

解放思想大讨论活动专题调研文章选登(四)

改革开放迈新步 勇于担当创新绩

曹正锋

根据区委解放思想大讨论实施方案要求，区财政局党委积极广泛开展调研活动，现将调研情况汇报如下：

一、目前财政主要业务情况

今年 1—6 月份，大部分财政工作目标都能按序时完成。

1、承担的市考核指标顺利实现“双过半”。1-6 月份共完成一般公共预算收入 13.97 亿元，占市局下达的年度目标考核任务 27.12 亿元的 51.5%，税比为 83.6%，完成市局下达的税比不低于 75%的考核目标，收入质量得到明显提高。1—6 月份化解债务本息合计 8.29 亿元，完成化债任务 14.53 亿元的 57.05%。完成一般公共预算支出 32.95 亿元，同比增支 6.8 亿元，增长 26%，八项支出完成 22.09 亿元，同比增支 2.56 亿万元，增长 13.1%，完成市局下达的八项支出增长不低于 12%的目标任务。

2、招商引资成果丰硕。上半年全系统共收集有价值信息 29 条，接待拜访客商 18 批次，招商引资工作取得了较好的成绩。

3、区里的科学跨越发展目标考核的各项工作有条不紊的开展，都能按序时完成。

4、财政各项监管进一步加强。继续深化预算管理改革；深入推进预算公开；积极推进人大预算联网监督；加强政府采购监管；强化乡村财务监管，推进村级财务“1+2+3”监管新模式；严控地方政府债务。

二、目前财政工作存在的主要不足

上半年虽然完成了“双过半”任务，但在宏观经济形势下行压力、减税降费政策变化、历史基数大等影响下，下半年全区财政还将面临更大的压力。

1、财政增收压力进一步加大。根据《关于调整增值税税率的通知》要求，从今年五月起，施行增值税税率下调政策，部分行政事业性收费项目取消，这些政策的实施对我区收入增收造成一定影响。下半年，受德淮和时代芯存两公司政策性退税因素影响，我区财政增收压力将进一步加大。

2、地方政府债务压力进一步加大。2017 年以来一系列加强地方政府债务管理的文件陆续出台，在规范政府融资行为的同时，也形成了非常严峻的融资环境，而我区存量的全口径债务规模较大，导致地方政府还本付息压力加大。

3、财政收支平衡压力进一步加大。由于民生保障、津补贴兑现、养老保险制度改革等刚性支出的多重压力，2018 年，预计我区一般公共预算收支缺口将达 14.4 亿。随着国家对债务管理的持续趋紧，平台公司对公益性项目的投资受到严格限制，城市道路、基础设施建设的支出压力纷纷转向财政，公共财政收支平衡压力进一步增大。

三、下一步财政工作应对措施

下半年，我们将紧紧围绕目标，以问题为导向，针对不足，补齐短板，确保全年各项财政工作顺利实施，为全区各项事业的健康发展保驾护航。

（一）紧盯目标，努力完成全年任务

1、树立目标意识，明确任务责任。着力提高组织收入的预见性和主动性，对全年的收入目标任务进行再分解，对各部门、各镇的任务责任再明确，将任务细化到月，责任明确到人，并以季度工单形式下达，按照制定的考核办法，严格收入考核，公示考核结果。

2、抓好税源培植，夯实增收基础。进一步加强财税部门间的统筹协调，贯彻落实《关于进一步提高财政收入质量的工作意见》(“市十二条”)，积极运用收入考核奖惩机制等 7 项机制，形成有预测分析、强监控预警、信息共享、重考核奖惩的工作合力。要进一步强化收入分析，加大对重点税源企业纳税情况动态监控，严防跑冒滴漏。加大税源培植，积极培育新的经济增长点，做好“四库”建设。

3、做好收入形势分析。加强与国、地税联系，及时掌握全区一般公共预算收入和税比完成情况，及时将完成情况向区领导汇报。同时加强与市局和周边县区的联系，及时了解掌握其他县区的收入完成情况，为领导决策提供参考。

4、加强债务管理，提升防范风险能力。要进一步建立规范的地方政府性债务举借融资机制，有效遏制违法违规举债，切实防范和化解政府性债务风险。

5、加快预算支出进度，提升民生保障能力。进一步优化支出结构，努力压缩一般性支出，全力保障工资、运转、民生等刚性需求，最大限度发挥资金使用效益。加快八项支出进度，提高财政支出质量和资金使用效益。

（二）强化责任，落实新时代党建要求

全面落实从严治党主体责任，是全年财政工作中的一项重要政治任务。全系统要强化党要管党、全面从严治党的政治责任意识，把抓好党风廉政建设牢牢地记在心上、扛在肩上、抓在手上，守好自己的“责任田”，保障财政队伍清正廉洁、财政资金安全高效。

1、旗帜鲜明讲政治，切实加强财政部门党的建设。认真组织学习、宣传、贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

2、全面落实主体责任，坚持全面从严治党永远在路上。坚持把严的标准、严的措施贯穿于管党治党全过程和各方面，我作为党委书记要认真履行第一责任人责任，班子成员要自觉履行“一岗双责”，抓好分管领域管党治党工作，各科室负责人、各乡镇财政所长要严格落实党风廉政建设的主体责任。坚持把纪律挺在前面，加强纪律教育，强化纪律执行，切实落实党风廉政建设责任制工作任务。

3、加强政治理论学习。坚持把党章党规党纪教育贯穿到对党员干部日常管理、培养、选拔任用的各个环节，加强对党员干部的党纪教育，大力提高党员干部的政治纪律修养、组织纪律修养和个人品德修养。结合“两学一做”学习教育，扎实开展党章党规党纪集中学习教育活动，让纪律内化于心、外化于行。

（三）勇于担当，弘扬求真务实的工作作风

1、牢固树立宗旨意识。财政部门作为综合管理部门，在全区经济社会发展中起着重要作用，作为财政干部，要对照初心和使命，清除消极懈怠观念，提振干事创业的精气神，努力实现财政工作新突破。

2、勇于担当能作为。要按照新时代推动高质量发展的新要求，打造政治过硬、作风优良、善做善成的财政干部队伍。必须首当其冲地进行观念转型、思想加压、勇于担当，努力破除“畏难情绪”和“浮躁情绪”，防止出现思想滑坡、作风不实、抓落实不到位的消极被动局面。坚持以问题为导向，认真查摆财政干部存在的“担当意识弱化、工作效率低下、服务质量不优、标准要求不高”和“不作为、慢作为、乱作为”等问题，要保持昂扬向上的精神状态，要大力营造想干事、能干事、干成事的浓厚氛围。

3、勤于学习提升自身素质。专业能力是财政干部的“看家本领”，是财政人的“饭碗”。要求财政干部也要有专业素质、专业精神，增强服务发展的本领能力，加强专业知识、专业能力培训，提高专业思维和专业素养，注重培养专业作风、专业精神，干一行爱一行、钻一行精一行、管一行像一行。深化“三查三清”作风专项整治工作，对查摆自身存在的问题，列出了整改清单、明确整改事项，把整改落实成果，转化为解放思想、改革创新思路办法，体现到干事创业、奋发有为的具体行动上。

（四）加强监管，打造清正廉洁的财政队伍

1、提升资金使用效率。推进预算管理制度改革，建立全面规范、公开透明的政府预算制度；积极盘活财政存量资金，把沉淀资金多用到保民生、补短板、增后劲的“刀刃”上，加大结余结转资金统筹使用力度；着力加强风险防控，深入查找工作中可能遇到的各类风险问题，强化财政监督，重点关注扶贫、养老、教育、环保等财政资金管理使用情况，力求做到对风险的超前防范；加快财政“一体化”信息系统建设进程，通过信息技术手段，规范财政资金拨付程序，减少人工干预，提高资金使用效率。重视预算支出效果，积极扩大预算绩效评价范围和公开范围，探索将预算绩效评价结果和预算安排相结合机制，大力提升财政资金使用效率。

2、引导干部职工廉洁从政。要求干部职工坚决克服和杜绝主观上的贪念和侥幸心理，严明纪律，转变作风，以更务实的作风适应从严治党新常态，时常给干部职工打打“预防针”。督促干部职工把好关口，坚守情操，远离贪欲，警钟长鸣，从细节做起，从源头抓起，时刻做到自重、自省、自警、自励。

3、加强监管，确保财政资金和财政干部“两个安全”。深入贯彻落实厉行节约精神，大力压缩“三公”经费等一般性支出；加强各项财政惠民政策的执行和专项资金使用的监督检查，切实形成“谁干事谁花钱、谁花钱谁担责”的资金使用效益导向和倒逼机制，在此基础上，进一步健全重大决策制定评估制度、重大事项报告制度、决策失误纠错制度和责任追究制度，强化对财政干部的监督制约。加强财务会审，本着“突出监督重点、把握关键环节、落实工作责任、保障资金安全”的原则，采取交叉互审的办法，对会审中发现的问题要及时解决，定期通报，该问责的问责，对会审中不负责任的当事人也要加强问责，确保资金、人员“双安全”。

探索党员管理新途径 焕发党员队伍新活力

殷勇

级培训阵地。二是抓住关键环节，提高培训质量。邀请专家进行授课，确保教育培训工作的高质量。三是加强教学实践，提高教育培训的实效性、实用性和党员干部的实际工作能力。

（三）加强制度建设，探索建立党员干部教育管理的激励和约束机制

围绕进一步激发党员干部的学习动力，解决培训对象学习主动性、积极性不高的问题，着力抓好党员干部培训的管理和常规制度建设，用科学的机制来推动教育培训工作。一是建立健全科学的干部考核评价体系。二是完善党员学习痕迹管理制度，把党员及其他骨干培训学习情况加以整理，作为干部使用的依据。三是坚持民主生活会制度。四是坚持民主评议思想脉搏，努力做到按需施教、训有实效、学有所获。

一、党员教育、管理和发展工作的实践与探索

（一）立足干部实际需求，拓宽和丰富教育培训内容

实践中，局党委针对新形势下党员干部队伍多样化的学习需求，通过调查或走访座谈等形式，力求精确把握新形势下党员干部的学习需求和思想脉搏，努力做到按需施教、训有实效、学有所获。

一是针对党员干部学习求“新”的需求，开展知识教育。局党委针对工作实际，创新设立“钉钉远程微课堂”，及时将党章党规、十九大精神解读、习近平总书记系列讲话精神等高层声音，以及领导班子上党课内容、普通党员微党课等各种学习资料通过钉盘推送到每位党员手中。同时监督学员根据学习情况在软件上反馈确认信息，既能及时引导党员自觉学习相关党建内容，又便于不定期督察每个党员的学习情况，大大提高了学习效率。目前已推送各类党建学习内容 120 余篇，宣传图片 70 余张。

二是针对党员干部学习求“精”的需求，开展读书活动。为进一步提高党员干部的理论修养，增强解决实际问题的能力，总结以往开展读书学习的经验，局党委坚持党委中心组学习组学习制度和干部职工星期一政治学习日制度，制订学习计划，规定学习篇目及书籍，特别是党员先进性教育活动中必学篇目。

三是针对党员干部学习求“实”的需求，开展调查研究。局党委十分注重学习培训的实效，围绕全区城乡建设工作实际，组织班子成员大兴调查研究之风。调研立足兴区亲民，提出重点调查研究课题，对全区城乡建设工程中遇到的困难、矛盾和制约因素进行深层次的分析、调研和破解；对群众反映的热点、难点问题，坚持正视现实，实事求是，认真研究探讨，提出务实性的建议和对策，并想方设法，积极解决，每个班子成员每年至少撰写 2 篇与分管工作有关的调研文章。

（二）加强培训阵地建设，形成较完整的党员干部教育培训体系

教育培训阵地是党员干部教育培训工作的载体，也是做好党员干部教育工作的基础。2018 年以来，局党委围绕加强阵地建设，重点抓了三个方面：一是按分级分层原则，建立三

（四）全面加强发展党员工作

把发展党员工作与学习教育结合起来，促使党员认真学习党的路线、方针、政策，自觉遵守党的纪律和国家的法律、法规。在发展党员中严格遵循“坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展”的十六字方针，坚持把发展党员的重点放在一线的职工和改制企业。2018 年，系统新发展党员 1 名，预备党员转正 3 名。严格履行入党手续，安排党员发展对象参加全区党的基本知识的学习、考试。

二、当前党员教育管理和发展工作现状分析

目前，系统党员干部政治信念坚定、精神状态昂扬、奋斗目标明确、工作作风务实。但在具体工作中，还有极少数党员干部与共产党员先进性要求不相符合的情况时常显现。

（一）党性观念有所淡化。当前，我们正面对一个多元化的社会，变革的现实使我们的党员干部思想经常接受各种思想“碰撞”，理想、信念在种种实惠面前褪色、淡化。有的党员干部过分求实惠，怕吃苦、怕麻烦、怕得罪人，抓工作畏难情绪重，想办管理松懈，作风散漫。有的在工作和一些敏感问题不能按政策办事，影响党和政府的形象。还有的党员干部把服务喊在嘴上、要求挂在墙上，碰到实际问题敷衍塞责、逃避责任。

（二）创新能力有所钝化。有的党员干部发展意识衰退，开拓创新能力钝化。尤其面对新形势、新要求，以及发展中的困难和问题，不是积极动脑筋、想办法，破解难题，而是抱着“不求有功、但求无过”的思想，工作疲沓、飘浮，缺乏开拓创新意识，疲于应付，只求过得去、不求过得硬。

（三）堡垒作用有所退化。有的党员干部

监督执纪“第一种形态”调研报告

张松

等现象，存在实施人与被实施人栏目填写顺序颠倒，单位、职务、级别、身份证号码、性别等内容填写错误，存在问题界定不准确，事实描述不清楚，运用“第一种形态”类别填写不规范，对当事人职务晋升能产生影响的党纪处分、诫勉谈话等问责方式采用降格处理，用提醒（警示）谈话、通报批评以及批评检查等方式替代。

（二）部分单位“一把手”亲自运用监督执纪“第一种形态”较少，党委主体责任压实不力。全面从严治党，是党章赋予党委的政治之责，是各级党组织的职责所系，党委书记是运用监督执纪“第一种形态”第一责任人，党委班子其他成员承担“一岗双责”。半年以来部分单位运用执纪监督“第一种形态”较少，“一把手”没有将“经常开展批评与自我批评、约谈函询，让‘红红脸、出出汗’成为常态”，主体责任压实不力，本次调研中发现吴城镇、韩桥乡、民宗局、经信委等。单位“一把手”没有或者亲自实施运用“第一种形态”较少。

（三）执纪监督力量薄弱。部分单位从事纪检监察工作的干部队伍人力不足，个别乡镇纪委书记没有按照“三转要配备到位，或者兼职者多、专职者少，有的乡镇在配备纪检干部时，将一些年龄偏大、缺乏纪检监察知识的同志安排从事执纪监督，造成执纪监督队伍整体素质不够高。执纪监督工作需要发现问题能力的能力强、沟通能力和沟通技巧良好、能做大量的复杂的细致工作，全面掌握处理尺度的综合能力强的机关党务干部来落实，现有人员状况难以适应新形势和新常态下的。

（四）监督执纪相关衔接机制有待进一步完善。在执纪监督实践中，“第一种形态”运用与纪检监察信访举报受理、问题线索管理、纪律审查和案件审理等环节协调机制有待于进一步完善，在纪律审查各个环节还没有完全体现抓早抓小、关口前移、动辄则咎，“四种形态”从理念变为现实，还需不断完善纪律审查机制机制和创新监督执纪方式方法。

三、落实监督执纪“第一种形态”的对策建议

（一）夯实“两个责任”落实。落实监督执纪“第一种形态”，党委的主体责任和纪委的监督责任同样重要，缺一不可，并且相互促进。党委(党组)主体责任履行得好，纪委的监督工作就会更顺利，效果也会更明显，反之亦然。各乡镇、各部门党委(党组)“一把手”要负总责，认

因循守旧、思想僵化，凭老框框老经验办事，导致有的基层党组织工作弱化、制度松懈、效率低下。有的思路不清、标准不高，只会讲不能办，遇事推诿。还有的在单位困难较多、矛盾突出的情况下，不是积极出主意想办法，不是主动挑担子，而是静候上级下指示，等待领导协调，致使有些问题、矛盾久拖不决，积重难返。

三、进一步做好党员教育管理和发展工作的思考

总的思路是当前党员教育管理和发展工作要紧紧跟上干部制度改革步伐；要紧紧跟上新形势对党员干部队伍的新要求；要紧紧跟上党委、政府中心工作的节拍。

（一）要进一步加强对党员管理工作基础性建设。一是要着力研究建立各级各类干部素质的标准体系。对不同层级、不同岗位干部的素质要求具体化、规范化、科学化。这样，既为干部教育培训工作提供明确的目标，又可以让党员干部认清差距，增强学习的内动力。同时，研究和配套确立科学的培训工作标准。二是要做好培训需求的调查工作。弄清不同层级、不同部门、不同性别、不同年龄阶段、不同学历层次、不同任职经历的干部对培训内容的具体要求，以进一步增强培训的针对性，采取不同的方法手段，制订长期、中期、短期的教育培训目标。

（二）要进一步改进教育管理方式方法。党员干部教育属于成人教育的范畴，具有很多不同于普通教育的特点，必须遵循成人教育的内在规律开展教育培训工作。一是根据党员干部零碎时间多整块时间少的特点，把理论学习要点整理成自学提纲，以岗位自学为主。二是内容安排上，要做到按需施教、分级分类、讲求实效。三是在培训方法的运用上，要借鉴先进的培训方法和技术手段，采取启发教育、情景模拟、案例教学、对策研究、双向交流、菜单式选课，以及远程教育网络和网上党校等现代教学手段，创造条件增强学员与教员、学员与学员之间的交流与互动，增强吸引力，提高培训工作的实际效果。

（三）要进一步创新教育管理工作机制。一是研究实行党员干部岗位任职资格制度。按照不同岗位党员干部应具备的知识水准，强制性要求其在任职期内必须达到，激发党员干部学习的内在驱动力。二是探索多样化的干部教育培训机制。充分利用各方面的智力资源与物质资源为党员干部教育培训工作服务，拓宽党员干部教育培训面，努力形成“大教育、大培训”的格局。三是使干部教育培训和干部选任、监督与综合管理等工作衔结互动。

真履行第一责任人职责，切实落实从严治党主体责任，主动运用“第一种形态”。班子成员要按照一岗双责的要求，加强监督检查，发现苗头性、倾向性问题及时提醒。纪检监察干部要进一步深化“三转”，回归主业主责，把职能转到监督执纪问责上，把精力和工作重点转到监督执纪上，要强化日常监督和专项监督，及时向党委(党组)提出运用“第一种形态”的建议。

（二）强化宣传教育学习。坚持不懈地、旗帜鲜明地进行纪律宣传教育学习，真正唤醒广大党员干部的党员意识和纪律意识，让守纪内化于心、外化于形。积极探索科学的方法、载体和途径，确保教育效果。实行点面结合统一，做到全面覆盖、不留空白，各乡镇、各部门要深入学习区委、区纪委监委下发的有关规范运用“第一种形态”的文件，充分利用周学习、半月谈等学习平台，将教育学习常态化，把学习的成果转化到推进工作落实中来。

（三）进一步完善制度体系。党中央根据全面从严治党的新要求，修订了《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，各级党组织要结合自身工作特点和当前党建工作新形势制订或者修改完善各项纪律，确保纪律管用、有效，为监督执纪提供依据。要及时对区委、区纪委监委印发的《关于运用监督执纪“第一种形态”的实施细则(试行)》以及《淮阴区纪委监委规范运用监督执纪“第一种形态”操作流程(试行)》有关文件进行修改和完善，在实践中不断探索、创新、总结，逐步形成规范，建立制度，从而更好地推动监督执纪“第一种形态”工作的落实。

（四）是加强执纪监督队伍建设。要按照“打铁还需自身硬”专项行动、“转职能、转方式、转作风”、“严管就是厚爱”、“信任不能代替监督”等要求，加大对纪检监察干部教育、监督、管理的力度，打牢愿担当的思想基础，增强敢担当的硬气和底气。不断加强培养培训，要通过双向交流、上派挂职、下派锻炼、交流轮岗、以案代训等多种形式的培养干部，围绕落实监督执纪“第一种形态”的能力需求，有针对性地安排经济学、金融学、财务管理、心理学、计算机等内容的学习。定期组织研讨交流，组织不同范围和层次的研讨会、交流会，以及邀请上级纪检机关领导和专家来讲学等，推动互相学习提高，从而促进执纪监督队伍的整体能力和水平提升。