

“五环”!垃圾分类的“嘉定模式”

一场“垃圾强制分类”的战役正在嘉定火速拉开战线。

面对流动人口多、农村地区大、垃圾总量增长快等诸多推进垃圾分类工作的难点,嘉定区领导多次表示,“必须以‘集中火力、开足马力’的拼劲来抓”,拿出“先行先试、大胆创新”的勇气,突出重点、击破难点,打赢垃圾分类攻坚战、持久战。

事实上,这场攻坚战酝酿许久。早在2011年,嘉定就启动了生活垃圾分类减量工作。去年,《区垃圾分类三年行动计划》立下“军令状”:2020年,全区将实现居民家庭垃圾分类全覆盖。截至今年5月底,全区湿垃圾分类处理量为360吨/日,较去年同期上升179%;266个小区实行定时定点投放,占全区居住小区的33%。

工作成效的背后,是一套酝酿八年之久的覆盖全程的“五环”垃圾治理体系——全面从严的依法治理环、全程分类的硬件设施环、全新再生的资源利用环、全链跟踪的动态监管环、全民参与的社会协同环,助力嘉定以精细化、科学化的方式演绎“新时尚”内涵。 记者 孙凌 王安琪 李华成 江伟 文/摄



① 在城投环境马陆再生资源集散中心,工人正在二次分拣。

② 由迎新保洁有限公司运营的新成路街道垃圾分类智能监管平台。

扫二维码,在线阅读和分享本文



全面从严,形成依法治理“硬约束”

6月28日,距离《上海市生活垃圾管理条例》(以下简称《条例》)实施还有2天,嘉定镇街道城管队员吴斌来到嘉丰佳苑小区。打开居民楼门口的干垃圾桶,吴斌发现里面混有可回收物,立即对在场的居民进行了普及教育,并递上宣传彩页:“7月1日新《条例》就要实施,未按规定投放要罚50至200元。”

法无戏言。《条例》实施首日,嘉定开出81份责令整改通知书、发现各类问题105个。

如何让“史上最严”《条例》理得清、推得顺?嘉定对“全面从严的依法治理环”进行了系统谋划,既有以全面推行定时定点投放为主轴的依法治理策略,以强化源头减量、重视末端回收为重点的依法治理环节,也有以村规民约、社区“红黑榜”为抓手的依法治理手段,还开展“普法”“学法”“守法”

“执法”“违法追究”五大专项行动。

“对不实行垃圾分类或分类不到位的来沪人员租户,第一次上门教育,第二次下告知书,第三次解除房屋租赁合同。”在安亭镇赵巷村,该村借助《条例》颁布实施的契机,将垃圾强制分类纳入村规民约。不仅对来沪人员有制约,对垃圾分类考核不达标的村民,通过“三步走”形式扣除文明家庭评选奖金,推动垃圾分类成为全体村民的自觉行动。菊园新区嘉枫社区则结合“楼组微自治”,设立“红黑榜”等激励制度,在7月1日前发布了三期垃圾分类“黑榜名单”。这些来自村、社区的自治方法,为全面统筹推进垃圾分类提供了经验与方法。

每天早上7点不到,菊园新区嘉宁坊小区的社区志愿者杨雪兰便会来到定时定点投放点,检查居民们的垃圾分类情况。“小伙子,电池要扔到有

害垃圾桶”“阿姨,吃剩下的饭菜都是湿垃圾”……在嘉定,像杨雪兰这样的社区志愿者和社工承担了大部分垃圾分类基础知识宣传工作,而城管队员则肩负普法和执法职能。一年来,区城管部门选择问题突出的小区、楼道和垃圾投放点实施了1400多次“飞检行动”和“巡检行动”,督促相关单位和个人自行整改14起。

针对取证难这一垃圾分类执法监管中的“老大难”问题,嘉定定期举办培训班,对物业管理员、城管协管员、联勤网格员、市民巡视员等参与引导劝阻、线索举报和协助取证进行专业化培训,让他们成为小区垃圾分类执法监督的“顺风耳”和“千里眼”。还借助城管执法微信公众号平台,鼓励社区居民上传有效视频或图片资料等证据,对生活垃圾违法投放行为进行举报,线索属实的给予一定奖励。



三环紧扣,走出绿色发展新路子

垃圾分类是一件“没有退路的事”。既然无路可退,唯有不断前行。如何聚焦重点、突破难点,进一步提升生活垃圾减量化、资源化、无害化水平?嘉定以“全程分类的硬件设施环”为重要基础和支撑,“全链跟踪的动态监管环”为重要手段和机制,“全新再生的资源利用环”为重要目标和导向,走出一条绿色发展新路子。

在嘉定,目前共有266个小区实行垃圾定时定点投放。以菊园新区汇丰凯苑小区为例,实行定时定点后,小区垃圾投放点从原先的39个减少至5个。然而,这并非硬件上做减法,而是在逐步补齐垃圾处理能力与硬件系统的短板。“为防止居民在原投放点乱扔垃圾,他们已将原投放点覆土种绿,新增了约50平方米绿化面积。”汇丰凯苑党支部书记赵丽萍介绍,下阶段,社区还将与相关部门协调,为每个投放点安装洗手设备。此外,为确保收运有专车,去年10月底起,全区331辆垃圾专用收运车辆全部统一为灰白相间色,并贴有不同的分类标识,同时规范

管理,严格杜绝混装混倒现象。

硬件上有了保障,又如何推动全社会垃圾分类从“强迫成习惯”到“习惯成自然”?监管必不可少。7月4日8:00,迎新保洁有限公司驾驶员宣振飞检查完车况后,打卡“上岗”。在车载平板电脑上,当天的收运点一一在列。8:30,驾驶湿垃圾运输车驶入新成八坊小区,湿垃圾经过称重后倒入垃圾车内;10:13,车辆装载着10个小区的48桶、约2.9吨的湿垃圾,驶入嘉定再生能源利用中心……所有过程,皆以数字化形式上传至新成路街道垃圾分类智能监管平台。目前,该平台已覆盖辖区36个小区,将实时监控这些小区生活垃圾投放、收集、运输、处置四大环节,确保垃圾分类的准确率。“平台启用后,我们可以动态显示湿垃圾、干垃圾及其他垃圾收集量、分类准确率等数据,除了满足公司内部调度车辆外,还可为政府垃圾分类的规划决策提供数据参考。”迎新保洁有限公司副总经理吴玮介绍。

除此之外,嘉定还通过实施生活垃圾“不分类、不收运”制度,在垃圾专运车上安装视频监控和GPS定位设

备、聘请第三方监管机构进驻等方式,实现全链跟踪动态监管。未来,嘉定还将逐步构建“执法部门依法监管、行业单位加强监督、人大政协和社会力量参与监督、中介机构专业监测”的多元化监管体系。

推行垃圾分类的最终目的,是提高垃圾的资源价值和经济价值,物尽其用。嘉定提出的“全新再生的资源利用环”建设,与之不谋而合,力争将“放错地方的资源”变废为宝,推动绿色循环经济不断发展。

近日,记者在城投环境马陆再生资源集散中心看到,一捆捆打包好的可回收垃圾整齐地堆放在仓库里。目前,该中心已与玖龙纸业、海环环保等多个大中型末端处置企业达成合作意向,将通过与处置企业对接,加强可回收物流向流量管理,推动一批符合环保要求、技术含量高的再生资源利用设施落地,提高可回收物产品附加值。不仅如此,嘉定还在重构“两网融合、覆盖全区”的再生资源回收网络,构建嘉定特有的“回收点+集散场”体系,并着力于对干湿垃圾和建筑垃圾进行再生利用。

党建引领,打造全民参与新时尚

嘉定有150多万常住人口,其人口规模已接近一个中型城市。如果人人都能参与到生活垃圾分类行动中,力量不可估。为此,嘉定在建设“全民参与的社会协同环”中想了不少办法,其中,发挥党建引擎的带动作用至为关键。

在不少小区,垃圾分类志愿者主要为五六十岁以上的中老年人,相比之下,年轻人参与度不高。而在菊园新区北水湾名邸,一支由年轻党员组成的志愿者队伍,成为一道独特风景。今年2月,嘉北社区党支部书记蒋子健召集小区里的年轻党员,作了垃圾分类志愿工作动员。“80后”小夫妻庄靓和吉俪俪第二天就报了名。俩人的工作单位都在闵行,但在他们看来:“垃圾分类势在必行,作为党员应起到带头作用。”

依靠党建引领,不仅带动了年轻人的积极性,也凝聚了居委会、业委会、物业小区“三驾马车”的共治力量。6月29日,菊园新区成立了“橙色联盟”,盟员之一的城市华庭小区先行先试,计划由业委会成立“橙色基金”,金额约在3000至5000元,对垃圾分类工作中做得较好的业主和志愿者,进行

一定奖励。

与此同时,党建引领下的社会协同效应也逐渐显现。在小区“围墙外”,嘉定通过购买服务、项目认领、结对挂钩等形式,撬动更多社会力量参与垃圾分类治理。比如,“嘉定区志愿者协会”带动了339家志愿服务站和1055个志愿服务组织参与和指导垃圾分类;真新街道“好管家”业主服务中心,结合指导小区业委会组建和换届,帮助住宅小区业委会拓展垃圾分类监督责任;嘉定区汇爱公益社从原先的环保公益宣传转型到全区垃圾分类减量工作,已累计覆盖近4万人。

在宣传动员方面,嘉定也在积极营造全民分类的社会氛围:制作嘉定垃圾分类吉祥物“萌芽熊”为主角的公益短视频,在抖音、腾讯、优酷等平台点击量超过200万;邀请具有300多万粉丝的嘉定本土网络大V“混子曰”创始人,策划制作“万物轮回”垃圾分类微信创意漫画;创作群众喜闻乐见的《垃圾分类新时尚》《垃圾千金》等曲艺作品。此外,还依托区再生能源利用中心,筹建上海首家“新时尚垃圾分类科普馆”,将于今年国庆节前向市民开放。