

把握总基调 聚力新突破

# 为淮阴高质量发展提供一流的水资源保障

——写在3.22“世界水日”“中国水周”之际

■ 安业闯 张岩

2018年，区水利局深入学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，在区委区政府的坚强领导下，牢牢把握“补短板、强监管、提质效”总基调，强化水利工程

建设，严格水资源管理，助推水生态文明发展，全区水利现代化水平进一步提高，人民群众对水利建设获得感和满意度显著增强。

水利工程建设项目质量提升。树立“项目为王”发展思路，项目谋划迈出坚实步伐，高效编制《洪泽湖滨湖区水系治理》《洪泽湖退圩还湖》《二河生态廊道建设》《二河水源水系调整》等项目规划，加快推进水利现代化。着力

打造精品工程，所有在建工程均按期保质推进，2017年千亿斤粮食、2018年农桥及农村河道疏浚整治工程顺利建成。跃进河治理工程，作为淮安市三个项目之一参加全省水利工程质量考核，

淮安市荣获全省第一名；工程又作为江苏省五个项目之一参加水利部组织的水利工程质量考核，获94分，为江苏省获全国第二名作出了重要贡献。

水资产管理严格高效。全面落实最严格水资源管理制度，全区6个水功能区水质达标率为98.33%。封填地下水井65眼，占全市年度封填总量的38.2%。累计投入1.72亿元开展淮沔五里水源地建设，完成水源地环境整治及取水头部、穿堤顶管、新水源厂、输水管道等

工程建设，2018年12月顺利通过省级达标验收。节水工作取得新突破，11家省级节水载体通过复审，区公安局、检察院、法院等6家单位通过省级节水型机关单位评审。严格规范征收，依法征收水资源费699万元，水利工程水费563万元。成功打造“水利法治文化长廊”，全区水利法制氛围进一步浓厚。

河长制工作提档升级。全区各级河

长认真履行河长职责，累计巡河1250余人次，下发区级河长交办单160件，成功解决违法建设、违章养殖、乱垦乱种等“三乱”问题500余件。在全市率先发布《关于开展河湖治理的通告》，

多次组织公安、水利、环保等部门及相关镇（街道）对中运河沿线违法砂石货场进行集中整治，成功拆除违法砂石货场13家，在全市率先完成省级河长交办任务；成功打造中运河、淮涟三干渠、古淮河、跃进河等6条样板河道。群众饮水安全可靠。自2016年开始，淮阴区分四期实施农村饮水安全巩固提升工程，至2017年底基本完成工程建设，2018年4月以总分93分的成绩通过省级年度绩效考核及总体绩效考核，

截止2018年12月底，全区完成投资2.49亿元，铺设二三级管网4384km，受益人口67.68万人，区域供水行政村覆盖率、全区区域供水行政村覆盖率达

93.2%，区域供水通达村入户率均达到95%以上。提前三年实现了《江苏省“十三五”农村饮水安全巩固提升工程规划》目标和市委《关于贯彻落实乡村振兴战略的实施意见》提出的目标。

“水利+”模式成功实践。积极探索“水利+文化”、“水利+生态”、“水利+旅游”的发展新模式，借助河长制工作平台，结合省市“生态河湖三年专项行动计划”要求，依托流域性河道二河、京杭大运河，整合马头镇古运河治水人文古迹，成功打造马头葫芦湾省级水利风景区，呈现出水清岸绿、稻香民富的美丽画面，填补了多年来高质量水利景区的空白。

风劲帆满图新志，乘风破浪正当时。2019年，淮阴水利将不忘初心、牢记使命，以水为鉴、以水为镜，奋力书写水利高质量发展新篇章。

## 开展节水载体创建 推进节水型社会建设

■ 杨宁 安业闯

近年来，为贯彻习近平总书记“节水优先”的治水方针，落实“开展全民节水行动”的指示精神，推进节水工作从宏观管理向用水内部环节的微观管理转变、从取水向用水管理转变、从计划式管理向市场服务式管理转变，淮阴区持续加大节约用水工作力度，取得积极成效，率先被省政府命名为“节水型社会建设示范区”。

近年来，全区围绕节水型社会建设，积极开展“节水进校园、进机关、进企业、进社区、进农村”五进宣传活动，全面提升全社会节水意识。以节水“三同时”、计划用水管理、定额管理等工作为重点，以水价改革为契机，深入开展节水载体、节水示范项目建设，共创建省级节水型企业8家，省级节水型小区14个，省级节水型社区2个；建成省级节水型机关单位41家，省级节水型学校3所，省级节水型灌区2个，省级节水型高校1所，市级节水型学校2所，市级节水型医院1家；累计建成省、市级企业节水示范项目26个，其中，冷凝水回用循环项目3个，冷却水闭路循环节水示范项目10个，热力和工艺系统节水示范项目2个，洗涤节水示范项目1个，生产用水“零排放”项目3个，企业间串联用水项目2个，清下水回用项目1个，雨水回用项目3个，地下水改地表水项目1个；累计完成节水投资10462万元，节水5300多万立方米，减少污、废水排放3700多万立方米。

节水工作的深入开展，取得显著的经济和社会效益，全区万元地区生产总值取水量从2006年的692.8立方米下降到2018年78.3立方米；工业万元增加值取水量从2006年的65.3立方米（不含火电）下降到2018年的9.1立方米；工业（不含火电）重复利用率从2006年的49.2%提高到2018年的90%以上，为保障全区经济社会可持续发展，促进全区社会文明进步作出重要的贡献。



在我区开展的三进三帮活动中，区水利局在黄广场开展节水宣传活动。

■ 张岩



淮安市实验小学长征校区一年级组织节水飞行棋比赛。

■ 杨宁

## 家庭节水知识常识问答

- 一、节约用水就是不让用水吗？  
答：不是，而是让人合理地用水，不要浪费。
- 二、家庭中哪些水可以一水多用？  
答：(1)洗脸水用后可以洗脚，然后冲厕所。  
(2)家中应预备一个收集废水的桶，它完全可以保证冲厕所需要的水量。  
(3)淘米水、煮过面条的水，用来洗碗筷，去油又节水。  
(4)养鱼的水浇花，能促进花木生长。
- 三、家庭节水究竟要节哪些水？  
答：家庭用水主要包括卫浴水、洗衣水和厨房用水三大块，其中卫浴和洗衣约占2/3，是家庭的节水重点。
- 四、洗澡时如何节水？  
答：(1)学会调节冷热比例。  
(2)不要将喷头的水自始至终的开着。  
(3)尽可能从头到脚淋湿一下，再全身涂肥皂搓洗，最后一次冲洗干净。不要单独洗头、洗上身、洗下身和脚。  
(4)洗澡要专心致志，抓紧时间，不要悠然自得，或边聊边洗，更不要在浴室里和好朋友大打水仗，要记住时间就是水。  
(5)不要利用洗澡的机会“顺便”洗衣服、鞋子。盆浴时，要注意做到：放水不要满，1/4-1/3盆足够用了。
- 五、洗衣服时如何节水？  
答：(1)洗衣机洗少量衣服时，水位定的太高，衣服在高水位漂来漂去，互相之间缺少摩擦，反而洗不干净，还浪费水。  
(2)衣服太少不洗，等多了以后集中起来洗，也是省水的办法。

- (3)将漂洗的水留下来做下一批衣服洗涤水用，一次可以省30-40升清水。
- 六、刷牙、洗脸时如何节水？  
答：洗脸、洗手：控制水龙头开关至中小水量，及时关水，提倡使用面盆洗脸、刷牙：用口杯接水，3口杯，用水0.6升。三口之家每日两次，每月可节水972升。
- 七、使用厕所时如何节水？  
答：(1)如果你觉得厕所的水箱过大，可以在水箱里竖放一块砖头或一只装满水的大可乐瓶，以减少每一次的冲水量。但必须注意，砖头或可乐瓶放得不妨碍水箱部件的运动。  
(2)水箱漏水问题最多，进水口止水橡皮不严，灌水不止，水满以后就从溢流孔流走；出水口止水橡皮不严，就不停流走水，进水管不停地进水，这些问题要及时处理，而不要白白流掉。  
(3)用收集的家庭废水冲厕所，可以一水多用，节约清水。  
(4)垃圾不论大小、粗细，都应从垃圾通道清除，而不要放进厕所用水来冲。
- 八、就餐时如何节水？  
答：家里就餐时，最好先用纸把餐具上的油污擦去，再用热水洗一遍，最后才用较多的温水或冷水冲洗干净。
- 九、什么时候给植物浇水最合适？  
答：给植物浇水应选择早晚阳光较弱、蒸发量少的时间，不宜在中午浇水，因为中午阳光强烈，水易蒸发。
- 十、家庭中有哪些节水器具？  
答：节水型器具种类繁多，有节水型水箱、节水型龙头、节水型马桶等等。
- 十一、什么是节水型便器？  
答：在保证卫生要求、使用功能和排水管道输送能力的条件下，不泄露，一次

- 冲水量不大于6升水的便器。如采用大小便分档冲洗配件，小便冲用水量不大于4.5升。
- 十二、家庭节水小窍门有哪些？  
答：(1)洗澡时脚下放一个大盆，这样接的水可以用来冲厕所或洗拖地。  
(2)下雨时用盆把雨水接住，用来浇花或冲厕所。  
(3)用桶接住空调冷凝水，用来冲厕所或拖地。  
(4)淘米水用来洗头，既省水又能使头发乌黑亮丽。  
(5)夏天温度高，把要烧的水放在太阳下晒一会儿再烧，可以节约烧水时间。  
(6)淘米水、煮过面条的水，用来洗碗筷，去油又节水。  
(7)饮用水喝多少倒多少，以免剩下浪费。不用瓶装矿泉水、纯净水等高价水洗手、冲马桶、擦东西。  
(8)引导孩子玩不浪费水的游戏或节约水的游戏。  
(9)养鱼水、洗菜水、淘米水浇花，能促进花木生长。  
(10)喝完茶的残茶水和洗杯子剩下的水都可以用于擦门窗和家具，这样丝毫不影响家具的美观等。
- 十三、家庭节水应注意哪些事项？  
答：(1)及时关紧正在滴水的水龙头。  
(2)在厕所蓄水箱里装一个节水装置。  
(3)不要在中午浇花，因为中午阳光强烈，水易蒸发。  
(4)在水龙头上装个流水控制器，可以节约大量用水。  
(5)告诉家庭成员，在洗蔬果、洗手绢、刮胡子时，不应让水龙头开着。  
(6)在你家水龙头处写上“请注意节

- 约用水”。
- (7)停电停水后，当你外出时请拧紧水龙头。
- 十四、抽水马桶漏水怎么办？  
答：抽水马桶漏水解决办法有：在连接橡皮盖的连杆上尽量靠近橡皮盖捆绑少许重物，如大螺母、牙膏皮等，这样可以增加水箱泄水后的重力，封盖泻水口的半球型橡皮盖就比较严实防止泄水口，从而解决漏水问题，当然，你还可以找所在小区的物业及时修理。
- 十五、家庭生活中有哪些常见的水资源浪费现象？  
答：(1)刷牙时不关水龙头。  
(2)洗澡涂肥皂时不关水龙头。  
(3)自来水管发生漏水或爆管，未及时得到修理。  
(4)用过量水洗车，洗车水未循环使用。  
(5)老式便器水箱容量过大，大小便不分档。  
(6)洗衣服时不用手搓而用水冲。  
(7)解冻海鲜使用“自来水常流法”。  
(8)洗菜用“自来水冲洗法”。
- 十六、桶装水就是卫生的水吗？  
答：盛放桶装水的水桶会被反复回收再利用，时间一长，很容易造成真菌感染。那些不正规的生产厂家的产品，卫生状况更加难以保证。饮水机中的水由于反复煮沸、保温，容易造成矿物质沉积，也影响健康。
- 十七、你知道“世界水日”、“中国水周”？  
答：每年的3月22日为“世界水日”，每年5月15日所在的那一周为“全国城市节水宣传周”。

致全区农民用水户的一封信

农民用水户朋友们：  
你们好！农业是用水大户，也是节水潜力所在。按照习近平总书记“节水优先”的思想和党中央、国务院的决策部署，为建立健全农业水价形成机制，促进农业节水方式和农业生产方式转变，保障农田水利工程良性运行，要大力推进农业水价综合改革。我区积极贯彻国家、省、市相关文件精神，经区政府批复发布了《淮安市淮阴区农业水价综合改革实施方案（2016—2020年）》，并决定开展改革试点工作、再总结推广，计划用5年左右时间，在全区范围内建立健全合理反映供水成本、有利于节水的农业水价形成机制；农业用水价格总体达到运行维护成本水平，普遍实行农业用水总量控制和定额管理，基本建立可持续的精准补贴和节水奖励机制，农业种植结构实现优化调整，促进农业用水方式由粗放式向集约化转变。主要内容有以下几个方面：

一、实行总量控制和定额管理  
明晰农业水权，实行用水总量封顶政策。根据全区农业用水总量控制指标和分解方案，结合农业灌溉用水定额，以试点区为重点，按照农作物类型和种植面积，逐步探索将用水指标细化分解到农村集体经济组织、农民用水合作组织、农户等用水主体，明确农业初始水权，实行总量控制、定额管理。

二、完善供水计量设施和实行计量收费  
统筹整合不同部门涉及农田水利的项目资金，加强农田灌溉设施的改造，大力推广农业节水技术，并重点开展农业供水计量设施的配套，逐步实行农业用水计量收费。农业水费统一采用计量点实际供水量进行计算收取，实现计量供水、核算到户、收费到户、开票到户。

三、建立健全农业水价形成机制  
区政府将加强农业供水成本监审，大型灌区农业水价实行政府定价，其价格由物价局会同水利局、财政局核定。农业用水价格按照补偿运行维护成本核定，不计利润和税金。区别粮食作物、经济作物、养殖业等用水类型，探索实行分类水价，农业用水价格总体达到运行维护成本水平以上。农业水价在单一制水价的基础上，逐步探索建立基本水价和计量水价相结合的两部制水价。加强节约用水，对各类用水实行定额管理，超定额用水探索实行累进加价制度，对计量水价实行累进加价。

四、建立精准补贴机制和节水奖励机制  
在完善农业水价形成机制的基础上，建立与农民承受能力、节水成效、地方财力相匹配的农业用水精准补贴机制。补贴标准根据定额内用水成本与运行维护成本的差额确定，重点补贴种粮农民定额内用水。建立易于操作、用户普遍接受的农业用水节水奖励机制，根据节水对采取节水措施、调整种植结构节水的规模经营主体、农民用水合作组织和农户给予奖励，引导用水户主动节水。

农民用水户朋友们，“高效用水、科学种田、节水减排、保护环境”是我们的共同责任，农业水价综合改革工作关系你我，欢迎您参与到我区农业水价综合改革工作中来，提出您的宝贵建议，履行受益主体职责，感谢您对我区农业水价综合改革工作的理解和支持！

淮阴区农业水价综合改革工作领导小组办公室  
2018年3月26日

## 古淮河保护条例节选

第三章 饮用水源保护

- 第十七条 古淮河禁止设置入河排污口、雨污合流的排水口，禁止私设暗管或者采取其他规避监管的方式排放污染物。
- 市、县(区)人民政府对已有的排污口应当自本条例施行之日起一年内完成截污导流改造，对雨污合流的排水口应当自本条例施行之日起二年内完成改造。
- 住房和城乡建设行政主管部门应当建立古淮河排水口台账，加强日常监管；环境保护行政主管部门应当建立入河排水口水质监测制度。
- 第十八条 古淮河饮用水源地划分为饮用水源保护区和饮用水源准保护区，饮用水源保护区包括一级保护区、二级保护区。
- 古淮河饮用水取水口上游一公里至下游五百米水域，及其两岸迎水坡坡顶外延一百米范围内的陆域为一级保护区；一级保护区以外上溯二公里、下延五百米范围内的水域和陆域为二级保护区；二级保护区以外上溯二公里、下延一公里范围内的水域和陆域为三级保护区。
- 古淮河饮用水源地所在的县(区)人民政府应当设立饮用水源保护区标志牌。
- 第十九条 古淮河饮用水源准保护区内，禁止新建、改建、扩建向水体排放污染物的建设项目。
- 第二十条 古淮河饮用水源二级保护区内除禁止本条例第十九条规定的行为外，禁止下列行为：  
(一)从事危险化学品装卸作业或者煤炭、矿砂、水泥等散装装卸作业；  
(二)设置水上餐饮、娱乐设施(场所)，从事船舶或者机动车等修造、拆解作业；  
(三)围垦河道和滩地，从事网围、网箱养殖；  
(四)从事法律、法规禁止的其他活动。
- 第二十一条 古淮河饮用水源一级保护区内除禁止本条例第十九条、第二十条规定的行为外，禁止下列行为：  
(一)在滩地、堤坡种植农作物；  
(二)从事渔业捕捞；  
(三)停靠船舶、排筏；  
(四)从事与供水设施和保护区无关的开发建设活动；  
(五)从事旅游、游泳、垂钓或者其他可能污染水体的活动。
- 第二十二条 古淮河饮用水源一级保护区内已建的与供水设施及保护区无关的建设项目和设施，饮用水源二级保护区及准保护区内已建的排放污染物的建设项目和设施，由县(区)人民政府限期拆除、关闭或者搬迁。
- 第二十三条 市、县(区)人民政府应当依法开展饮用水源地达标建设和保护工作，遇到突发性水污染事件或者水质异常，应当按照规定启动应急预案，保障供水安全。
- 环境保护行政主管部门发现饮用水源水质未达到国家规定标准的，应当立即向同级人民政府报告，并及时向有关行政主管部门和可能受到影响的供水单位通报。
- 第二十四条 在古淮河取水，应当编制水资源论证报告书或者填写水资源论证表，取得市、县(区)水行政主管部门许可。
- 第二十五条 洪泽区、清江浦区、淮阴区人民政府应当加强古淮河水上游清水通道维护区管理工作，做好区域内的河道码头、船舶修造厂、货场、种植养殖、坟墓和住家船等清理、整治工作。