

《上海市嘉定区区域总体规划纲要》公示

2004年9月

按照上海市人民政府的部署,嘉定区人民政府组织编制了新一轮《上海市嘉定区区域总体规划纲要》(以下简称《规划纲要》)。为提高规划的科学性和可操作性,并让嘉定市民了解嘉定未来的发展蓝图,特将规划成果的主要内容进行公示。

一、区域性质

嘉定区是以汽车文化为品牌,先进制造业和现代服务业为主导,具有独特人文魅力、持续创新力、高科技水准和综合辐射功能的现代化新城,是上海市最重要的汽车产业基地之一,是上海市近期重点推进发展的新城之一。

二、区域发展目标

1. 优化城市各功能板块之间功能空间联系,形成城市的综合竞争力,把嘉定建设成功能布局合理,运行高效的组型城市。
2. 以大型基础设施及公共活动中心体系的建设为依托,形成完善的城市功能结构,适应区域性公共活动的功能要求。
3. 形成以汽车产业为主导的综合工业制造业体系、面向区域的现代服务业体系和现代商贸物流体系。
4. 结合以F1赛事为主体的体育休闲产业、现代城市商业服务业,挖掘嘉定的历史文化资源,依托现代城市公共活动中心体系,发展富有特色的旅游产业。
5. 结合快速道路、轨道交通、BRT快速公交系统等交通设施的建设实施,形成区域和城市内部便捷高效的交通运输系统。
6. 建立适应知识经济时代潮流和符合产业科技创新要求的现代教育和科研体系。
7. 形成人与自然和谐共生的生态环境,创造良好的生产、生活、游憩休闲的城市景观环境。

三、区域发展规模

1. 人口规模
至2020年,嘉定区总人口为125万,其中城镇人口115万,城市化水平92%。其中外环线(A20)以外地区总人口为115万人,其中城镇人口为105万人,城市化水平91.3%。
2. 用地规模
至2020年,嘉定区城市建设总用地约210平方公里。其中地方城市建设用地190平方公里。

四、城镇体系

规划形成“新城——新市镇——居住社区”三级城镇体系。规划至2020年,嘉定区将建成“一城、五镇、六居住社区”的格局(参见《嘉定区城镇体系规划图》)。

新城,即嘉定新城,是由嘉定主城区、安亭、南翔3个组团构成的组合式城市,规划人口规模为80万。嘉定新城的开发要处理好新区拓展与旧区改造的关系。新区拓展的重点是菊园新区和新城核心区,旧区改造的重点是嘉定老城区、原南门工业区和马陆镇的部分工业街坊。

新市镇:外冈镇、江桥镇、嘉定市级工业区(北区)、华亭镇、徐行镇。

居住社区:娄塘、唐行、戆浜、封浜、方泰、徐行。

五、空间布局

《规划纲要》对嘉定全区的土地利用做出了结构性

的划分,以明确建设用地发展方向。本纲要明确的土地使用结构主要有:城镇建设用地、工业园区用地、其他地方建设用地、市级建设用地、对外交通用地、储备用地、生态结构绿地和农业用地等。

六、产业发展导向

1、第二产业
以科技进步提升产业能级,增强科技对经济的促进作用,构筑产业竞争优势,打造国内一流的汽车制造基地和国际零部件采购中心。大力发展高新技术产业,加快发展电子电器、生物医药、环保工程、新材料等优势产业,增强可持续发展能力和核心竞争力。

以整合资源和“三个集中”为原则,围绕建设“有核心竞争力的全新工业基地”,合理规划发展区内各级工业园区,重点建设市级工业集聚区,加快产业集聚步伐。

2、第三产业
促进第三产业领域扩大、层次提升、功能完善。以汽车及零部件产业为基础,以上海国际赛车场为依托,拉动居住、文化、娱乐、休闲、体育、教育、旅游、宾馆、餐饮等第三产业实现跨越式发展。

依托上海国际汽车城,形成汽车贸易、汽车物流、汽车会展与博览、科技研发等综合服务业配套体系。以F1赛事为契机,依托现有历史文化名镇的资源,加强嘉定旅游产业开发力度。依托轨道交通和城镇建设,促进房地产和商贸服务业的发展。大力扶持运动休闲娱乐产业发展。

打造面向上海西北部地区辐射长三角的融商业商贸、商务办公、旅游、休闲于一体的区域性综合公共服务中心。

发展与嘉定人口规模增长相适应的住宅产业,注重住宅品质的提升、规模的适度和分布的合理,完善居住区综合服务功能,增强对高素质人口的吸引力和集聚力。

3、第一产业
切实贯彻“减种养、增林果、优种源、创特色、拓功能”的目标。大力发展以造林增绿为主的生态农业。积极发展以繁育良种为主的种源农业。以优质农产品为主的特色农业。以旅游、休闲为主的体验农业。建成若干具有综合功能的林业示范区和现代农业园区。实现农业经济职能和社会生态职能的协调。

规划至2020年,嘉定区农业用地175平方公里,其中基本农田110平方公里。

七、工业园区布局

1. 市级工业集聚区
市级工业集聚区包括嘉定市级工业区(北区)、上海国际汽车城工业集聚区和嘉定市级工业区(南区)。
2. 区级工业集聚区
区级工业集聚区包括南翔、江桥、徐行、黄渡、外冈等工业园区。

八、对外交通

1、铁路系统
嘉定区内铁路运输设施在全市铁路运输布局中占有重要地位,规划在沪宁铁路北侧设置京沪高速铁路和城际铁路,加上从黄渡站或安亭站引出的江南铁路,将形成2个方向的4条干线。

规划嘉定区铁路系统以沪宁铁路和江南铁路为主,沪宁铁路的城际铁路规划正在论证中;江南铁路远期也将承担部分城际客运的功能。此外,规划预留江南铁路与沿海铁路西线的连接线。

规划对原江南铁路规划控制线走向进行调整优化。

2、市郊快速铁路
根据上海市轨道交通系统规划,市域快速铁路R3线进入嘉定区。主线的起讫点嘉定新城——临港新城。支线是在嘉定新城主城区的区域公共活动中心分岔,经过上海国际赛车场至墨玉路(上海国际汽车城)。

此外,市区地铁M6线起讫点环浜二大道——金桥出口加工区,选线尚在进行当中。目前,环浜二大道附近的终点站及其车辆段尚未落实。规划建议设置在江桥新市镇附近,如此将增加一条进入市中心的快速交通。远景规划视发展情况,保留继续向西连接上海国际汽车城的可能。

3、高速公路(快速路)系统
嘉定区未来高速公路(快速路)系统相对完备。嘉定区内规划高速公路(快速路)有:郊环切向线(崇明越江西线接郊环)、外环线(A20)、郊区环线(A30)、沪嘉浏高速公路(A12)、外环北延伸线(A13)、沪宁高速公路(A11)、嘉金高速公路(A5)、外环西延伸线。

规划提出调整原来控制的郊环切向线走向,并将该预留通道与规划江南铁路综合设置,共同控制。

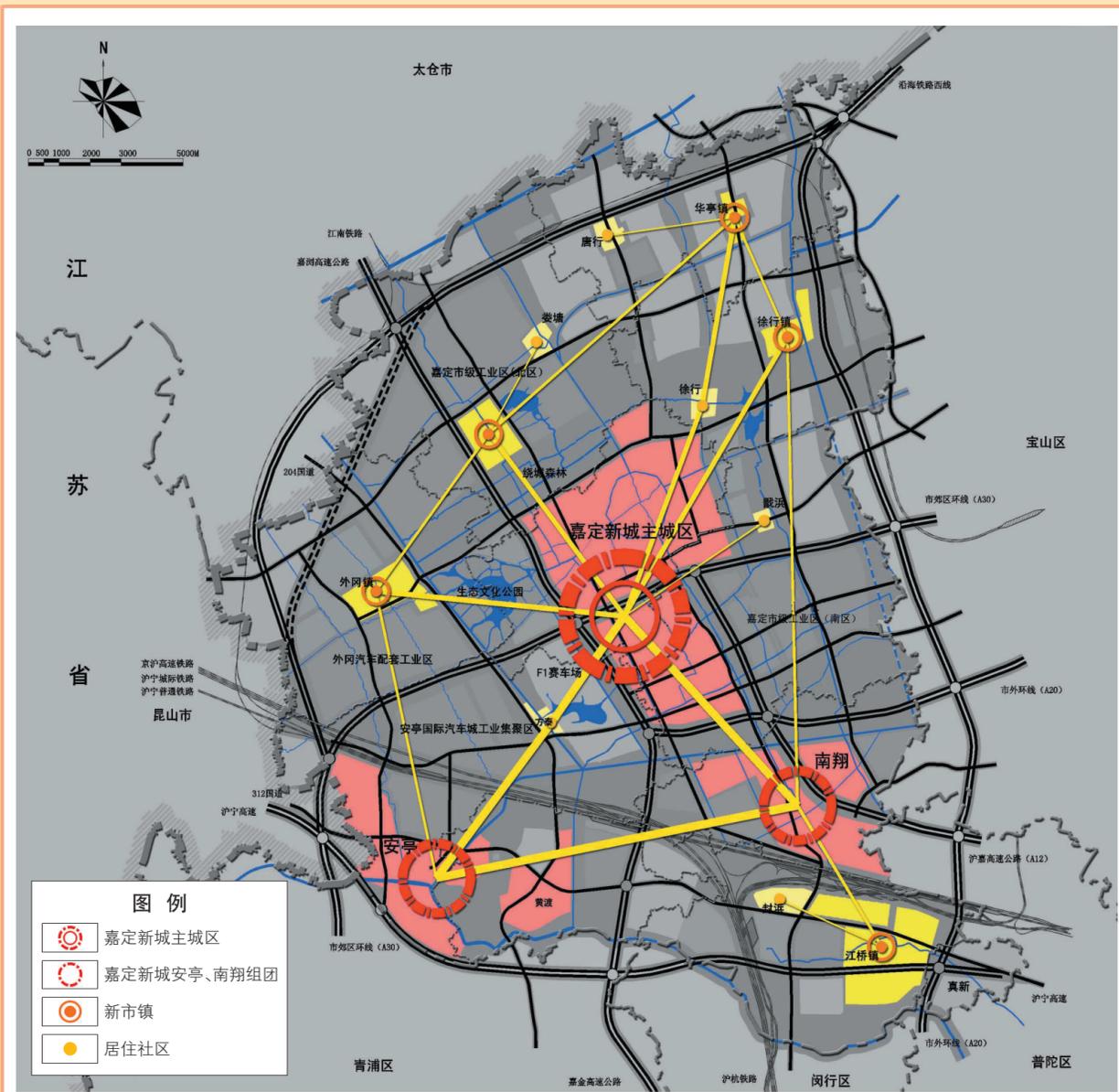
此外,根据嘉定迈向逐步城市化的发展趋势,规划建议对基于传统城乡两元格局设置的既定高速公路(快速路)匝道以及与地面道路的互通立交进行全部整合。总体建议结合规划城市建设用地,合理增加匝道数量和互通立交的数量。

上海市对外公路经嘉定区的主要通道有沪太路、浏翔公路、嘉行公路、娄陆公路、沪嘉浏高速公路、沪宜公路——嘉松公路、宝钱公路、曹安公路和沪宁高速公路,其中沪宜公路为204国道,曹安公路为312国道,沪宁高速公路为国道主干线。

规划由高速公路网及主要公路承担上海市的主要对外公路运输,故嘉金高速公路——沪嘉浏高速公路将取代沪宜公路作为上海市北部的主要对外通道。

5、内河航运
按照《上海市内河航运管理条例》进行航道的规划建设,形成区域内的内河航运网络。规划建议创造条件逐步取消环城河航道,近期将嘉定新城内的内河码头逐步外迁,使通过城区的运输量减少,减少对嘉

嘉定区区域总体规划纲要·城镇体系规划图



上海市城市规划设计研究院、上海市嘉定规划设计院 2004.9

定新城的干扰。

规划V级航道有蕰藻浜、罗溪河。

VI级航道有:苏州河、盐铁塘(蕰藻浜以北段)、新槎浦、浏河、娄塘河、川沙河。嘉定新城主城区范围内不再设内河航道。

内河航运的功能和地位须与道路交通相匹配,利用航运码头,实现运能运力衔接。考虑航道运输货种、距离、效率以及周转的限制,按投资、用地节省的原则规划建设。

九、道路系统

1. 主要公路(主干路)
总体上形成“五横五纵”的格局。“五横”指曹安公

路、宝安公路、嘉盛公路——外钱公路、嘉安公路——塔城路、宝钱公路,“五纵”指浏翔公路、嘉行公路——沪宜公路、胜辛路——胜辛北路、嘉松北路——沪宜公路、墨玉路——墨玉北路。

规划金昌路向西延伸,与嘉松公路相接,分担现在沪宜公路的交通流量,以减少外部交通对新城主城区的影响。

2、次要公路(次干路)
嘉定区次要公路有:金鹤公路、博园路——爱特路、众仁路——武威路、冈峰公路、嘉黄公路——嘉安公路、桃浦公路——昌吉路、金昌路西延伸、新翔黄路、环城路、永盛路、伊宁路——横仓路、沪嘉高速公路入城段、城中路——城中北路、霜竹公路、澄成公路、陈宝路、陈太路(销钦路)、蕰北路、双丁路、蕰南路等。

3、规划指标
规划嘉定区道路总长约794公里,公路网密度约1.71公里/平方公里,其中干道网密度约1.26公里/平方公里。

十、交通组织

1、公共客运交通体系
规划建设四级公共客运交通体系:城际铁路、市域快速铁路、快速公共客运系统和普通公共客运交通线路。

2、公共客运交通网络布局
嘉定主城区的北城区、安亭组团、南翔组团与由上海国际赛车场和南城区等组成的核心地区之间,构建“人”字型公交系统。该系统由R3线快速铁路与快速公交系统共同组成,并直接联系各级主要交通枢纽和公共活动中心。

嘉定新城与宝山新城、太仓、昆山之间的客运交通以快速公交系统为主,可先建设公交专用线。

远景规划以城际铁路与长途客车相结合。

嘉定新城与其他“长三角”地区之间的公交客运,嘉定新城与上海中心城区之间,以R3线市域快速铁路为主,并保留地铁M6线向西延伸至上海国际汽车城的可能。

3、交通方式选择
嘉定新城应在普通公交的基础上积极推进快速公交系统(BRT)的研究与规划,并成为上海率先实施快速公交系统的地区之一。

4、交通枢纽
(1) 公交客运枢纽
按布局分散、线网均衡的原则,结合道路网与城市用地功能布局,规划公交客运主枢纽6个,辅助枢纽3个,首末站若干。

公交客运主枢纽:区域公共活动中心(现胜辛路、双丁路一带)、上海国际赛车场、安亭、江桥、铁路安亭站和菊园城市副中心(现胜辛路、兴竹路一带)。

公交客运辅助枢纽:新成路塔城路附近、R3线马陆站和南翔。

公交主枢纽用地必须严格控制,并纳入建设规划,保证与周边用地开发建设同步实施。公交辅助枢纽主要供中小巴使用。

规划公交综合车场一座,提供公交车辆的养护、大修、中修,兼具部分公交调度停车功能。规划公交调度中心一处,与公交综合车场合并设置,以节约用地。

(2) 公路客运枢纽
规划共设置两处:安亭长途客运站和嘉定长途客运站(嘉金高速公路与郊区环线互通立交附近),现嘉定长途客运站原址将不作保留。

客运站的规划以复式客运中心为主。

5、静态交通
规划加强各类配套停车设施的建设,严格依照规定执行审批和管理。停车场(库)设置的原则以小型为主,分散布局为宜。

十一、科教与社会事业发展规划
以“科学是第一生产力”为指引,大力实施科教兴市战略,全面提升市民素质和城市文明程度,建立与嘉定新城发展进程相匹配的完善的社会事业体系,实现国民经济与社会事业的协调发展。

不断完善终身教育体系,形成多层次、开放式、现代化的教育发展新格局,全面提升市民文化素质和城市文明程度。建立由区域医疗中心、社区卫生服务中心、预防保健中心构成的新型卫生服务体系,全面提高

卫生综合保障能力和医疗服务质量,满足市民需求。建立与嘉定新城城市化进程相匹配、与历史文化名城相吻合、与市民生活需求相适应的多样化、开放型文化体系。坚持竞技体育与群众体育协调发展,形成富有成效、充满生机的体育事业发展环境。坚持以人为本的理念,致力于构筑有利于市民全面发展的现代化社会福利与社会保障体系。

十二、绿化系统规划

1、形态结构
完善区域绿地体系,由“绿环、绿廊、绿园”组成的绿色网络格局。具体形成“一环、六廊”的大绿地体系。

“一环”指嘉定主城区的绕城林地,为最重要的永久性生态廊道,保障主城区的环境品质。

“六廊”指沿区域道路和景观水系形成的多条绿色走廊,分别是横向的浏河生态走廊、练祁河生态走廊、蕰藻浜生态走廊、苏州河生态走廊以及纵向的罗溪河生态走廊、盐铁塘生态走廊。

此外,规划在区域中心地区明确设置生态文化公园,在嘉定新城组合城市的各大主要组团内设置各自的核心生态公园。

2、绿地指标
分区域、分层次明确绿地建设指标。其中居住用地绿地率不得低于35%,集中绿地率不得低于15%。

十三、历史文化保护规划

历史文化保护规划的内容主要包括:历史文化名镇、历史文化街区、文物保护单位、优秀建筑和古树名木等。以继承和发扬历史文化为核心,通过划定保护范围、制定保护办法等方式,注重对历史文化资源的保护和利用,突出地区和人文化特色。

十四、水系规划

水系形如区域的血脉。以市、区级河道为基础,骨干水系为“三纵五横”。

三纵:蒲华塘——罗溪河——新槎浦、横沥河、盐铁塘。

五横:浏河、娄塘河、练祁河、蕰藻浜、吴淞江。

次级水系与骨干水系连通,形成区域水系重要框架。其余河道与骨干和次级水系相连接,构成纵横交错的网络。

嘉定区水面率不低于8.5%。

十五、旅游系统规划

历史悠久的古城嘉定,正散发出独特汽车文化吸引力。以汽车为主题的时尚旅游景观,以城镇风貌为特色的城镇旅游景观和以生态林地、绿色庄园为主的生态旅游景观,在“动”与“静”、“传统”与“时尚”、“田园”与“城市”之间寻求发展的契合点,将各类旅游景观融为一体,共同构筑具有嘉定独特魅力的旅游系统。包括动感之旅——时尚游、风情之旅——城镇游、感受之旅——生态游等。

十六、环境保护规划

区域与环境共生,坚持可持续发展战略,以经济和产业结构调整为契机,依托合理的环境功能分区,有效的环境保护与生态建设,通过技术创新、知识创新和循环经济途径,开拓区域发展复合生态系统的承载能力。《规划纲要》主要针对嘉定区域的大气环境、水环境、噪声控制、固体废物处理提出规划目标。

注

- (1)《规划纲要》方案为征求意见稿,具体项目的实施以上海市政府、嘉定区政府批准的最终规划方案为准。
 - (2)《规划纲要》在嘉定区人民政府及嘉定区规划管理局网站均有公布。
 - (3)《规划纲要》公示后,读者可在9月22日前以书面形式向嘉定区规划管理局规划科提出意见和建议。
- 通讯地址:上海市嘉定区博乐南路111号
邮编:201800
电子邮箱:2004jiading@163.com