

创办嘉定工业区，是世纪之交的抉择。

嘉定工业区的开发，既是一个号召，又是一个示范。区、镇把创办工业园区与开发项目、发展经济划上了等号。由于上下齐心协力，使一个个“块状”经济形成了具有旺盛生命力的新的增长点。

独特的区位优势

1994年9月8日，24.8平方公里的嘉定工业区被批准为市级工业经济发展区。

——**地理环境优势。**嘉定工业区位于嘉定城的南端，距上海虹桥国际机场和上海吴淞港口各为25公里，并有多条公路直达机场与港口。沪宁铁路紧连工业区南部，华东地区最大的铁路编组站——南翔站离工业区仅6公里，大陆第一条通车的沪嘉高速公路和204国道——沪宜公路与工业区主干道叶城路贯通，南侧有312国道，区内有可通300吨级以上船只的蕴藻浜、横沥、练祁等河道，区内道路采用棋盘式网络道路系统，与区外贯通组成全方位便捷的交通网络。

——**科学技术优势。**1958年，嘉定镇被列为上海卫星城镇。1960年，该镇经市委、市府列为上海市发展新兴科学技术基地。尔后，中央部属和市属的原子核、硅酸盐、光学精密机械、自动化控制等科研院所，相继在嘉定镇新建或从他处纷纷迁入，遂有“科学卫星城”之誉。现有科研院所9个，职工5900多人，其中中、高级知识分子近4000名。此外，上海大学嘉定校区和上海科技管理干部学院都坐落在嘉定镇。丰富的人才资源，优秀的科技队伍，雄厚的科技实力，对嘉定地区的经济发展具有强烈的科学技术辐射力。

——**汽车工业优势。**嘉定区安亭镇是名闻遐迩的汽车城，是中国轿车工业的摇篮、上海桑塔纳轿车的诞生地，拥有上海大众汽车股份公司等近20户中外合资、合作企业和市属企业，

配套的住宅小区



目前已形成年产30万辆桑塔纳轿车的生产能力，对嘉定支柱行业的发展来说，具有强大的科技和经济依托。

准确的功能定位

90年代以来，随着全区国民经济持续、快速、健康发展，工业园区化建设步伐加快，全区基本上形成了以嘉定工业区为龙头，区、镇工业园区为两翼的布局结构。同时，三级工业园区实现联动开发，已显示出三个方面的作用。

一、工业区是对外招商引资、重大项目的载体。随着计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变，地方经济的快速增长除了依靠自身投资外，还越来越取决于吸引外来投资项目和合作滚动开发。工业区是“块状”经济、发挥集聚效应的一种形式与载体。它具有以下特征：工业区是精心选择和认真规划而确定的一块发展空间，范围集中，位置优越；工业区通常进行现代化的基础设施建设，有良好的水、电、气、排污和道路等基础设施；工业区通常还配备了专门为外来投资者服务的机构，使投资者在创办企业和日常经营活动中得到综合服务。

二、工业区是经济发展中有强大生命力的新的产业基地。嘉定工业经济发展开始依附于行政村落，布点过于分散，从而造成投资大量浪费，效益低下，对环境破坏严重且难以治理。工业区作为工业项目的生存环境同非工业区的其他地段的优劣泾渭分明，使新建项目乐于进入园区。所以，经过5年多的联动开发，形成了一个新的工业快速增长的产业基地。

三、工业区是加速城市化进程的生长点。

嘉定工业区

一块充满希望的热土

■ 朱龙铭 陈周盛 陆永芳

工业区的建设成了加速城市化建设的崭新手段与崭新机制。原来城市的密度不断增加，基础设施承受的压力成倍增长，工业区的兴起缓解了这种压力，并逐步成为城市生长点。

顽强的开发精神

这是一片绿色的原野，小溪蜿蜒曲折，羊肠小道边杂草丛生，在零星无序的一棵棵大树下拥簇着一座座村落，嘉定工业区创业初期就是面临着这种景象。

一张白纸，好写最新最美的字，好画最新最美的图画。创业者就是在这时开始艰苦的创业，他们脚踏实地，奋发向上，艰苦拼搏，发挥“自加压力、负重奋进”的精神，不断探索，锐意改革，克服种种困难，终于从1992年至1997年近5年的时间里，使嘉定工业区开发建设迈出了可喜的步伐。

——**加快市政基础设施建设，**日益完善工业区的投资环境。按照中共中央政治局委员、时任中共上海市委书记吴邦国视察工业区的指示：“工业区应该加速开发，项目应该快速上马”，嘉定工业区的开拓者们克服了劳动力转移

和动迁安置等困难进行基础设施建设，加速道路建设，加快雨水管、污水管、自来水管、煤气管及多孔水泥电讯管路铺设，尽快完成变电站、污水泵站的土建和设备安装，迅速开通程控电话交换机，到1996年底用于道路建设、自来水管、雨水、污水管道铺设、电力工程的配套和绿化工程等投入7.16亿元人民币。首期8.4平方公里开发小区已做到道路网络化，实现“七通一平”，初步形成了投资开发的良好环境。

——**建立开发总公司，**注入全新的企业运行机制。嘉定工业区的经营管理体制从一开始就摆脱了以往经济管理的行政性体制而走上“公司”体制。1992年8月，为了加快对园区内的土地成片开发和综合经营，抓住建立现代企业制度新契机，成立了独立核算、自负盈亏，具有独立法人资格，全面领导首期工业开发区建设的经济实体——上海嘉定工业开发区开发总公司，使企业注入新的运行机制。新的机制“逼”着公司人员千方百计节省开发成本，讲求经济效益，注重招商实效。结果，工业区在起步的二、三年中大获成功，避免了“围而不开”、有名无实的不健康现象，工业区基础设施建设步伐加快，一批投资项目相继兴建。1993年7月，国务院开发区检查小组检查了工业区各项工作，肯定了工业区的开发思路，对工业区无乱集资、乱摊派、无摊荒地以及区内群众生活的安排表示赞赏。

——**创造“一站式”服务方式，**不断改善投资软环境。区政府为了加快市、镇、村三级联动开发，增强对外招商引资的吸引力，决定在国家政策许可的范围内实行若干优惠政策，为嘉定工业区提

供政策扶持。工业区除了认真落实优惠政策外，还在搞好全方位优质服务上下功夫，创造了“一站式服务”方式，并要求在开发区设立的税务、银行等部门寓管理于服务之中，营造良好的软环境。

——**加大招商引资力度，**培育新的经济增长点。工业区在全国改革大潮中勇于开拓进取，艰苦创业，构塑了一个有利于投资的环境，吸引了众多有远见、善开拓的中外客商。至1996年底协议引进外资5.98亿美元，内资19.3亿元人民币，已有241家中外企业落户工业区，其中外资企业120家、内资企业121家，已投产企业178家，其中外资企业66家，内资企业112家。1996年园区工业总产值达65亿元，1997年达到95.3亿元，成为嘉定经济新的增长点。

——**构筑“园中园”模式，**大力发展高科技企业。根据邓小平“下个世纪是高科技发展的世纪”和“发展高科技、实现产业化”的指示精神，1993年12月，工业区辟建“园中园”，成立了上海嘉定民营技术密集区，她是上海市高新技术产业发展区“一区六园”的组成部分，经过2年多时间的开发建设，密集区基础设施日趋完善，招商引资工作进展顺利，已初步形成科技产业化基地和科技成果的孵化基地。目前，密集区已吸引外资科技企业6家，吸收资金3800万美元，引进注册登记的民营科技企业80余家，总投资达到8000万元，为工业企业在整体发展中不断提高科技含量、加快集约化经营起到了示范作用。

壮阔的世纪跨越

“郊区要体现上海的实力和水平”。市委、市府领导向郊区经济的发展指明了方向，为迈进21世纪吹响了进军号。

工业区的实践证明，她是积聚人才、积聚资本、积聚先进技术、积聚国内外的市场份额和经济合作渠道，积聚市场经济运作的经验和各种创新的有强大生命力的新的产业基地。

郊区要体现上海的实力和水平，一是要看工业区建设，二是要看引进的项目是否上规模、上水平。《上海市嘉定区国民经济和社会发展“九五”计划及2010年远景目标纲要》指出，到2000年，要高起点地建设好嘉定工业区，即开

发、开放工业园区，建成外向型、多功能、现代化的嘉定新城，从而带动全区经济的发展。

1996年，工业区努力履行区委、区政府赋予的职责，本着“团结、开拓、求实、奋进”的宗旨，按照“出规划、出形态、出势头”的总体工作要求，紧紧抓住招商和规划这两项重点工作，加快工业区的开发步伐。

在规划方面，主要编制了工业区发展规划、工业区控制详细规划和环境保护规划，进行了南门入城口的整治和沪宜公路拓宽工程等规划。

在土地管理方面，年内强化了土地管理，开展了建卡设帐等地籍基础资料工作。

在基础设施方面，年内总投入7520万元，主要用于道路、上下水、电力和绿化工程建设。

在社会事业方面，新开办了南苑中学、南苑小学，开展了农村粪管与改厕工作，并做好优抚、救济工作，年内共发放优抚金14499元，救济金9660元，实物补贴9120元，对农村居民实行了农村养老保险。

首期开发的8.4平方公里，在前几年基础设施建设、招商引资和开发南苑住宅的基础上，1996年，工业开发区总公司紧紧抓住机遇，深化改革，加快投入，使工业区又上一个新台阶。年内修筑道路3.82公里，路面面积为3.83万平方米，铺设人行道3.5公里，人行道板6200平

方米，完成三渣结构层6765平方米，土路基1.1万平方米；年内还完善了雨、污水管网系统共完成雨水总管1976米，污水总管1781米；年内还加紧了住宅小区的各类基建配套设施建设，8677平方米的沿街商业用房全面竣工，9804平方米的7个车库全部竣工并交付使用，为2300户居民安装有线电视。总公司自年初以来，先后完成第四、五、六期的商品房开发与建设，计10万平方米1356户，特别在招商引资方面，总公司在一年内共接待投资考察团46批，协议引进项目4个，增资项目3个，投资总额5219万美元，外资资金到位2600多万美元。

抓紧工业区的规划工作。按照“统一规划、分区开发、滚动发展，不荒耕地”的原则，由三个重点开发小区组成，即首期开发区8.4平方公里，以发展汽车零部件及汽车相关产业为主；戡浜开发小区包括复华高科技园区，以发展电子电器等高新技术产业为主；马陆开发小区7.5平方公里，以轻工和机电产业为主。通过5至10年的开发建设，建成布局合理、功能健全、生活方便、环境优美、现代化的上海市级工业区，到2000年工业总产值将达到200亿元。

在工业区管委会统一领导下，由马陆、戡浜、方泰和嘉定工业区开发总公司、嘉定民营技术密集区发展总公司实施联动开发，并突出重点，相对集中，努力做到开发一片、建成一片、再开发一片。1997年投资1.5亿元人民币用于基础设施建设。同时，制定落实对外资企业、国内企业和使用土地的优惠政策，形成政策优势，进一步健全社会服务体系，加大招商引资力度，增强工业布局结构、行业、产品、技术、企业组织结构的关联度，集中资金和力量狠抓大行业、大产品、大项目、大合资、大集团建设，尽快形成工业区的特色和规模，使嘉定工业区成为嘉定经济新的增长点。

嘉定工业区的未来是绚丽多彩的。

本版责任编辑 陈明



落户区内的留学人员嘉定创业园区

上海装饰市场

