米，中渡流量为 80000 立方米每秒。”据此肯定不需开挖入海水道。因此淮河入海水道就由开挖苏北灌溉总渠代替。

实践表明，在周恩来总理主持下，国务院确定的淮河下游以泄为主，在利用入江水道泄洪的同时，增辟入海水道泄洪入海的决策是正确的。当时限于水文资料缺乏，有关部门对淮河洪水流量估计偏低，因而未能及时开辟入海水道，这是一大失策。11 月 2 日，苏北灌溉总

渠开工，动员淮阴、盐城、南通、扬州 4 个地区民工计 118.9 万人次参加施工，需完成土方 6321.9 万立方米，总工日 4070 万个，实支经费 2147.5 万元。工程全长 168 公里，渠底宽 60—140 米，堤顶宽 8 米，设计流量 700 立方米每秒。灌溉总渠开工不久就来了一场北方冷空气风暴，接着又是一场大雪，最低气温降至零下 14℃—15℃，积雪最厚达到 0.3 米左右，使施工遇到很大困难。

1952 年 2 月春季，苏北灌溉总渠工程继续进行，淮阴专区组织施工民工总数增加到 72.5 万人，在民工们迎接最后胜利的时候，中国人民志愿军归国代表团华东分团于 3 月 21 日专程来工地，先后作报告 5 次，给广大民工以极大的鼓舞。民工们纷纷表示要“治好淮河发展生产，增强抗美援朝力量，建设伟大的祖国”。

苏北灌溉总渠是开挖的大型人工河道，西起洪泽高良涧进水管，向东经洪泽、淮阴县和平公社，在淮安县城南与里运河平交，在大运河东侧建分水管，控制泄量及里运河水位。再向东经阜宁在滨海、射阳县界扁担港入海，总长 168 公里。沿总渠建有高良涧、运东、运南、阜宁等船闸，沟通了淮河、洪泽湖、总渠、京杭大运河的水上交通，运东闸下为五级航道，闸上为四级航道，可通航 300—500 吨船只。10 月 8 日，开工兴建的六垛南、北闸分别建于总渠和排水渠上，以控制总渠及排水渠的蓄水与排水，同时防止海潮倒灌。水利一师派出一个营参加水闸的施工。两闸至 1953 年 7 月 20 日竣工。至此，苏北灌溉总渠工程全部完成。

1954 年 4 月初，苏联专家布可夫与淮委曾希圣、汪胡桢等会同淮河下游工程局长熊梯云等查勘洪泽湖大堤、入江水道上游以及拟建的三河闸、高良涧闸、淮安闸等闸址，研究淮河洪水出路问题。5 月下旬，淮河流域发生了一次大范围降雨，致使淮河干支河道水位上涨，超过了一般年份的汛前水位。从 7 月 1 日起，连续降雨 30 天。其特征为：降雨范围广、持续时间长、降雨强度大，暴雨中心降水量达 1259.6 毫米。洪泽湖以上总降雨量：500 毫米以上 88000 平方公里，占总面积 56%；700 毫米以上的 37400 平方公里，占总面积 23.5%。三河闸、高良涧进水管及苏北灌溉总渠都超标准行洪，已建工程标准明显偏低。淮安县渠北（含盐河、黄码）受灾面积达 44.2 万亩。6 月 1 日，苏北治淮总指挥部从淮安县移驻扬州市与苏北行署水利局合署办公。6 月 7 日，江苏省治淮指挥部召开淮河下游流域规划座谈会。水利部、淮委、省水利厅以及有关专署专员、县长、建设科长、国营农场代表等共 95 人参加会议。7 月 10 日，召开治淮委员会第三次全体会议，着重研究入海水道是否需要开辟等问题。会后在《关于治淮方略的补充报告》中指出：入海水道在“第二次淮委会议已肯定不需开辟，但为照顾 1921 年之最大洪水流量（入洪泽湖 10755 立方米每秒），故有重新考虑的必要。”同时还指出：据“第二次淮委会议决定，入江只走 8000—8500 立方米每秒，剩下 2250 立方米每秒无处安排，如果再将入江水道加深加宽，则疏浚工程更为庞大，所需经费亦要增加。同时如能将苏北灌溉水道与入海水道结合为一，则既能安排多余 2250 立方米每秒的流量，又能节省经费。且淮河有了自己的尾闾，将来与长江亦不致发生任何意外事件。12 月 21 日，水利部党组向中央农村工作部报告了“关于入海水道的意见”，认为“增辟入海水道是需

要的”。

1955 年 3 月 25 日，江苏省委提出《对淮河下游流域规划的意见》。《意见》分（1）关于防洪措施；（2）排涝与灌溉问题；（3）航运问题；（4）水能利用。8 月 8 日，国家计划委员会批准编制淮河流域规划计划任务书。

1956 年水利部淮委编的《淮河流域规划初稿》，规划报告经过修改后，提出《淮河流域规划提要》，要求“洪泽湖以下加大排洪能力，以‘入江为主，入海为辅’。整治入江水道，扩大入江泄量，在灌溉总渠与废黄河之间开辟入海水道，以保证苏北地区安全”，并确定“下游防洪标准为千年一遇设计，万年一遇校核”。

1957 年 5 月，省水利厅编报了《淮水北调分准入沂工程规划设计任务书》，并报经水利部批准。11 月，国务院召开的淮河流域治理工作会议，听取了淮委关于《淮河流域规划提要》的报告。规划中对淮河干流的防洪标准，下游选为千年一遇设计，万年一遇校核。限制洪泽湖最大泄量为 16600 立方米每秒，其中入江水道下泄 11000 立方米每秒，入海水道下泄 4500 立方米每秒，灌溉总渠下泄 800 立方米每秒，废黄河下泄 300 立方米每秒，洪泽湖拦蓄洪水 78 亿立方米。下游加固洪泽湖大堤，增加洪泽湖蓄水量；整修入江水道，开辟入海水道，加大入江入海泄量；里下河地区出海各河港，均修建拦潮闸；内部疏浚河道，整修圩堤，达到十年一遇除涝标准等。

1991 年淮河大水，漫滩行洪暴露出许多问题。

1992 年 12 月，江苏省水利学会和淮阴市水利学会邀请水利部、治淮委员会、河海大学等单位的专家学者 50 多人在淮安县召开了《淮河入海水道方案研讨会》。会议分析了淮河下游的防洪形势。一致认为开辟淮河入海水道，扩大淮河洪水出路，提高洪泽湖防洪标准是一项极其紧迫的任务，并肯定了采用渠北河线合理性。对于河道断面经过深入讨论，共同认为采用河道行洪断面具有极大的优越性，是经济的、合理的，建议设计中予以采用。

1994 年淮委规划院上报国家淮河入海水道可研报告书，洪泽湖防洪标准设计远期按 300 年一遇，近期工程设计标准 100 年一遇，入海水道近期工程设计流量 2270 立方米每



坏了大家共同修，仇家人把竖在桥头“仇家桥”中间的“家”字拿掉，换了块“仇桥”匾牌。木桥坏了修，修了坏，直到上世纪八十年代在木桥东 60 米处建了水泥板桥，木桥才被拆除。随着仇姓人家的落户，从苏州被赶出的陈氏人家、朱氏人家等也纷纷在此落住，而这些人家在苏州都是大户，跟随来的仆人家庭以及亲朋好友、街坊邻居们得知后，也落户此地。“仇家桥”周边落住人家越来越多。再加之市河水上可以运输，上通淮安古城，下通马家荡，路又四通八达，人来人往，迁来的苏州人本来就善做生意，很快这里形成了一个集市，仇桥街也就逐渐形成了。时间长了，人们称之为“仇桥老街”。

仇桥老街的兴旺和街上的一河两路密切相关。一河是市河。市河起自淮安城北，上接文渠，通民心闸。由北门外向东穿联城，出阜城关与润河汇合一段后向东流至北涧，转东北经水晶、仇桥至青墩转向南至红桥，又东南经山岗桥、九龙口、南头、蛇转过都良入马家荡，《淮安市志》第 180 页）河宽三十多米，能行货船。两路是大御路、淮阜路。大御路是从涟水、顺河至曹甸到宝应。最初形成是在明朝初，路宽十多米，两边是河，走马车，从仇桥老街上经过，前些年才不用。淮阜路从淮安城经季桥、白干、

秒，校核流量 2540 立方米每秒；远景设计流量 7000 立方米每秒，校核流量 7920 立方米每秒。河道全长 163.5 公里。自二河闸起向下 3.5 公里处穿二河东堤，沿总渠北侧挖河筑堤与总渠两河三堤并行入海。河底宽 210 至 324 米，外堤间距 750 米。近期工程先挖南北两泓，筑堤结合渠北排涝，借助滩地行洪。入海水道完成后，洪泽湖泄洪的控制运用，按照“先入江，后入海，洪泽湖将坝水位 14.5 米启用分准入沂和周边滞洪”的顺序。入海水道在蒋坝水位 13.5 米以下服从渠北排涝，根据渠北排涝和上游来水情况，采取蒋坝水位 13.5—14 米启用分洪。其主要作用是与现有入江水道、灌溉总渠、分准入沂等工程共同分泄洪泽湖以上淮河流域 15.8 万平方公里的来水，并兼顾渠北地区 1710 平方公里的排涝。

1998 年 10 月 28 日，淮河入海水道工程开工典礼在淮安市城东乡炮刘村隆重举行。省委及省政府领导人陈焕友、顾诵、俞敏忠、姜永荣、金志青、段绍申和驻江苏部队、盐城市、淮阴市及淮安市（县级市）有关领导人出席开工典礼。典礼由副省长姜永荣主持，省委书记陈焕友讲话并为奠基石揭牌，省水利厅厅长霍浩辉汇报了淮河入海水道工程情况。试挖段位于淮安市淮城镇、城东乡、季桥镇境内，长 11.5 公里。

1999 年国家发改委正式立项批准淮河入海水道工程开工建设，静态投资 41.1 亿元，动态投资 47 亿元，工程建设期间，国务院总理朱镕基、副总理温家宝等领导先后来视察。

2003 年 6 月 28 日，在盐城市滨海枢纽举行淮河入海水道工程通水仪式。中央政治局委员、国务院副总理回良玉和中央有关部委、省市县（区）领导参加，毛泽东、周恩来等老一辈革命家治理淮河的夙愿得以实现。入海水道工程、苏北灌溉总渠工程建设发挥了巨大的防洪减灾作用。7 月 4 日，淮河大水，入海水道开始行洪，至 8 月 7 日结束，共 33 天，排泄洪水 44 亿立方米。2007 年 7 月 10 日，再次行洪至 8 月 2 日结束，实现淮河安全度汛。淮水安澜，使淮河沿线 2000 万人口、3000 万亩耕地安全得到较好保障。抚今思昔，我们不会忘记老一辈为民造福的恩泽，人民永远怀念他们。

在随区档案馆到仇桥村进行“百村万户”村史采集时，许多上了年岁的老人，听说编村史，都很高兴，人人侃侃而谈，仇桥的来源、仇桥的地貌、仇桥的民风、仇桥的名人……而他们向我们说的最多、谈的最多的是仇桥老街，并叮嘱村史中一定要有仇桥老街章节。从他们叙述中得知，仇桥老街在现在仇桥村北二里多的地方，上世纪六十年代中期，因乡村规划和农田水利建设，再加上仇桥新街的建设，仇桥老街逐渐失去昔日的繁荣，原来上千户人家的老街上，现在也仅有四五十户人家。

说到仇桥老街，得先说仇桥的来历。仇桥，原本叫“仇家桥”。早在 640 多年前，有年冬月的一天，天上飘着鹅毛大雪，刮着呼呼的东北风，受历史上著名的“洪武赶散”从苏州被赶到苏北的仇氏家族十几口人，有男有女，有老有小，在仇老爷和三个儿子的带领下，艰难行到距离老淮安城东南 40 多里的市河边上，天寒地冻，且天色已晚，仇老爷和三个儿子商议暂宿下，有力气的男人们从市河边上砍柴架树搭住宿的柴棚，女人们则忙着生火烧水煮饭。洪武赶散发生在明代初期，当时朝廷从江南迁移大量人口到苏北一带进行垦荒，历史学家称之为“洪武赶散”。大雪、北风连下连刮了三天三夜，天晴日出，冰雪融化，仇氏家族掌门人仇老

仇 桥 老 街

徐怀庚



爷子带着三个儿子走出柴棚，沿着市河周边察看，见地势平坦，有河有塘，有可耕种的田地，且气候分明，让仇老爷子惊喜地是两个儿媳，在此为他顺利生下一个孙子、一个孙女，老人和家人商议便在此落户。开春后，大地复苏，

万木争春，仇家便在市河岸堤内侧搭建院落（俗称仇家大院，现在还有个大院组），为过河方便，在市河上架设一座简易木桥，这就是被当地人称之为的“仇家桥”。后来此地住的人家越来越多，在桥上经过的人也越来越多，木桥

仇桥、凤谷到阜宁，经仇桥老街。大御路和淮阜路在仇桥老街形成十字路口，造就了仇桥老街独特的地理位置，交通要道。有人看过民国三十年地图，仇桥老街标注的很清楚。仇桥老街南北 200 多米，东西 180 多米。街两边有铁匠铺、铜匠铺、皮匠铺、寿材铺；有药店、裁缝店、理发店、烧饼店；有面馆、酒馆、烟馆、茶馆；有豆腐坊、磨坊、蛋坊；有竹子行、编席行、粮行；还有澡堂子、老虎灶，还有那在街边巷口摆摊设点的、行走算命打卦的、垮篮叫卖的……那可真是三百六十行，行行都有。白天，街上骑马赶驴、挑担推车的人来人往；晚上，街两边挂的是店家和行业特色的灯笼，一个挨着一个，把整条街照的通明。

在离老街不远处的一座木桥北边，还有一个交易木材、煤炭等物资的四五亩场地，桥东边还有一个水码头，码头北边有个交易牛、羊、猪等牲畜交易场地，也很大，从盐城、阜宁和施河等地运来的牲畜在此交易。逢有二、五、八、十的日子，来赶集的人多。现在仇桥集市上还传承了仇桥老街上，逢二、五、八、十赶集的传统。仇桥街上的人告诉我，当下仇桥街上夜市都很红火，吃的、玩的都有，要到夜间十二点才息市，这也是仇桥老街遗留下来的。