

2017年，在深入贯彻普遍推行垃圾分类制度的重要指示精神，落实绿色发展理念过程中，淮阴区按照城乡统筹、源头减量、分类处置、系统治理的原则，推行城乡居民生活垃圾分类制度，加快环卫基础设施建设，逐步实施城乡生活垃圾、建筑垃圾、餐厨废弃物、有害垃圾的减量化、资源化 and 无害化处置，改善全区城乡人居环境质量。

一、淮阴区城乡生活垃圾收运现状

(一) 城乡人口、日产垃圾、日处理情况

1、城区生活垃圾处理现状：目前，我区城区城市常驻居民人口27万左右，日产生生活垃圾约210吨。城区生活垃圾全部运至市中科垃圾焚烧发电厂进行无害化处理。

2、农村生活垃圾处理现状：目前，全区7个乡镇共21个乡镇单设淮安高新技术产业开发园区，行政村261个，村民小组2057个，常驻人口约51万人，日产生生活垃圾约130吨。由区统一运至市中科垃圾焚烧发电厂进行无害化处理。

3、生活垃圾收运体系：淮阴区依据地理布局先后建立并投入使用垃圾中转站共24座，其中城区7座，乡镇17座，均为压缩式中转站，日处理能力达1800吨。乡镇按照“组保洁、村收集、区清运、市处理”四级城乡垃圾收运处置体系，乡村收集的生活垃圾由区环卫清运车辆运送到市中科生活垃圾焚烧发电厂进行终端处理，在转运处理环节实现垃圾日产日清，达到了乡镇生活垃圾无害化处理的目标。2016年共收运生活垃圾109134.78吨，无害化处理109134.78吨，无害化处理率达100%。

二、生活垃圾处理费用支出

2014年以前，我区每天产生垃圾是先被送到堆放场，然后再送去填埋。填埋处理一吨垃圾的费用约为200元至300元人民币。垃圾量每年以3—5%的速度增加，人们大量地消耗资源，大规模生产，大量地消费，又大量地产生着废弃物。2014年以后，淮安市启用生活垃圾焚烧发电处理项目，淮阴区将所产生的生活垃圾运至市垃圾焚烧发电厂进行焚烧发电处理，政府补贴焚烧发电厂垃圾处理费用。所谓垃圾处理费补贴，是指每处理一吨垃圾，政府就给予一定金额的补贴。淮安市垃圾处理补贴费用为每吨70元，淮阴区按每天产生350吨生活垃圾测算，一年政府需支出垃圾补贴费近900万元。这只是垃圾处理费用一项，不含垃圾收集、运输等其他费用。

三、生活垃圾分类与治理情况

2017年以来，区城管局分别从项目推进、体系建设、分类管理，以及无害化处理和资源化利用等方面入手，开展生活垃圾分类和治理专项整治行动。目前，该项工作还处于试点阶段。

一是推进生活垃圾焚烧发电项目。今年，我区计划新增1个生活垃圾焚烧发电项目。该项目听证程序已完成，将在年底前正式开工，完工后其生活垃圾无害化处理能力将达500吨/日。

二是改造生活垃圾收运设备。加快推进棉花庄、西宋集、吴集、五里等4个乡镇垃圾中转站升级改造。目前，棉花庄、西宋集、吴集镇垃圾中转站已完工，五里站预计11月份改造结束。7月份，城管局在城区主次干道投放三类垃圾筒800只，城区道路实现垃圾分类投放设施全覆盖，对城区垃圾收集容器进一步提档升级，有效提高垃圾前端收集能力。

三是推进生活垃圾分类小

区试点工作。开展生活垃圾分类投放宣传活动。城管局组织志愿者共同参与垃圾分类知识宣传，在广场、小区设置了宣传点，向市民发放垃圾分类知识宣传册、宣传单，讲解垃圾分类的意义、入户示范垃圾分类投入方法。其中，发放宣传资料2000余份，入户宣传350户，参加有奖问答150余人。加大垃圾分类投放试点小区设施投入。今年，淮阴区新推出16个小区作为生活垃圾分类试点。设置了生活垃圾分类投放宣传亭，投放了近千只三类垃圾桶，开辟了建筑垃圾和大件废弃家具临时存放点。其中中国华御景园、金都花园、益兴名人湾等7个小区被评为省级生活垃圾分类示范小区。

四是推进镇村生活垃圾分类试点设施建设。淮阴区学习了浙江金华、徐州沛县等农村易腐垃圾采用阳光堆肥先进处理方法，在徐溜镇展开试点。目前，徐溜镇太阳能垃圾处理设施前期手续全部完成，将按照工作目标，围绕时间节点，倒排建设工期，加快建设进度，保证资金、材料、人工、装备设施等及时到位。徐溜镇太阳能垃圾处理设施在2017年底之前建设完毕并投入使用。

五是实现建筑垃圾资源化利用。淮阴区建立3家建筑垃圾回收利用场，有效缓解城区建筑垃圾乱倒、偷倒处理难问题。

六是逐步推进餐厨废弃物集中无害化处理和资源化利用。对城区餐厨废弃物产生单位等情况进行摸底排查，建好基础性台账。签订集中运处合同10余份，有效推进我区餐厨废弃物集中无害化处理和资源化利用。

生活垃圾分类和治理存在问题：

一是垃圾分类和治理还处于推广阶段。我区虽然提出了垃圾分类回收的思路，但真正实施垃圾分类回收的很少。2017年以来，大部分城市的垃圾都采用混合收集的方式，只有少数有毒有害垃圾、餐厨垃圾予以回收。在实际操作过程中，市民垃圾分类投放的意识不强，养成按标准分类投放的并不多，分类工作还处于宣传试点阶段。

二是垃圾分类体系不完善。2017年，提倡垃圾三类，即：可回收垃圾，不可回收垃圾与有害垃圾。目前，垃圾三类设施陆续投入到城区主干道以及部分试点小区，对试点小区所产生的分类垃圾会因后续垃圾分类处理设施不健全、垃圾回收资源再利用环节缺失等造成垃圾分类工作进展缓慢。

生活垃圾分类和治理的建议：

1、全面提高全民参与垃圾分类投放意识。加大城乡生活垃圾分类和治理工作的宣传力度，普及生活垃圾分类知识，提高城乡居民环境意识。加强中小学环保科普教育，定期开展志愿服务等公益活动，建立生活垃圾处理宣传教育基地，提高城乡生活垃圾分类和治理公众参与度。

2、建设生活垃圾分类处理设施。按照区域统筹要求，推进全区有害垃圾处理设施建设。按照规划，优先安排设施建设用地，合理确定建设时序，采用先进技术，全面推进居民生活垃圾、餐厨废弃物、建筑垃圾等终端处理设施建设。

3、生活垃圾分类治理以点带面逐步推进。垃圾分类与治理是一个系统工程，牵涉到方方面面的问题，不能一蹴而就。可以积累生活垃圾分类试点小区的先进经验后，再通过以点带面的方法，逐步推广。

四是推进生活垃圾分类小

生态优先绘新卷

绿色添彩展宏图

——刘老庄村香园农庄生态发展情况的调查

■许同华 刘登立

刘老庄乡刘老庄村香园农庄创建于2008年，几年来经营规模逐渐扩大，从原来50亩现扩大到500亩，经营的项目也从原来单一葡萄园增加到草莓园、水蜜桃园、冬枣园和美国薄壳山核桃园，做到了一年四季都有水果供采摘，即春采草莓夏采桃，秋采葡萄冬采枣。还有生态餐饮、生态养殖、休闲观光、红色旅游等。2015年被评为淮安市模范家庭农场。几年来多次接待过国家、省、市级领导视察观摩，也接待过外国友人。

大学生回乡创业

香园农庄的创建人是朱海兵夫妇。朱海兵2005年大学毕业，就业于南京宏图三胞公司，年薪数十万元，过上了安宁富足的都市生活。但他不甘于现状，为了家乡的发展，毅然辞去工作回乡创业。经市场调研，他认准了改革开放后的社会必将促进都市人的乡村旅游热，如何才能让游客到远离城市的刘老庄乡来，必须要有名特优产品的优势。他南下苏、杭、沪，北上山东，西去合肥，还拜师省、市农科院的园艺专家，在专家的帮助下，选培的果品均是名特优产品系列。目前种植的葡萄有醉金香、金手指、巨玫瑰、茂峰等，水蜜桃有春蜜、春美、

突围、仲湖景、绿化九。名特优产品也给香园农庄带来了高效益，在当前采摘竞争激烈的形势下，香园农庄每年要接待2万人次，高峰期一天都有数百人来果园采摘，门庭若市，所有果品均供不应求，年销售额200万元。

生态餐厅高品位

随着种植面积扩大，旅游采摘人数大增，接待和餐饮矛盾特显。2015年、2016年共投资200万元新建起了生态餐厅、游客接待中心、采摘休息长廊和停车场，每项建筑都经专门设计部门设计，造型新颖别致，大方得体，环境恬静优美，生态餐厅全市独有，面积1000平方米，主体是温室大棚，系高档聚乙稀阳光板建成，透明、保温、保湿，不管是在烈日炎炎的夏天，还是冰天雪地的严冬，室内温度都保持在24度左右，四季如春，室内花草争奇斗艳，小桥流水、餐桌摆放在花丛中。显示屏、舞台、灯光、音响齐全，可供200人同时就餐，菜肴的食材多为农庄种、养的蔬菜和家禽家畜，结合当地的农家土菜烹制方式，原汁原味，独具特色，而且价廉物美。旅客接待中心显示屏介绍香园农庄简况，土特产品陈列室有各种地产、特产精美礼盒包装和

长风破浪会有时 直挂云帆济沧海

——浅谈新时代下的淮阴区城市管理工作

■刘留

城市发展是当今社会经济发展的一个主旋律，其视觉载体表现为城市市容的有序。良好的城市市容、生活环境也折射一个城市的品位和城市形象。如今，中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这个矛盾同样也出现在城市管理工作中，有的老百姓希望自己的生活便利，出门就能买到便宜的菜；有的老百姓希望自己的生活舒适，在家不想听到叫卖声，出门要道路畅通；而有的老百姓希望改善自己的生活，在路上、市场、小区做点小买卖。这些都是城市管理中经常碰到的问题，也是急需解决的问题。

习近平同志在十九大报告中指出“建设法治政府，推进依法行政，严格规范公正文明执法。”为我们的城市管理工作指明了方向和提出了要求，这句话也是解决上述问题的“金钥匙”。

近年来，淮阴区城管局一直在改善队伍形象、转变执法方式、提高执法水平上下功夫，扎实推进依法行政。为此，区城管局采取了一系列措施来加强对执法人员的教育、培训、管理。

从细节着手提高管理人员素质，打造“和谐城管”。“文化常识”、“法律知识”、“体能测试”成了淮阴区城管局工作人员的“敲门砖”，所有新入职的管理人员必须要通过文化和体能测试，才能上岗履职。当然这个只是开始，季度一小考，年度一大考，不合格岗位要求，就要被转岗。记得有一年年底考核有50多人1000米考核没有达标，冯玉春局长在全局大会上说：“这么多年轻人都没有达标，明显就是平时没有锻炼，从今天下午开始，我带你们一起跑，一个月后补考”。就这样，冯局长每天带着50多人在园区的道路上跑步，一个月后体能测试全部达标。

从制度着手约束管理人员行为，打造“法治城管”。“用制度管人管事”、“督查考核常态化”是冯局长最常说的两个词。区城管局从建章立制入手，相继出台了一系列的规章制度和考核办法。

管理类的制度：《六条禁令》、《履职不作为责任追究办法》、《中层干部管理考核办法》、《劳动合同制人员管理办法》、《实行“一岗双责”责任的问责办法》等管理制度，由局办公室进行督查，以规范领导班子、中层干部和普通工作

公厕建设、管理现状

目前由淮阴区城管局负责管理的公厕共有35座，其中沿道路的有20座，位于广场、游园内的有8座，背街后巷的有7座，皆为免费公厕。据了解，由王营镇镇政府相关部门负责管理的公厕约有30座。

一、推进公厕建设水平上台阶近年来，淮阴区城管局认真践行为民办实事文件精神具体要求，通过深入调查、科学定位、狠抓建设、强化管理等有效措施，强力推进公厕建设管理上台阶。

一是做到科学选址，合理定位。结合城市人流分布、功能定位等因素，通过深入市民走访调查，在城区主干道两侧、小区附近以及广场游园等人群密集的地方选址建设。目前，在黄河东西路、北京东西路、淮海路沿线都建有2座以上的公厕。

二是在建造特色和功能上下功夫。近3年，区城管局先后新建了

17座公厕，大都采用徽派建筑风格，建筑造型新颖别致，给城区环境增添一道靓丽风景；所有公厕都是按照二类以上标准建造，均设置无障碍通道、残疾人蹲位，同时还增设了管理室、工具间、环卫工人休息室等，改善了使用功能和空间环境。

三是注重公厕精品打造。2015年，推出淮安市首个一类公厕，它在外观上也选用了徽派建筑风格，建筑面积达200平方米，不仅配备独立式大小便器，设置了警铃，安装保温设施，还设置了第三卫生间，从原有的男、女卫生间单独辟出一个卫生间，供残疾人、母婴或不同性别的家庭成员使用。2016年，在此基础上，在火车站广场又推出一座多功能公厕。

二、改造城区老旧公厕

近年来，区城管局先后对3号、4号、7号、16号公厕改造工作相继完成。一是对公厕的外墙进行全面的出新；二是对内墙整体铺贴瓷砖；三是更换卫生洁具、隔断

实物，供游客选购，接待场所品位的提升和热情周到的服务，为农庄迎来了大量的游客，还留住了很多回头客，每到双休日车水马龙。

特色养殖保生态

为了保证果树生长，常年要进行定期的松土、施肥、除草等管理，要消耗大量的人力、物力，是果树栽培一大成本消耗。为了降低成本，香园农庄摸索创造一整套生态养殖的经验，在葡萄架下散养土鸡，每亩20—30只，能保持园不长草，鸡还能除虫，鸡粪施肥田，葡萄大又壮。散养土鸡简称葡萄鸡，不喂配合饲料，主要吃园内杂草、昆虫，加之活动量大，肉质鲜美，常年供应自家餐厅，深得顾客好评。今年又被批准建成了淮安市农科院香猪养殖繁育基地，从贵州引进重江香猪，散养在桃园，简称桃园香猪，桃树地的杂草和次果、落果直接由香猪食用，香猪饲养的重要条件要有足够的活动空间，让其奔跑，活动量大，使其消耗大量的脂肪，增加肉的鲜美，100亩桃园可饲养千头香猪，日前香猪肉市场价为120元/斤，将会给庄园创造可观的经济效益。

网络电商招远亲

在互联网时代，人们的消费观也发生了很大变化，网上购物时尚、方便、快捷。香园农庄是淮安市淮阴区村级电商的双代店，庄园自产的水果和本地土特产品通过网络大量销往外地，最远的有北京、深圳，单从今年的水蜜桃一项通过网购就

卖出3万多斤。今年该庄园网络销售额达50万元以上，网络销售为自产的水果招来远亲，拓宽了更大的市场。

后机勃发碧根果

碧根果又名美国薄壳山核桃，是世界著名的干坚果，皮薄味美，营养丰富，素称长寿果，为果中人参。该果树生产周期长，树龄可达百年，但前期收益迟而低，五年挂果，但树冠小产量低，需10年才能进入盛果期，目前国内栽培量不大，香园农庄于2014年种植220亩，累计投入300万元。此规模全省少有，淮安之最。目前市场供不应求，每斤45—50元。该项目将成为未来农庄主打项目，待果树进入盛果期，将会给农庄带来丰厚的效益回报。

今年朱海兵又与本土最具实力的著名企业家纪怀伍联手，在刘老庄境内建成2000亩碧根果产业园。目前已植800亩，计划三年完成，将刘老庄乡变成全国最大的碧根果之乡。

在互联网时代，人们的消费观也发生了很大变化，网上购物时尚、方便、快捷。香园农庄是淮安市淮阴区村级电商的双代店，庄园自产的水果和本地土特产品通过网络大量销往外地，最远的有北京、深圳，单从今年的水蜜桃一项通过网购就

后机勃发碧根果

碧根果又名美国薄壳山核桃，是世界著名的干坚果，皮薄味美，营养丰富，素称长寿果，为果中人参。该果树生产周期长，树龄可达百年，但前期收益迟而低，五年挂果，但树冠小产量低，需10年才能进入盛果期，目前国内栽培量不大，香园农庄于2014年种植220亩，累计投入300万元。此规模全省少有，淮安之最。目前市场供不应求，每斤45—50元。该项目将成为未来农庄主打项目，待果树进入盛果期，将会给农庄带来丰厚的效益回报。

今年朱海兵又与本土最具实力的著名企业家纪怀伍联手，在刘老庄境内建成2000亩碧根果产业园。目前已植800亩，计划三年完成，将刘老庄乡变成全国最大的碧根果之乡。

关于淮阴区公厕建设管理现状的调研报告

■胡先梅

等环卫设施，改造后的公厕焕然一新，确保主城区内老旧公厕状态良好。

三、提升公厕服务管理水平。

目前，区城管局所管理的35座公厕，达二类以上标准的有20座，每天16小时对外开放，每座公厕配备1到2名管理员，对公厕进行消毒杀虫与保洁维护，全方位满足市民如厕需求，以此来提升我区公厕管理服务水平。为了提高服务质量，延长开放时间，今年，区城管局将为道路两侧和重点地段的公厕配备管理人员，以实现公厕管理作业“轮班制”。实行公厕管理督促检查制度，指定了专职公厕专职督察员，巡回检查监督公厕的卫生保洁情况，指导、督促公厕管理员做好各项工作，定期检查公厕设施，对损坏的设施及时报修、维修，保证设施完好，方便群众需要。

存在问题和对策

一、规范性文件的支撑

公厕的建设和管理，长期以来，形成一套比较完善的运作管理机制。目前，地块开发配套公厕还没有规范性依据（法规、规章），罚则的缺失，使得大多开发地块都未配套建设公厕，建议新建居住小区达到一定规模将公厕纳入规划。有些地方的公厕数量明显不足，周围的居民生活不遭投诉。因此，建议上级部门尽快出台规范性文件，完善开发单位的公益配套项目，规范建设行为。

二、背街后巷老旧公厕的管理

背街后巷的老旧公厕因其基础设施差、工作负荷大，时常因公厕气味大、维护作业场地小，影响周边居民生活不遭投诉。因此，建议区城管局也加大了对此类公厕的改造力度，要求管理人员增加保洁和消杀频次，错时维护作业，但也未能根本性解决问题。因此，建议上级部门协调规划管理部门，许可类似情况的公厕拆除后在附近选址重建。